

Сотрудничество по вопросам безопасности границ
Трюде Петтешен

После распада Советского Союза трансграничное сотрудничество и доверительные отношения между Россией и Норвегией развивались в положительном ключе. Так же развивались и отношения между военными силами, охраняющими границы двух стран.

После периода слабой активности, трудностей и экономического кризиса 90-х, наступившего вследствие распада Советского Союза, деятельность вооруженных сил России в районе норвежской границы, после 2000 года, стремительно возросла: как на море, так и в воздушном пространстве, в меньшей степени - на суше.

По оценкам Министерства обороны Норвегии, начиная с 2004 года, Россия потратила около 12-15 млрд. долларов США на модернизацию и укрепление северных вооруженных структур, базирующихся в Мурманске. Представители военных сил Норвегии считают такую активность результатом восстановления российской экономики. Контр-адмирал Тронд Грюттинг, занимавший до 1 августа 2009 года пост начальника регионального командования Вооруженных сил Северной Норвегии¹, в интервью в июле 2008 года сказал, что он не видит никакой угрозы в возросшей активности военных сил России на севере. Наоборот, он полагает, что модернизация вооруженных сил России является показателем более здорового государства: «Для государства это знак хорошего здоровья, того, что военное устройство в порядке»².

В последнее время Арктику называют «регионом с высоким потенциалом для возникновения конфликтов»³. Особое внимание к региону возрастает по мере того, как изменение климата открывает новые маршруты для морских перевозок и делает доступными запасы природных ресурсов. Однако опыт норвежско-российской границы показывает, что этот регион также имеет большой потенциал для сотрудничества. Норвежские и российские военные структуры сотрудничают более тесно, чем когда-либо: встречи военного руководства проходят ежегодно, на оперативном уровне – это ежедневные контакты. Военные подчеркивают важность установления личных отношений по обе стороны от границы, и видят в этом важную основу для неформальных контактов в случае возникновения внештатной ситуации. Осведомленность о работе иностранных коллег способствует развитию активного сотрудничества.

В последние годы отношения между Россией и НАТО переживали не лучшие времена, но, по всей видимости, переговоры на высшем уровне не повлияли на военное сотрудничество России и Норвегии на севере. Двусторонние отношения оставались прежними, с частыми встречами, даже во время грузинского конфликта в августе 2008 года. В 2009 году российское и норвежское военное руководство неоднократно подчеркивало, что отношения «никогда ранее не были лучше».

Эта глава, главным образом, посвящена взаимодействию российских и норвежских пограничных служб и береговой охраны, особое внимание уделено 2009 году. Каким образом складывались отношения между двумя сторонами?

Организация работы органов пограничной службы

Линия границы между Норвегией и Россией была проведена лишь в 1826 году. Таким образом, территория Сёр-Варангера стала последней, подпавшей под юрисдикцию Норвегии.

С тех пор граница оставалась неизменной, хотя на протяжении 20 лет (1920-1940 гг) эта был участок норвежско-финской границы. Большая часть границы совпадает с природными рубежами – 153 км проходит вдоль рек и озер и только лишь 43 км – условная линия сухопутной границы. Из всех внешних границ России эта граница является одной из наиболее стабильных.

Охрана суверинитета норвежской границы с Россией осуществляется во взаимодействии трёх структур.

Полицейское управление Восточного Финнмарка отвечает за привлечение к ответственности, наложение штрафов, а также рассмотрение дел нелегальных иммигрантов, соискателей статуса беженцев и нарушителей государственной границы.

Пограничный комиссариат является дипломатическим органом, определяющим политический курс. Он организует контакты и встречи со своими российскими коллегами, заключает соглашения, устанавливает правила, ведёт существенную часть дипломатических отношений.

И наконец, *пограничный гарнизон Сёр-Варангер (GSV)*, который осуществляет патрулирование военной границы силами призывного состава. Штаб-квартира располагается в Хёйбюктмуэн, находящемся в 14 км от Киркенеса, там же проходят учения. У гарнизона имеется шесть пограничных станций вдоль границы. Командир гарнизона Сёр-Варангер (GSV) является заместителем пограничного комиссара.

Норвежская береговая охрана, с другой стороны, подчиняется военно-морскому флоту Норвегии, чей северный дивизион береговой охраны базируется в Сортланде, недалеко от города Тромсё.

Российская часть границы охраняется профессиональными солдатами пограничного управления, находящегося в подчинении федеральной службе безопасности (ФСБ). Штаб-квартира подразделения находится в Никеле. Начальник пограничного управления ФСБ РФ по Мурманской области является также пограничным комиссаром на границе с Норвегией.⁴ Подразделение несёт ответственность за охрану российской границы с Норвегией на суше и на море.

Регулярные встречи, совместные учения и другие мероприятия

Представители российской и норвежских пограничных служб встречаются 50-60 раз в год.

Военное руководство обеих сторон встречаются около 15 раз в году, в то время как их заместители встречаются намного чаще.

Начиная с 2004 года, совместные учения российско-норвежских пограничных служб проходят на регулярной основе. Учения проводятся с целью улучшения механизмов оповещения и рассмотрения таких случаев, как нелегальное пересечение границы. В последние годы на учения были приглашены представители СМИ из России Норвегии. Российские СМИ – телевидение и газетные издания - особенно желали присутствовать на учениях.

Российская сторона широко использует информационное освещение этих событий для противодействия нелегальному пересечению границ, отчёты были транслированы по всей стране.

Российские и норвежские пограничные службы часто проводят совместные учения, направленные на укрепление взаимоотношений. Начиная с 1994 года, в марте проводятся соревнования стран Баренцева региона - «Лыжня дружбы» (в норвежском варианте Barents Ski Race). Ежегодно в поселке Раякоски Печенгского района собирается около тысячи гражданских

и военных участников. Двенадцатикилометровая трасса проходит по российской, финской и норвежской территории, участие в пробеге принимают солдаты и офицеры пограничной службы всех трёх стран. Также вот уже на протяжении десяти лет подряд норвежские и российские пограничники встречаются в Киркенесе для проведения футбольного матча, проходящего в рамках городского фестиваля «Дни Киркенеса». Командующий состав и офицеры двух стран приезжают на матч вместе со своими семьями.

Береговая охрана

В числе наиболее активных военных подразделений, сотрудничающих с Россией на севере, можно выделить Военно-морской флот Норвегии и Береговую охрану.

Судна обеих стран неоднократно заходят с рабочим визитом, а совместные учения стали вполне традиционными.

Норвегия и Россия сталкиваются с похожими проблемами в вопросах управления и контроля природными ресурсами, прежде всего, морскими биоресурсами.

В период с 2005 года по 2009 год, контр-адмирал Тронд Грюттинг, начальник регионального командования в Северной Норвегии (LDKN), являлся одновременно главнокомандующим пограничной службы и береговой охраны северной Норвегии. Невозможно переоценить его личный вклад в развитие российско-норвежских отношений по вопросам безопасности. С момента вступления в должность, он регулярно проводил встречи с российскими коллегами, обычно три раза в год.

На этих встречах стороны обменивались информацией, вносили последние изменения в официальный протокол, подтверждающий сотрудничество российской и норвежской береговой охраны, пограничников и поисково-спасательных служб, после чего документ подписывали.

Хорошие взаимоотношения между руководством и непрерывный обмен информацией на оперативном уровне неоднократно помогали выявить и предотвратить рыбное мошенничество, такое как чрезмерный отлов рыбы, нелегальная транспортировка и выгрузка.

Россия и Норвегия подписали между собой два соглашения об обмене рыболовными инспекторами в Баренцевом море. Первое соглашение было подписано в середине 1990-х, оно касается экономических зон. Второе соглашение по так называемой «серой зоне» было подписано в 2006 году. Обмен рыболовными инспекторами между Россией и Норвегией происходит два раза в год. Запас трески в Баренцевом море является самым крупным в мире, его контроль осуществляется совместно обеими странами. В последние годы усилия по сохранению этих запасов оказались успешными, за последние десятилетия нерестовый запас является самым многочисленным.

2009 год стал годом активного сотрудничества российских и норвежских военно-морских сил и служб береговой охраны. В марте 2009 года в Киркенесе состоялась встреча контр-адмирала Грюттинга с генералом Вячеславом Бирюковым, начальником пограничного управления ФСБ России по Мурманской области. В последние годы оба руководителя укрепили официальные и неформальные контакты.

Высокопоставленные офицеры особо отметили тесное военное сотрудничество между Норвегией и Россией на севере. Генерал Бирюков подчеркнул то, насколько проще стало поддерживать контакт:

«Когда мы встречаемся, у нас проходит открытый и доверительный диалог, ни о каких секретах речи не идёт. Раньше мне нужно было отправлять письмо каждый раз, когда я

*хотел встретиться со своим норвежским коллегой. Сегодня, если нужно что-то обсудить, я просто звоню контр-адмиралу Грюттингу и всё».*⁵

Представители обеих стран особо подчеркнули, что осведомленность о работе друг друга очень важна для лучшего сотрудничества. Таким образом, они определили расширение обмена сотрудниками и техникой между Норвегией и Россией в качестве приоритетного направления для развития отношений на предстоящий период.

Ответный визит в Мурманск проходил в начале сентября. Контр-адмирал Грюттинг возглавил делегацию высшего состава Норвежской береговой охраны и пограничной службы, начальник береговой охраны Норвегии Стив Улсен и командир гарнизона Сёр-Варангера и заместитель пограничного комиссара Йорн Эрик Бернтсен.

Делегация прибыла в Мурманск на борту новейшего судна норвежской береговой охраны – «Баренцхав», лишь девять дней после церемонии спуска на воду и присвоения имени названия. Судно было пришвартовано в Мурманском порту, по соседству с крупнейшим гражданским ядерным ледоколом «Ленин», которому уже исполнилось 50 лет и который сейчас находится на пенсии.

Данная встреча стала первой с момента переноса в августе Объединённого оперативного командования ВС Норвегии в более северный г. Будё. Переезд во многом символизирует растущее внимание Норвегии к Крайнему Северу, который приобрёл высший приоритет в её внутренней и внешней политике.

Береговая охрана и пограничники обсуждали такие вопросы, как ситуация на российско-норвежской границе, инспектирование промысловых судов в Баренцевом море и формирование системы связи для служб береговой охраны двух стран на основе Интернета.

*«Регулярные встречи, такие как эта, и хороший контакт между сотрудниками чрезвычайно важны для обеспечения общих интересов в сфере контроля и безопасности, а также для избежания недоразумений и конфликтов в сложных ситуациях» - сказал г-н Грюттинг после встречи.*⁶

Экипаж «Баренцхава» провел для российской стороны экскурсию по судну, а у норвежской стороны была возможность посмотреть новейшее судно российской береговой охраны - «Спрут».

Баренц-рескью

Баренц-рескью – крупномасштабные аварийно-спасательные учения России – представляют собой серию морских и наземных учений, которые организованы и проводятся совместно Россией, Норвегией, Финляндией и Швецией в рамках Баренцева Евро-Арктического Совета. Каждая из четырех стран по очереди занимается организацией этих учений на своей территории. Целью сотрудничества "Баренц Рескью" является улучшение возможностей для работы поисково-спасательных служб Баренцева региона, как на территории своих стран, так и в приграничных районах.

Легенды учений – крупные аварии, стихийные бедствия, чрезвычайные ситуации техногенного характера – во многом очень схожи в Баренцевом регионе. Во всех четырех странах мы можем говорить о больших расстояниях между экономическими центрами и малонаселёнными общинами, о проблеме нехватки специалистов и оборудования, об ограниченных средствах транспортировки и больничных ресурсах на случай более крупных аварий.

Учения в 2009 году – четвертые по счету начиная с 2001 года, - прошли в Мурманской области, и включали в себя следующий список заданий: общая для всех стран тревога в особо экстренных случаях; поисковые и спасательные операции на море; тушение лесного пожара в приграничной зоне; спасательные операции после крупных дорожных аварий; спасательные операции на воде при разливе нефти.

Летом 2009 на встрече с Баренц-секретариатом адмирал Грюттинг сказал, что он был впечатлен приготовлениями российской стороны к предстоящим учениям Баренц-рескью. Он также подчеркнул важность участия Северного флота и ФСБ в этих учениях.

Пограничный комиссар побывал в закрытой зоне

В октябре 2009 года норвежский пограничный комиссар Ивар Магне Саксерюд побывал на полуострове Рыбачий, став первым из норвежских офицеров, допущенных в закрытую зону.

Во время второй мировой войны Рыбачий был ареной позиционной войны между нацистской Германией и Советским Союзом. Полуостров прикрывал доступ на Мурманск и Архангельск, которые были главными морскими воротами для поставок по ленд-лизу. Фронт разделял полуостров на две части с сильно укрепленными позициями.

В период холодной войны п-ов Рыбачий был крайне милитаризован из-за непосредственной близости к границе Норвегии и, соответственно, НАТО. Этот район до сих пор используется в качестве полигона для учений морской пехоты Северного Флота.

Рыбачий полковнику Саксерюду показывал его российский коллега полковник Владимир Бобров. Оба комиссара отметили хорошие отношения, сложившиеся между сторонами. Ивар Магне Саксерюд рассказал, что видит в допуске в закрытую зону знак особого доверия:

- Этот знак доверия доказывает, что у нас с русскими установились хорошие отношения и атмосфера доверия. Даже когда отношения на высших уровнях осложняются, на нашем уровне всё функционирует.⁷

Командующий Северным флотом в Норвегии

Как правило, встречи между российскими и норвежскими высокопоставленными военными лицами проходят раз в год, поочередно то в России, то в Норвегии. В октябре 2009 года командующий Северным флотом России вице-адмирал Николай Максимов совершил трёхдневный визит в Норвегию. По приглашению командующего Главным оперативным управлением вооруженных сил королевства Норвегия генерал-лейтенанта Бернт Ивер Фердинанд Бруволд.

«Подобные встречи укрепляют связи между нашими соседними странами, дают нам больше знания друг о друге, строят доверие» - подчеркнул генерал Бруволд.⁸

Российский вице-адмирал посетил главную военно-морскую базу ВМС Норвегии в Бергене крупнейшую базу ВВС Норвегии в Будё, а также новую штаб-квартиру главного оперативного командования вооруженных сил Норвегии в Будё, которая открылась 1 августа 2009 года.

В рамках визита вице-адмирал Максимов побывал в офисе Баренц-секретариата вместе с генералом Брувольдом. После представления деятельности Баренц-секретариата, оба высокопоставленных офицера подчеркнули важность хорошего общения и сотрудничества на военном и гражданском уровнях для поддержания мира и стабильности:

«Отношения между двумя государствами никогда не может быть лучше, чем дружба их народов» - сказал генерал-лейтенант Бруволд, «вот почему важны все меры, принятые для улучшения такой дружбы»⁹.

«В наших обсуждениях мы пришли к выводу, что Крайний Север наиболее мирный регион по сравнению с остальными» - отметил вице-адмирал Максимов. «Северный флот всегда будет готов поддержать такие институты, как Норвежский Баренц-секретариат в их работе для поддержания стабильности в северных районах».¹⁰

Визиту вице-адмирала Максимова в Норвегию предшествовала запланированная встреча в в Североморске г-на Грюттинга и Максимова. Грюттинг прибыл в Североморск на одном из самых современных фрегатов Норвегии, Фридтьоф Нансен класса – «KNM Otto Sverdrup». Это был первый официальный визит в Россию одного из новых Королевских военно-морских фрегатов Норвегии.

Сотрудничество – залог стабильности

На сегодняшний день норвежско-российская пограничная территория представляет собой территорию стабильности и сотрудничества между военными подразделениями по обе стороны границы. Установившиеся трансграничные контакты, личные взаимоотношения и совместные мероприятия служили инструментом для поддержания и стимулирования хороших взаимоотношений. Пограничные службы создали атмосферу взаимодоверия и понимания.

Такое развитие происходило на фоне положительных тенденций в гражданском трансграничном сотрудничестве.

В связи с празднованием 15-летнего юбилея Баренцева сотрудничества в 2008 году, министр иностранных дел Норвегии Йонас Гар Стёрре отметил, что хорошие взаимоотношения между норвежскими и российскими пограничными службами послужило важным фактором для улучшения отношений также на гражданской стороне общества.¹¹

Как было отмечено вице-адмиралом Максимовым, гражданские структуры, такие, как Норвежский Баренц-секретариат играют важную роль в формировании альтернативных принципов обеспечения безопасности границ благодаря развитию контактов между жителями приграничных районов.