



LOPPA  
KOMMUNE

“Dra på Lopp havet - et hav av muligheter”



# Årsrapport 2009

## OMSTILLINGSARBEIDET I LOPPA KOMMUNE

---

Vedtatt i Omstillingsstyret 17.02.2010

## Innholdsfortegnelse

<b>1. INNLEDNING</b> .....	<b>4</b>
<b>2. ORGANISERING</b> .....	<b>4</b>
2.1 Styret .....	4
2.2. Observatører .....	5
2.3. Arbeidsutvalg.....	5
2.4. Administrasjonen .....	5
2.5 Møter og saker .....	6
<b>3. NÆRINGSUTVIKLING, ARBEIDSLEDIGHET OG BEFOLKNINGSUTVIKLING</b> .....	<b>6</b>
3.1 Næringsutvikling generelt .....	6
3.2 Fiskerinæringen .....	7
3.2.1. Fiskeindustrien.....	7
3.2.1 Flåtestruktur .....	7
3.2.2 Fiskere .....	8
3.2.3 Ilandbrakt fangst, kvantum og verdi .....	9
3.2.4 Infrastruktur og servicetilbud.....	11
3.3 Befolkningsutvikling.....	12
3.3.1 Folketall fordelt på stedene i kommunen pr 1/1-2008 .....	12
3.4 Etablereropplæring.....	13
3.5 Yrkesdeltagelse og Arbeidsledighet.....	13
3.6 Planmessige utfordringer og planinnspill .....	13
3.7. Kommunikasjoner og samferdsel i Loppa .....	14
3.8 Lokalsamfunnsutfordringer .....	14
3.9. Forvaltningsrevisjon.....	14
3.10 Programstatusvurdering 2009.....	14
<b>4. TILTAK I HANDLINGSPLANEN FOR 2009</b> .....	<b>15</b>
4.1. Overordnede tiltak.....	15
4.2 Næringsutvikling.....	16
4.2.1 Kompetanse, etablereropplæring og samarbeid .....	16
4.2.2 Havbruk .....	16
4.2.3 Fiskeri .....	16
4.2.4 Reiseliv og turisme .....	16
4.3 Stedsutvikling .....	17
4.4 Konklusjon oppfølging tiltak.....	17
4.5 Måloppnåelse i 2009 .....	18
4.5.1 Mål Folketall.....	18
4.5.2 Mål arbeidsplasser .....	18
<b>5. FONDSBRUK</b> .....	<b>19</b>
5.1 Vedtekter næringsfond.....	19
5.2 Søknader og tildelinger fra næringsfondet.....	19
5.2.1 Omstillingssaker/ Næringsfondsbevilgninger i 2009.....	20
5.3 Løpende og avslutta prosjekter - Fordeling tilskudd: .....	21
.....	21

5.4 Andre prosjekt .....	23
5.5 Erfaringer med endring av regelverket for næringsfondet.....	23
5.6 Fiskerifondet.....	24
5.7 Mottatt tilskudd fra Innovasjon Norge.....	24
5.8 Tilskudd fra Samisk Utviklingsfond .....	25
<b>6. BUDSJETT OG REGNSKAP .....</b>	<b>25</b>
<b>7. INFORMASJON .....</b>	<b>27</b>
<b>8. EKSTERNT SAMARBEID .....</b>	<b>27</b>
<b>9. KRITISKE SUKSESSFaktorER .....</b>	<b>27</b>
9.1 Overordnet kommunal planlegging .....	27
9.2 Kommunal økonomi .....	27



# OMSTILLINGSARBEIDET I LOPPA KOMMUNE

## 1. INNLEDNING

I det følgende er det forsøkt gitt en beskrivelse av den aktivitet som har vært i 2009, samt hva som er status i arbeidet i forhold til tiltakene i handlingsplanen, samt tanker om utfordringene videre i arbeidet.

Programleder ble ansatt i desember 2007. Denne sa opp sin stilling i juni 2009. Det ble valgt å inngå avtale med Origo Nord AS i Alta om kjøp av tjeneste for programledelse.. Origos Per Buvik har ansvar for ledelse av omstillingsprogrammet i Loppa.

## 2. ORGANISERING

Omstillingsarbeidet er organisert ved at det er etablert en programorganisasjon som ledes av et programstyre som er Omstillingsstyret. Omstillingsstyret består av 3 politikere og 3 næringsdrivende med personlige varamedlemmer. Det er også engasjert en mentor for omstillingsarbeidet som i all hovedsak bistår prosjektleder, men vedkommende deltar også på styremøtene. Mentorordninga ble avsluttet etter første halvår da mentor ble valgt til å lede omstillingsarbeidet i Loppa.

Observatører fra fylkeskommunen og Innovasjon Norge deltar også på styremøter.

### 2.1 Styret

Styret har i perioden bestått av:

<b>Medlemmer:</b>	<b>Varamedlemmer:</b>
Jan-Eirik Jensen, Leder	Ann Tove Wilhelmsen
Elin Olsen, medlem	Hans Roald Johnsen
Ann Heggeskog Johansen	Gjermund Amundsen
Mats Martinsen	Kai Hansen
Kai Edgar Flåten	Arve Berntzen
Heidi Dahl	Anne Mari Klepp

## 2.2. Observatører

Følgende har observatørstatus og skal innkalles til styremøtene.

Innovasjon Norge	Rolf Berg
Finmark Fylkeskommune	Solveig Ballo Kai Kilvær
Kommuneadministrasjonen: Rådmann Kultur- og ungdomsarbeider	Jostein Størdal Stein Thomassen
Mentor	Per Buvik

## 2.3. Arbeidsutvalg

Omstillingsstyret nedsatte et arbeidsutvalg som har bestått av:

Leder – Jan-Eirik Jensen

Medlem – Clas Dale

Medlem – Jens Nilsen

Sekretær – Terje Haugen

Arbeidsutvalget har hatt et møte i 2009.

Omstillingsstyret ønsket ikke å videreføre arbeidsutvalget i 2009.

## 2.4. Administrasjonen

Administrasjonen har bestått av to personer - prosjektleder og prosjektmedarbeider til og med juli da prosjektleder sluttet .

Kommunen forestår regnskapsarbeidet og annen administrativ hjelp det måtte være behov for.

## 2.5 Møter og saker

Oversikten viser møtehyppighet og antall saker:

Styre	Antall møter	Antall saker
Omstillingsstyret	5	46
AU for Omstillingsstyret	1	1
<b>Totalt</b>	<b>6</b>	<b>47</b>

I de fleste møtene har styret vært fulltallig., så også for AU. Vararepresentanter har kunnet møte de fleste gangene der det ordinære medlemmet har meldt forfall.

Møtene i styret har vært på flere steder i kommunen. Av hensyn til deltakelse fra fylkeskommunen og Innovasjon Norge må møtested og tid tilpasses.

## 3. NÆRINGSUTVIKLING, ARBEIDSLEDIGHET OG BEFOLKNINGSUTVIKLING

I det følgende gis en kort orientering om utviklingen innen ovenfor nevnte områder i løpet av 2009.

### 3.1 Næringsutvikling generelt

**Tre nye firma er registrert:** Basecamp Finnmark – drifter den tidligere leirskolen. Eilif Nilsen , transportfirma , Nuvsvåg og Barents Nord AS , rederi, Øksfjord.

**Fire firmaer er begjært konkurs/ tvangsavviklet** i 2009. Ett firma er flyttet til Loppa og registrert med forretningsadresse her. (Kilde: Brønnøysundregisteret.)

**Øksfjord feriehus** foretar opprusting av i alt 9 utleieenheter i Øksfjord.

**Arctic Nuvsvåg** er også i ferd med å etablere flere utleieenheter.

Ved de øvrige reiselivsbedriftene, Arctic Nuvsvåg og Loppa Opplevelser Øksfjord Feriehytter har det vært god aktivitet i sommerhalvåret..

Utfordringa her er å finne aktiviteter som kan øke sesongen utover sommerhalvåret.

**Oppdrettsnæringen** har fortsatt fin utvikling. Mainstream Norway har etablert seg i Vestre-Loppa med 4 arbeidsplasser hvorav 3 er bosatt i kommunen. Grieg Seafood har i dag 15 ansatte i Øksfjordbotn hvorav halvparten er bosatt i Loppa.

Begge firmaene har nylig søkt om utvidelse av oppdrettsaktiviteten i Loppa.

**Polarfeed** har fått økt oppdragsmengde og må utvide bedriften. Døgkontinuerlig skift gir etterspørsel etter både personell og kompetanse. Intern opplæringsplan er under utarbeidelse og bedriften planlegger utvidelse av bygningsmassen. Det skal bl. a bygges nye råstoffsiloer.

**Kassefabrikken** har hatt jevn aktivitet gjennom året og feiret 10 år med dagens eiere i løpet av 2008.

**Øksfjord Skipsekspedisjon** har hatt god økning i godsmengden, og har investert i nytt vogntog nå i starten av 2009. Lokaliseringen de har i dag er ikke god nok. Det er veldig trangt ved kaia for å kunne laste og losse vogntog.

**Øksfjord Slipp og Mek** har hatt god aktivitet gjennom hele året. Generasjonsskifte er foretatt. Planer for videre utvikling av bedriften er under utarbeidelse. Utvidelse av industriområdet i Vassdalen er under planlegging.

**Flaskevannsfabrikk i Nuvsvåg.** Det er foretatt regulering av kildeområde i Nuvsvåg. Formålet er å sikre vannkilden til flaskevannsfabrikken.

**Nytt næringsområde i Nuvsvåg.** I forbindelse med planer om etablering av flaskevannsfabrikk i Nuvsvåg er det også startet opp arbeid med å regulere et nytt næringsområde i Nuvsvåg.

## 3.2 Fiskerinæringen

### 3.2.1. Fiskeindustrien

Øksfjordanlegget har ikke vært i drift i 2009. Anlegget ble overtatt av nye eiere ved årsskiftet 2009/10.

Bergsfjordanlegget. Noe aktivitet i Bergsfjord. Finanskrisen kan bli en trussel for fiskerinæringen i 2009.

### 3.2.1 Flåtestruktur

I år 2000 var det registrert 157 fiskefartøy i merkeregisteret. I 2007 var det 74 fartøy, og i 2008 69 fartøy.

Tabellen over fartøy i merkeregisteret: pr desember 2009:

Fartøystørrelse	Antall	Prosentvis andel:
Under 5,5 meter	15	23,1
7,4- 8,99 meter	16	24,6
9,0 –9,99 meter	11	16,9
10 – 14,99 meter	22	33,8
55 meter	1	1,5
	65	

Oversikten viser at 64,6 % av fiskefartøyene i kommunen er under 10 meter, og 64 av 65 fiskefartøy er under 15 m.

To fiskebåter er slettet i merkeregisteret i 2009. Det ene fartøyet søkte og fikk kondemneringstilskudd. Det andre fartøyet ble solgt ut av kommunen.

Hermes. F-1-L, er kommunens største fiskebåt. Jan Lerbukt, en av eierne, er interessert i å knytte sterkere bånd til kommunen. Hermes drives fra Tromsø.



### 3.2.2 Fiskere

Det var 59 fiskere Blad B i fiskermanntallet 2008. Det samme antall som i 2007. Disse har fiske som hoved- eller eneyrke.

#### Fiskermanntallet i Loppa - blad B, hovedyrkesfiskere.

Alder	2004	2005	2006	2007	2008	2009
< 20						1
20-29	5	4	3	3	3	3
30-39	16	16	14	12	12	10
40-49	15	11	12	10	10	10
50-59	30	29	25	18	18	15
60-66	11	11	11	12	12	15
67-69	2	2	4	4	4	3
70 OG OVER	1				0	2
	<b>80</b>	<b>73</b>	<b>69</b>	<b>59</b>	<b>59</b>	<b>59</b>

Kilde: Fiskeridirektoratet.

Gjennomsnittsalderen blant yrkesfiskerne (blad B) er over 50år.

Det er svært få som ønsker(?) å bli fisker. I 2009 ble det registrert to nye fiskere på blad B, alder 23 og 54 år.

**Fiskermanntallet i Loppa - blad A, bi yrkesfiske /pensjonister.**

Alder	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<20		1				
20-29			1	1	2	3
30-39	4	2		1	1	0
40-49	3	1			0	0
50-59	9	10	7	6	4	1
60-66	7	8	6	6	7	10
67-69	1	3	2	1	1	0
70 OG OVER	16	13	8	9	10	10
<b>Totalt:</b>	<b>40</b>	<b>38</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>25</b>	<b>24</b>

Kilde: Fiskeridirektoratet.

Det er registrert **en ny** fisker på blad A , alder , 23 år.

### 3.2.3 Ilandbrakt fangst, kvantum og verdi .

Fiskerikrisen i 2009 viser at det har blitt brakt på land ca 1/3 av kvantumet sammenlignet med året før.

Fangstverdien utgjør ca 1/3 i forhold til i 2008.

Råfisklaget har opplyst om følgende foreløpige tall for 2009:

Fangstmengde for Loppa totalt i 2009: 687.309 kg

Fangstverdi 2009 kr 5.211.550.

**.05.005 Fangst, etter fartøyets kommune, landingskommune, fiskesort gruppe, statistikkvariabel og fangstår**

	kvantum rundvekt (tonn)			fangstverdi (1000 kr)		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
<b>2014 Loppa</b>						
2024 Berlevåg (Landingskommune)						
Torsk og torskeartet fisk	0	4	0	2	34	0
2019 Nordkapp (Landingskommune)						
Torsk og torskeartet fisk	2	0	0	18	0	0
2018 Måsøy (Landingskommune)						
Torsk og torskeartet fisk	7	11	0	94	112	0
2015 Hasvik (Landingskommune)						
Torsk og torskeartet fisk	75	417	525	956	5 908	6 932
Flatfisk og bunnfisk	3	24	63	89	472	487
<b>2014 Loppa (Landingskommune)</b>						
<b>Torsk og torskeartet fisk</b>	<b>1 530</b>	<b>982</b>	<b>1 002</b>	<b>17 256</b>	<b>12 922</b>	<b>13 561</b>
<b>Flatfisk og bunnfisk</b>	<b>288</b>	<b>137</b>	<b>213</b>	<b>2 159</b>	<b>1 274</b>	<b>1 375</b>
2004 Hammerfest (Landingskommune)						
Torsk og torskeartet fisk	47	58	25	502	590	360
Flatfisk og bunnfisk	0	1	1	4	26	18
1943 Kvænangen (Landingskommune)						
Torsk og torskeartet fisk	48	126	172	482	1 335	1 877
Flatfisk og bunnfisk	13	8	109	127	217	645
1941 Skjervøy (Landingskommune)						
Torsk og torskeartet fisk	22	0	6	242	2	40
Flatfisk og bunnfisk	32	35	79	163	151	347
1902 Tromsø (Landingskommune)						
Torsk og torskeartet fisk	1 748	3 081	3 788	22 754	40 331	39 412
Skalldyr og bløtdyr	1 380	219	1 014	12 314	2 884	12 221
Flatfisk og bunnfisk	140	589	135	2 094	8 847	1 674
Annet og uspesifisert fisk	0	3	0	0	96	0
<b>SUM</b>	<b>5335</b>	<b>5695</b>	<b>7132</b>	<b>59256</b>	<b>75201</b>	<b>78949</b>

Tabellen ovenfor illustrerer at fiskefartøy registrert i Loppa leverer i mange kommuner i landet.

Tabellen ovenfor viser ikke alle landingene fra Loppafartøy. Det er et utvalg basert på hvor en tror Loppafartyene leverer. En er kjent med at det også fiskes sild som leveres i kommuner i Nordland. Disse landingene er ikke tatt med.

Oversikten viser at Tromsø er den kommunen som tar i mot mest fisk fra Loppafartøy. Dette skyldes ene og alene fartøyet "Hermes" F-1-L. Ellers ser en at Hasvik og Kvænangen har fått økte landinger fra Loppafartøy.

### **3.2.4 Infrastruktur og servicetilbud.**

#### **Mottak**

Fiskerne i Øksfjord har vært uten fiskemottak i 2009. I Nuvsvåg er det ikke fiskemottak. Dette har stått på ønskelista til fiskerne i lang tid.

#### **Bunkers /is.**

Bunkersanleggene for drivstoff langs kysten legges ned. Dette gjelder også i Loppa. Problemet er alvorlig, og bør løses på en eller annen måte.

#### **Fiskeriserviceanlegg.**

Det er fiskeriserviceanlegg i Øksfjord, Nuvsvåg og i Bergsfjord. Anleggene eies og drives av lokale fiskere. Alle disse ser ut til å fungere bra. Det er noen mangler ved enkelte. I Øksfjord er det vist til at det er behov for en ny kaikrane.

#### **Flytekaier**

Det er etablert flytekaier i Øksfjord, Nuvsvåg og Bergsfjord. Det er registrert etterspørsel etter vann og strøm ved enkelte av disse anleggene. Det bør også avsettes plasser til fremmedbåter /gjesteplasser.

### 3.3 Befolkningsutvikling

	2007	2008	2009	2010	Sum periode:
Folketall pr 1/1	1150	1106	1087	1087	
Fødte	5	6	2	3	16
Døde	27	20	9	11	67
<b>Fødselsunderskudd</b>	<b>-22</b>	<b>-14</b>	<b>-7</b>	<b>-8</b>	<b>-51</b>
Innflytting	54	56	57	73	240
Utflytting	76	61	56	65	258
<b>Netto utflytting</b>	<b>-22</b>	<b>-5</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>-18</b>
<b>Sum endring</b>	<b>-44</b>	<b>-19</b>	<b>-6</b>	<b>0</b>	<b>-69</b>

Nedgang i folketallet har fortsatt i løpet av 2009. Når dette skrives kan det se ut som om at nedgangen blir mindre enn i 2008. Folketallet har vært stabilt i 2009. Det er like mange innbyggere i kommunen ved årets slutt som ved starten av 2009. Dette er svært positivt.

Det som likevel er mest bekymringsverdig er at fødselstallene er lave. De 4 siste årene er det bare født 16 unger i hele kommunen.. Alderssammensetningen i befolkningen forverres ved at det blir flere eldre og færre yngre mennesker. Dette fremkommer også av tabellen nedenfor.

Å tilrettelegge for tilflytting av unge mennesker med barn blir viktig. Å fremstå som en attraktiv kommune å flytte til blir i så måte også viktig i konkurransen med mange andre kommuner.

#### 3.3.1 Folketall fordelt på stedene i kommunen pr 1/1-2008 ( Fins ikke nyere tabell pr. dato).

Sted	Menn	Kvinner	Totalt	% fordeling	Andel over 60 år
Øksfjord	347	320	667	60,3	27,6
Øksfjordbotn	19	11	30	2,7	30,0
Nuvsvåg	89	75	164	14,8	26,2
Bergsfjord	73	56	129	11,7	33,3
Langfjordhamn	11	5	16	1,4	62,5
Sør-Tverrfjord	14	4	18	1,6	72,2
Sandland	30	33	63	5,7	42,9
Loppa øy	6	0	6	0,5	33,3
Skavnakk	6	2	8	0,7	62,5
Brynilen	4	1	5	0,5	50,0

Totalt	599	507	1106
Prosentandel	54,2%	45,8%	

86,8% av befolkningen bor på de tre stedene Øksfjord, Nuvsvåg og Bergsfjord.

Andelen personer over 60 år er 30,6% for hele kommunen. Aldersgruppen 40 år og eldre utgjør 58,9%.

Pr 1/1-08 var det 52 barn under skolepliktig alder (0-5 år) Av disse var 36 barn eller 69,2% i Øksfjord.

Av 143 barn i skolepliktig alder (6-16 år) var det 93 eller 65% i Øksfjord.

Ovennevnte illustrerer viktigheten av å øke barnetallene om barnehager og skoler skal opprettholdes. Med slik marginal bosetting kan det være vanskelig å opprettholde all nødvendig infrastruktur på det enkelte sted.

Tabellen viser også at det er et betydelig kvinneunderskudd i kommunen.

### 3.4 Etablereropplæring

Det er formidlet fire personer til etablereropplæring høsten 2009. Tre av disse startet og fullførte etablererskolen.

### 3.5 Yrkesdeltagelse og Arbeidsledighet

Arbeidsstyrken i Loppa er på 527 personer. Yrkesdeltakelsen i aldersgruppa 20 -66 år i Loppa viser at 74,9 % av alle personene i denne gruppa er yrkesaktive. Andelen i fylket er 77,4 % og i landet 79,1 %.

Oversikt over helt ledige i kommunen viser at i snitt var det 21 arbeidsledige i 2009, dvs. 3,9 % av arbeidsstyrken.

Lav arbeidsledighet og liten arbeidsreserve i arbeidsstyrken gjør at behovet for rekruttering av arbeidskraft utenfra må økes for å dekke opp det fremtidige behovet i offentlig og privat sektor.

### 3.6 Planmessige utfordringer og planinnspill

I 2009 har det blitt satt i gang reguleringsplanarbeid for utvidelse av industriområdet i Vassdalen. I denne forbindelse har det kommet opp en del ekstra utfordringer i forhold til rassikring og nye krav om grunnborringer.

Kravene har gjort at det tar lengre tid til å få ferdigstilt næringsområdet. Kravene betyr også økte kostnader til utbyggingstiltaket.

Foreløpig kostnadsramme for utvidelsen av næringsområdet i Vassdalen er på ca 15 mill. kr.

Det planlegges også et nytt næringsområde i Nuvsvåg i forbindelse med flaskevannsproduksjon. I tillegg har det blitt utarbeidet en reguleringsplan for sikring av vannkildene i Nuvsvåg.

Den foreløpige kostnadsramma for et nytt næringsområde i Nuvsvåg inklusive kai er på ca 22 mill. kr.



Øksfjord sentrum, området fiskeriserviceanlegget - E. Flåten AS. Eierskifte på fiskebruket kan få konsekvenser for flere av byggene i området. Forfabrikken planlegger utvidelse av fabrikk/silokapasitet samtidig som kassefabrikken er planlagt nedlagt.

Reguleringsplanen for Øksfjord sentrum bør gjennomgås /endres for om mulig å få med det framtidige behovet for arealbruk i området.

Arealplan og oppdrett. Oppdrettselskapene har søkt / er i ferd å søke om flere lokaliteter for oppdrett. Arealplanen tar bare delvis høyde for disse. Arealplanen bør revideres /endres.

Administrasjonen har utarbeidet innspill til fylkeskommunens samferdselsplan og til fylkeskommunens regionale utviklingsplan.

### **3.7. Kommunikasjoner og samferdsel i Loppa**

I forbindelse med innspill gitt i høring til fylkeskommunal samferdselsplane ser en et behov for å se nærmere på kommunikasjonsløsninger internt i kommunen.

Flere bedrifter har bl.a. påpekt behovet for et bedre godstilbud.

### **3.8 Lokalsamfunnsutfordringer**

Det mange utfordringer for flere av de mindre lokalsamfunnene i Loppa. Det vi har sett litt på i tillegg til kommunikasjonsstilbudet er utfordringene for nærbutikkene.

Drifta er marginal for flere av nærbutikkene. Merkurprogrammet, et statlig program for de små nærbutikkene, bidrar med noe investeringsstøtte og med kurs og kompetansehevingstiltak.

Merkurprogrammet har også laget en rapport om situasjonen for de små nærbutikkene. I rapporten framgår en del forslag på tiltak som kan være med på å sikre grunnlaget for disse.

Administrasjonen har knyttet kontakt med Merkurprogrammet med formål å se nærmere på hva en i fellesskap kan gjøre for å sikre nærbutikkene.

### **3.9. Forvaltningsrevisjon**

Omstillingsprogrammet har blitt vurdert av revisjonen for vest-Finnmark. Egen rapport foreligger.

Administrasjonen har tatt rapporten til etterretning og har foretatt endringer på de områdene som revisjonen har påpekt.

### **3.10 Programstatusvurdering 2009**

Det ble foretatt programstatusvurdering av omstillingsprogrammet den 10. nov. Programstatusvurderinga foreligger i en egen rapport.

Nedenfor er nevnt anbefalingene som kom fram i programstatusvurderinga.:

1. Målstrukturen i strategiplanen må revideres, strategiene presiseres og målene konkretiseres.
2. Fiskerifondet bør overføres til omstillingsstyret.
3. Omstillingsstyret bør etablere et eget "årshjul" for å sikre tilstrekkelig fokus på strategi og oppfølging.
4. Omstillingsstyret bør gjennomføre eget strategiseminar hvor samtlige medlemmer deltar.
5. Arbeidet med hvordan næringsutviklingen skal organiseres og ivaretas etter omstillingsperioden bør iverksettes snarest.
6. Reiseliv og havbruk er sentrale områder for Loppa. Spesielt bør det konkretiseres hvilke tjenester Loppa kan levere til havbruk.
7. Ta i bruk prosjektlederrapporten.
8. Beskrive næringslivet i lys av krav til robusthet og hva som bør prioriteres i denne sammenheng.
9. Kommunen må ta tak i de utfordringer som er ved innflytting; husvære, trygt og godt oppvekstmiljø og nødvendig infrastruktur.

## 4. TILTAK I HANDLINGSPLANEN FOR 2009

Bak i denne årsrapporten følger en oversikt over tiltakene i handlingsplanen og kort statusbeskrivelse av den enkelte (også utdelt i forbindelse med orienteringen for kommunestyret før jul). I det følgende er kun hovedtrekkene kommentert under de ulike strategiene.

### 4.1. Overordnede tiltak

Administrasjon innebærer også drift av det politiske apparat tilhørende omstillingsarbeidet. Så også kompetansetiltak, kurs- og møtedeltakelse, reiser, m.v.

Administrasjonen og styreleder har bl.a. deltatt på:

- Næringsforum Finnmark (flere møter)
- Konferanse i Kjøllefjord med omstillingskommuner.
- Konferanse i regi av Innovasjon Norge i Tromsø for omstillingskommuner
- Finnmarkskonferanse i Alta

Loppa næringsforening er i drift, men har en utfordring i å få en forankring i næringslivet.

Før dette skjer må kommunestyret vedta mandat for utviklingslagene, samt gi disse et visst økonomisk grunnlag å drifte arbeidet med. Den nødvendige politiske forankring av utviklingslagene som en del av nærings- og stedsutviklingsarbeidet i kommunen finnes ikke i dag.

## 4.2 Næringsutvikling

Er en av strategiene i handlingsplanen. I det følgende kommenteres de viktigste forholdene.

### 4.2.1 Kompetanse, etablereropplæring og samarbeid

"Skole og næringsliv" iverksettes denne våren da det var for sent å komme i gang i 2008.

Kompetansekartlegging blant bedrifter i Øksfjord er gjennomført. Øvrige to tiltak (prosjektlederkompetanse og småbedriftsutvikling) involverer i sterk grad de samme bedriftene. Noen av disse bedriftene er i gang med egen utviklingsprosjekter. I tillegg kom Marint Verdiskapningsprogram der Innovasjon Norge er ansvarlig for gjennomføring. Dette involverte de samme bedriftene. For at ikke belastningen på den enkelte bedrift skulle bli for stor, er disse to tiltakene i handlingsplanen satt på vent.

**Etableropplæring.** I høst ble det arrangert et Jobbskapingkurs i regi av NAV. Kurset var åpent for alle som ønsket å delta. Fire fra Loppa ble oppfordret til å delta - tre av disse valgte å delta og gjennomførte kurset.

**Samarbeid.** Det er etablert samarbeidsrelasjoner mellom flere bedrifter både innad i kommunen og mellom bedrifter i kommunen og i andre kommuner.

### 4.2.2 Havbruk

Det synes vanskelig å samle alle involverte aktører til et felles møte. Det har vært møter med aktørene enkeltvis, og det er etablert en bra kontakt med bedriftene. Drift oppdrett i Vestre Loppa er i gang. Kontakten med Mainstream Norway er god.

Servicetilbud arbeides det videre med i 2009. Kontaktene med aktørene er god.

Det arbeides også med et logistikkprosjekt / utvikling av leverandørindustrien knyttet opp mot oppdrettsnæringa . Prosjektet er initiert gjennom Innovasjon Norges marine verdiskapningsprogram.

### 4.2.3 Fiskeri

Rekrutteringa til fiskeryrket er bekymringsfull. Her må det settes inn nye tiltak. Viktig er også å få på plass nødvendig infrastruktur som avhjelper fiskernes arbeidssituasjon og muligheter for utøvelse av drifta. Stikkord: fiskemottak og bunkerstilbud.

### 4.2.4 Reiseliv og turisme

Hotellet er i drift, men har utfordringer både i opprustning, kompetanseheving, samt å finne et driftskonsept som passer. Så langt det er mulig må kommunen være behjelpelig her.

Basecamp Finnmark i Øksfjordbotn er i startfasen, men her kan det forhåpentligvis skje spennende ting kommende år.

## Din tur – bedrifter.

Følgende bedrifter er knyttet til Din Tur: Loppa Opphevelser i Sør-Tverrfjord, Arctic Nuvsvåg i Nuvsvåg, Øksfjord Feriehus i Tverrfjord og nyetablerte Øksfjord Sjøfiske i Øksfjord.

Gjestedøgn/ overnattingskapasitet i 2009: ca 3000. Denne kapasiteten vil bli doblet i 2010 da Arctic Nuvsvåg får økt kapasitet, og Øksfjord Sjøfiske kommer i drift.

Hovedutfordringa for Din Tur bedriftene vil være å utvide sesongen og å finne nye aktiviteter som kan være med på å utvide sesongen.

## 4.3 Stedsutvikling

Er den andre hovedstrategien. Det jobbes med kommunikasjonstilbudet gjennom en egen arbeidsgruppe.

Det er bidratt med midler til festivalene i kommunen. Det er satt fokus på stedsutvikling gjennom en idéskisse for Øksfjord presentert i forbindelse med motivasjonsseminaret i august. I handlingsplanen for 2009 er det tatt med et eget prosjekt for utvikling av Øksfjord havn/sentrumsområde.

Utviklingslagene er viktige i stedsutviklingsarbeidet og deres legitimitet må forankres i kommunestyret.

Følgende er klipt ut fra prosjektet "Flytting og bofasthet i Finnmark"

### "- Involver bygdene i politiske beslutninger!

Intervjuene belyser også en del konflikter som ofte oppstår mellom kommunesenteret og andre bygder. Det er snakk om prioritering av knappe økonomiske midler og hvordan offentlige tilbud skal opprettholdes på plassene med stor befolkningsnedgang.

Det er viktig å komme i god dialog med befolkningen og bruke de nettverkene som finnes i samfunnene, slik som bygdelag og utviklingslag. Vårt eksempel fra Loppa kommune hvor det i forbindelse om kommunens omstillingsstatus ble kjørt mange prosesser i bygdene med folkemøter og innsamling av ideer, er noe som tas opp av informantene som en god prosess hvor de føler at de har fått være med på å påvirke utviklingen. Dette er et eksempel til etterfølgelse."

Prosjektet "Flytting og bofasthet i Finnmark" (Rapport 2009:9, Norut Alta) ser på flytting og bofasthet i Finnmark. Rapporten har satt på kystkommunene som over lang tid har hatt den største utflyttinga. Rapporten og konklusjonene vil bli presentert i kommunestyret vinteren/våren 2010.

## 4.4 Konklusjon oppfølging tiltak

Erfaringene gjort det halve året som har gått etter at handlingsplanen ble vedtatt (25/4-08) har vært nyttige i forhold til utarbeidelse av handlingsplanen for 2009.

Generelt kan det sies at

- noen tiltak ikke har vært konkrete nok i beskrivelsen i handlingsplanen
- noen tiltak har tatt lengre tid å få i gang
- noen tiltak har en måttet avvente bl.a. på grunn av Marint Verdiskapningsprogram
- for mange tiltak uten A-eiere, noe som er lite hensiktsmessig har det vist seg
- de aller fleste tiltakene i handlingsplanen er helt eller delvis igangsatt/fulgt opp.
- Svært mange tiltak og bare vel et halvt år til å iverksette dem var noe ambisiøst

Likevel synes omstillingsarbeidet å være godt i gang. Vi gjør nyttige erfaringer underveis som vi lærer av. Noe av den lærdommen er forsøkt tatt hensyn til ved utarbeidelse av handlingsplanen for 2010.

## 4.5 Måloppnåelse i 2009

### 4.5.1 Mål Folketall

I forhold til folketall og målsetting om vekst i perioden, er det for første gang i løpet av de siste årene, ingen nedgang i folketallet. År 2009 startet med 1087 innbyggere - og endte på 1087 innbyggere.

Det siste årets utvikling viser at nedgangen er bremsset opp. Målet for folketallet bør være å bremse nedgangen og stabilisere folketallet til ca 1100.

### 4.5.2 Mål arbeidsplasser

For hele programperioden er målet 50 nye arbeidsplasser. Status for 2009 er:

	Mål		Resultat	
	2008	2009	2009	Mål 2010
<b>Havbruk</b>	4	3		<b>12</b>
<b>Industri havbruksrelatert</b>	0	1		<b>12</b>
<b>Industri - annen</b>	0	0		<b>0</b>
<b>Transport/rederidrift</b>	0	2		<b>6</b>
<b>Fiskere</b>	0	1	0	<b>7</b>
<b>Fiskeindustri</b>	0	3	0	<b>5</b>
<b>Reiseliv/turisme</b>	3	1		<b>5-8</b>
<b>Servicearbeidsplasser</b>	0	1		<b>3</b>
Resultat	<b>7</b>	<b>10</b>		50 – 53
<b>Mål: Fiskebåter m/kvoter</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>-2</b>	<b>5</b>

Tall i registrene før årsskiftet viste at det var 59 fiskere i blad B. Det kom inn to nye fiskere på blad B. Tilsvarende antall er gått ut av fiske. Antall fiskere har dermed ikke økt i 2009.

Antall fiskebåter er nå 65. To fartøy med kvoter ble tatt ut av fiske i 2009. Ingen nye kom til.

I oversikten i tabellen ovenfor er det ikke satt inn tall på antall nye arbeidsplasser i 2009.

Det en kan si om utviklinga er at det innafor alle områder planlegges det vekst , og dermed også nye arbeidsplasser . Om vi når målene akkurat i 2010 er ikke sikkert. Det som er registeret av nye arbeidsplasser som vil komme er 10- 12 innafor oppdrett, 8 - 10 innafor transport /rederi , 4-6 innafor reiseliv/turisme og 3-5 nye servicearbeidsplasser. Nye arbeidsplasser vil også komme innafor havbruksrelatert industri . Nye arbeidsplasser innafor fiskeindustri og fiske er usikker.

## 5. FONDSBRUK

### 5.1 Vedtekter næringsfond

Disse ble revidert for 2008 og behandlet i kommunestyret samtidig med strategi- og handlingsplanen. Erfaringene gjort i løpet av 2008, samt med utgangspunkt i det som egentlig skal være formålet med næringsfondsmidlene, gjorde at vedtektene ble revidert på nytt og behandlet i kommunestyret i desember, og nye vedtekter er gjeldende fra 2009.

### 5.2 Søknader og tildelinger fra næringsfondet

I all hovedsak er all tildeling foretatt av omstillingsstyret.. Administrasjonen har ikke benyttet sin fullmakt. Arbeidsutvalget hadde ett møte i 2009 og behandlet en sak.

	2008	2009
Antall søknader	59	46
Avslag i AU	10	
Avslag anket til Omstillingsstyret	2	
Anke innvilget i Omstillingsstyret	1	

**Omstillingsstyret behandlet 46 saker i 2009. 34 av disse sakene var innafor omstillingsområdet. 12 saker var utenom omstillingsprosjektet.**

**5.2.1 Omstillingssaker/ Næringsfondsbevilgninger i 2009**

Saksnr	Organ	Saker/søker:	Hva	Kostnadsramme	Vedtak
1	ARU	Loppa Hotell AS	Opplæring	152000	68000
1	OMS	Bergsfjord og Langfjordhamn utv lag	Internetttilgang/klage	5000	5000
2	OMS	Omstillingsprogrammet	årsrapport 2008		
3	OMS	Reiselivsplan	Strategisk plan 2009-2013		
4	OMS	Videreføring av arbeidsutvalg			
5	OMS	Bergsfjord fiske og fangst , Alf Nyheim	Klage , kvotekjøp		0
6	OMS	Ole Henriksen Transport	Forlengelse av frist		
7	OMS	Stein O. Maskin	Kurs /opplæring	42000	21000
8	OMS	Omstillingsstyret	Om utv. Lagene		
9	OMS	Omstillingsstyret	Protolll forige møte		
10	OMS	Br. Vestre, Øksfjord	Forstudie	140000	75000
11	OMS	Omstillingsstyret	Arb. Utv - videreføring?		
12	OMS	Alfon Danielsen	Tilskudd markedsføring	51500	0
13	OMS	Erling Hansen	Investeringer	109800	0
14	OMS	Bergsfjord og Langfjordhamn utv lag	Driftstilskudd	10000	10000
15	OMS	Øksfjord skole og ungd.korps	Profilering	20000	20000
16	OMS	E. Nilsen/ Kran , løft og transport	Kurs /opplæring	106600	28300
17	OMS	Omstillingsstyret	Tilflytterfunksjon		
18	OMS	Omstillingsstyret	Vedtekter fiskerifond		
19	OMS	Loppa Hotell AS	Markedsføring	38300	19000
20	OMS	Nuvsvåg Dagligvare	Investeringer	32000	0
21	OMS	Båtopptrekk Nuvsvåg	Tilrettelegging	70000	70000
22	OMS	Porten til Finnmark , R. Karlstrøm	Turistinfo 2009	33000	33000
23	OMS	Omstillingsstyret	Videreorg av oms		
24	OMS	Omstillingsstyret	Handlingspl 2009		
25	OMS	Innspill handlingsplan 2010	Innspill hp 2010		
26	OMS	Artic Nuvsvåg DA	Forprosjekt	60000	30000
27	OMS	Omstillingsstyret	Forslag vedtektsendring		
28	OMS	Loppa øy Bygdelag	Tilskudd kaikrane	38000	15000
29	OMS	Loppa SW	Forstudie	19260000	50000
30	OMS	Barents Nord AS	Fri husleie /tilskudd husl		0
31	OMS	Omstillingsstyret	Trainee - fiskere		
32	OMS	Omstillingsstyret	Reiselivsplan- oppfølging		
33	OMS	Loppa kommune	Båtopptrekk N, tilleggsfin		60000
				20168200	504300

### 5.3 Løpende og avslutta prosjekter - Fordeling tilskudd:

Operativ strategi	Omstillingsstyret						Innovasjon Norge						SUF Bev.	Egen- kapital Eget arb.	Annen finan.	Sum kostn	Merknad:
	Forstudie		Forprosj		Hovedprosj		Forstudie		Forprosj.		Hovedprosj						
	Kostn	bev	Kostn.	Bev	Kostn	Bev	Kostn	Bev.	Kostn	Bev	Kostn	Bev					
<b>1. Havbruk</b>																	
<b>2. Industri- Havbruksrelatert</b>																	
<b>3. Industri -Annen</b>																	
Bergsfjord Slipp de Wilde										888	460			198			Distriktsretta risikolån
Bergsfjord Slipp de Wilde													150				Investeringstilskudd
Loppa Spring Water	1926	50					1926	750						1176			Bedriftsutviklingstilskudd
<b>4. Transport/rederi</b>																	
Barents Nord /Br Vestre				140	75			533	400					198			Forprosjekt LK , etablererstipend IN
Stein O. Maskin				42	21									21			Kurs/opplæring
E.Nilsen , kran , løft				56	28									28			Kurs/opplæring
<b>5. Fiskere</b>																	
<b>6. Fiskeindustri</b>																	
<b>7. Reiseliv/turisme</b>																	
Loppa kommune									198	155							Oms og nyskaping (reiselivsplan)
Arnt R. Seljevoll											174	42	30	102			Investeringstilskudd
Artic Nuvsvåg DA			60	30							960	336	156	338			Investeringstilskudd (Mva komp 130)
Bacecamp Finnmark											3190	1967		300			Distriktsretta risikolån
Bacecamp Finnmark												800					Lavrisikolån
Bacecamp Finnmark												123					Investeringstilskudd
Bacecamp Finnmark							533	400									Etablererstipend
Loppa hotell			152	68										84			Kurs/opplæring
<b>8. Servicearbeidsplasser</b>																	
<b>9. Fiskebåter med kvoter</b>																	
Bårabuen DA											570	380		140			GFL _flåte / tilskudd fra LKs fiskerifond 50
Thor H Williamsen											640	640					Tilskudd strukturtiltak( Ingen oversikt over kostn
SUM	1926	50	450	222	0	0	2992	1550	198	155	6422	4748	336	2585	0		
Antall	1		5		0		3	3	1	1	6	6		3			
%-fordeling antall	16,67		83,3		0		30		10		60						
%-fordeling kostnader	81,06		18,9		0		31,1		2,1		66,8						
%-fordeling bevilgning		18,4		81,6		0		24,0		2,4		73,6					
Sum kostn	2376						9612										
Sum bevilgn	272						6453										
% bevilgning av kostn.	11,4						67,1										
Antall	6						10										

Bedrifter i Loppa kommune



Øksfjord Slipp & Mek AS  
[www.slippmek.no](http://www.slippmek.no)



Bergsfjord Slipp de Wilde  
[www.bergsfjordslippdewilde.no](http://www.bergsfjordslippdewilde.no)

## 5.4 Andre prosjekt

Nedenfor er en oversikt over prosjekter som er behandlet oi omstillingsstyret, men som ikke kan knyttes opp mot tiltak i omstillingsprogrammet.

### Andre prosjekter

Bergsfj og Langfjh utv.lag	5	5	Internett
Alfon Danielsen	52	0	Markedsføring
Erling Hansen	110	0	Investeringer i fiskefartøy
Bergsfj og Langfjh utv.lag	10	10	Driftstilskudd
Øksfjord skolekorps	20	20	Profilering
Loppa hotell	38	19	Markedsføring
Nuvsvåg Dagligvare	32	0	Investeringer
Båtopptrekk i Nuvsvåg	70	70	Grunnlagsinvesteringer
Porten til Finnmark	33	33	Turistinformasjon
Loppa øy bygdelag	38	15	Tilskudd til kairrane
Barents Nord AS		0	Husleiefritak
Båtopptrekk Nuvsvåg	60	60	Tilleggsfinansieing.
<b>SUM BEVILGET</b>	<b>274</b>	<b>232</b>	
<b>% BEVILGNING AV KOSTN</b>		<b>84,7</b>	

Prosjekter i alt	12
Innvilget	8
Avslått	4

**Sum bevilgning omstill: 504**

Herav på strategier 272 54 %

Herav utenfor strategier 232 46 %

## 5.5 Erfaringer med endring av regelverket for næringsfondet

I næringsfondet for 2009 falt muligheten for å få tilskudd til investeringer bort.

Det har resultert i at flere mindre bedrifter ikke har fått tilskudd til investeringer. Noen av disse søkte om tilskudd . I samtaler med andre bedrifter om tilskudd ble det vis til regelverket som ikke gav tilskuddsmuligheter.

Forespørslene har i hovedsak kommet fra bedrifter innen anlegg og transport. Det har også kommet forespørsler fra nærbutikker.

Forespørsler fra fiskere er blitt henvist til fiskerifondet.

Bruken av midler til forprosjekt og forstudier har resultert i en betydelig økning i tilgangen på andre midler, spesielt fra Innovasjon Norge.

I så måte kan en si at endringene av regelverket har vært positive - en har oppnådd det en ønsket.

## 5.6 Fiskerifondet

I forbindelse med finanskrisen og påfølgende krise i fiskeriene ble det besluttet å etablere et fiskerifond i 2009. Fondet har både en krisedel og en ordinær støttedel.

Fondets størrelse : kr 1 000 000,-

Søknad til krisedel:

Det kom inn en søknad til fiskerifondets krisedel.

Søknaden ble avslått.

Søknader til ordinær del :

Det kom inn tre søknader til fiskerifondets ordinære del.

To søknader ble innvilget med kr 50.000 til hver. En søknad fikk innvilget kr 30.000,-.

## 5.7 Mottatt tilskudd fra Innovasjon Norge

Tilskudd og lån fra Innovasjon Norge

	2008	2009
Lån (kr)	250.000	3 227 000
Tilskudd (kr)	945.680	3 226 000
<b>I alt kr</b>	<b>1 195 680</b>	<b>6 453 000</b>

I meldinga for 2008 ble det nevnt at en forventet en økt aktivitet i 2009, og forventet at lån og tilskudd fra Innovasjon Norge skulle bli betydelig høyere.

## 5.8 Tilskudd fra Samisk Utviklingsfond

Aktører i kommunen har mottatt til sammen kr 336.000,- i tilskudd fra Samisk Utviklingsfond fordelt på tre søkere.

Administrasjonen for SUF har tidligere påpekt at søknadene fra Loppa har vært små. I 2009 har innvilget tilskudd er betydelig større enn tidligere år. To av søkerne fikk tilskudd på kr 150.000,- eller mer. .

Det er fortsatt få som søker om lån og tilskudd fra Samisk Utviklingsfond. Administrasjonen opplyser om muligheten til å søke SUF og er også behjelpelig med å søke SUF.

## 6. BUDSJETT OG REGNSKAP

Oppstillingen viser forbruk i forhold til budsjett for de utvalgte strategier. Oversikten viser at det ble brukt mer på noen tiltak enn budsjettet og mindre på andre. Årsakene er kommentert foran i rapporten. I noen tilfeller er det gjort en del å arbeide av programorganisasjonen, og således er kostnadene med under de overordnede tiltakene.

Kostnader til kommunen i forbindelse med forarbeidene til en eventuell flaskevannsproduksjon er tatt med. Så også kostnadene til Industriområdet i Vassdalen og det arbeidet som er utført hittil.

Ubenyttede midler i 2009 er overført til 2010. Det forutsettes at fylkeskommunen ikke reduserer tilskuddet på 2,0 mill selv om ikke alt er benyttet i 2008.

**Budsjett og regnskap 2009**

**Budsjett  
kr**

**Regnskap**

Handlingsplanen:	Prosjekt nr		Budsjett kr	Regnskap
<b>Overordna tiltak</b>	1	Administrasjon	700000	515761
	2	Mentor	40000	18660
	3	Drift Loppa næringsforrening	0	2052
	4	Tilflyttingsfunksjon	0	
	5	Reklame og presentasjonsmateriell	100000	28400
	6	Evaluering og gjennomføring av program	0	
<b>Næringsutvikling</b>	<b>7</b>	<b>Vassdalen Industriområde</b>	<b>100000</b>	<b>99818</b>
	8	Industriområde i Nuvsvåg	50000	60672
	9	Bedriftsutvikling Datamann	100000	48750
	10		50000	<b>58750</b>
<b>Kompetanse</b>	11	Skole og næringsliv , tettere samarbeid	0	0
	12	Kompetanse Polarfeed	90000	0
<b>Havbruk</b>	13	Utvikle flere servicetilbud	0	0
<b>Fiskeri</b>	14	Forberede rekruttering	0	0
<b>Reiseliv/turisme</b>	15	Reiselivsplan - oppfølging av tiltak	70000	90855
<b>Stedsutvikling</b>	16	Utvikling av Øksfjord havn/sentrum	200000	0
			1500000	923718

**Bevilgninger næringsfond 2009 kr 504.300**

Regnskapet er ikke avsluttet . Det tas derfor forbehold om tallene ovenfor.

## 7. INFORMASJON

Informasjon om Omstillingsprogrammet og aktivitetene er sendt ut 1 gang til alle husstander i kommunen i løpet av 2009. I tillegg benyttes hjemmesiden til kommunen hyppig. Møteinnkallinger og referater legges også på hjemmesiden.

Innovasjon Norge og Finnmark Fylkeskommune er til stede på møter og får også referat samt orienteringer fortløpende.

## 8. EKSTERNT SAMARBEID

Det er etablert en god kontakt mot Origo i Alta bl.a. gjennom Per Buvik sin medvirkning i programmet.

Vest-Finnmark regionråd kan også være en medspiller, i hvilken grad vil bl.a. hurtigrutesaken avklare. Det er gitt innspill til VFR sin Felles tiltaksplan 2009.

Det er liten grad av samarbeid med nabokommunene. I den grad man har felles interesser i en sak etableres samarbeid ad-hoc. Eksempler på dette er hurtigrutesaken og arealavgift til sjøs.

Høgskole, videregående skole og forskningsmiljøer er det liten kontakt med.

## 9. KRITISKE SUKSESSFaktorER

### 9.1 Overordnet kommunal planlegging

Overordnet kommunal planlegging kom ikke i gang i løpet 2009. Denne type planlegging er alfa og omega for å få en helhetlig og god utvikling av kommunen. Kommunens øverste politiske og administrative ledelse må prioritere å få dette igangsatt snarest i 2010. I henhold til plan og bygningsloven **skal** kommunene utføre løpende kommuneplanlegging.

### 9.2 Kommunal økonomi

En presset kommuneøkonomi kan bli til en hindring for en utvikling av kommunen. Dette krever streng styring, men også planer og sterk prioritering for å få satt i gang utviklingstiltak. Å **bare** ha fokus på og konsentrere seg om de lovpålagte oppgavene, vil over tid medføre "avvikling" av kommunen.

