



2010/67

DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Mosvik kommune
Rådmannsgruppen

7690 MOSVIK

Deres ref
7055/2010/024/3LHD

Vår ref
10/916-9 SOP

Dato
27 MAI 2010

Spørsmål knyttet til eventuell sammenslåing av Inderøy og Mosvik kommuner

Vi viser til møte hos oss 10.3.2010, deres brev av 22.3.2010, samt møte med statssekretær Sandbakken 21.5.2010 knyttet til avklaring av utfordringer vedrørende en mulig sammenslåing av kommunene. Enkelte av punktene under er også omtalt i kommuneproposisjonen som ble lagt frem 11.5.2010.

Langsiktige inntektsrammer

Inndelingstilskuddet i inntektssystemet er en kompensasjonsordning til sammenslåtte kommuner for reduksjon i rammetilskuddet som følge av kommunesammenslåinger. Den nye kommunen kompenseres for tap av basistilskudd som er et gitt beløp per kommune samt netto nedgang i samlede distriktpolitiske tilskudd. I tillegg er det lagt opp til at kommuner som får høyere arbeidsgiveravgift som følge av en sammenslåing blir kompensert gjennom inndelingstilskuddet for den beregnede merutgiften dette medfører for kommunen ved innlemmingstidspunktet.

Inndelingstilskuddet fryses reelt på det nivået det har det året kommunene slår seg sammen, og gis en varighet på 10 år. Tilskuddet vil deretter trappes gradvis ned over fem år. Formålet med inndelingstilskuddet er å gi den nye kommunen god tid til å tilpasse seg endrede forutsetninger.

Når det gjelder om en ny kommune etter en eventuell sammenslåing vil falle inn under reglene for distriktstilskudd Sør-Norge, vil det være avhengig av hvilken distriktsindeks den nye kommunen vil få. Kommuner i sone 4 og kommuner i sone 3 med en lavere distriktsindeks enn 46 vil være berettiget til fullt eller redusert tilskudd. I dag er ingen av kommunene innenfor ordningen med distriktstilskudd Sør-Norge. Mosvik får

småkommunetilskudd, og Inderøy har en distriktsindeks på 51.

En foreløpig beregning viser at en sammenslått kommune vil få en ny distriktsindeks som er høyere enn 46, og vil således ikke komme innenfor ordningen. Etter eventuelt vedtak om sammenslåing vil departementet beregne ny distriktsindeks for kommunen.

Differensiert arbeidsgiveravgift

Kommunal- og regionaldepartementet er sammen med Finansdepartementet i en prosess med ESA for å forsøke å få til en overgangsordning slik at eventuelt gamle Mosvik kommune kan få beholde dagens arbeidsgiveravgiftssatser frem til ordningen revideres 31.12.2013.

Departementet kan imidlertid ikke forskuttere hva resultatet av en slik prosess vil bli, og eventuelt andre praktiske utfordringer ved en slik ordning.

Dersom det ikke lar seg gjøre å få på plass en overgangsordning, og det blir endringer i deler av kommunen som en følge av endring i arbeidsgiveravgiftssatsene, vil kommunen få kompensert sine ekstrautgifter i inndelingstilskuddet.

Arealtilskudd landbruk

Sonegrensene for arealtilskuddet er fastsatt i jordbruksavtalen inngått mellom staten og Norges Bondelag og Norsk Bonde- og Småbrukarlag. KRD er informert om at Landbruks- og matdepartementet i brev av 16.4.2010 har gitt tilbakemelding om at avtalepartene er enige om at ved en eventuell sammenslåing av Inderøy og Mosvik kommuner, vil nåværende sonesetting for arealtilskuddet kunne videreføres med sone 4 for Inderøy og sone 5 for Mosvik. Dette innebærer at en eventuell sammenslåing ikke vil endre sonesettingen for tilskuddet, selv om de eksisterende kommunegrensene blir endret.

Eiendomsskatt

Ved første gangs utskriving av eiendomsskatt har kommunen frist til å fullføre takseringen og skrive ut eiendomsskatten til utgangen av juni i skatteåret. Finansdepartementet har tidligere lagt til grunn at denne bestemmelsen også gjelder første gangs utskriving av eiendomsskatt i en sammenslått kommune.

Men det er mulig å gjøre unntak fra disse reglene ved en sammenslåing, jf. inndelingsloven § 17d. Kommunal- og regionaldepartementet har ved en tidligere sammenslåing lagt opp til en overgangsordning, og vil også i denne saken vurdere å fremme forslag om overgangsordning dersom en sammenslåing blir aktuell.

Kostnader knyttet til kommunesammenslåing

KRD viderefører den praksis som man hittil har hatt med at departementet gir støtte til utredning av konsekvenser av sammenslåing. For å gi støtte til slike utredninger er det

nødvendig med flertallsvedtak i kommunestyrene om at det er ønskelig å utrede sammenslåing, at kommunene går inn med egne midler, og at det blir gjort rede for hvordan resultatene skal presenteres i kommunene og hvordan innbyggerne skal høres. I tillegg gir departementet støtte på inntil 100 000 kroner per kommune til informasjon og innbyggerhøringer før vedtak om sammenslåing.

Departementet vil behandle en søknad om støtte til utredning, informasjon og folkehøring, basert på tilsendt budsjett og planlagt omfang av utredningen.

Når det gjelder kostnader knyttet til selve sammenslåingen, vil vi dekke 100 prosent av engangskostnader som departementet vurderer som nødvendige for å få etablert den nye kommunen. Tidligere har staten dekket mellom 40 og 60 prosent av slike ekstrakostnader. Kommunene må sende en spesifisert søknad der det fremgår hvilke kostnader kommunen anser som engangskostnader knyttet til sammenslåingen, og omfanget av disse. Engangskostnader kommunene kan få dekket i fasen mellom vedtak og iverksetting: lønn og drift av en felles folkevalgt nemnd, lønn til prosjektleder, eventuelt prosjektmedlemmer og hovedtillitsvalgt. Videre kan harmonisering av IKT-utstyr, mindre tilpasninger og tilrettelegging av servicekontor og intern og ekstern informasjon dekkes. Departementet vil foreta en skjønnsmessig vurdering av hva som vil bli dekket i hvert enkelt tilfelle.

Nødvendige investeringer knyttet til sammenslåingen

Brevet beskriver hvordan kommunene planlegger å foreta endringer i skolestrukturen etter sammenslåingen. I den forbindelse vises det til behov for ombygging/nybygging av Mosvik skole, og det bes om en statlig medfinansiering på ca 7 millioner kroner.

Departementet har imidlertid ikke midler til å støtte denne typen infrastrukturkostnader ved sammenslåinger.

Vi ønsker lykke til i videre prosess.

Med hilsen


Hans Petter F. Gravdahl (e.f.)
avdelingsdirektør


Stein Ove Pettersen
rådgiver

Kopi til:
Finansdepartementet

Likelydende brev sendt til:

Inderøy kommune

Mosvik kommune