



Møteinnkalling

Utvalg: Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy

Møtested: Inderøy samfunnshus, møterom: Kantina

Dato: 17.11.2010

Tidspunkt: 09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 74124210. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Ole Tronstad
leder

Solbjørg Kirknes
sekretær

Sakliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Untatt off.
	Saker til behandling	
PS 24/10	Prosedyre for overføring og innplassering av personell - ny behandling	
PS 25/10	Administrativ hovedmodell ny kommune	
PS 26/10	Plan for kulturbyggende tiltak	
PS 27/10	Organisering av destinasjonssamarbeidet på Innherred	
PS 28/10	Prosjektleder orienterer	
RS 1/10	Oversikt over gjeldende planer i begge kommuner	

Saker til behandling

Saker til behandling



Inderøy
kommune

Mosvik
kommune



Arkivsak. Nr.:
2010/1459-3
Saksbehandler:
Arnfinn Tangstad

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemnda - partssammensatt utvalg		
Fellesnemndas arbeidsutvalg	16/10	17.11.2010
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	24/10	17.11.2010

Prosedyre for overføring og innplassering av personell - ny behandling

Leder av fellesnemndas forslag til vedtak:

Prosedyre for overføring og innplassering av personell vedtas som vist i vedlegg 1.

1. Det delegeres til å gjennomføre prosessen med tilsetting av rådmann og innplassering av den som ikke blir rådmann. Utvalget avgjør selv omfanget av intern eller ekstern bistand til prosessen.
2. Prosessen med tilsetting av rådmann skal gjennomføres i tråd med arbeidsmiljølovens bestemmelser kap 16. Informasjon og drøfting med tillitsvalgte skal gjennomføres i tråd med arbeidsmiljølovens og Hovedavtalens bestemmelser.

Vedlegg

- 1 Revidert prosedyre 15.10.10

Bakgrunn

I forkant av overføring av personell til ny kommune, kan det være fornuftig og ha en politisk vedtatt prosedyre for prosessen med overføring av personell. Forslag til prosedyre legges derfor fram for partssammensatt utvalg til uttalelse og til fellesnemnda for behandling. I følge prosedyren er ansvaret for tilsetting av rådmann tillagt fellesnemnda. Det vil være naturlig at fellesnemnda delegerer til et eget utvalg å gjennomføre selve prosessen med tilsetting av rådmann.

Vurdering

I pkt. 1 i forslag til prosedyre slås det fast at arbeidsmiljølovens (AML) bestemmelser om virksomhetsoverdragelse (kap. 16) skal gjelde ved overføring av personell. Dette gjelder alle stillinger, også rådmannsstillingen. AML har egne bestemmelser om lønns- og arbeidsvilkår (16-2), vern mot oppsigelse (16-4), drøfting med tillitsvalgte (16-5) og informasjon til ansatte som blir berørt (16-6).

Rådmann i ny kommune skal tilsettes av fellesnemnda. Det vil være naturlig å delegere ansvaret for prosessen til enten det partssammensatte utvalget, en politisk gruppe bestående av leder og nestleder i fellesnemnda eller et utvalg som også har med en "opposisjonspolitiker". Fellesnemnda må ta stilling til hvem som skal gjennomføre prosessen.

Det skal gjennomføres samtaler med begge rådmenn, og utvalget som gjennomfører prosessen skal tilby den som ikke blir rådmann en annen stilling i den nye kommunen. Fellesnemnda skal tilsette ny rådmann og tilsette/innplassere den som ikke blir rådmann. Partssammensatt utvalg bør gi uttalelse til saken om tilsetting av rådmann.

Prosesen skal gjennomføres i tråd med den prosedyre som blir vedtatt, dvs. i henhold til kap. 16 i arbeidsmiljøloven. Informasjon til de berørte, og informasjon og drøfting med tillitsvalgte skal gjennomføres i tråd med arbeidsmiljølovens og Hovedavtalens bestemmelser.

Innplassering av øvrig personell i ny kommune, foretas av rådmann i ny kommune. Det forutsettes at ny rådmann konsulterer fellesnemnda før beslutning om ansettelse i kommunalsjefsstillinger.

Rådmannen utarbeider på bakgrunn av administrativ hovedmodell, en stillingsspesifikasjon for lederstillinger/administrasjon og eventuelt andre stillinger etter behov. Tilsetting skjer i henhold til tariffavtalens bestemmelser om at den med best samlet kvalifikasjoner skal tilsettes.

Informasjon og drøfting med tillitsvalgte skal skje i hht arbeidsmiljølovens bestemmelser, og utvelgelse og innplassering skal drøftes med tillitsvalgte før tilsetting skjer.

Konklusjon

Det vises til forslag til vedtak



Nye Inderøy – prosedyre for overføring og innplassering av personell

Forslag endret 15.10.10 på bakgrunn av innspill fra KS-advokatene og Fagforbundet Inderøy

1. Kommunesammenslåingen innebærer at arbeidsmiljølovens bestemmelser om virksomhetsoverdragelse i kap 16 får anvendelse. Reglene legges derfor til grunn ved overføring av alt personell til nye Inderøy kommune.
2. Prinsipper for administrativ hovedstruktur skal være godkjent av fellesnemnda før overføring av personell starter.
3. Fellesnemnda har ansvar for prosess med tilsetting av rådmann i ny kommune. Partssammensatt utvalg skal gi uttalelse i saken.
4. Rådmann i ny kommune (eller den han bemyndiger) har ansvar for prosess og innplasserer/tilsetter alle ledere og ansatte i ny kommune, i samarbeid med tillitsvalgte i henhold til Hovedavtalens bestemmelser.

Rådmannen vil på bakgrunn av administrativ hovedstruktur, utforme stillingskrav til lederstillinger/administrasjon, og etter behov i forhold til andre stillinger. (hovedoppgaver, krav til utdanning, erfaringer, personlige egenskaper)).

Rådmannen avklarer i hvilke stillinger det er ”dublikater” (kan også være flere enn to). Rådmannens utkast til stillingskrav og oversikt over dublikater m.v. forelegges berørte tillitsvalgte for drøfting før endelig beslutning om innhold fastsettes.

Rådmannen gjennomfører samtaler med alle aktuelle kandidater til stillingen (eget skjema kan benyttes). Den med best samlet kvalifikasjoner (teoretisk og praktisk utdanning samt skikkethet) i forhold til stillingsspesifikasjonen innplasseres/tilsettes. Når to eller flere personer for øvrig står kvalifikasjonsmessig likt, innplasseres/tilsettes den som har lengst tjeneste i egen kommune.

5. Informasjon og drøfting med tillitsvalgte skal skje i hht Arbeidsmiljølovens § 16 – 5, og utvelgelse og innplassering skal drøftes med tillitsvalgte før tilsetting skjer.



Inderøy
kommune

Mosvik
kommune



Arkivsak. Nr.:
2010/1326-8
Saksbehandler:
Arnfinn Tangstad

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemnda - partssammensatt utvalg		
Fellesnemndas arbeidsutvalg	17/10	17.11.2010
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	25/10	17.11.2010

Administrativ hovedmodell ny kommune

Prosjektleders forslag til vedtak

1. To-nivåmodellen legger til grunn som hovedprinsipp for den administrative organisering av den nye kommunen
2. Rådmannsnivået består av rådmann med kommunalsjef velferd og kommunalsjef samfunn
3. Det overlates til ny rådmann og utforme det nærmere innhold i den administrative styringsstrukturen

Vedlegg

- 1 Forslag til administrativ hovedmodell

Bakgrunn

Fellesnemnda oppnevnte 30.06.10 en politisk arbeidsgruppe som blant annet fikk i mandat å utrede administrativ hovedmodell. Arbeidsgruppen har bedt prosjektleder om å utarbeide et forslag til administrativ hovedmodell. Prosjektleders forslag er diskutert i den politiske arbeidsgruppen i to møter.

Vurdering

Fellesnemnda bør ta stilling til to hovedmomenter:

- Valg av hovedmodell – antall ledelsesnivåer.
- Rådmannsnivået

Tonivåmodellen

Prosjektleder tilrår at en tonivåmodell benyttes som hovedprinsipp.

Tonivåmodellen er begrunnet i behovet for korte beslutningslinjer og er i utstrakt bruk i både store og små kommuner og er i dag i bruk i Inderøy kommune med relativt gode erfaringer.

Selv om Mosvik kommune i dag – ut fra sine forutsetninger – bygger på en annen modell, synes det rimelig enkelt å tilpasse organisasjonsstrukturen til en to- nivåmodell.

Bruk av to-nivåmodellen vil gi en løsning som samlet sett innebærer minst endringer i organiseringen – som er et definert mål.

Rådmann

Rådmannsnivået tilrås i dette oppsettet styrket med to kommunalsjefer som sammen med rådmannen ivaretar den øverste administrative ledelse.

Prosjektleder anser at modellen 1) sikrer en tilstrekkelig strategisk ledelseskapasitet 2) understøtter målsettingen om å styrke kommunen som samfunnsutvikler – jfr. Inderøy 2020 og 3) forebygger sektorisering, jfr. andre modeller som skiller mellom kommunalsjef for oppvekst og kommunalsjef for helse og sosial mv. Prosjektleder vil frarå denne løsningen.

Rådmannens ledergruppe

Rådmannens ledergruppe består i dette systemet av rådmann med kommunalsjefer og enhetslederne. Ansvarlige for støttefunksjoner vil naturlig tiltre ledergruppen ved behov.

Modellen forutsetter beslutningsdyktige enhetsledere med betydelig delegert myndighet og tydelige krav til resultatoppnåelse.

Modellen forutsetter videre at det bygges gode team rundt leder og at enhetslederfunksjonen understøttes med tjenesteområdeansvarlige og eventuelt teamansvarlige hvor enhetene har mange medarbeidere.

Stab og støtte.

Organiseringen av stab og støtte bør overlates til ny rådmann å beslutte.

Konklusjon

Det vises til prosjektleders forslag til vedtak.

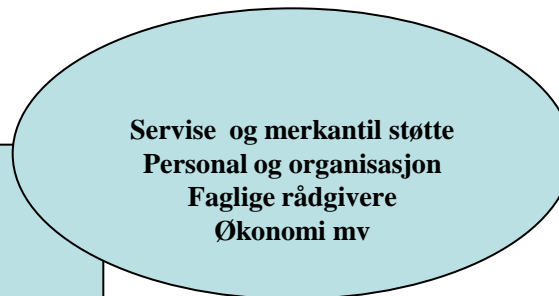
Administrativ organisering – nye Inderøy kommune

Medarbeidere													
Utøy skole og barnehage	Sandvollan skole og barnehage	Røra skole og barnehage	Lyngstad skole og barnehage	Mosvik skole og barnehage	Sakshaug skole	Sakshaug barnehage	Inderøy ungd. skole	Helse, rehabilitering og barnevern	Bistand og omsorg	NAV-sosial	Eiendom FDV	Næring og plan	Kultur og informasjon

Team - teamansvarlig (unntak)

Tjenesteområder - tjenesteledere

Enheter – enhetsledere - med total ansvar for drift og utvikling





Inderøy
kommune

Mosvik
kommune



Arkivsak. Nr.:
2010/1461-5
Saksbehandler:
Arnfinn Tangstad

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemndas arbeidsutvalg	18/10	17.11.2010
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	26/10	17.11.2010

Plan for kulturbyggende tiltak

Prosjektleders forslag til vedtak

1. "Plan for ekstern kulturbygging – bygging av samhold og identitet" godkjennes som vist i vedlegg 1.
2. Prosjektleder/rådmann ny kommune delegeres myndighet til å gjennomføre planen og utpeke leder og medlemmer i prosjektgruppen.
3. Prosjektleder/rådmann ny kommune gis et rammebudsjett til gjennomføringen på 1,1 mill. kr. Dersom dekning av totale engangskostnader blir avkortet av KRD, legges planen fram for fellesnemnda til ny behandling.
4. Prosjektleder/rådmann ny kommune orienterer jevnlig om framdrift, tiltak som tenkes gjennomført og budsjettoppfølging.

Vedlegg

- 1 Forslag til plan for ekstern kulturbygging

Bakgrunn

Fellesnemnda nedsatte i møtet 20.09.10 en politisk arbeidsgruppe med følgende mandat: "Utarbeide en plan for kulturbyggende tiltak rettet mot innbyggerne i prosessen med sammenslåing av kommunene. Planen utarbeides innen 1.november 2010 og legges fram for fellesnemnda til behandling."

Arbeidsgruppen har bestått av: Signar Berger leder, Ida Stuberg nestleder, Reidun Huseth, enhetsleder kultur og informasjon Inderøy og Bodil Alstad, kultursekretær Mosvik.

Arbeidsgruppen har hatt 3 møter og legger med dette fram forslag til "Plan for ekstern kulturbygging – bygging av samhold og identitet."

Vurdering

Plan for kulturbygging er avgrenset til ekstern kulturbygging mot innbyggerne. Planens hovedmålsetting er at den nye kommunen skal være en kulturkommune. De foreslåtte tiltak rettet mot brukergruppene i prosessen med sammenslåing, skal bidra til at målsettingene nås. Tiltakslisten er langt fra uttømmende, og prosjektgruppen bør sammen med brukergruppene og eventuelle andre ressurspersoner være åpne for nye ideer.

Arbeidsgruppen foreslår at fellesnemnda blir styringsgruppe for arbeidet med kulturbygging, og at det opprettes en ren administrativ prosjektgruppe til den praktiske gjennomføringen av planen. Prosjektleder vil tilføye at dette også gir en klar ansvarsdeling mellom politikk og administrasjon. Dette er et prinsipp prosjektleder vil foreslå i den øvrige organisering av gjennomføringen av kommunesammenslåingen.

Det er vanskelig å anslå hva kostnadene til ulike tiltak vil koste. Arbeidsgruppen har prøvd, men hatt for liten tid til å få tilbakemeldinger på de store kostnadselementene. Arbeidsgruppen har påpekt et behov for egne administrative ressurser i gjennomføringsfasen.

Totalt er det foreslått et rammebudsjett på 1,1 mill. kr. – til sammenligning søkte Kristiansund og Frei kommuner om 3,0 mill.kr. til kulturbygging i forbindelse med sammenslåing i 2005.

Konklusjon

Plan for ekstern kulturbygging gir et godt grunnlag for bygging av samhold og identitet i arbeidet mot en ny kommune.



Plan for eksternt kulturbygging – bygging av samhold og identitet

Forslag fra politisk arbeidsgruppe kulturbygging 03.11.10

Bakgrunn og avgrensning

Bygging av felles identitet og samhold når to kommuner slår seg sammen, er en utfordrende oppgave. Dette gjelder både eksternt mot innbyggerne og internt i forhold til ansatte. Denne planen skal ivareta kulturbygging eksternt. Prosjektleder/rådmannen i ny kommune har ansvaret for den interne kulturbyggingen.

Målsettinger

Nye Inderøy kommune skal være en kulturkommune.

Gjennom ulike typer virkemidler ønsker vi å bidra til at varierte kulturtilbud og arrangement kan aktivisere mennesker i alle aldre og med ulike forutsetninger. Dette for å gi innbyggerne en opplevelse av det gode fellesskap og samhold, som innbyggerne i de to kommunene alltid har stått for.

Gjennom ulike aktiviteter på kulturområdet ønsker vi å bidra til ny skaperglede og mellommenneskelig kontakt slik at nykommunens befolkning opplever Nye Inderøy som en god kommune å bo og leve i.

Målgrupper

Planen skal søke å nå følgende målgrupper:

- Ü Kommunale enheter (skoler og barnehager, kulturskolen, ungdomsråd, eldreråd, rådet for funksjonshemmede, etc.)
- Ü Folkevalgte
- Ü Frivillige lag og organisasjoner – etablerte kulturinstitusjoner - kirken
- Ü Næringslivet
- Ü Innbyggerne

Tiltak - markedsføring

Kommunale enheter:

Oppfordre til å bruke sammenslåingen i undervisning i skolen, markeringer/besøk i barnehager, underholdningsbidrag fra kulturskolen, felles møter og arrangement i ulike råd og utvalg.

Folkevalgte:

Bli kjent i begge kommuner både geografisk og gjennom besøk på kommunale enheter og besøk hos næringslivet.

Oppfordre folkevalgte om å bruke valgkampen til positiv informasjon og markedsføring av ny kommune.

Frivillige lag og organisasjoner/etablerte kulturinstitusjoner/kirken:

Oppfordre til felles arrangement. (utvikle eksisterende og etablere nye) Stimulering med økonomisk støtte til markedsføring og gjennomføring.

Næringslivet:

Oppfordre til å markedsføre den nye kommunen - stimulering med økonomisk støtte.

Innbyggerne:



Bli kjent i nye Inderøy (guidet bussturer med kjentmann/kjent person, quiz med nye Inderøy som tema, historielaget)

Nye Inderøy: ny sang - ny kommuneblomst

Markedsføring : bruk av hjemmeside - ”tidsur” på brua – bruk av media

Markeringer: nytt adm.bygg - folkefest/marked/fakkeltog/fyrverkeri 31.12.2011- lyssetting av Skarnsundbrua - nyttårskonsert

Organisering og ansvar

Overordnet politisk styring: Fellesnemnda

Praktisk gjennomføring: Prosjektgruppe kulturbygging

Medlemmer i prosjektgruppe:

Kulturansatte/ressurspersoner fra begge kommuner. Prosjektleder sammenslåing oppnevner medlemmer/leder av prosjektgruppen.

Mandat prosjektgruppe:

Ø Drive markedsføring og påvirkning i forhold til målgrupper

Ø Gjennomføre tiltak for sikre at målsettinger i prosjektet nås

Ø Være ansvarlig for gjennomføring av markeringer i forbindelse med sammenslåingen

Rammebudsjett

Økonomisk støtte til lag- og foreninger og næringsliv: kr. 300.000

Tiltak/markeringer: kr. 600.000

Administrativ ressurs: ca. 30% stilling kr. 200.000



Inderøy
kommune

Mosvik
kommune



Arkivsak. Nr.:
2009/819-6
Saksbehandler:
Gunnar Winther

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	27/10	17.11.2010
Fellesnemndas arbeidsutvalg	19/10	17.11.2010

Organisering av destinasjonssamarbeidet på Innherred

Prosjektleders forslag til vedtak

1. Inderøy kommune skal fortsatt samarbeide om destinasjonsarbeid på Innherred, og kjøp av destinasjonstjenester skal samordnes og legges ut på anbud for en periode på 5 år med oppstart 1.1.12. Arbeidet skal organiseres som et prosjekt. Det oppnevnes en politisk styringsgruppe for prosjektet, med én representant fra hver av de deltakende kommunene. Nye Inderøy kommune oppnevner til dette arbeidet.
2. Som konsekvens av pkt 1 må Inderøy kommunes avtale med Innherred Reiseliv forlenges med ett år, med samme innhold og vilkår som tidligere.
3. Det oppnevnes ei administrativ arbeidsgruppe bestående av én person fra hver kommune som får mandat til å utarbeide konkurransegrunnlag for et 5-årig destinasjonssamarbeid for kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer.
4. Arbeidsgruppas mandat utarbeides av styringsgruppa. Konkurransegrunnlaget skal behandles og godkjennes av styringsgruppe før kunngjøring senest 1.3.2011. Fellesnemnda gir prosjektleder fullmakt til å avgjøre hvordan Inderøy kommune skal være representert i arbeidsgruppa.
5. Arbeidsgruppa er ansvarlig for gjennomføring av anbudskonkurranse i april-juni 2011. Arbeidsgruppa innstiller på valg av leverandør til styringsgruppa. Valg av leverandør gjøres av styringsgruppa.

6. Fellesnemnda forutsetter at de andre kommunene i Innherredsprogrammet gjør likelydende vedtak.

Frosta, Snåsa og Verran kommuner forespørres også om å delta i destinasjonssamarbeidet.

Vedlegg

- 1 Notat til kommunene fra arbeidsgruppa desember 2009
- 2 Organisering av destinasjonssamarbeidet på Innherred

Bakgrunn

Kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer etablerte et samarbeid om markedsføring av reiselivet på Innherred med virkning fra 1.1.2007. Det ble tegnet en treårig avtale med Innherred Reiseliv AS om levering av tjenesten. Avtalen gikk ut 31.12.09. Avtalen er i første omgang forlenget med ett år mens det har pågått en prosess for hvordan destinasjonsarbeidet i regionen best kan organiseres.

En arbeidsgruppe bestående av Knut Baglo (Proneo), Bodil Vekseth (Steinkjer Næringssselskap) og Grete Ludvigsen (Levanger kommune), fikk av ordførerkollegiet innenfor Innherredsprogrammet i oppdrag å utrede fremtidig organisering av destinasjonsarbeidet:

- Arbeidsgruppa fikk i oppdrag å utarbeide en mulighetsstudie "som skal gi faglige innspill som bidrar til politisk behandling i alle kommuner. Mulighetsstudien skal synliggjøre behovet for-, og mulig effekt av, et destinasjonssamarbeid på Innherred. Mulighetsstudien skal videre vurdere ulike organisasjonsmodeller, samt foreslå konkrete organisatoriske grep".
- Arbeidsgruppa utarbeidet et notat til kommunene, overlevert i desember 2009 (vedlegg 1). Som et ledd i arbeidet med notatet ble det gjennomført et møte med reiselivsnæring og politisk/administrativ ledelse fra kommunene på Falstad den 15.09.09.
- Arbeidsgruppa ble sommeren 2010 utfordret på å utrede kommunal overtagelse av selskapet som utfører vertskapsfunksjonen i dag (destinasjonsselskapet).

Mulighetene for kommunal overtakelse av Innherred Reiseliv AS ble også utredet som et alternativ.

Spørsmålet om destinasjonsarbeid sett i forhold til Lov om offentlige anskaffelser ble av nødvendighetsgrunner samtidig utredet.

NHO-advokat Kurt Weltzien uttaler følgende til det siste punktet:

Etter EU-domstolens praksis finnes det unntak fra anskaffelsesreglene dersom arbeid utføres i egenregi (kommunen gjør arbeidet selv) eller såkalt utvidet egenregi. Det siste unntaket er utviklet av EU-domstolen, som har oppstilt to vilkår: For det første må eierne har svært sterk

kontroll over selskapet (100 % av aksjene er indikasjon på kontroll, men det må i praksis mer til) og for det andre må omsetningen hovedsakelig være rettet mot eierne (90-10 regelen).

EU-domstolen har også oppstilt et annet unntak fra reglene om offentlige anskaffelser. Kommunalt samarbeid (kommune+kommune; ikke kommune+selskap) kan på visse vilkår være unntatt fra anskaffelsesreglene. Her må forutsetningen være at en av kommunene påtar seg oppgaven med å organisere "destinasjonsvirksomheten" og at de øvrige kommunene betaler for sin "andel" etter et slags kostnadsdekningsprinsipp. Den dommen fra EU-domstolen som tillot denne formen for samarbeid gjaldt avfall, og EU-domstolen understreket sterkt at dette var en lovpålagt oppgave. Det er usikkert om domstolen ville ha tillatt en tilsvarende organisering for en kommersiell eller ikke-lovpålagt oppgave.

Vurdering

Anbefaling fra arbeidsgruppa:

Innherredsprogrammet har pekt på reiseliv som en felles strategi – det vil være et felles løft for ei næring med stort potensial.

Arbeidsgruppa anbefaler fortsatt destinasjonssamarbeid som kjøp av tjenester, vist som alternativ 1 i vedlegg 2 til saken "Organisering av destinasjonsarbeidet på Innherred".

Arbeidsgruppa anbefaler også at kommunene tar grep, både organisatorisk og økonomisk, via Innherredsprogrammet, i tillegg til at kommunene bidrar enkeltvis – både med fokus og økonomiske midler.

Det har vist seg at spørsmålet om destinasjonsarbeid i forhold til Lov om offentlige anskaffelser til dels kan betraktes som oppløyd mark hvis man ser på Norge som helhet. Dette fikk arbeidsgruppa bekreftet ved henvendelse til ulike destinasjonsselskaper og kommuner, samt til Innovasjon Norge i Oslo.

Muligheten til å få utarbeidet et anbudsdokument felles for flere kommuner innen destinasjonsarbeid blir derfor nærmest som en pilot å regne. Det er avtalt møte med Innovasjon Norge for samarbeid om dette. Trøndelag Reiseliv har også meldt seg på som deltager i prinsipper for utarbeiding av anbudsdokument for destinasjonsarbeid.

Inderøy sin plass i destinasjonssamarbeidet:

Næringsaktørene innenfor reiseliv/opplevelser i Inderøy har vært tydelige talsmenn for den samarbeidsmodellen som har vært valgt når det gjelder organisering av reiselivet på Innherred. Dette kom blant annet tydelig fram på det seminaret om reiselivssamarbeidet på Innherred som ble holdt på Falstad 15.9.2009.

Reiseliv er valgt som en av hovedsatsingene for samarbeid innenfor Innherredsprogrammet, og Inderøy kommune har vært en klar ambassadør for en felles løsning for Innherred når det gjelder destinasjonsarbeid.

Rådmannens vurdering er at nye Inderøy kommune har alt å vinne på en felles langsiktig satsing på destinasjonsarbeid på Innherred.

Konklusjon

Det innstilles på at en følger arbeidsgruppas anbefalinger om å etablere en formell struktur for samarbeid med formål å utarbeide et anbudsgrunnlag som gir en felles 5-årig løsning for destinasjonssamarbeid fra 1.1.2012.

DESTINASJONSSAMARBEID PÅ INNHERRED

Notat til kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer

1. Hvordan skal kommunene tilrettelegge for reiselivsutvikling på Innherred?

Reiselivsnæringa på Innherred ber Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer kommuner om å videreføre et destinasjonssamarbeid når avtaleperioden med Innherred Reiseliv AS går ut 31.12.09. Målet med destinasjonssamarbeidet er at regionen samler seg bak en felles markedsplan (handlingsplan) som skal bidra til at regionen kan utvikle seg til å bli en destinasjon - "å sette Innherred på det Trønderske, nasjonale og internasjonale reiselivskartet". Dette krever en langsiktig satsing og det er ønskelig med en avtaleperiode på 5år.

Destinasjonssamarbeid er et viktig bidrag fra kommunene til videre utvikling av reiselivsnæringa på Innherred. Næringa har store muligheter for videre vekst og økt markedsandeler hvis det legges til rette for samarbeid og gode rammer for videreutvikling.

Kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer etablerte et samarbeid om felles vertskap og markedsarbeid av reiselivet på Innherred med virkning fra 01.01.07. Det ble tegnet en treårig kontrakt med Innherred Reiseliv AS om levering av tjenesten. Den går ut 2009, og skulle iflg avtalen reforhandles innen 01.06.09. Samtlige kommuner har i løpet av høsten vedtatt at avtalen forlenges med ett år, altså til også å gjelde for 2010. Kommunenes bidrag i destinasjonssamarbeidet skal primært dekke felles vertskapsfunksjon, mens reiselivsnærings selv dekker felles markedsføring. Turistkontor for samarbeidende kommuner inngår ikke i avtalen med Innherred Reiseliv AS, bortsett fra Steinkjer kommune som kjøper drift av turistkontor som en tilleggstjeneste fra Innherred Reiseliv.

Den felles vertskapsfunksjonen som dekkes av destinasjonssamarbeidet består i å ha kunnskap om reiselivsprodukter i den enkelte kommune og presentere kommunen på internett, i brosjyre og på nettstedet som www.trondelag.com, www.hikebike.no, www.visitinnherred.com.

I tillegg værevertskap for Trøndelag Reiseliv når de lager visningsturer eller tar imot henvendelser fra turoperatører og journalister, og koordinere visningsturer sammen med Visit Trondheim og Innovasjon Norge. Vertskapsfunksjonen må kunne kommunisere med gjester både fra innland og utland

Et destinasjonsselskap må derfor kontinuerlig følge opp og jobbe året rundt med spørsmål som angår reiselivet.

Ikke alt blir like synlig, men både Trøndelag Reiseliv, Fylkeskommunen og Fylkesmannens Landbruksavdeling har blitt viktige allianser innen reiseliv. Trøndelag Reiseliv gir klart uttrykk for at de ikke kan forholde seg til 49 kommuner, men er avhengig av å forholde seg til 5-6 destinasjonsselskap

2. Hva har reiselivsaktørene på Innherred behov for?

Det ble den 15.09.09 arrangert et møte på Falstad om videreføring av destinasjonssamarbeid på Innherred. Politisk og administrativ ledelse fra Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer deltok sammen med et 40-talls reiselivsaktører.

Møtet konkluderte entydig på at Innherred må fortsette destinasjonssamarbeidet.

Vedrørende organisering av arbeidet framover var reiselivsnæringa tydelig på at de er mer opptatt av innholdet i et destinasjonssamarbeid enn hvordan arbeidet er organisert. Det betyr at det ikke er viktig hvem som eier destinasjonsselskapet, men at det er tydelige krav til innhold og leveranse av det som er bestilt. Reiselivsaktørene var også tydelig på at det er viktig at det er et nivå mellom reiselivsaktørene og Trøndelag Reiseliv, som har i oppgave å profilmarkedsføre regionen. Forsamlingen mente at det mest hensiktsmessige er å ta utgangspunkt i Innherred Reiseliv AS framfor å etablere noe nytt. Dette er ikke en aktuell problemstilling for kommunene da avtalen er så stor at den kommer inn under Lov om offentlig anskaffelse og må ut på anbud. Reiselivsaktørene ønsker at samarbeidet må være langsiktig.

Reiselivsaktørene hadde følgende ønsker om hovedinnhold i destinasjonssamarbeidet:

- a) Drive destinasjonsutvikling - innholdsutvikling
- b) Fokuserer på pakking, salg og booking
- c) Utvikle samarbeidet mellom reiselivsaktørene i regionen
- d) Arbeide med visuell profil
- e) Tilby reiselivsaktørene tilgang på kompetanse og nettverk
- f) Markedsføre og synliggjøre regionen - være ansiktet utad
- g) Være en arena for erfaringsutveksling mellom reiselivsaktørene

3. Arbeidsgruppas anbefaling

I tråd med reiselivsnæringas ønsker anbefaler arbeidsgruppa at kommunene på Innherred fortsetter destinasjonssamarbeidet. Innkjøp av destinasjonstjenester samordnes og legges ut på anbud. Arbeidsgruppa foreslår at valg av aktør besluttet innen 1. juli 2010, og vil på bakgrunn av dette foreslå følgende prosess:

Forslag til prosess for utlysning av konkurranse om å tilby destinasjonstjenester på Innherred for 2010-2015

Kommunene etablerer et prosjektorganisert samarbeid om felles innkjøp der en av kommunene påtar seg rollen som oppdragsgiver. Denne kommunen vil også måtte stå som som juridisk eier av domene.

- a) Det etableres et prosjekt med en politisk oppnevnt styringsgruppe fra de kommunene som skal delta i destinasjonssamarbeidet. Oppdragsgiver må velges. Gjennomføres januar 2010. Destinasjonssamarbeidet bør kunne åpne for flere kommuner enn de som var med prøveprosjektet f eks Frosta, Verran, Snåsa evt andre.
- b) Rettigheter til domenet www.visitinnherred.com søkes overført fra Innherred Reiseliv AS til den kommunen som står som oppdragsgiver. Det er viktig å rydde opp mellom kommunene og Innherred Reiseliv for på den måten å kunne legge til rette for en ryddig anbudsprosess. Gjennomføres januar/februar 2010.
- c) Styringsgruppen vedtar videreføring av destinasjonssamarbeidet og vedtar at oppdraget skal ut på anbud. Avtale og tidsramme for samarbeidet er 5 år. Gjennomføres januar/februar 2010.

- d) Styringsgruppen gir et mandat til en administrativ gruppe sammensatt fra kommunene om å utarbeide forslag til et anbudsdokument som godkjennes i styringsgruppen. Følgende skal involveres i prosessen/legges til grunn ved utarbeidelse av anbudsdokumentet:
- i. Reiselivsnæring må involveres i hva som er deres behov og hva som skal være innholdet i destinasjonssamarbeidet.
 - ii. Rapporten fra Innherred Reiseliv AS, 2007-2009
 - iii. Evaluering av Innherred Reiseliv , rapport fra Skala Analyse & Rådgiving fra 05.mai 2009
 - iv. Vurdere flere samarbeidspartnere og deres behov for samarbeid og samordning mot reiselivet f eks Landbruksnæringa og Fylkesmannens Landbruksavdeling
 - v. Kompetanse fra innkjøpstjenesten i kommunen bidrar i prosessen.
 - vi. Krav til at leverandør, reiselivsnæringa og kommunene, eller de kommunene peker på, skal involveres i strategidiskusjoner i destinasjonsselskapet i kontraktsperioden (faste dialogmøter med behovsavklaring)
 - vii. Det innhentes erfaringer fra tilsvarende prosesser i andre destinasjonsselskaper
 - viii. Det innhentes erfaringer fra NHO sentralt v/ Arnhild Dordi Gjønnes
- e) Anbudsgrunnlag må produseres i perioden februar-mars 2010.
- f) Den administrative gruppen gis mandat til å gjennomføre prosessen med konkurransen og komme med anbefaling/ innstilling til valg av selskap/miljø som får oppdraget. Anbudsprosess gjennomføres mars – juni 2010.
- g) Styringsgruppen fatter endelig vedtak om valg av destinasjonsselskap etter innstilling fra administrativ gruppe. Beslutning forventes å foreligge innen 1. Juli 2010.

13.12.2009

v/arbeidsgruppa Bodil, Grete og Knut

Organisering av destinasjonssamarbeidet på Innherred

Møte Innherredsprogrammet
Levanger 24.9.2010
arbeidsgruppa ved Bodil, Grete og Knut

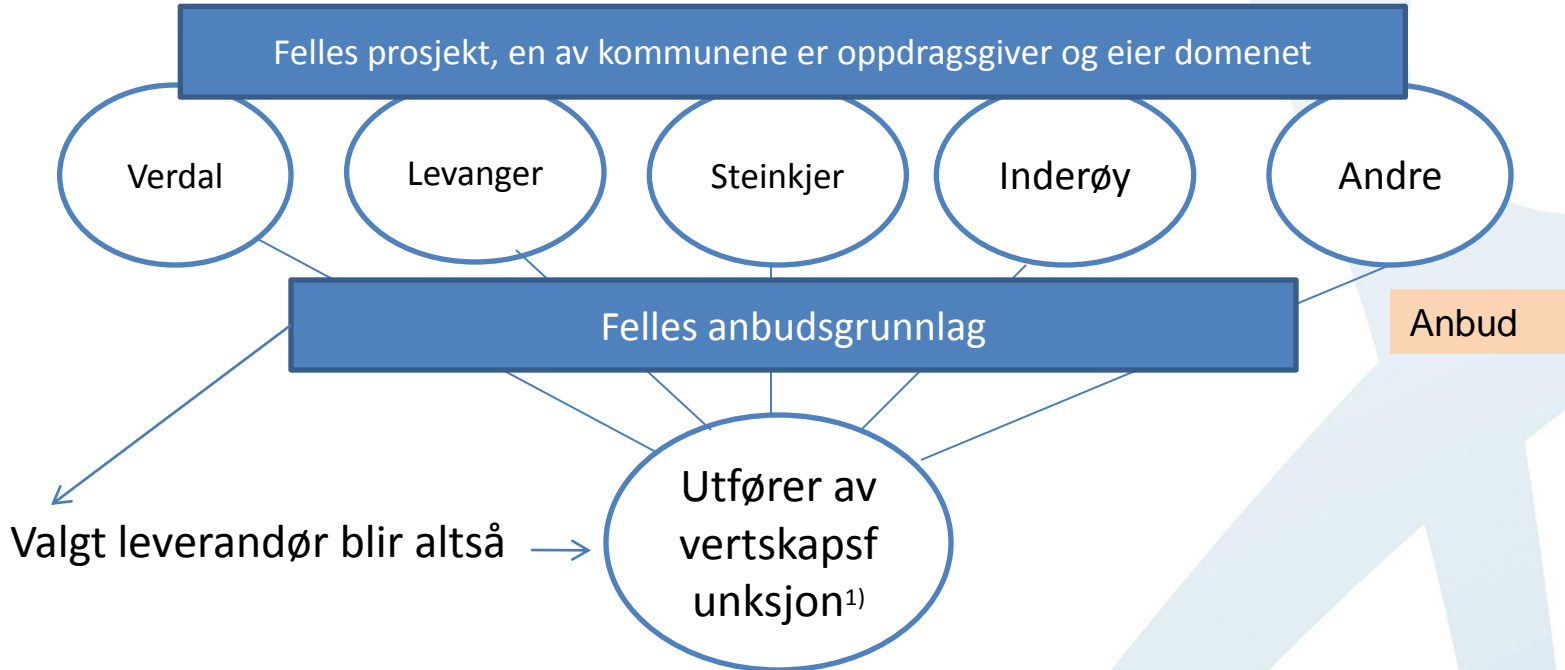
Arbeidsgruppas mandat

- Arbeidsgruppa fikk i oppdrag å utarbeide en mulighetsstudie som skal gi faglige innspill som bidrar til politisk behandling i alle kommuner. Mulighetsstudien skal synliggjøre behovet for-, og mulig effekt av, et destinasjonssamarbeid på Innherred. Mulighetsstudien skal videre vurdere ulike organisasjonsmodeller, samt foreslå konkrete organisatoriske grep
- Arbeidsgruppa utarbeidet et notat til kommunene (datert 14.12.09), overlevert i desember 2009. Som et ledd i arbeidet med notatet ble det gjennomført et møte med reiselivsnæring og politisk/administrativ ledelse fra kommunene på Falstad den 15.09.09
- Arbeidsgruppa ble sommeren 2010 utfordret på å utrede kommunal overtagelse av selskapet som utfører vertskapsfunksjonen i dag (destinasjonsselskapet)

Hva er bestillingen fra kommunene?

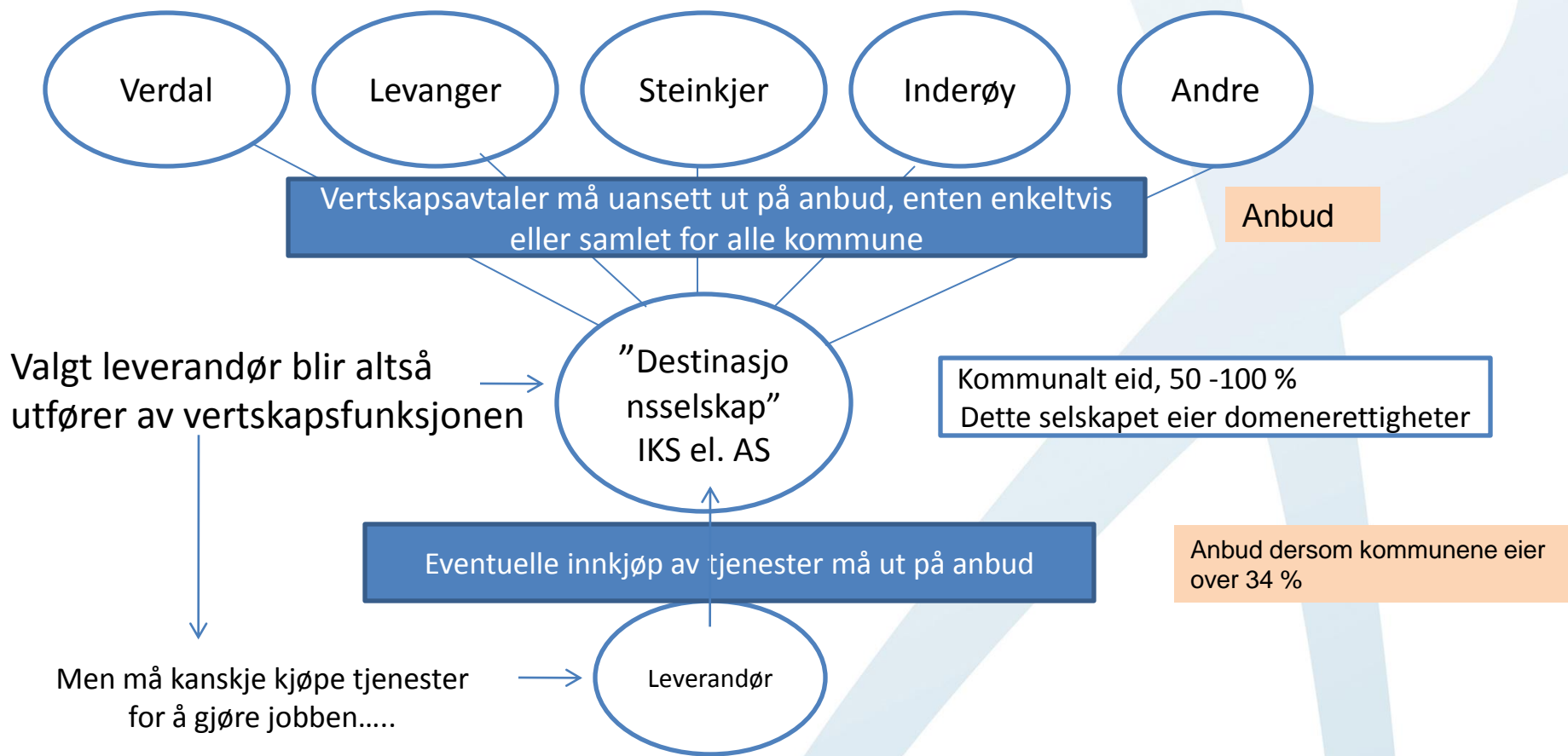
- Skal vi benytte anledningen til å få fram noe her?

Alt 1 Felles prosjekt



- 1) Drift av helårsåpent turistkontor, utgivelse av årlig brosjyre, markedsføring og web-løsning, bistand med kvalitetssikring av lokale turistkontor. Avtale over 5 år.

Alt 2 Kommunene overtar eierskapet i destinasjonsselskapet



Oppsummert

	Alternativ 1 – Felles prosjekt	Alternativ 2 – kommunene overtar eierskapet
Fordeler	Enkel prosjektorganisering, lett å slippe inn andre kommuner	Kommunene har styring og kontroll, både AS (ev. deleid) og IKS mulig
	Ett anbuds nivå	
	Reell konkurranse om beste tilbyder	
Ulemper		To anbuds nivå dersom selskapet ikke bamannes opp
		Vil dagens eiere selge?
		Forpliktelser dersom IKS
		Rigid organisering – vanskeligere å slippe inn nye

PS 28/10 Prosjektleder orienterer

Planoversikt begge kommuner

Kopi av besvarelser fra arbeidsgrupper fase I - oversikten er ikke kvalitetssikret

Planer	Godkjent år		Kommentar
	Mosvik	Inderøy	
OVERORDNEDE PLANER			
Kommuneplan samfunnsdel	2008	2007	
Kommunaplan arealdel	2000	2007	
Budsjett og økonomiplan			Årlig
Virksomhetsplaner/årsplaner			Årlig
KULTUR			
Kulturplan 1997-2005 (inkluderer bibliotekplan)		1997	Revideres
Idrettsplan		x	Klar til politisk behandling
Lokal kulturplan/kulturminneplan	2009		Utgått...
Plan kulturelle spaserstokken	2009		
Plan kulturelle skolesekken	2010		
Virksomhetsplan KULIN		2010	
Aktivitetsplaner KULIN		2010	
Plan for DKS		2003	Må revideres
Plan for pedagogisk bruk av skolebibliotek (INDUS)		2010	
Strategiplan for bibliotek i vgs		2010	
PERSONAL			
Strategisk kompetansehevingsplan	2009		Mangler godkjenning...
Introduksjonsplan	1996?		
Ekstrodusjonsplan	1996??		
Kompetansekartlegging	2009	2010	
Personalpolitiske retningslinjer	??	2000	
Handlingsplan for HMS 2010 - 2012		2009	
Medarbeiderkartlegging 2010 - rådmannens hovedrapport		2010	
Heltid - reduksjon av uønsket deltid		2010	
VP personal		2010	
ØKONOMI			
Årsplan/virksomhetsplan			Årlig
SERVICETORG			
Arkivplan			Under arbeid i begge kommuner - søker støtte hos IKA
IKT			
IT-investeringsplan		2010	Følger budsjettet - 4årsplan
Plan for informasjonssikkerhet		x	Skal utarbeides i 2011
TEKNISK DRIFT			

Hovedplan-Vann		2007	Mindre revisjon i 2009/2010
	Godkjent år		
Planer	Mosvik	Inderøy	Kommentar
Hovedplan-Avløp		1995	Skal revideres
Hovedplan-Vei	Under utarbeidelse	2007	Er under revisjon
Renholdsplaner		?	Er under revisjon
Internkontroll VA		2007	Siste hovedrevisjon
Beredskapsplan - Vann		2005	
PLAN			
Kommunedelplaner			Mosvik: Framverran Inderøy: flere
Reguleringsplaner			Mange i begge kommuner
Miljøplan		2003	
Klima- og energiplan		2009	
NÆRING			
Næringsplan inkl. landbruk		2005	Mosvik: gammel !
BISTAND - PLEIE - OMSORG			
Helse- og sosialplan			I: under utarbeidelse
Boligsosial handlingsplan	2009	2010	I: ferdigstilles nov/des 2010
Intro plan nytilsatte	??		
Kreftomsorg Fosen	??		
HMS plan	??	2009/2010	
Medikamenthåndtering	??	2010	
Smittevernplan		2010	
Internkontroll		2010/2011	
IK mat	??	2009	
Brannvern	??	2010	
Virksomhetsplan		2010	
Opplæringsplan	2010		
NAV INDERØY			
Virksomhetsplan		2010	
Grunnlagsdokument		2008	
Kompetanseplan		2010	
Kommunikasjonsplan		2008	
Beredskaps- og sikkerhetsplan		2008	
HMS-håndbok		2010	
Plan: Arbeidsmiljø		2010	
HELSE - REHABILITERING - BARNEVERN			
Virksomhetsplan		2010	
Helse og sosialplan			I: Under revisjon
			I: Under utarbeidelse M: Leksvik har ansvar
Ruspolitisk handlingsplan under utarbeidelse			
Boligsosial handlingsplan	2009	2010	I: Behandles i okt. 2010

Planer	Godkjent år		Kommentar
	Mosvik	Inderøy	
Plan for helsemessig og sosial beredskap	2001	2004	M: Adm. revidering 2009, utsatt beh. ifm ny kommune
Handlingsplan Psykisk Helse 2007 - 2010	2007		bakgrunn for økonomiplan/budsjett
HMS plan	??		
Smittevernplan	??		M: Felles for Leksvik og Mosvik
Plan for samarbeid med NAV	2008		
SKOLE			
Strategisk plan for kvalitet i grunnskolen		x	Utgått på dato, og må revideres
Plan for kompetanse		x	Fortsatt gjeldende
Virksomhetsplan	2008		
Kvalitetsmelding	2008		Revideres
Kompetanseplan	2008		
Prosedyresamling/internkontroll	2010(og 1990)		
PPT-årshjul	2010		
Plan for sosial kompetanse	x		Revideres
Lokale læreplaner	2009		
Plan samarbeid heim-skole	2008		Revideres
"Planverk - Fosen"	x		
BARNEHAGE SFO			
Plan overgang barnehage/skole	2010		
Kompetanseplan	2008-201	x	I: Felles for private og kommunale barnehager
Barnehageplan	2000-2012		
Årsplan	2010		