



Midtre Namdal samkommune

Administrasjonssjefen

Kommunal- og regiondepartement
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Vår ref:
2010/3773-6

Deres ref
10/1067-2 ORN

Saksbehandler
Tor Brenne 90963290

Dato
31.08.2010

Høring om forslag til lovfesting av samkommunemodellen

Midtre Namdal samkommunestyre har på vegne av kommunene Overhalla, Namdalseid, Fosnes og Namsos behandlet høringsnotatet om forslag til lovfesting av samkommunemodellen. Følgende høringsuttalelse ble vedtatt med 19 mot 3 stemmer:

Forslag til lovfesting av samkommunemodellen. Høringsuttalelse fra Midtre Namdal samkommune.

Deltakerkommunene i Midtre Namdal samkommune støtter forslaget om å lovfeste samkommune som modell for interkommunalt samarbeid. Den generelle samfunnsutviklingen siden lovforslaget var på høring i forrige runde, tilsier at behovet for en slik samarbeidsmodell har økt vesentlig. Ikke minst vil den vedtatte samhandlingsreformen trenge effektive verktøy for interkommunalt samarbeid med den kommunestrukturen vi har i Norge. En samkommuneløsning vil spesielt for små kommuner kunne være god en måte å finne effektive og robuste løsninger innenfor generalistmodellen.

Midtre Namdal samkommune ble etablert 09.09.09 etter et lengre og formalisert samarbeid i et regionråd. Selv om kommunene i Midtre Namdal nylig har startet sitt samkommuneforsøk, ligger det også her betydelig relevant erfaring bak kommunenes beslutning om å velge en slik hovedmodell. Forsøket er et svar på kommunenes erfaringer med omfattende tradisjonelt interkommunalt samarbeid gjennom flere år i en vertskommunemodell. Kommunene gjennomførte i 2008 en meget omfattende og bred prosess med evalueringer, strategiutvikling, avklaring av prinsipper og forankring av løsninger for det interkommunale samarbeidet. Prosessene ledet til enstemmige beslutninger om etablering av samkommune i alle 4 kommunestyrene.

Evalueringene av samarbeidet som kommunene har drevet tidligere, indikerer at dette har gitt betydelige gevinster for kommunene og for innbyggere og brukere av kommunale tjenester i hele regionen. Kommunene har lyktes med å etablere mer robuste fagmiljø.

Postadresse Postboks 333 Sentrum 7801 NAMSOS	Besøksadresse Abel Margrethe Meyers gt. 12, Namsos	Telefon 74217100	Kontonr Bank: 1644.24.28682
E-post: postmottak@namsos.kommune.no		Telefaks 74217101	Skatt: 7855.05.17034 Org.nr 995 012 766

Det er også oppnådd bedre ressursbruk og økonomisk innsparing på viktige områder. Samtidig er ressursinnsatsen økt for å oppnå kvalitetsforbedring eller oppdimensjonering av enkelte tjenester som ikke var i tråd med lover og forskrifter. Det vises til NIVI-rapport 2008:3 om erfaringer med regionrådssamarbeid i Midtre Namdal mv og sluttrapporter for evaluering av forsøk med felles miljø- og landbruksforvaltning og felles barneverntjeneste i Midtre Namdal fra Trøndelag Forskning og Utvikling AS.

Hovedsvakheter ved de tidligere løsningene i Midtre Namdal var bl.a. knyttet til fragmentert politisk og administrativ styring av det samlede samarbeidet. Manglende helhet i det politiske og administrative styringssystemet ble ansett å føre til uoversiktlige løsninger, svakere folkevalgt styring og kontroll, begrenset utnyttelse av potensialene for videreutvikling og mindre mobiliseringsevne overfor eksterne aktører. Kommunene mener at samkommunemodellen i stor grad kan bøte på slike svakheter og gi vesentlig bedre grunnlag for den felles politiske og faglige mobilisering som er nødvendig for å sikre gode tjenester og utviklingskraft.

Kommunene i Midtre Namdal samkommune er med denne bakgrunnen i hovedsak enig i departementets forslag til lovregulering av samkommunen. Samkommune er en modell for omfattende og sektorovergripende samarbeid med overføring av myndighet og delegering av lovpålagte oppgaver til et nytt organ. Lovforslaget gir dermed mulighet for å etablere langsiktige, forpliktende og helhetlige løsninger for interkommunalt samarbeid som alternativ til kommunesammenslåing og vertskommunesamarbeid etter kommunelovens § 28.

Kommunene har følgende kommentar til de konkrete forslagene i høringen:

- *Midtre Namdal samkommune er enige i forslaget om at den enkelte kommune bare kan delta i en samkommune. Samkommune er et organisatorisk verktøy som skal brukes for forpliktende, langsiktig og omfattende samarbeid der alle deltakerne går inn med de samme oppgavene og får dermed anledning til å se på helhetlige politiske løsninger i et større regionalt perspektiv. Sammen med muligheter for vertskommuneløsninger, gir dette den nødvendige fleksibiliteten for interkommunale løsninger. Vi er videre enige i at det skal gis mulighet for samkommuneløsninger over fylkesgrensene.*

Prinsippet med at alle deltakerne går inn med den samme oppgaveporteføljen og at samarbeidet må ha et viss omfang tilsier at det ikke bør være åpning for samkommuner mellom kommuner og fylkeskommuner. Midtre Namdal samkommune anbefaler derfor ikke dette forslaget i høringen.

- *Midtre Namdal samkommune støtter forslaget om at kommunelovens ordinære beslutningsregler skal gjelde for vedtak i kommunestyrene om deltagelse i en samkommune. Langsiktighet og forutsigbarhet kan sikres gjennom bestemmelser i samarbeidsavtalen.*
- *Midtre Namdal samkommune støtter også forslaget om begrensinger i samkommunens anledning til eierskap i aksjeselskap, interkommunale selskaper osv. Slikt eierskap bør etter vår mening ivaretas av primærkommunene.*

- *Midtre Namdal samkommunestyret har i dag en sammensetning etter de foreslåtte reglene bl.a. med en minsterepresentasjon med 3 medlemmer. I tillegg inneholder samarbeidsavtalen i Midtre Namdal samkommune bestemmelser som gjør at ingen kommune har flertall alene. Med den muligheten som samarbeidsavtalen gir, støttes forslaget om samkommunestyrets oppnevning og sammensetning. Vår erfaring med samkommunestyre tilsier også at det er mest hensiktsmessig å definere den geografiske gruppen som en gruppering etter kommunelovens § 36, slik som forslaget legger opp til.*
- *Forslager innebærer ingen endring i rapporteringsrutinene bl.a. til Kostra. Vi mener dette må endres slik at samkommunale tjenester kan rapporteres som en samlet tjeneste. Oppdeling gir for små kommuner store tilfeldige svingninger. Når kommuner har valgt å legge en tjeneste til en samkommune, vil ikke rapportering på kommunenivå være et hensiktsmessig styringsverktøy verken for staten eller for lokale myndigheter.*
- *I departementets forslag § 90 pk. 2 er det forutsatt at låneopptak begrenses til en låneramme som defineres i samarbeidsavtalen. Vi kan ikke se at det er behov for slik begrensnings og at dette vil være hensiktsmessig over tid. Det tilrås derfor som tilstrekkelig at de samarbeidende kommunestyrene som en del av sine budsjettvedtak godkjenner en låneramme for samkommunen.*

Vår ref. 2010/3773–6 bes oppgitt ved henvendelse

Med hilsen

Jostein Hildrum
Fungerende ordfører

Tor Brenne
ass. administrasjonssjef