



Inderøy kommune

7670 Inderøy

Møteinnkalling

Utvalg: Fellesnemndas arbeidsutvalg

Møtested: Inderøyheimen, møterom: 3. etg.

Dato: 02.02.2011

Tidspunkt: 08:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 74124210. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Ole Tronstad
Leder

Arnfinn Tangstad
prosjektmedarbeider

Sakliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Untatt off.
	Saker til behandling	
PS 1/11	Opprettelse av politisk referansegruppe for planprosesser på helse- og sosialområdet.	
PS 2/11	Medlemskap i Naboer AB fra 2012	
PS 3/11	IKT-strategi INVEST - etablering av felles driftsorganisasjon	
PS 4/11	Kommunedelplan Straumen - oppstart av planarbeidet i 1729 Inderøy	
PS 5/11	Drøftingssak - profilering av ny kommune	
PS 6/11	Stadfesting av vedtak fattet av interimstyret for fellesnemnda	
PS 7/11	Grenseoppgang mellom saker til fellesnemnda og det enkelte kommunestyre	

Saker til behandling

Saker til behandling



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemndas arbeidsutvalg	1/11	02.02.2011
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	1/11	02.02.2011

Opprettelse av politisk referansegruppe for planprosesser på helse- og sosialområdet.

Rådmannens forslag til vedtak

Det opprettes ei politisk referansegruppe for planprosesser på helse- og sosialområdet i nye Inderøy. Gruppen settes sammen av 6 representanter fra Hovedutvalg Folk og 3 representanter fra kommunestyret i Mosvik. Møtene i gruppen legges på samme dag som møtene i Hovedutvalg Folk.

Bakgrunn

Det er opprettet egen administrativ prosjektgruppe for utarbeidelse av ny helse- og sosialplan for nye Inderøy. Dette er en omfattende planprosess.

I tillegg er det hensiktsmessig å omarbeide foreliggende forslag til boligsosial handlingsplan for Inderøy til å omfatte begge kommunene, før planforslaget sendes ut på høring.

Det anses som hensiktsmessig å slutføre arbeidet med ny ruspolitisk handlingsplan, og gi denne planen status som plan for nye Inderøy.

Det vil være hensiktsmessig og ønskelig med en sterkere politisk involvering i selve utredningsprosessen. Spørsmålet er hva som er hensiktsmessig form.

Vurdering

Det kan velges ulike formalalternativer avhengig av om politisk nivå ønsker at et underutvalg skal ta ansvar for prosessen – eventuelt også innstille til besluttende organer – eller fungere som et konsultativt organ for prosjektleder/ administrasjonen underveis i planprosessen.

Prosjektleder vil tilrå at de tradisjonelle ansvarslinjer følges og slik at prosjektleder gjøres ansvarlig for selve prosessen og gjennomføringen og avgir innstilling til de etablerte besluttende organer. Det politiske utvalget etableres som en referansegruppe (konsultativ gruppe) for prosjektleder/administrasjon under arbeidet og det forutsettes at prosjektleder/administrasjon involverer referansegruppen på en hensiktsmessig måte.

Etter prosjektleders oppfatning gir dette ryddighet og politisk nivå vil stå ”mer fritt” til å vurdere de forslag som i siste instans legges fram for behandling for fellesnemnda.

Konklusjon

Det vises til innstilling.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemndas arbeidsutvalg	2/11	02.02.2011
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	2/11	02.02.2011

Medlemskap i Naboer AB fra 2012

Prosjektleders forslag til vedtak

1. 1756 Inderøy slutter seg til forslag fra styret i Naboer AB:

Som aksjeeier i Naboer AB slutter vi oss til det forslag til budsjett 2012-2015 og årlig fordeling mellom aksjeeierne som vist i vedlegg "Ärende: Struktur i Naboer AB från 2012".

Vi støtter også forslagens motivering, innretning og avtaleramme:

- § Naboer AB bør fra 2012 utvides med minst en halvtidsansatt på grunn av at selskapet er meget følsomt dersom noe skulle skje med eneste ansatte samt at det er etterspørsel etter tjenestene
- § Budsjettet bør oppjusteres i tråd med forslaget for dekke opp for personalforsterkningen. På grunn av dette justeres også aksjeeiernes innskudd som vist i vedlegg.
- § Indeksregulering bør innskudd skjer deretter hvert år i henhold til KPI
- § Ny aksjeeieravtale inngås for perioden 1.januar 2012 – 31.desember 2015, dvs. 4 år i stedet for 3 år som i dag.
- § Selskapet skal heller ikke i framtiden ha et uttalt inntjeningskrav

Selskapets virksomhet skal arbeide med og bistå i utviklingsspørsmål der man kan skape interregional merverdi. Dette kan skje innenfor ulike tema og innretninger.

2. Det forutsettes at de sentrale Innherredskommunene også slutter seg til forslaget.

3. Andre løsninger kan avtales så lenge disse ikke går utover den gitte rammen eller måtte medføre ytterligere forpliktelser sammenholdt med dette forslaget.

Vedlegg

1 Struktur i Naboer AB fra 2012

Bakgrunn

Naboer AB er et aksjeselskap bestående av 10 norske og 4 svenske kommuner, og Nord og Sør Trøndelag fylkeskommune og Jämtland läns landsting. Selskapet ble etablert i 1995 og har i gjennomsnitt de siste 13 årene hatt en omsetning på 2,1 mill. kr. Eiernes andel har i de samme årene vært ca. kr. 680.000 eller 32% av omsetningen. Selskapet har en ansatt, og har stabil økonomi. Selskapet arbeider i dag med interregional utvikling innen kultur, turisme, idrett, kommunikasjon og ungdomsrettet samhandling i regionen Jämtland og Trøndelag.

Styret i selskapet ber nå medlemmene ta stilling til følgende spørsmålsstilling: Hvordan skal Naboer AB struktureres, dimensjoneres og finansieres fra 2012 ?

På grunn av økende oppdragsmengde de siste årene, har styret foreslått å tilsette en person i minst 50% stilling, utvide avtaleperioden til 4 år fra 2012, utvide betalingen fra medlemmene og årlig indeksregulering av innskuddsbeløpet.

1729 Inderøy kommune betaler i 2011 kr. 26000 SEK i innskudd til Naboer AB. For 2012 og de neste 4 årene vil Inderøys innskudd økes til kr. 39000 SEK årlig basert på nåværende innbyggertall. Dersom innbyggertall pr.01.01.2012 legges til grunn vil 1756 Inderøys andel bli kr. 55000 SEK.

Vurdering

Det er vanskelig å måle kost-nytteeffekten for 1729 Inderøy av det arbeid Naboer AB har utført gjennom 15 år. Det er vel naturlig at grensekommunene har størst utbytte av dette samarbeidet. Samtidig stemmer arbeidsområdet til Naboer AB meget godt med profilen til Mosvik og Inderøy i dag ; kultur, turisme, idrett, kommunikasjon og ungdomsrettet arbeid. Det kan ligge et uforløst potensiale i samhandling på disse områdene, både over kommune- og landegrenser.

Konklusjon

Forutsatt at de øvrige sentrale Innherredskommunen støtter forslaget, foreslår prosjektleder at det framlagte forslag fra Naboer AB tiltredes.

Ärende: Struktur i Naboer AB från 2012

Östersund 2010-12-01

Frågeställning:

Hur ska Naboer AB struktureras, dimensioneras och refinansieras från 2012?

Bakgrund:

Naboer AB fyllde 15 år 2010. Från att ha varit ett bolag som främst verkade inom kulturturism där produktutveckling och marknadskommunikation varit en stor del av verksamheten, har bolaget succéivt förändrats till ett Jämt-Trönderskt utvecklingsällskap där insatserna riktas mot flera olika teman. Den röda tråden är samhandling för Interregional utveckling som ska ge mervärden för ägarna i Jämtland och Tröndelag. De starka nätverk som byggts upp under åren spelar här en viktig roll.

Naboer AB har en anställd och den genomsnittliga omsättningen de 13 sista åren har varit ca 2,1 miljoner kr/år. Samtidigt har under samma period den genomsnittliga insatsen från ägarna varit ca 680 000 kr/år (32% av omsättningen). Ägarnas insatser har aldrig räknats upp utan legat på samma nivå hela tiden. Eftersom Naboer AB inte ska ha något vinstsyfte eller vinstdrivande verksamhet så kan man säga att bolaget driftsmässigt är underfinansierat även med bara en person anställd. Nyckeln till att det ändå fungerat är samhandling med partners i nätverken (kostnadseffektivt och kvalitetssäkring) samt att Interregsystemet funnit med som ett viktigt verktyg för att kunna genomföra åtgärder som främjar utvecklingen. Bolagets ekonomi idag kan anses stabil. Under åren har Naboer AB varit engagerad i över 26 Interregprojekt varav 17 st som projektägare. Nyckelord i verksamheten: Fånga upp goda ideer i nätverken. Behovspröva. Föra parter samman – katalysator. Projekt- och resultatformulera. Processdriva. Leverera.

Det kommer in många förfrågningar till bolaget där man önskar ett engagemang. Idag upplever administrationen att Naboer AB inte har möjlighet att ta tag i många av de intressanta processer som presenteras pga att tiden ej räcker till. Det skulle kunna göras så mycket mer om resurserna fanns.

Bolagets styrelse har noterat både möjligheterna och de trånga sektorerna i bolaget. Därför gav styrelsen (2010-05-10) AU i uppdrag att titta på struktur och refinansiering från 2012. AU har dessutom undervägs fått inspel från delar av nätverket. Underlaget presenterades på styrelsemöte 2010-11-17 där styrelsen diskuterade behovet av ökade personalresurser och budgetkonsekvenser av detta, avtalslängder, indexuppräknings, uppdaterad bolagspresentation och processen vidare med beslutsgång mm.

Här är styrelsen förslag till ägarna:

- Naboer AB bör från 2012 komplettera med minst en halvtidsanställd till pga att bolaget är mycket känsligt om något skulle hända den enda anställda samt att det är efterfrågan på tjänsterna.
- Grundbudgeten bör justeras enligt förslag för att täcka upp för personalförstärkningen. Därigenom justeras också aktieägarnas insatser enligt matris.
- Indexuppräknings av insatserna sker därefter varje år med KPI.
- Nya aktieägaravtal tecknas för perioden 1 januari 2012- 30 december 2015. Dvs 4 år istället för 3 som idag.
- Bolaget ska även i fortsättningen inte ha något uttalat vinstkrav.
- Bolagets verksamhet ska arbeta med och bistå i utvecklingsfrågor där där man kan skapa interregionala mervärden och det kan vara i olika teman och inriktningar.

Processen vidare:

- Detta ärende går ut på remiss via styrelsen till aktieägarna t o m **2011-02-28**. Kontakta administrationen i Naboer AB om informationsbesök önskas i samband med detta eller om kompletterande handlingar behövs.
- Därefter bereder AU ärendet för beslut som fattas på Naboer AB's årsstämma i Trondheim 2011-05-12.
- Efter beslut upprättas aktieägaravtalen med varje aktieägare.

Förslag preliminär grundbudget 2012-2015 (SEK)

Kostnader	2011	2012	Kommentar
Personalkostnader	1 100 000	1 600 000	+ ½ tidstjänst från 2012
Resor	45 000	60 000	
Kontor/data	30 000	50 000	
Tele/Porto	15 000	25 000	
Revision/Bokföring	40 000	40 000	
Hemsidor	10 000	10 000	
Nätverket, möten mm	20 000	20 000	
Konsultkostnader	5 000	10 000	
St Olavsloppet	500 000	550 000	
Övriga kostnader	15 000	25 000	
Summa kostnader	1 780 000	2 390 000	

Intäkter	2010	2012	
Intäkter aktieägarna	741 000	1 170 000	
St Olavsloppet	500 000	550 000	
Övriga intäkter	539 000	670 000	
Summa intäkter	1 780 000	2 390 000	

Budgetkommentarer:

Så här kan en basbudget beskrivas för Naboer AB. Upplägget är utan extra projekt men med svenska delen av St Olavsloppet inräknat där engagemanget riktas mot deras marknadsföring och sponsring.

Omsättning i förhållande till ägarnas insats genom åren.

Naboer AB				
historik				
År	Omsättning	Ägartillskott	Ägartillskott	
	SEK	SEK	%	
1997	1 807 000	660 000	36%	
1998	1 419 000	720 000	51%	
1999	1 370 000	650 000	47%	
2000	2 253 000	650 000	29%	
2001	1 290 000	650 000	50%	
2002	1 242 000	525 000	42%	
2003	1 229 000	600 000	49%	
2004	1 511 000	721 000	48%	
2005	2 900 000	741 000	26%	
2006	3 572 000	741 000	21%	
2007	5 530 000	741 000	13%	
2008	1 746 000	741 000	42%	
2009	1 567 000	741 000	47%	
Summa	27 436 000	8 881 000		
Genomsnitt	2 110 000	683 000	32%	

2012 = Förslag år 2012-2015

År

2011

2011

2011

2012

2012

2012

Nya förslaget 2012 - 2015

Rörlig del för kommunerna, anpassad till befolkning.
Rörlig del indexuppräknas varje år med KPI.
Statistik: SCB 2010-06-30, SSB 2010-10-01.

Antal invånare	Rörlig del Sek
0 -2499	7000
2500-6000	14000
6001-18500	30000
18501-25000	37000
25000 -	86000

Naboer AB - ett gränslöst utvecklingsbolag

Företaget bildades 1995 och är ett utvecklingsbolag med 17 offentliga ägare i Jämtlands län och Nord- och Sör-Tröndelags fylken.

Gemensam historia och framtid

Naboer AB verkar för att på ett operativt sätt, långsiktigt utveckla, vårda och förstärka banden mellan Jämtland och Tröndelag. Syftet är att skapa gemensamma mervärden genom interregional utveckling. Insatserna riktas mot de områden som ägarna prioriterar.

Projektägare eller katalysator

Aktiviteterna formuleras ofta som projekt. Naboer AB roll kan vara projektägare, samverkanspart eller att bolaget skapar/initierar projekt åt andra organisationer. Naboer AB är ofta processdrivare genom att fånga upp goda idéer inom nätverken, behövspröva dem, agera katalysator, samla intressenter kring idén och utveckla den. Därefter har bolaget en viktig roll i att projektformulera, ordna finansiering, ansöka och oftast också att koordinera det slutliga projektet. Redan i inledningsfasen fokuseras på bestående resultat efter projekttidens slut.

Verkar genom nätverk

De väl utvecklade nätverken är engagerade i planering samt genomförande av projekt. Nätverken är Naboer AB's viktigaste tillgång.

Interregsystemet - en viktig part

Interregsystemet är ett viktigt verktyg. Det är ett anpassat system för gränsöverskridande utveckling. Genom åren har Naboer AB varit engagerad i över 26 st Interregprojekt varav 17 st som projektägare. Projektens teman är skiftande inom områden som turism, kultur, idrott, kommunikations- och ungdomsrelaterade frågor.

Goda exempel

Några goda exempel på projekt där Naboer AB är eller har varit engagerade är:

- St Olavsleden
- Armfeldtskaroliner
- Festningsspillet Beleiringen
- Markering 2005
- tre6ti (unga arrangörer)
- Hållbar utveckling i gränsfjällen
- Nabotåget.
- Gränslös Informationshantering
- Hike & Bike
- North East Cargolink – västra delen
- Rondell (vuxna ungdomsarbetare)
- Nya marknader för St Olavsloppet

<u>2010-2011</u>		
Aktieägare	Ordinarie ledamot	Suppleant/vara
Trondheim kommun	Randi Sakshaug	Merethe Baustad Ranum
Holtålen kommun	Kjell Sundt	Ivar Volden
Frosta kommun	Frode Revhaug	Arne Ketil Auran
Inderøy kommun	Ole Tronstad	Ida Stuberg
Krokom kommun	Agneta Gabrielsson	Rolf Lilja
Meråker kommun	Bård Langsåvold (ordf)	Nils Karlsen
Levanger kommun	Robert Svarva	Grete Ludvigsen
Nord -Tröndelag fylkeskommun	Ingvald Kjerkol	Johannes Sandstad
Steinkjer kommun	Björn Arild Gram	Aud Marie Gaundal
Stjørdal kommun	Johan Arnt Elverum	Leif Roar Skogmo
Sör-Tröndelag fylkeskommun	Ola Huke	Randi Sollie Denstad
Tydal kommun	Børge Hansen	Kari Slungård
Verdal kommun	Björn Iversen	Inger Marie Bakken
Åre kommun	Göran Jemting	Janne Gustafsson
Östersund kommun	Nils Svensson (vice ordf.)	Jens Nilsson
Jämtlands läns landsting	Thomas Hägg	Gunnar Geijer
Bergs kommun	Lena Olsson	Dan-Olov Westberg

Styrelsen har ett AU bestående av : Bård Langsåvold, Nils Svensson, Randi Sakshaug, Ola Huke och Thomas Hägg.

Verkställande direktör/daglig leder är Lennart Adsten.

Naboer AB. Rådhusgatan 44, S-831 82 Östersund, info@naboer.se, + 46 (0) 70 320 04 69, info@naboer.se

Östersund 2010-12-01

Ärende: Struktur i Naboer AB från 2012

Det underlag som skickats ut har en remisstid till 2011-02-28 då synpunkter senast ska inkommit till Naboer AB's administration.

Beslut fattas på årsstämman för Naboer AB den 12 maj i Trondheim och därefter upprättas de enskilda avtalen med aktieägarna.

Beslutsförslag:

Som aktieägare i Naboer AB beslutar vi att stödja det förslag till Grundbudget 2012-2015 och Årlig fördelning mellan aktieägarna som presenterats i utsänt underlag för "Ärende: Struktur i Naboer AB från 2012". Vi stödjer även detta förslag till motivering, inriktning och avtalsram.

- Naboer AB bör från 2012 komplettera med minst en halvtidsanställd till pga att bolaget är mycket känsligt om något skulle hända den enda anställda samt att det är efterfrågan på tjänsterna.
- Grundbudgeten bör uppjusteras enligt förslag för att täcka upp för personalförstärkningen. Därigenom justeras också aktieägarnas insatser enligt matris.
- Indexuppräknings av insatserna sker därefter varje år med KPI.
- Nya aktieägaravtal tecknas för perioden 1 januari 2012- 30 december 2015. Dvs 4 år istället för 3 som idag.
- Bolaget ska även i fortsättningen inte ha något uttalat vinstkrav.

Bolagets verksamhet ska arbeta med och bistå i utvecklingsfrågor där där man kan skapa interregionala mervärden och det kan vara i olika teman och inriktninga



Inderøy
kommune

Arkivsak. Nr.:
2010/1328-26
Saksbehandler:
Arnfinn Tangstad

Mosvik
kommune



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemndas arbeidsutvalg	3/11	02.02.2011
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	3/11	02.02.2011

IKT-strategi INVEST - etablering av felles driftsorganisasjon

Prosjektleders forslag til vedtak

1. Det etableres en Felles driftsorganisasjon i INVEST, eventuelt organisert som et vertskommunesamarbeid, hvor man tilrettelegger for kommunikasjonsløsninger som bedrer integrasjonen, forenkler drift og vedlikehold av systemer, samt bidrar til enklere dialog mellom fagmiljøene internt og relevante aktører eksternt.
2. Det utarbeides en egen strategi for Digital inkludering av innbyggerne. Dette skal bidra til økt kompetanse og derigjennom økt bruk av digitale tjenester og kommunikasjonsløsninger.
3. Det endelige avtaleverk forelegges politisk nivå for godkjenning.

Vedlegg

- 1 Foreløpig IKT-strategi INVEST

Bakgrunn

Administrativ styringsgruppe INVEST består av rådmennene i de tre kommunene og to tillitsvalgte, med rådmann i Mosvik som observatør. Styringsgruppen har nedsatt ei arbeidsgruppe med følgende mandat:

"Det skal utredes en felles IKT-strategi for INVEST-kommunene. Denne skal inneholde mål, strategi og tiltak innenfor IKT-området, og resultere i en oppdatert handlingsplan.

Planen skal bl.a. også inneholde:

- Retningslinjer ved vurdering av IKT-løsninger for fagansvarlige i kommunene, herunder utsjekk av samarbeidsmuligheter (ikke begrenset til de "opprinnelige 9" eller "Programmet for INVEST")
- Retningslinjer ved Innkjøp.
- Økonomiske og personellmessige konsekvenser ved organiseringen
- Suksessfaktorer
- Gevinster
- Forslag til minimalisering av risiko "

Arbeidsgruppen har nå levert fundamentet for en IKT-strategi, men anbefaler at det foretas en avklaring i de samarbeidende kommuner om etablering av en felles driftsorganisasjon i INVEST. Administrativ styringsgruppe INVEST ber nå kommunestyrene (fellesnemnda) om å ta stilling til en felles driftsorganisasjon før endelig IKT-strategi utformes og sluttbehandles.

Politisk arbeidsgruppe er orientert og har forutsatt at en prinsippsak legges fram for avklaring i de respektive kommuner.

Vurdering

Det har i flere år vært jobbet med å få til et tettere interkommunalt samarbeid innenfor IKT-faget i INVEST. Motivet for arbeidet har vært økonomiske besparelser(samordning/stordriftsfordeler), bedre oppfyllelse av lovpålagte krav, nye muligheter, enklere rekruttering av IKT personell.

Investsamarbeidet på IT-siden er tett. Eksempelvis drives helpdesk-løsningen for Inderøy fra Steinkjer. Vi samarbeider om de fleste tunge systemer og disse driftes i hovedsak fra Steinkjer.

Det foreløpige strategidokumentet (se vedlegg) gir et godt bilde på utfordringene innenfor informasjons- og kommunikasjonsteknologien. Dokumentet beskriver relativt høye forventninger til det offentlige Norge. Den teknologiske utvikling gir samtidig mange muligheter for å tette gapet mellom status i kommunene i dag, og de forventninger både overordnede myndigheter, innbyggere, næringsliv og media har til kommunale tjenester.

I rapporten stilles det spørsmål om våre ansatte har den kompetansen vi trenger for å bruke nye IT-verktøy. Prosjektleder er av den oppfatning at det har vi ikke i dag. Et viktig bidrag vil være å etablere en felles driftsorganisasjon. Et større fagmiljø vil kunne gi større grad av spesialisering og dermed bedre kompetanse for utvikling og drift av IKT-systemer.

Men det er også nødvendig med en generell kompetanseheving på alle nivå i virksomheten 1756 Inderøy, samt en bedre forankring og opplæring i bruk av digitale kommunikasjonssystemer. Prosjektleder støtter derfor også pkt. 2 i arbeidsgruppens anbefaling om en felles strategi rettet mot hvordan vi raskere og mer effektivt kan levere tjenester til vårt publikum.

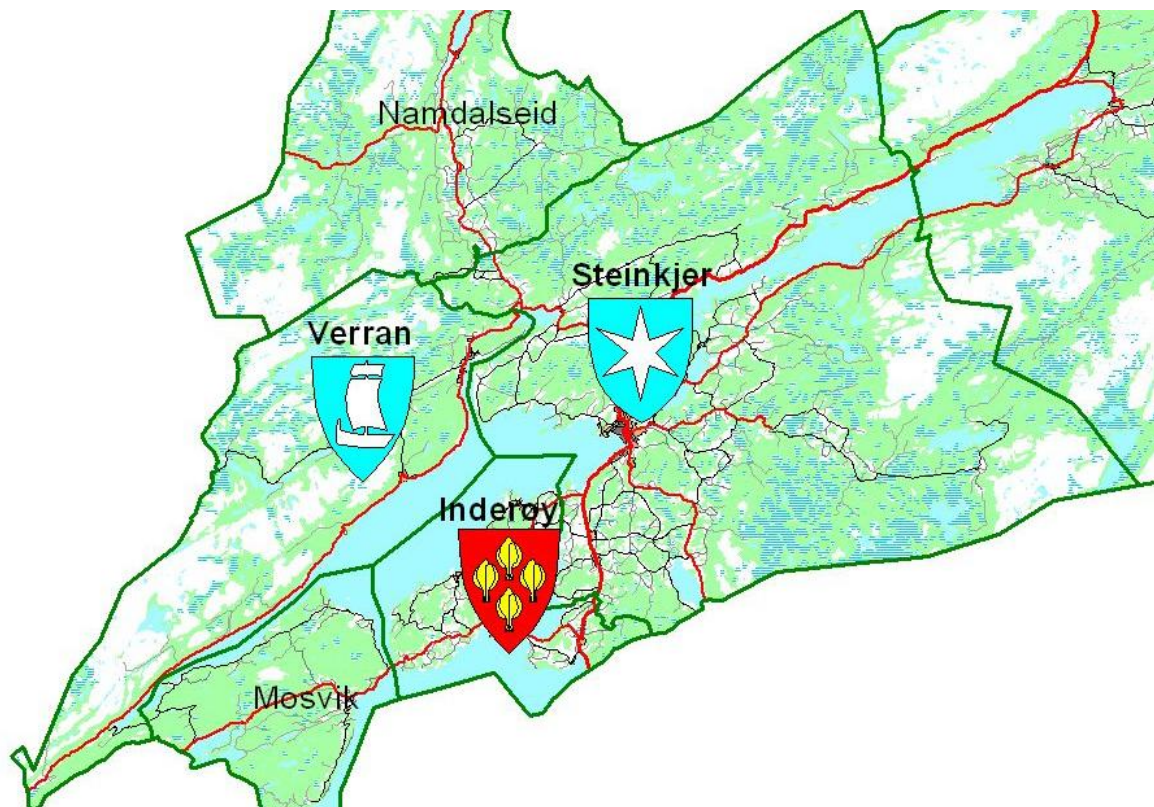
Konklusjon

Prosjektleder foreslår at 1756 Inderøy vedtar arbeidsgruppens forslag i to punkter.



IKT-strategi

INVEST



11.11.2010

Til behandling



INNHold:

1.	Innledning og bakgrunn	3
2.	Grunnlagsdokumenter og rammebetingelser.....	3
2.1	Styringsgruppe.....	4
2.2	Arbeidsgruppe	4
2.3	Mandat	4
2.4	Utgangspunkt for arbeidet	5
2.5	Modell for utforming av IKT-strategi.....	6
2.6	Forutsetninger	7
2.7	Omfang av samarbeid.....	8
3.	Begrepsbruk	8
3.1	IKT – strategi.....	8
3.2	IKT	9
3.3	IKT-visjon	9
3.4	IKT-mål.....	9
3.5	Handlingsplan med prosjektbeskrivelser	9
4.	Generelle målsettinger.....	10
4.1	Visjon	10
5.	Status i dag	11
5.1	Generelt.....	11
5.2	Ressurser og kompetanse.....	12
6.	Trender / Utviklingstrekk	13
6.1	Den Teknologiske utviklingen	13
6.1.2	Standardisering	13
6.1.3	Nye anvendelsesområder	13
6.1.4	Stabile system	13
6.1.5	Automatisering	14
6.1.6	Kompetanse	14
6.1.7	Samhandling.....	14
6.1.8	eKommune 2012.....	14
6.1.9	Oppsummering	15
7.	IKT- strategiske satsningsområder	15
8.	Vurderinger	17
9.	Anbefaling	18



1. Innledning og bakgrunn

Kommunene Inderøy, Verran og Steinkjer har i flere år arbeidet for et tettere interkommunalt samarbeid gjennom INVEST-prosjektet.

Det har vært gjennomført utredninger tidligere vedrørende felles IKT-plattform, og i notater til styringsgruppa, vært foretatt vurderinger av fagprogrammene og kostnadsanslag på disse.

Interkommunalt samarbeid generelt handler om å utnytte ressurser og muligheter best mulig, og innen IKT-samarbeid går det på å oppnå de gevinster det innebærer å drive større, kunne tilby moderne og profesjonell IT-støtte til stadig mer krevende brukere og bruksområder for IKT. Det handler om utvikling av det offentlige tjenestetilbudet, i takt med nye krav og forventninger fra brukerne.

Kommunenes vanligste motiver for IKT-samarbeid er:

- Direkte økonomiske besparelser av samordning og stordrift
- Bedre evne til å oppfylle lovpålagte krav
- IKT-samordning gir nye muligheter innen tjenesteområdene
- Enklere rekruttering av IT-personell til et stort IT-driftsmiljø

IKT-samarbeid handler ikke bare om kommunenes interne effektivisering og prosessforbedring med teknologi. Det handler vel så mye om å innfri de forventninger lokalt næringsliv og innbyggere har til at kommunen utnytter mulighetene IKT gir. IKT-samarbeid blir på denne måten et sentralt virkemiddel i fornyelsesarbeidet.

2. Grunnlagsdokumenter og rammebetingelser

- INVEST IKT-rapport om felles plattform datert 05.04.2005
- Rammeavtaler INVEST IKT-plattform
- Kommunenes egne IKT-strategier
 - Inderøy april 2007
 - Verran 2003
 - Steinkjer 2004
- Stortingsmelding nr. 17(2006-2007) Eit informasjonssamfunn for alle
- eNorge 2009
- eKommune 2009 - det digitale spranget
- eKommune 2012 - lokal digital agenda

Dette dokumentet er forankret i INVEST kommunenes overordnede plandokumenter samt andre strategidokumenter. IKT-strategien skal også gjenspeile de krav som er satt fra kommunenes ledelse når det gjelder samarbeid, effektivisering og gevinstoppnåelse.



2.1 Styringsgruppe

Styringsgruppen for prosjektet er sammensatt slik:

Rådmennene i INVEST

To representanter for arbeidstakerorganisasjonene i INVEST

2.2 Arbeidsgruppe

Arbeidsgruppen for prosjektet var opprinnelig sammensatt slik:

Jon-Ivar Hovd, Verran kommune, leder

Finn Madsen, Inderøy kommune

Ole-Jørgen Hammervold, Steinkjer Kommune

Mari Holien, Prosjektleder INVEST

Sluttproduktet er utarbeidet av:

Jon-Ivar Hovd, PL INVEST

Øystein Larsen, Steinkjer

Kjetil Landsem, Verran

Finn Madsen, Inderøy

2.3 Mandat

Styringsgruppen for INVEST har gitt følgende mandat:

Det skal utredes en felles IKT-strategi for INVEST-kommunene. Denne skal inneholde mål, strategi og tiltak innenfor IKT-området, og resultere i en oppdatert handlingsplan.

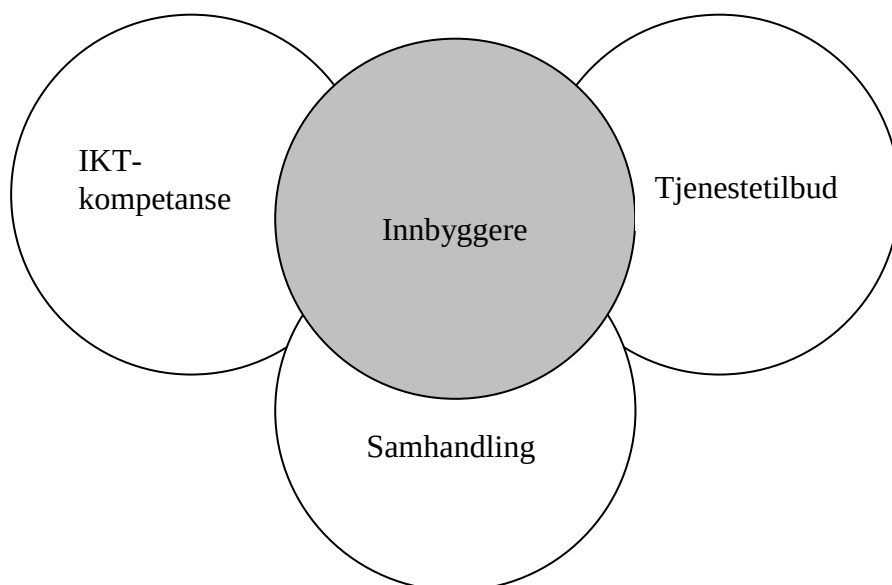
Planen skal bl.a. også inneholde:

- Retningslinjer ved vurdering av IKT-løsninger for fagansvarlige i kommunene, herunder utsjekk av samarbeidsmuligheter (ikke begrenset til de "opprinnelige 9" eller "Programmet for INVEST")
- Retningslinjer ved Innkjøp.
- Økonomiske og personellmessige konsekvenser ved organiseringen
 - Suksessfaktorer
 - Gevinster
 - Forslag til minimalisering av risiko



2.4 Utgangspunkt for arbeidet

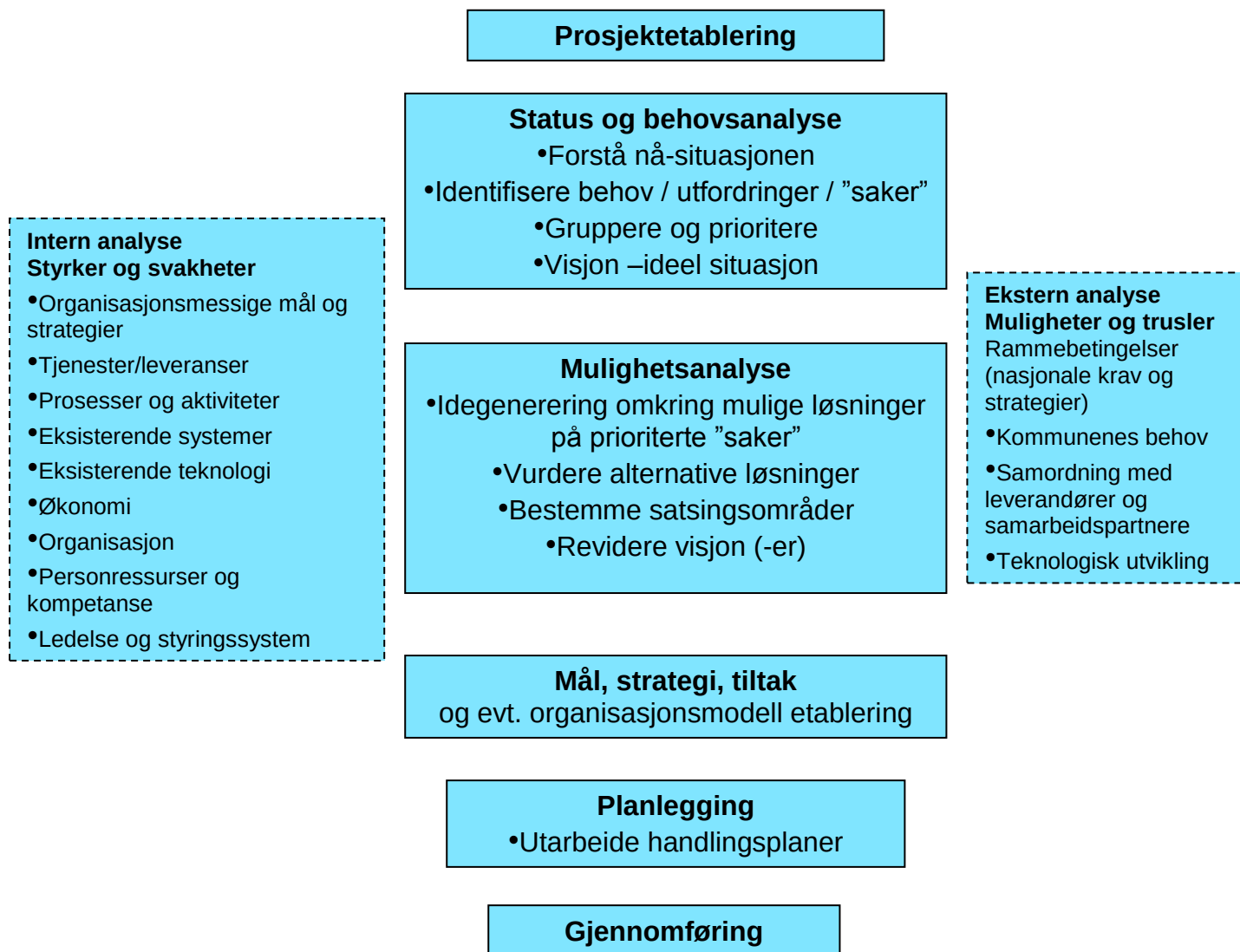
Følgende modell skal legges til grunn for tenkningen og gjennomføringen av alle tiltak knyttet til IKT-strategiarbeidet.



Sammen med innbyggere regner vi også bl.a. kunder, velgere, pasienter, pårørende, fritidsbeboere, elever og brukere



2.5 Modell for utforming av IKT-strategi



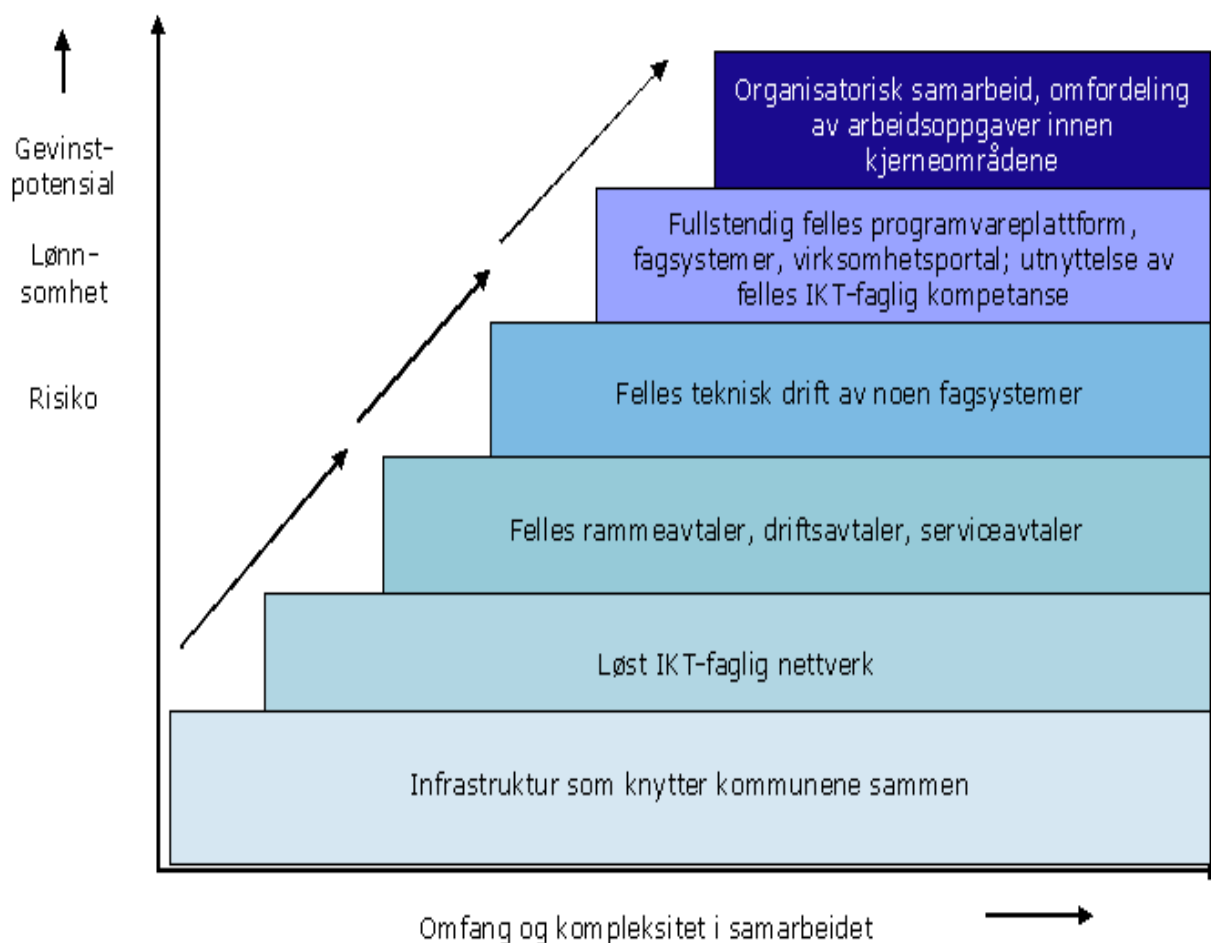


2.6 Forutsetninger

- **Vinn-vinn.**
Samarbeid er ikke noe poeng i seg selv. Det må være en *vinn-vinn* situasjon, ikke slik at noen vinner på bekostning av de øvrige. Samarbeidsområdene bør ha åpenbare gevinstmuligheter for alle involverte. Også på kort sikt.
- **Vilje til samarbeid.**
De må enes om en felles visjon som konstituerer samarbeidet, og som sikrer at motkrefter og utfordringer overvinnes. Dette fordrer at alle forstår hva samarbeidet vil innebære. Eksempelvis er standardisering av programvare og IT-løsninger ofte nødvendig for maksimal gevinst. Dette kan bety at samarbeidstanken må settes høyere enn lokale hensyn og ønsker.
- **Enighet om ambisjonsnivå.**
Det må være avklart hvor omfattende og forpliktende samarbeidet skal være. Fra det helt enkle: uformelle nettverk og samarbeid om enkelte støttefunksjoner; til det mer komplekse og krevende: langsiktig samarbeid om det meste.
- **Alle må vite hva det dreier seg om.**
Samarbeidet må forankres hos alle deltakerne og dypt i organisasjonene. De som i praksis blir berørt av samarbeidet, må vite hva det hele dreier seg om, og se fordelene. Det må gjennom informasjon og bevisstgjøringstiltak skapes en interkommunal eller regional *identitet*.
- **Planmessighet og gjennomføringskraft.**
Har samarbeidet utspring i en ovenfra-og-ned-tilnærming, må gjennomføringen være planmessig. Det må brukes tid på mobilisering og planlegging, og ledelsen må vise engasjement. Rollene til de involverte (politikere, administrasjon, prosjektledere) må være avklarte.



2.7 Omfang av samarbeid



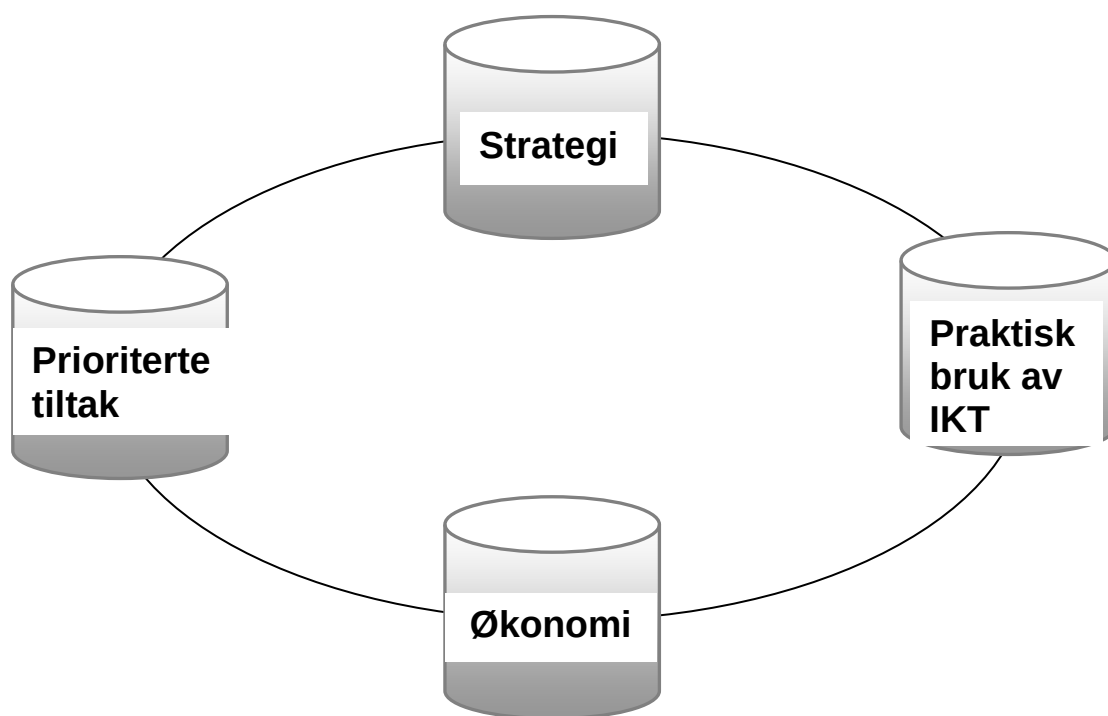
3. Begrepsbruk

Følgende målstruktur har vært brukt i prosjektet

3.1 IKT – strategi

IKT-strategien er de visjoner, mål og retningslinjer som skal ligge til grunn for virksomhetens samlede anvendelse av informasjonsteknologi og hvilke satsingsområder som skal prioriteres.

Når IKT-visjon og IKT-mål er valgt, beskriver strategien hvordan kommunene ønsker å nå målene – hvilke hovedgrep (tekniske, organisatoriske eller kompetansemessige) som velges i arbeidet med å nå målene. IKT – strategien og handlingsplaner må løpende tilpasses både den teknologiske utviklingen og andre endringsprosesser i samfunnet.



3.2 IKT

Med IKT menes informasjons – og kommunikasjonsteknologi.

3.3 IKT-visjon

En IKT-visjon er en idealisert ønsket situasjon for IKT-området som er vid nok til å være visjonær samtidig som den er konkret nok til å være retningsgivende. IKT-visjonen skal gi inspirasjon til innsats og er en "ledestjerne" for IKT-arbeidet .

3.4 IKT-mål

Basert på virksomhetens ulike behov må det fastsettes noen konkrete IKT-mål, som alle er knyttet opp til virksomhetens overordnede målsettinger. De strategiene som vi siden utarbeider beskriver hvordan vi skal komme fram til disse IKT-målene. Målene knyttes opp mot virksomhetens overordnede mål og hvordan IKT kan bidra til å oppfylle disse. De målene som settes er basert på behov som er kommet fram ved å analysere:

1. *Virksomhetenes visjon og mål.*
2. *Behov meldt inn fra virksomhetens ledelse på ulike nivå*
3. *Nå - situasjon*

3.5 Handlingsplan med prosjektbeskrivelser

En handlingsplan gir en samlet oversikt over prosjekter og investeringer som strategiutviklingen peker ut og som oppstår i samband med strategiutviklingen. Prosjektene legges ut i en grov plan med start- og sluttidspunkt.



I prosjektbeskrivelsen angis på et grovt nivå; prosjektets innhold, kostnader, vurdering av gevinster, prosjekteier og ressursbruk.

4. Generelle målsettinger

4.1 Visjon

***INVEST - kommunene skal være blant de fremste i Norge
på elektronisk innbyggerdialog, digitale tjenester og effektiv e-forvaltning.***

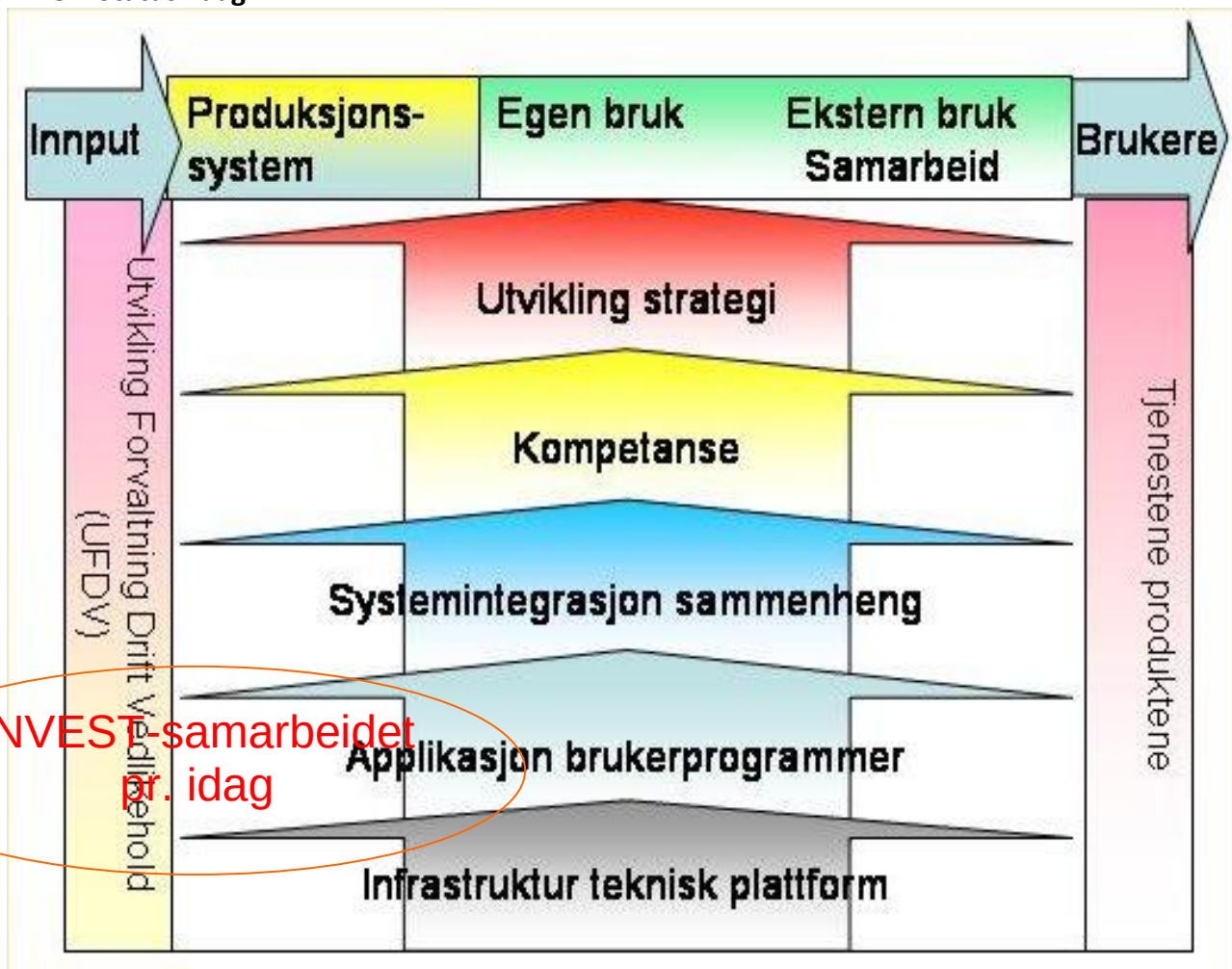
4.2 Mål og krav

Ved å oppfylle målsettingene i eKommune 2012 vil INVEST - kommunene bidra til å nå denne visjonen, herunder:

- ØKT SERVICE MOT INNBYGGERNE
 - Bedre kommunikasjon og tjenester mot publikum
 - En tilpasset teknologi som tilfredsstiller dagens og morgendagens krav
- MINDRE SÅRBARHET
 - Ingen sårbare enpersonsfunksjoner.
 - Ingen systemer skal påvirkes av tilfeldig fravær.
- HØYERE KVALITET
 - Økt kvalitet på informasjonen for styring, ledelse og politiske beslutninger
- ØKT KOMPETANSEKRAV
 - Høy kompetanse innenfor alle fagområdene
 - Imøtekomme innbyggernes kompetansekrav
- BEDRE EFFEKTIVITET
 - Sikker, rask og enkel tilgang til informasjon for styring og ledelse
 - Støttefunksjoner som leverer det virksomhetene etterspør
- RASJONELL TJENESTEPRODUKSJON
 - En organisering som effektiviserer og gir samfunnsøkonomiske besparelser



5. Status i dag



5.1 Generelt

eNorge 2009 stiller følgende hovedkrav til det offentlige:

- skape bedre tjenestekvalitet og mer effektive tjenester i offentlig sektor
- bidra til økt politisk deltakelse

Status i kommunenorge er:

- flere kommuner har for dårlig service
- noen svarer sjelden eller aldri på epost
- noen har foreldet info på nettsidene og de venter på det nye "publiseringssystemet"
- de fleste har organisert informasjon på nettsidene etter feil prinsipper
- selv relativt enkle tjenester mangler på nett

For INVEST-kommunene kan vi kjenne oss igjen i noen av de nevnte punktene, og har sammenfallende status og utgangspunkt videre som resten av det offentlige Norge. Derfor er eNorge2009 nødvendig å følge opp, og det er nasjonalt en politisk vilje til å bruke mer IKT i offentlig sektor. Videre har vi den generelle samfunnsutviklingen på området, kjennetegnet med "eOveralt - eReadiness"



5.2 Ressurser og kompetanse

Kompetanseutfordringene vil være store for alle tre kommunene mht den teknologiske utviklingen, noe som understøtter behov for en enda tettere samhandling og samarbeid mellom kommunene i fremtiden, mht kvalitative og kvantitative ressurser. I dag er ressursene meget knappe hver for seg, selv om Steinkjer er bedre stilt grunnet størrelsen.

Kostnader ved IKT-bruk er knyttet til bl.a.:

- Anskaffelse av maskinvare, programvare og kommunikasjonslinjer
- Innstallering og implementering av løsninger
- Opplæringstiltak
- Teknisk drift og vedlikehold, herunder driftsavtaler og lisenser
- Brukerstøtte og problemløsning ("plunder & heft")
- Mangelfull informasjonsflyt og tungvinte rutiner pga dårlig integrasjon mellom løsninger
- m.m

En generell antakelse er at anskaffelseskostnader for maskin- og programvare utgjør kun ca. 20 % av totale kostnader ved IKT-bruk. Resten av kostnadene er knyttet til IT-medarbeidernes og brukernes arbeidsinnsats for å ta løsningene i bruk og til en hver tid sørge for at IKT-verktøyene bidrar til at kommunenes oppgaver løses på beste måte.

Det er en utfordring at mange av IKT-kostnadene ikke kommer direkte til syne i kommuneregnskapene. Dette vanskeliggjør arbeidet med å få full oversikt over kostnadene og gjør det dermed også vanskelig å se resultatene av effektiviserende tiltak. Lite stabile løsninger og løsninger med dårlig funksjonalitet kan være svært kostnadskrevende, uten at det er mulig å påvise kostnadene i regnskapene. Følgelig blir det derfor ofte fokusert for mye på anskaffelseskostnader og direkte driftskostnader, og for lite på de totale kostnadene.

For å kunne ta ut stordriftsfordeler innenfor IKT-området kreves først og fremst standardisering av løsninger. Jo større variasjon i programvare, maskinvare osv., desto større kostnader for å få alt til å fungere.

Variasjonene vi i dag har i de tre kommunene på ulike løsninger, gir nok grunnlag for ekstra ressursbruk av både IKT-medarbeiderne og eksterne kostnader. En endring av dette bør gi både effekter økonomisk og mer tilfredsstillende funksjonalitet for brukerne. En endring vil også kunne gi kompetansetilførsel og organisasjonslæring på tvers mellom kommunene og de enkelte fagmiljøene.



6. Trender / Utviklingstrekk

6.1 Den Teknologiske utviklingen

Aldri har kravene til utvikling av eForvaltning vært større – og aldri har mulighetene vært så store. Kravene kommer fra politiske myndigheter, innbyggere, næringsliv og media, og er begrunnet i behovet for økt brukerfokus, forenkling og kostnadseffektivisering. Kravet til mobilitet og fleksibilitet fra dagens og ikke minst fremtidens brukere vil stille store krav til oss og tilrettelegging for dette vil bli en stor IT – utfordring. Lanseringen av Minside som portal, gir oss utfordringer i å legge opp og utvikle stadig nye tjenester som innbyggerne vil benytte.

Andre forhold er:

6.1.1 Teknologikonvergens

Teknologibegrepet vil utvides til å omfatte nye funksjoner og løsninger. Flere ulike teknologier vil smelte sammen (teknologikonvergens), slik at man har mange ulike funksjoner i samme "dings" (eks: mobiltelefonen som både er radio, mp3-spiller, video, kamera og telefon mm)

It-verden er ikke lenger bare en pc- det er en utvidelse med mange digitale medier, it-begrepet er i ferd med å forsvinne, og mobiltelefonen tar over mange av funksjonene.

6.1.2 Standardisering

Standardisering av programvare blir stadig viktigere. Dermed blir det lettere for ulike datasystemer/løsninger å snakke sammen og utveksle data. Programvare som ikke er basert på standarder bør derfor ikke anskaffes.

Biometriske¹ system for identifisering vil forenkle pålogging, og være framtidens identifikasjon.

6.1.3 Nye anvendelsesområder

I årene framover vil ny it-teknologi vinne stadig nye anvendelsesområder, ikke minst vil vi se dette innenfor helse/omsorgsområdet. Her taes teknologien også i bruk i behandlingssammenheng, fysisk avstand kan i noen tilfeller forsvinne i forhold både til diagnostisering og behandling.

Det vil skje en automatisering og forenkling av dagens papirbaserte registreringer. Informasjonen vil være oppdatert, korrekt og fullstendig og elektronisk samhandling mellom 1-2-linje-tjenesten/ulike forvaltningsnivå vil foregå elektronisk.

6.1.4 Stabile system

Etter hvert som it-verktøy vil gripe stadig sterkere inn i vår hverdag, vil vi også bli mer sårbar- vi blir mer avhengig av at datasystemene fungerer, og også mer avhengig av at eksterne system som vi ikke har kontroll over, fungerer. Det vil stilles stadig større krav til oppetider, kraftige nettverk, sikkerhet og stabile løsninger.

¹ Biometrisk system kan være fingeravtrykk eller informasjon om ansikt og øyeyris.



6.1.5 Automatisering

Digitalt innhold vil være tilgjengelig til alt - fra hvor som helst - og det vil skje en overgang fra stasjonær til bærbart datautstyr. Våre innbyggere vil forvente digitalt innhold på nettet, de vil ikke bli henvist til kontor og ekspedisjon, de vil ha informasjonen tilsendt – på mobiltelefonen. Innbyggeren forventer også økt samhandling med det offentlige, hvor brukeren vil delta aktivt i en elektronisk dialog. Innbyggeren vil også møte økt grad av selvbetjening i form av automater, roboter o.a. i sin samhandling med kommunen. (økt automatisering eksvis på biblioteket)

6.1.6 Kompetanse

En av de største utfordringer blir IKT-kompetanse: har våre ansatte den kompetansen vi trenger for å bruke nye IT-verktøy?

Allerede i dag er dette en utfordring innenfor en del områder: ansatte som er sporadiske it-brukere, ansatte som vegrer seg for å ta i bruk denne type teknologi, ansatte i svært lave stillingsandeler, osv. En stor gruppe internt i kommunen sliter allerede i dag og har kanskje ikke forutsetning for å lære ny teknologi. Dette vil stille store krav til organisasjonen, både mht å ta i bruk hensiktsmessige og pedagogiske virkemidler, tilrettelegge for å gi de ansatte økt it-kompetanse, og også sikre at de personer som ikke klarer å anvende it-verktøy ikke faller utenfor i arbeidslivet. Samtidig som stadig flere innbyggere blir rutinerte it-brukere, vil det også blant våre innbyggere være en gruppe som av ulike årsaker ikke behersker teknologien og som har behov for personlig bistand og veiledning. Strategier må legges for å møtekomme også deres behov.

6.1.7 Samhandling

Informasjons- og kommunikasjonsteknologien fremstår i dag som ett av de viktigste virkemidlene for modernisering og omstilling i offentlig sektor. Effektiv bruk av IKT kan i betydelig grad erstatte manuelle prosesser og rutiner og bidra til frigjøring av ressurser til direkte tjenesteytende virksomhet. Samtidig kan IKT bidra til samordning og samhandling mellom ulike offentlige virksomheter og utvikling av helhetlige og kvalitativt gode offentlige tjenestetilbud på tvers av forvaltningsnivåer og sektorer.

6.1.8 eKommune 2012

Offentlige IKT-strategier og handlingsplaner må løpende tilpasses både den teknologiske utviklingen og andre endringsprosesser i samfunnet. eKommune 2012 - lokal digital agenda skal være en støtte for kommunene og fylkeskommunene i utviklingen av egne målsettinger og strategier for bruk av IKT i tiden framover. Flere mål og tiltak i eKommune 2009 er videreført i den nye planen. Dokumentet er knyttet til KS' langtidsstrategier for perioden fram til 2012.



6.1.9 Oppsummering

Interkommunalt samarbeid er et virkemiddel for bedre og mer effektive kommunale tjenester. IKT gir muligheter til å samarbeide om oppgaveløsning i «sann tid», uavhengig av fysisk plassering av personell og teknisk utstyr. En viktig forutsetning vil som regel være at det er etablert bredbåndsforbindelse med tilstrekkelig kapasitet til å håndtere oppgavene.

Mange kommuner samarbeider om ulike oppgaver innenfor IKT-området, for eksempel om anskaffelser, felles brukerstøtte, drift og vedlikehold av maskiner, utstyr og programvare. Det er også mange eksempler på kommuner som samarbeider om drift av fagsystemer innenfor f.eks. byggesaksbehandling, landbruk, miljø og planlegging. I tillegg er det mange kommuner som samarbeider om utbygging av bredbånd.

Mulighetene for effektivisering og bedre ressursutnyttelse gjennom interkommunalt samarbeid med IKT som verktøy er likevel på langt nær utnyttet. Spesielt gjelder dette ressurskrevende områder som helse- og sosialtjenester, pleie- og omsorgstjenester og skole/utdanning. Særlig for mindre kommuner med begrensede ressurser bør det være aktuelt å etablere samarbeid om fellesoppgaver basert på bruk av IKT.

Det eksisterer ulike former for organisering av interkommunalt IKT-samarbeid. Organisasjonsformen vil ofte være avgjørende for hvilke oppgaver som kan overlates til samarbeidet. Samarbeid om rene IKT-tjenester bør organiseres slik at de tilfredsstiller kravene til egenregi i konkurranseregelverket. Det er viktig å være oppmerksom på at vertskommune-modellen ikke er «klarert» i forhold til denne type tjenester. Det er også viktig å være oppmerksom på at ikke alle IKT-oppgaver uten videre kan overlates til interkommunalt samarbeid. Den enkelte kommune bør fortsatt ha kompetanse på strategisk IKT-planlegging, bestillerkompetanse og kunnskap om hvordan en kan realisere gevinster ved bruk av IKT.

7. IKT- strategiske satsningsområder

Strategien har vektlagt noen grunnleggende faktorer som må være tilstede for å lykkes med å nå strategiske mål, herunder teknologi, kompetanse og vilje. Strategien må forankres i virksomhetene fra topp til bunn i den hensikt å skape en felles forståelse for utfordringene og målsettingene, samt medvirke til gjensidig forpliktelse kommunene mellom både ledelsesmessig og faglig.

Et samlet INVEST vil kunne bidra til å danne et troverdig og solid fundament for politiske beslutninger.

- (1) INVEST's IKT-løsninger skal utnyttes planmessig og bevisst i arbeidet



med å utvikle og sikre:

- Bedre kommunikasjonen mot publikum
- Mer effektive arbeidsprosesser.
- Bedre samhandling og økte effektiviseringsgevinster.
- Økt kvalitet på tjenestene.

(2) Dette krever:

- Felles arkitektur og systemvalg for INVEST
- Standardisering av fagsystemer
- Tjenestetilbud mot innbyggerne på felles portalløsning
- Heve IKT – kompetansen hos ansatte og innbyggere.
- Økt utnyttelse ved bruk av felles stabile og sikre standardiserte løsninger.
 - Etablere arenaer for å knytte fagmiljøene tettere sammen

(3) Dette får konsekvenser med tanke på:

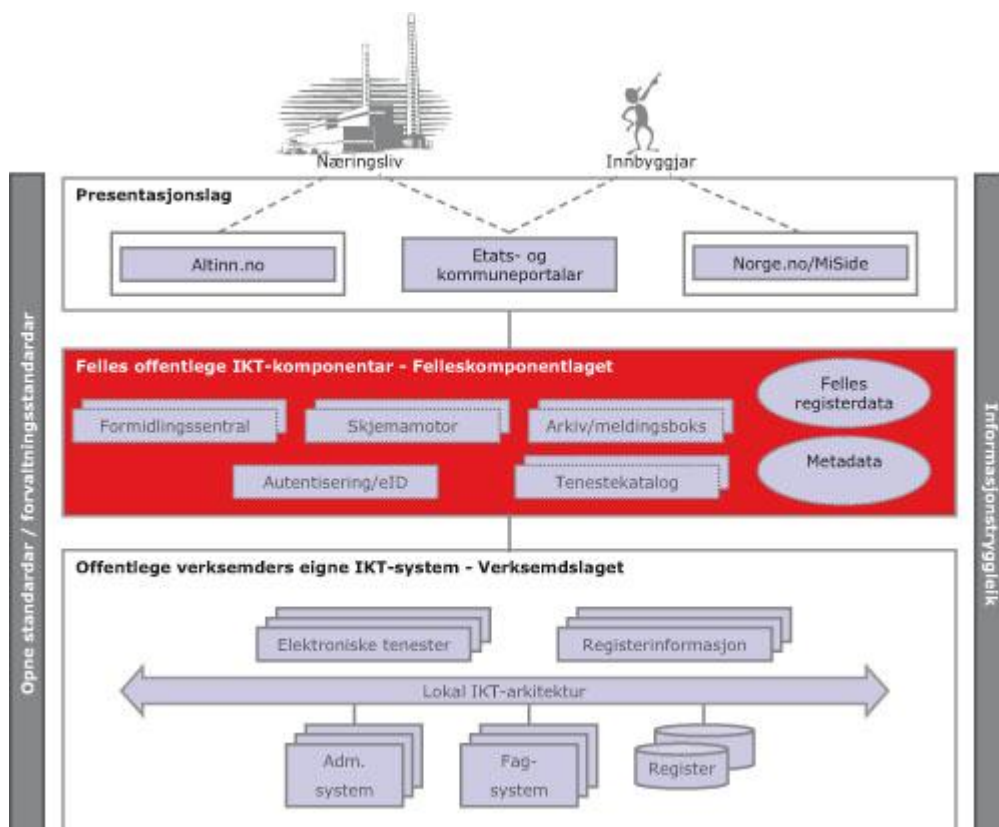
- Organisatoriske endringer og/ eller tilpasninger
- Automatisering av datafangst
- Sentralisering av ressurskrevende oppgaver
- Etablering av ordninger for felles styring og ledelse innen IKT INVEST

(4) Effekter som ønskes oppnådd

- Effektivisering av rutiner
- Frigjøring av tid til primær tjenesteyting
- Bedre tjenester for innbyggerne
- Samfunnsøkonomiske gevinster

(5) Dette innebærer at INVEST-kommunene må bli moderne eKommuner som

- Prioriterer den digitale kommunikasjonskanalen
- Ivaretar informasjonsbehovet for ulike brukergrupper på kommunenes nettsider/ portaler
- Gir innbyggerne mulighet til å delta i demokratisk dialog på nettet om viktige samfunnsspørsmål
- Samhandler elektronisk med andre forvaltningsnivåer og offentlige virksomheter for å skape helhetlige offentlige tjenester
- Bruker IKT til å skape tjenester med høy kvalitet
- Frigjør ressurser gjennom effektivisering av forvaltningen
- Ivaretar personvernet og sørger for sikker informasjonsbehandling



Modellen viser sammenhengen mellom arkitektur, samhandling og integrasjon mellom ulike virksomheter

8. Vurderinger

Felles strategi, tydelig ledelse og god kompetanse er fundamentalt for å lykkes. Et overordnet mål og grunnleggende prinsipp er at IKT skal brukes på alle områder der teknologi kan føre til at oppgavene blir løst på en bedre måte og gir merverdi for organisasjonen.

Bruk av IKT krever ny kompetanse på alle nivå i kommunene. Lederne trenger strategisk IKT-kompetanse for å kunne planlegge og lede omstillingsprosesser og realisere gevinster. Medarbeidere på alle nivåer trenger praktisk IKT-kompetanse for å kunne benytte IKT-løsningene på en fruktbar måte.

For å se og forstå hvordan IKT griper inn i og påvirker andre virksomhetsområder i organisasjonen er det viktig å ha et strategisk og overordnet syn. I hovedsak er det tre nivåer som her må inkluderes: **operativt, taktisk og strategisk nivå**.

IKT er en av de sterkeste drivkreftene i samfunnsutviklingen. Det er anslått at IKT står for hele 40 prosent av produktivitsveksten i EU. Norge er blant de land i verden som har høyest produktivitet. Dette har mange årsaker, men en av hovedgrunnene er utstrakt bruk av teknologi. Høy produktivitet er like viktig i offentlig som i privat sektor. Uten en effektiv offentlig sektor er det vanskelig for det private næringsliv å oppnå høy produktivitet. IKT er samtidig viktig for distriktsutbygging og utvikling av



lokalsamfunn. Regioner og kommuner som vil tiltrekke seg nærings-bedrifter og innbyggere, må legge til rette for bredbånd og effektive elektroniske tjenester. Både innbyggere og næringsliv forventer i dag elektroniske tjenester fra kommuner og fylkeskommuner, på samme måte som fra private tjenesteytere.

I INVEST er situasjonen den at hver for seg er kommunene sårbare med hensyn til ressurser og kompetanse til å utføre alle disse oppgavene.

En felles strategi blir derfor et viktig redskap for at INVEST - kommunene skal bli i stand til å oppfylle visjonen og målsettingene.

9. Anbefaling

Med bakgrunn i de overordnede målsettingene og krav til

- ØKT SERVICE MOT INNBYGGERNE
- MINDRE SÅRBARHET
- HØYERE KVALITET
- ØKT KOMPETANSEKRAV
- BEDRE EFFEKTIVITET
- RASJONELL TJENESTEPRODUKSJON

anbefaler arbeidsgruppen at:

1. ***Det etableres en Felles driftsorganisasjon i INVEST hvor man tilrettelegger for kommunikasjonsløsninger som bedrer integrasjonen, forenkler drift og vedlikehold av systemer, samt bidrar til enklere dialog mellom fagmiljøene internt og relevante aktører eksternt.***
2. ***Det utarbeides en egen strategi for Digital inkludering av innbyggerne. Dette skal bidra til økt kompetanse og derigjennom økt bruk av digitale tjenester og kommunikasjonsløsninger.***

Steinkjer, 11. november 2010

Jon-Ivar Hovd/s
Prosjektleder Invest

Finn Madsen/s
Inderøy kommune

Kjetil Landsem/s
Verran kommune

Øystein Larsen/s
Steinkjer kommune



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemndas arbeidsutvalg	4/11	02.02.2011
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	4/11	02.02.2011

Kommunedelplan Straumen - oppstart av planarbeidet i 1729 Inderøy

Prosjektleders forslag til vedtak

Fellesnemnda slutter seg til at oppstart av prosessen med Kommunedelplan Straumen gjennomføres i regi av 1729 Inderøy, fram til nytt kommunestyre for 1756 Inderøy er konstituert.

Vedlegg

- 1 Oppstart av revidering av kommunedelplan Straumen
- 2 Planprogram-utkast for Offenleg høyring
- 3 Kart over planområdet

Bakgrunn

1729 Inderøy ønsker å starte med revidering av Kommunedelplan Straumen, se vedlagte saksframlegg med forslag til planprogram og kartskisse.

En kommunedelplan er en overordnet plan som gir føringer for bruk og vern av arealer innenfor et avgrenset område. Planen kan gi føringer for arealbruk også i andre deler av 1756 Inderøy. Planen vil sannsynligvis ikke bli endelig godkjent før nytt kommunestyre er på plass. Spørsmålsstillingen er om prosessen kan kjøres i 1729 Inderøy, eller om fellesnemnda skal ha ansvaret for planprosessen på vegne av 1756 Inderøy.

Vurdering

Det er ikke formelt noe i veien for at revidering av Kommunedelplan Straumen gjennomføres i regi av 1729 Inderøy. Det kan i løpet av prosessen spesielt i samhandling med regionale

myndigheter, legges føring for arealbruk i andre deler av den nye kommunen f.eks i forhold bruk av strandsonen og dyrket mark. Det er derfor viktig at fellesnemnda holdes orientert om framdrift og avklaringer som blir foretatt i planprosessen.

Det er også viktig at nødvendige planprosesser i den enkelte kommune ikke blir forsinket av prosessen med sammenslåing av de to kommunene. På den andre siden bør ikke omfanget bli så stort at det går ut over saksbehandlingsressurser til utarbeidelse av planstrategi for den nye kommunen, som fellesnemnda har ansvar for. Prosjektleder/rådmann i Inderøy mener dette er ivaretatt i dette tilfellet.

Konklusjon

Det vises til prosjektleders forslag til vedtak.



Saksframlegg

Utval	Utvalssak	Møtedato
Hovedutvalg Natur		
Formannskapet		
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy		

Oppstart av revidering av kommunedelplan Straumen

Rådmannens forslag til vedtak

Inderøy kommune startar opp revidering av kommunedelplan Straumen for 2012-2020. Revideringa blir gjort med bakgrunn i plan og bygningslova sin § 11-12, oppstart av arbeid med kommuneplanen. Areal innanfor gjeldande grenser skal vurderast med tanke på bruk og vern. Utarbeidd planprogram blir sendt på høring i minst 6 veker samtidig som det blir meldt oppstart av planarbeidet. Formannskapet nemner opp 3 politikarar til arbeidsgruppa for planprosessen. Følgjande politikarar deltar:

Vedlegg

- 1 Planprogram-utkast for offenleg høyring
- 2 Kart over planområdet

Henvising:

Fullstendig plan for eksisterande kommunedelplan Straumen, sjå [inderoy.kommune.no/plan-kunngjoringer/kommuneplaner/kommuneplan Straumen med kart, tekst og bestemmelser](http://inderoy.kommune.no/plan-kunngjoringer/kommuneplaner/kommuneplan%20Straumen%20med%20kart,%20tekst%20og%20bestemmelser).

Bakgrunn

Inderøy kommune har hatt eigen kommunedelplan for Straumen sidan 1996. Tidlegare var det soneplanar for området som viste A og B-soner for spreidd bustadbygging. Området består av Straumen sentrum med eit forholdsvis stort omland, og plangrensene for kommunedelplanen er det gjort greie for i vedlagt planprogram.

Sidan kommunedelplan Straumen er ein del av kommuneplanens arealdel, må det arbeidast ut planprogram etter forskrift om konsekvensutreiing §2, c som blir sendt på offentleg høyring samtidig som ein annonserer oppstart av kommunedelplanen. Planprogrammet skildrar kva aktuelle tema som skal vurderast i planprosessen, og kva som er gjeldande reguleringsplanar innanfor kommunedelplanen.

Noverande kommunedelplan for Straumen vart vedteke i 2005. Småbåthamna på Næss var det største konfliktområdet, men etter meking og kontakt med fylkesmannen kom småbåthamna på plass med 57 båtplassar. Etter 2005 har det vore arbeidd med sentrumsplanen for Straumen sentrum som vart vedteke i 2009. Det er i tillegg laga ein detaljplan for næringsområdet på Næss. Denne planen vart vedteken i juni 2010.

Målet er å få det meste av arbeidet med planen ferdig i løpet av 2011, slik at planen blir gjeldande frå 2012. Sidan planen blir starta opp og gjennomført i 2011, er det ikkje naturleg å ta denne planen med i planstrategien for kommunestyret 2012- 2016.

Vurdering

I utgangspunktet er det tenkt å nytte noverande plangrenser i kommunedelplanen. Dette er sjølvstendig eit vurderingstema i planprosessen, men det er lite ynskjeleg at planområdet blir innskrenka slik at kommunen blir liggjande med uplanlagt areal.

Ved revidering av kommunedelplanen er det naturleg å sjå på problemstillingar som framtidig byggeområde for bustadbygging, offentleg formål og næringsformål, og framleis sikra tilstrekkeleg grøne areal nær sentrum. I tillegg er det viktig å få fram behov for vidare gang/sykkelveggar samt andre tiltak innan universell utforming. Det bør også vurderast om det kan opnast for spreidd bustadbygging innanfor areal som i dag har LNF-formål. (Landbruk, natur og friluftsliv)

Sjølv om det er utarbeidd ein detaljplan for Straumen sentrum, vil det vera ulike utfordringar som vedkjem restarealet i kommunedelplanen. Difor meiner rådmannen at det bør opprettast ei arbeidsgruppe som følgjer arbeidet og tar avgjersle i sjølve planprosessen. Rådmannen foreslår at gruppa blir sett saman av 3 personar frå formannskapet som ansvarleg politisk organ for overordna planlegging, og 3 personar frå administrasjonen.

Når det gjeld reguleringsplanar innanfor kommunedelplan Straumen, er dei fleste av nyare dato. Ved revidering av kommuneplanen i 2005, vart svært mange av dei gamle reguleringsplanane oppheva og innlemma i kommunedelplanen.

Sidan gjeldande reguleringsplanar er av ny dato, bør disse planane framleis gjelde for perioden 2012- 2020. Det er viktig med oppdaterte planar for bruk i byggesaksbehandlinga og ved behandling av dispensasjonssøknader.

Gjeldande reguleringsplanar innanfor kommunedelplan Straumen er lista opp i planprogrammet side 8.

Konklusjon

Rådmannen foreslår at Inderøy kommune startar opp revidering av kommunedelplan Straumen med tanke på bruk og vern av areala innanfor plangrensene til kommunedelplan Straumen. Inderøy kommune offentleggjer oppstart og ber om innspel til planen, samtidig som planprogrammet blir sendt på høyring i seks veker. Det blir oppnemnt ei politisk/administrativ arbeidsgruppe for planprosessen, der formannskapet vel 3 representantar til gruppa.

Kommunedelplan Straumen

PLANPROGRAM



Utkast til planprogram for offentlig høyring

Innholdsliste:

Innhold

1. Innleiing.....	3
1.2. Bakgrunn og formål for revidering av kommunedelplanen.....	3
1.2. Status for planprogrammet.	3
2. Dagens situasjon.	4
2.1. Område for plangrense.	4
2.2. Formål i planen som er bygd ut i perioden 2005-2010.	5
3. Gjeldande rammer for kommunedelplanar.	6
3.1. Plan og bygningslova.	6
3.2. Forskrift om konsekvensutredning.....	6
3.3. Nasjonale retningslinjer:.....	7
3.4. Regionale retningslinjer.....	7
3.5. Mål for kommunal arealplanlegging.	7
3.6. Gjeldande reguleringsplanar innanfor kommunedelplan Straumen.	8
4. Utbyggingsformål og tema.	9
4.1. Aktuelle utbyggingsformål i planen etter §11-7.	9
4.2.Følgjande tema innan miljø og natur skal vurderast i planen:	10
4.3. Følgjande samfunnstema skal vurderast i planen:.....	10
4.4. Alternative områder.	10
5. Planprosess.....	11
5.1 Organisering.....	11
5.2. Medverknad/planprosess.....	11
5.3. Framdriftsplan.	11

1. Innleiing

1.2. Bakgrunn og formål for revidering av kommunedelplanen.

Eksisterande kommunedelplan vart vedteken i 2005. I planen er det mellom anna lagt ut nye formål til bustadbygging, offentleg formål, gang/sykkelvegar og småbåthamn. En del av formåla er bygd ut, og ein del endringar og dispensasjonar frå planen er godkjent. I løpet av dei siste åra har kommunen behandla, og avslått, ein del søknader om dispensasjon som vedrører spreidd bustadbygging.

Sidan det er ca. seks år sidan planen er vedteken, er det ynskje frå politisk hald å revidera planen med tanke å gjera Straumen til eit framtidsretta og attraktiv sentrum med sentrumsfunksjonar, bulyst og tilstrekkeleg grøntområde. Straumen blir kommunesenter i den nye kommunen etter samanslåing med Mosvik kommune. Dette vil påverka utviklinga av sentrum, og det blir viktig å ta vare på dei særskilde kvalitetane og karakteren som Straumen har.

1.2. Status for planprogrammet.

Etter plan og bygningslovens §4-1 skal alle kommuneplanar som har vesentleg verknad for miljø og samfunn utarbeide eit planprogram som skal gje grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal innehalde formål med planarbeidet, planprosessen, vurdering av alternativ og krav om konsekvensanalyse.

Kommuneplanen og kommuneplanens arealdel er omfatta av forskrift om konsekvensutgreiing etter plan og bygningslov §4-2, 2. ledd, der det stilles krav til innhald og utforming av planprogrammet.

Dette inneber at planprogrammet skal peika på kva utgreiingstema som skal vurderast samt utbyggingsformål og kva analysemetode som vil bli nytta. Sjølv vurderinga av dei ulike tema skal skildrast i planbeskriving/planomtale. I tillegg skal det i planprogrammet gjerast greie for om andre alternativ er vurdert i val av nye formål.

Forslag til planprogram skal ut på høyring i minst 6 veker før det kan det blir vedteke av kommunen.

Det er kommunen som er forslagstillar til ein kommunedelplan og difor er dei ansvarleg for utarbeiding av planprogrammet.

2. Dagens situasjon.

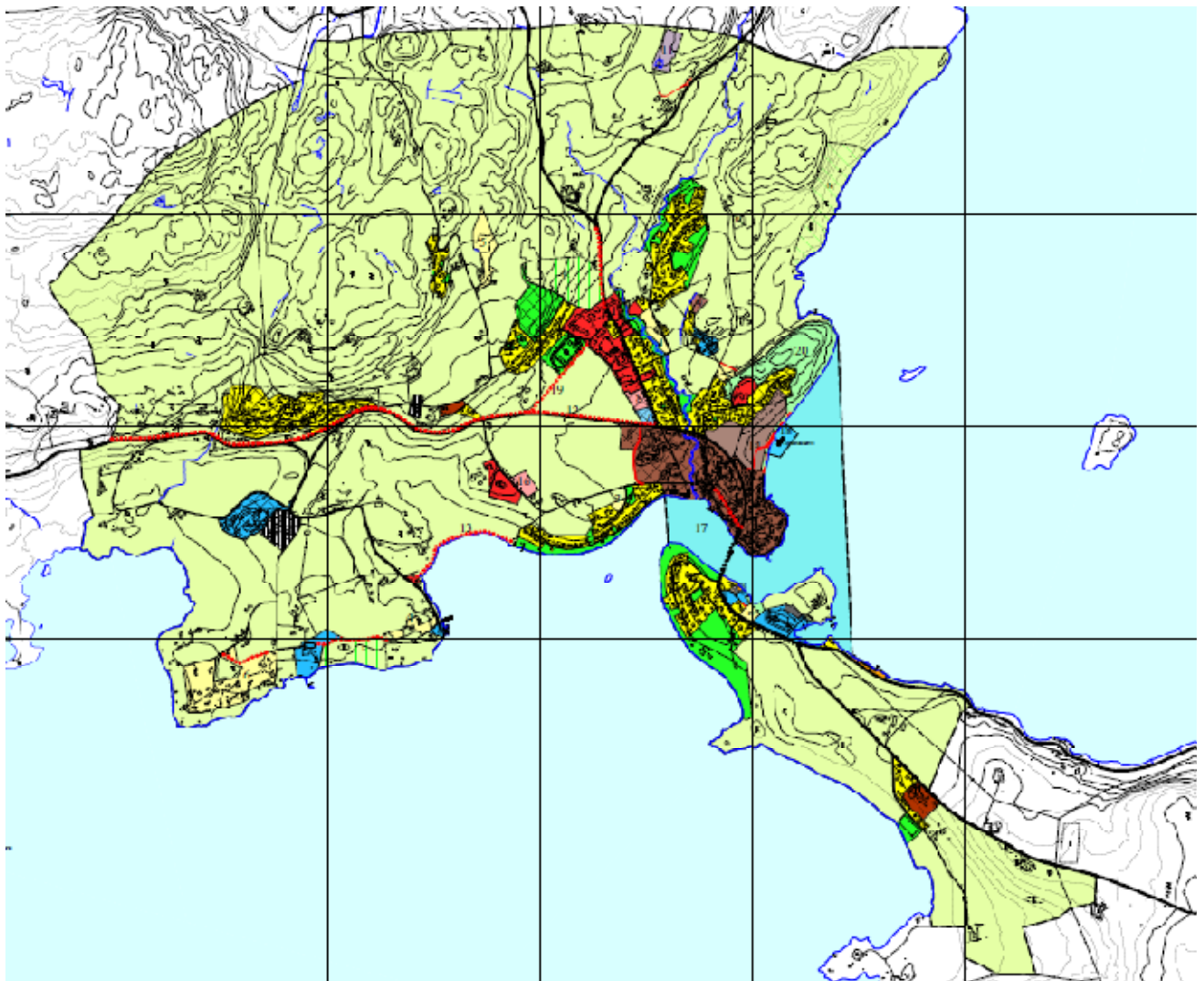
2.1. Område for plangrense.

Dagens plangrense for kommunedelplan Straumen er tenkt som plangrense for framtidig plan.

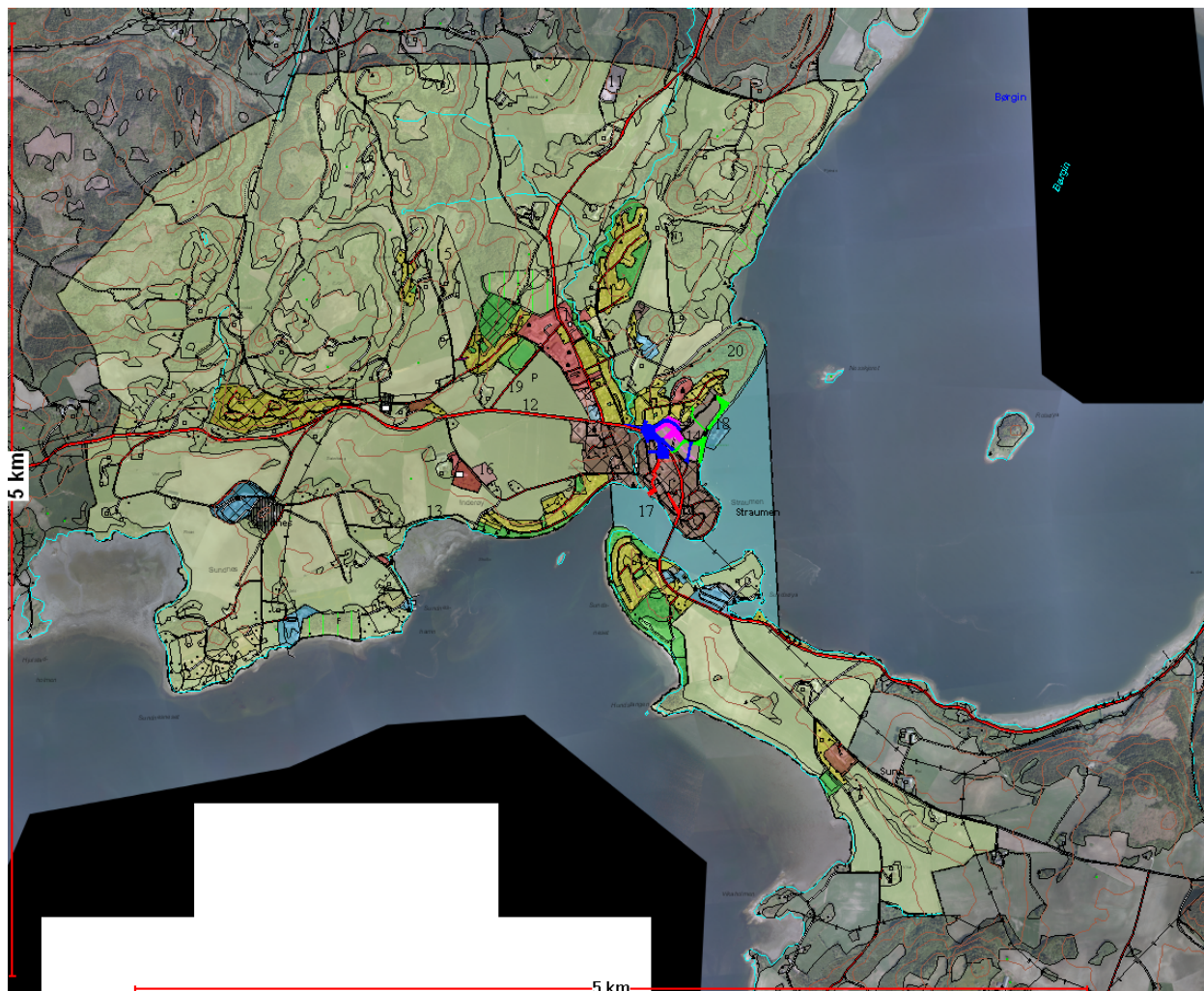
Dersom planprosessen medfører innspel som naturleg endrar grensa, kan det vera aktuelt å utvida planområdet. Når det gjeld å redusera planområdet, bør dette heller vurderast ved revidering av kommuneplanens arealdel, så ein ikkje har areal som ligg uplanlagt i kommunen.

Plangrensa i vest startar utanfor Sundnesnesset ved Håggåbekken og er trekt forholdsvis langt nord forbi Solhaugen nær Hastadkrysset og går derifrå i rett linje mot aust til Børgin sør for Bosnes. Derifrå følgjer plangrensa strandsona fram til Røsethavna der plangrensa er trekt ut i Børgin forbi Sundsøya og har med landarealet med Sund, delar av Haugum og Vika fram til strandlinja. Plangrensa følgjer strandsona til spissen av Sundsøya, over sundet til Sundfær og følgjer på nytt strandlinja forbi Sundnesnesset.

Dagens kommunedelplan Straumen :



Planområdet med ortofoto:



2.2. Formål i planen som er bygd ut i perioden 2005-2010.

- Byggeområde:
Årfald- Kommunal barnehage og rekkehus
Røsethaugen – bygd 1 hus, planen gav lov til 2
Sundnesneset- ingen
Saksmoen – ingen, detaljplan under arbeid
Lillesund- arbeid med reguleringsplanen er i gang, men vil bli senka på grunn av kostnader ved geologiske undersøking.

- Næringsformål:

Venna nedre- kontorbygg/servicebygg.

Næssjordet – Ferdig reguleringsplan og detaljplan for næringsområde, forventa oppstart bygging i 2011.

- Offentleg formål:

Venna- Areal avsett til omsorgsbustadar delvis omregulert regulert om til helsehus for leger og fysioterapi.

- Sjøområde:

Småbåthamna ved Næss er utbygd med 57 plassar. I reguleringsplanen for Straumen er det forslag om utviding av hamna på ca. 20 båtplassar til. Dette er ikkje avklart på grunn av innsigelse frå fylkesmannen i Nord- Trøndelag.

- Kommunikasjon:

Gang/sykkelveg frå Fossum Auto til Kvistadbakken er bygd.

Ny avkjørsel til steinbrotet på Hall er bygd.

Ny veg/avkjørsel til Vangslia er bygd.

Gang/sykkelveg frå Sakshaug barneskule til Li prestegard er tenkt oppstart på i 2011.

3. Gjeldande rammer for kommunedelplanar.

3.1. Plan og bygningslova.

Ein kommunedelplan er ein oversiktsplan og skal behandlast etter Plan og bygningslova sitt kapittel 11. Arealplanar skal vise samanheng mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Planen skal vise nye tiltak og arealbruk som kan setjast i verk i planperioden samt kva omsyn som skal takast vare på når arealet blir omdisponert. Arealformål som kan nyttast er formulert i PBL § 11-7 med Bygg og anlegg, samferdsel og teknisk infrastruktur, grønstruktur, forsvaret, landbruks-, natur og friluftsfarmål samt reindrift. I tillegg kan det leggjast inn bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhøyrande strandsone og hensynssoner med ulike tema.

Ein kommunedelplan skal bestå av plankart, planbestemmingar og planomtale.

3.2. Forskrift om konsekvensutredning.

Formålet med konsekvensutreiing (KU) er å sikre at omsynet til miljø og samfunn blir vurdert under arbeidet med planar og tiltak. Saksbehandlinga skal ta vare på dei krav som forskrifta § 4 set til utgreiing og dokumentasjon av kommuneplanens arealdel. Arealplanar på oversiktsnivå som ein kommunedelplan er, skal alltid behandlast etter forskrift om KU (§2, bokstav b).

Framstilling og saksbehandling av KU skal følgja plan og bygningslova etter kapittel 4 om planprogram. Etter §4-1 skal planprogrammet gjera greie for kva tema som skal utgreiast, kva metode som skal nyttast og om det finns alternativ formål. Sjølv utreiingsarbeidet av temaet kan gjerast som ein del av planbeskriving etter PBL §4-2, men det skal koma klart fram kva som er konsekvensutreiing.

3.3. Nasjonale retningslinjer:

For å fremje ei bærekraftig utvikling, skal regjeringa kvart 4. år utarbeida eit dokument med nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging som skal følgjast opp gjennom statleg medverknad og plan og bygningslova. Det kan gjevast retningslinjer for heile landet eller for eit avgrensa geografisk område.

I plan og bygningslovens §3-1 er det sett opp ein del nasjonale oppgåver som skal takast omsyn til i planlegging:

- a) Mål for fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklinga i kommunen.
- b) Sikre jordressursane og verdifulle landskap og kulturmiljø.
- c) Sikre naturgrunnlag for samisk kultur, næring og samfunnsliv
- d) Legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling.
- e) Legg til rette for gode bumiljø og gode oppvekst og levekår i alle delar av landet.
- f) Fremje folks helse, hindre sosiale forskjellar og førebygge kriminalitet
- g) Ta omsyn til klima
- h) Fremje samfunnstryggleik ved å førebygge risiko på helse og miljø.

Oppgåvene skal nås gjennom tett samarbeid mellom statlege, regionale og kommunale organ.

3.4. Regionale retningslinjer.

Det er laga felles fylkesplan for Trøndelagsfylka som gjeld for perioden 2009-2012 som har motto "her alt er mulig-uansett."

I planen er det lagt vekt på:

- Klima, reduksjon av klimagassar og utvikling av klimavenleg energi.
- Dekke Trøndelag sitt behov for arbeidskraft
- Styrke forskning, verdiskaping og innovasjon i Trøndelag
- Naturressursane med å auka matproduksjonen, nytte ressursar som gjev busetting og verdiskaping, styrkje bærekraftig arealplanlegging i byar og tettstadar og betre grunnlaget for differensiert arealpolitikk og klare handlingsrom.

3.5. Mål for kommunal arealplanlegging.

Dagens kommuneplan har følgjande visjon for kommunen " gjør det gode bedre". Arealdelen er tufta på overordna målformuleringar i kommuneplanen der det er sett opp følgjande retningslinjer:

- Kulturlandskapet skal vernast og utviklast på lang sikt.
- Strandsona skal prioriterast for folk flest.
- Klart skilje mellom tettbygd og ubygd område.
- Medverka til å få ei bærekraftig landbruksnæring.
- Areal med formål utbygging skal ha stor utnyttingsgrad.
- Opptre smidig til næringslivsutvikling og tilleggsnæringar i landbruket.
- Grøne lunger i tettstadane
- Byggeområda skal leggjast til rette for funksjonshemma
- Gang/sykkelvegar må byggjast ut i eksisterande og nye byggeområde.

3.6. Gjeldande reguleringsplanar innanfor kommunedelplan Straumen.

Følgjande reguleringsplanar gjeld innanfor området til kommunedelplan Straumen:

Reguleringsplan for Kvistadbakkan med seinare endringar, vedteken 31.01.84.

Reguleringsplan for Sundnes Brenneri med seinare endringar, vedteken 13.03.96.

Bebyggelseplan for Venna nedre, vedteken 29.09.03.

Reguleringsplan for R.V. 755, gang og sykkelveg, vedteken 10.12.03.

Reguleringsplan for Hall steinuttak, vedteken den 10.05.04.

Reguleringsplan for Brenne, vedteken 20.03.06

Bebyggelseplan for Straumsundet, vedteken 29.08.07

Reguleringsplan for Vennesborg, vedteken 15.10.07

Reguleringsplan for Årfall, vedteken den 12.12.07

Bebyggelseplan for Årfall, vedteken den 8.12.08.

Reguleringsplanen for Straumen sentrum, vedteken den 4.05.09

Reguleringsplan for Næssjordet, vedteken den 21. 06.10.

4. Utbyggingsformål og tema.

4.1. Aktuelle utbyggingsformål i planen etter §11-7.

1. Bygg og anlegg.

Det har vore ein stor etterspørsel etter sentrumsnære bustader , det gjeld først og fremst einebustader. Når det gjeld ledig areal, er det arealet ved Saksmoen som er aktuell for bygging. Dette arealet kan utvidast mot aust, men her vil vegutløyasing vera avgjerande for vidare utbyggingsretning. Det kan også vera aktuelt å sjå på beiteområdet frå Kvistadbakkan, mot Sakshaug gamle kyrkje.

I planen vil det bli ei vurdering av behovet for offentlege bygg dei kommande åra og om det er avsett tilstrekkeleg med areal for dette i dag.

Når det gjeld framtidig næringsareal, vil regulerte areal på Næss dekke serviceformål i åra som kjem. Næringsaktivitet elles innanfor kommunedelplan Straumen, vil nok vera basert på små og mellomstore bedrifter og aktivitet som kan sameinast med ein attraktiv buplass.

2. Samferdselanlegg og teknisk infrastruktur.

Det viktigaste tiltaket framover er å få til ein sikker overgang ved Sakshaug barneskule og gang/sykkelveg til krysset ved Li. Dette arbeidet er venta å bli sett i gang i 2012.

Det vil også bli sett på ny vegutløyasing til Saksmoen via Li prestegard for å minske presset på veg forbi kyrkje/museumsområdet.

Det har også vore fremja ynskje om gang/sykkelveg frå Sundsøya mot Sund folkehøgskule.

3. Landbruks-, natur og friluftformål samt reindrift.

Kommunen har hatt ein del dispensasjonssøknader som går på spreidd busetnad. Det har vore eit politisk ynskje å sjå på om kommunedelplanen kan gje opning for spreidd busetnad i visse områder. Spørsmålet blir teken opp til vurdering med tanke på framtidig busetjingsmønster for området.

4. Sjø og vassdrag.

Det er i dag ei ferdig utbygd båthamn ved Næss med 57 plassar samt ei mindre på Sundneshavna. I reguleringsplanen for Næss er fremja ynskje om utviding av denne hamna. Planen vil vurdere heile sjø og hamneområdet med framtidig bruk.

5. Hensyssone.

Etter plan og bygningslovens § 11-8 er det no høve for å leggja inn hensynssoner med ulike tema innanfor arealplanar. Dette kan bli aktuelt for enkelte områder og vil bli vurdert etter å ha gjennomført konsekvensutreiinga i planomtalen.

4.2.Følgjande tema innan miljø og natur som skal vurderast:

TEMA:	Vurdering/utreiing:	METODE:
Landbruk/Kulturlandskap	Eigen vurdering i planbeskrivinga	Tilgåre vurderingar Enkel landskapsanalyse
Kulturminne/Kulturmiljø	Egen vurdering i planbeskrivinga	Registrering av fornminne. "Sefrak"registrering frå 1980-talet
Naturmangfald/biologisk mangfald.	Eige vurdering av området i planbeskrivinga	Biologisk mangfaldkartet i Inderøy (vilt, naturtypar) Oppdatert lokalkunnskap.

4.3. Følgjande samfunnstema som skal vurderast :

TEMA:	VURDERING/UTGREIING:	METODE:
Friluftsliv	Eige vurdering av området i planbeskrivinga.	Tilstrekkelig grønnstruktur og hensynssoner nær byggefelt.
Universell utforming	Eige vurdering av området i planbeskrivinga	Synfaring på aktuelt areal med tanke på tiltak.
Samfunnstryggleik	Eigen vurdering i planbeskrivinga og utfylling av sjekkliste for utbyggingsområde.	Kjent informasjon/data frå NGU, NVE m.v.
Tettstad/busetting	Eige kapittel i planbeskrivinga, Sette klare grense for sentrumsfunksjonar	Bakgrunn i reguleringsplanen for Straumen sentrum.
Kommunale tenester/infrastruktur	Eige kapittel i planbeskrivinga	Involvere kommunen sine tenester i planprosessen.

4.4. Alternative områder.

I arbeidet med planen vil det gjennom konsekvensutreiinga bli vurdert om innkomne innspel er aktuelle eller om det bør vurderast alternative områder. Dette gjeld særleg bygging av einebustader og framtidig busetnadsmønster innanfor kommunedelplanen. Dersom det er aktuelt å sjå på fleire utbyggingsområde, vil dette bli med i planomtalen og behandlast som ein del av planen.

5. Planprosess.

5.1 Organisering.

I Inderøy kommune er det formannskapet som har ansvar for planprosessen til overordna planar. Kommunedelplan Straumen er ein overordna arealplan, og den blir tilrådd i hovudutval Natur mens formannskapet innstiller før den blir endeleg vedteke i kommunestyret.

Tidlegare planprosessar har blitt utført av ei arbeidsgruppe med tre politikarar og tre frå administrasjonen. Det vil bli oppretta ein liknande gruppe for arbeidet med kommunedelplan Straumen. Formannskapet vel sine representantar i oppstartsmøte for planen januar 2011.

5.2. Medverknad/planprosess.

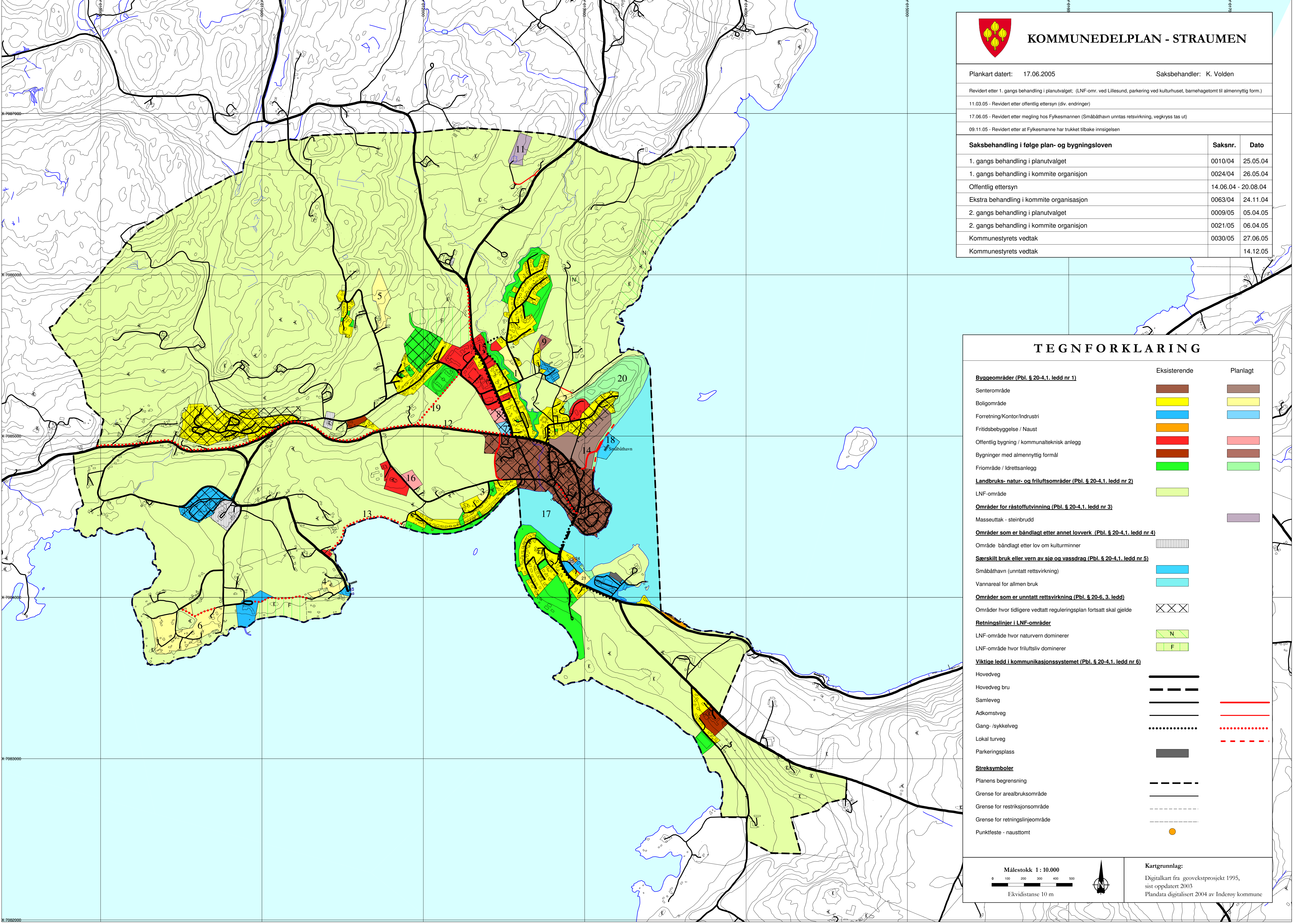
Oppstart av planarbeidet vil bli annonsert samtidig som planprogrammet blir lagt ut til offentlig ettersyn med minimum 6 veker. Etter høyringsrunden skal ansvarleg organ i kommunestyret fastsetja det endeleg planprogrammet. Når det gjeld lovpålagt medverknad, er dette med bakgrunn i plan og bygningslovens kapittel 5. Der er omtalt både høyring og offentlig ettersyn, kven som har innsigelsesrett og mekling før vedtak.

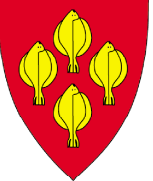
Under sjølve planprosessen er det viktig å involvera grunneigarar, næringsliv, innbyggjarar og lag og andre som har interesser av å utvikla Straumen som eit kommunesenter. I sjølve planprosessen vil det bli ei samordning mot Inderøy kommune sitt prosjekt Inderøy 2020 når det gjeld folkemøte og innspel elles til planen.

5.3. Framdriftsplan.

Arbeidsoppgåver	Ansvarleg	Frist	Behandling
Oppstart planarbeidet	Rådmannen	Jan. 2011	Hovudutval Natur/ formannskapet: Oppstart av planarbeidet. Utsending planprogram på høring minst 6 veker. Val av styringsgruppe.
Folkemøte Inderøy 2020 Planprogrammet til offentleg høyring	Arbeidsutvalet for Inderøy 2020.	Feb./mars 2011	Innspel til planprogrammet/planarbeidet.
Planprogram til politisk behandling med innarbeid forslag	Arbeidsgruppa for kommunedelplan Straumen	April 2011	Hovudutval Natur/formannskapet: Vedtak planprogrammet.
Utarbeiding av planutkast med plankart, bestemmingar og planbeskriving.	Arbeidsgruppa for kommunedelplan Straumen Rådmannen	Mai/august 2011.	Styringsgruppa, Kontakt med sektoretatar, grunneigarar og aktuelle etatar.
1. gangs behandling	Arbeidsgruppa for	September 2011	Hovudutval

planutkast	kommunedelplan Straumen		Natur/formannskapet: Vedta utsending planforslag på offentleg ettersyn i minst 6 veker.
Vurdering av innkomne merknadar og innsigelse	Arbeidsgruppa for kommunedelplan Straumen	Desember2011/janu ar 2012	Styringsgruppa
2.gangs behandling av planen	Arbeidsgruppa for kommunedelplan Straumen/ Rådmannen	Februar 2012	Hovudutval Natur tilrår planen Formannskapet innstille til kommunestyret Mekling dersom det er aktuelt.
Ferdig planforslag kommunedelplan Straumen	Formannskapet	Mars 2012	Kommunestyret vedtar planen



 KOMMUNEDELPLAN - STRAUMEN		
Plankart datert:	17.06.2005	Saksbehandler: K. Volden
Revidert etter 1. gangs behandling i planutvalget; (LNF-omr. ved Lillesund, parkering ved kulturhuset, barnehagetomt til almenntilgjengelig form.)		
11.03.05 - Revidert etter offentlig ettersyn (div. endringer)		
17.06.05 - Revidert etter medling hos Fylkesmannen (Småbåthavn unnatas rettsvirkning, vegkryss tas ut)		
09.11.05 - Revidert etter at Fylkesmannen har trukket tilbake innsigelsen		
Saksbehandling i følge plan- og bygningsloven	Saksnr.	Dato
1. gangs behandling i planutvalget	0010/04	25.05.04
1. gangs behandling i komite organisjon	0024/04	26.05.04
Offentlig ettersyn	14.06.04 - 20.08.04	
Ekstra behandling i komite organisasjon	0063/04	24.11.04
2. gangs behandling i planutvalget	0009/05	05.04.05
2. gangs behandling i komite organisjon	0021/05	06.04.05
Kommunestyrets vedtak	0030/05	27.06.05
Kommunestyrets vedtak		14.12.05

TEGNFORKLARING

Byggeområder (Pbl. § 20-4.1. ledd nr 1)

Senterområde

Boligområde

Forretning/Kontor/Industri

Fritidsbebyggelse / Naust

Offentlig bygning / kommunalteknisk anlegg

Bygninger med almenntilgjengelig formål

Friområde / Idrettsanlegg

Landbruks- natur- og friluftsområder (Pbl. § 20-4.1. ledd nr 2)

LNF-område

Områder for råstoffutvinning (Pbl. § 20-4.1. ledd nr 3)

Masseuttak - steinbrudd

Områder som er båndlagt etter annet lovverk (Pbl. § 20-4.1. ledd nr 4)

Område båndlagt etter lov om kulturminner

Særskilt bruk eller vern av sjø og vassdrag (Pbl. § 20-4.1. ledd nr 5)

Småbåthavn (unntatt rettsvirkning)

Vannareal for allmen bruk

Områder som er unntatt rettsvirkning (Pbl. § 20-6, 3. ledd)

Områder hvor tidligere vedtatt reguleringsplan fortsatt gjelder

Retningslinjer i LNF-områder

LNF-område hvor naturvern dominerer

LNF-område hvor friluftsliv dominerer

Viktige ledd i kommunikasjonssystemet (Pbl. § 20-4.1. ledd nr 6)

Hovedveg

Hovedveg bru

Samleveg

Adkomstveg

Gang- /sykkelveg

Lokal turveg

Parkeringsplass

Streksymboler

Planens begrensning

Grense for arealbruksområde

Grense for restriksjonsområde

Grense for retningslinjeområde

Punktfeste - nausttomt

Eksisterende

Planlagt

Målestokk 1 : 10.000

0 100 200 300 400 500

Ekvidistanse 10 m



Kartgrunnlag:

Digitalkart fra geovekstprosjekt 1995, sist oppdatert 2003

Plandata digitalisert 2004 av Inderøy kommune



Inderøy
kommune

Arkivsak. Nr.:
2010/1328-21
Saksbehandler:
Arnfinn Tangstad

Mosvik
kommune



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemndas arbeidsutvalg	5/11	02.02.2011
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	5/11	02.02.2011

Drøftingssak - profilering av ny kommune

Prosjektleders forslag til vedtak

Det etableres et ad-hoc utvalg som gis i mandat og utarbeide et forslag til prinsippløsning for nytt kommunevåpen med tilhørende profileringselementer, jfr. intensjonsplanen.

Ad-hocutvalget rapporterer til fellesnemnda.

Ad-hocutvalget sammensettes slik:

Vedlegg

- 1 Prinsippskisser profilering av 1756 Inderøy

Bakgrunn

Når to kommuner slås sammen til en, er det naturlig å markere dette gjennom en ensartet profilering av den nye kommunen. En ensartet og gjennomtenkt profilering kan også bidra til en positiv omdømmebygging. Prosjektleder er utålmodig etter å komme i gang med dette arbeidet og som er et hoveddelprosjekt i Inderøy 2020 - som fellesnemnda har det overordnede ansvaret for.

Profilering (eller også benevnt strategisk kommunikasjon) kan defineres som "den måten organisasjonen velger å presentere seg på utad gjennom symboler, kommunikasjon/dialog og handlinger."

Profilering handler om å fortelle andre hvem vi er og påvirke omgivelsenes oppfatning av oss gjennom kommunikasjon og dialog. Dette omfatter f. eks. presentasjoner på internett, grafisk profil, strategiske dokumenter, brosjyremateriell eller direkte dialog.

To av flere elementer i profilering av en kommune er visjon og kommunevåpen. En visjon er "et kraftfullt motiverende mentalt bilde av framtida som gir mening og er i samsvar med våre dypere verdier." Visjonen trekker opp det overordnede målet og kursen for alt vi gjør til daglig og er uttrykk for de ansattes ønsker, behov, verdier og drømmer.

Mosvik har visjonen "Best i lag" mens Inderøy har "Gjør det gode bedre". Ingen av kommunene har benyttet visjonen i sin profilering for eksempel på de respektive hjemmesider eller på brevark – så langt..

Kommunene har naturlig nok i dag ulike kommunevåpen. Kommunestyrene har gjennom intensjonsplanen vedtatt at "den nye kommunen skal få nytt kommunevåpen."

Inderøy 2020 har som anført profilering/markedsføring som ett av sine tyngre delprosjekter. Flere delprosjekter med viktige profileringsmuligheter er under arbeid – så som forberedelsene av en sterk Inderøyprofilering under trøndersk matfestival i sommer. (samarbeide med Den Gyldne Omveg og andre)

Administrativt er det i utgangspunktet et ønske om avklaring av visjon og kommunevåpen for å kunne begynne det praktiske arbeidet med grafisk profil for ny kommune som ledd i en forsterket markedsføring av nykommunen som sted for å bo og sted for næring.

Alternativt er det ønskelig med politisk aksept for "midlertidige" løsninger i den grad det er mulig.

Denne drøftingssaken er laget for å legge et første brede grunnlag for en debatt om ny profil og prosess.

Hensyn og forutsetninger.

Mosvik sitt kommunevåpen ble godkjent av Kongen i statsråd 13.juli 1984 mens Inderøy sitt kommunevåpen ble godkjent 5.oktober 1984. Velges ett av de eksisterende kommunevåpen uten endringer i form og farge som kommunevåpen, er det ikke nødvendig med ny kongelig resolusjon.

Begrunnelsen er det opp til fellesnemnda å avgjøre; det er ikke en del av vedtaket i statsråd.

Intensjonsplanen formulerer "den nye kommunen skal få nytt kommunevåpen".

Det vil naturlig være ulike synspunkter på hvor bokstavelig intensjonsplanen på dette punkt skal tolkes.

En bokstavelig fortolkning er at den nye kommunen ikke skal bruke de kommunevåpen som i dag brukes.

Det finnes andre og smidigere fortolkninger. Et kommunevåpen er et "bilde" knyttet til en forklaring eller begrunnelse. Dette åpner for å diskutere om det er mulig å bruke et av de nåværende kommunevåpen med en ny begrunnelse.

Rådmannen vil i denne sammenheng vise til nytten av å drøfte kommunevåpenet i lys av flere profileringsselementer som kan brukes for å understøtte nykommuneperspektivet. Se eksempler nedenfor.

Kostnader.

Det koster å utarbeide gjennomtenkte grafiske profiler. Det er tradisjonelt spesielt kostnadskrevende og få utarbeidet nye kommunevåpen – både i tid og penger. Et estimat for selve utarbeidelsen av et nytt kommunevåpen (i snever forstand) kan være 300-400.000 kroner.

Et estimat for et nytt kommunevåpen basert på et av de nåværende kommunevåpen med ny begrunnelse er selvsagt betydelig lavere.

Om en velger å gå for en ny grafisk utforming så vil det ta fra ett til to år (skal godkjennes gjennom kongelig resolusjon) – ved ferdigstilling skal det nye kommunevåpenet i så fall innarbeides i vår grafiske profil/dokumenter, brev, presentasjoner, markedsmateriell mv.

I den grad det er mulig å forenes om en løsning basert på et av de nåværende kommunevåpens grafiske uttrykk, så vil det spare kommunene for kostnader og tidsbruk. Dette må veies opp mot eventuelle andre negative konsekvenser av at en gjør et slikt valg.

Ved de fire siste kommunesammenslåinger har en i to tilfeller valgt og beholde den største kommunens kommunevåpen, i ett tilfelle valgt det grafiske uttrykket fra den ene kommunen på fargebunn fra kommunevåpenet fra den andre og i ett tilfelle byttet kommunevåpen.(fullstendig ny våpenbilde)

Vurdering

Prosjektleder utarbeider dette notatet som grunnlag for en første drøfting av den videre veg.

For å illustrere poenget har prosjektleder fått vår informasjonsmedarbeider Morten Gjøl til å formulere noen alternative grafiske uttrykk – og hvor nåværende kommunevåpen er tegnet inn – sammen med visjoner og kommunevåpen mv. Dette er uttrykk som forutsetningsvis kan brukes i annonsering, informasjons-/markedsføringsmateriell, Internett/intranett, brev, mv. (og mail..for den saks skyld)

I en skisse har vi satt sammen et bilde/uttrykk hvor Mosviks kommunevåpen vises sammen med Skarnsundbrua og dagens Inderøyvisjon "Gjør det gode bedre". For øvrig inngår bilder fra Straumen og Mosvik, med Mosvik kommunes tusenårssted /helleristningene.

I en annen variant er de samme bildene knyttet til Inderøy kommunes kommunevåpen og Mosviks visjon "Best i lag".

I en tredje versjon er uttrykket/bildet/profilen Skarnsundbrua.

Det vises til vedlagte skisser.

I den grad det måtte være klare skiller på politikk og administrasjon.. så må det kanskje være på området symboler. Selv på dette området er det rådmannens lodd og gi råd.

I respekt for intensjonsplan antydes følgende råd:

1. I den grad det er mulig, er det ønskelig med en snarlig avklaring av hensyn til våre planer om en forsterket profileringssatsning. Det er viktig og presisere at en snarlig avklaring ikke er avgjørende for dette arbeidet, men vil lette det !!!
2. I den grad det måtte konkluderes med at intensjonsplanen gir rom for en fortolkning hvor et nytt kommunevåpen kan være et av de nåværende kommunevåpen med ny begrunnelse (og dette er mulig i henhold til de heraldiske regler), vil jeg tilrå følgende mulige hovedmodell:

Skarnsundbrua benyttes som et "sentralt" profileringssymbol i ny kommune :

- Er bindeleddet mellom dagens to kommuner og mellom Innherred og Fosen
- Har vunnet flere priser bl.a "Vakre vegers pris" og brua ble i 2010 kåret til Norges nest vakreste bru. (det er jo feil – det er den vakreste ! Red. anm)

Visjonen til 1723 Mosvik "Best i lag" brukes som visjon for den nye kommunen:

- Symboliserer sammenslåingen av to kommuner og troen på å bli bedre gjennom teamtenking på alle områder.
- Kan eksternt mot nabokommuner og region signalisere en samarbeidskommune med høye ambisjoner
- Kan internt i virksomheten symbolisere at oppgaver og utfordringer løses "best i lag".

Når det gjelder kommunevåpenet – og gitt den forutsetning at en skal og kan velge ett av de to nåværende – vil det alltid være tvil; ikke minst ut fra respekten for den identitet og begrunnelse som begge kommunevåpen representerer og hvor begge i teorien kan anvendes på nykommunen med nye begrunnelser.

For så vidt gjelder kommunevåpen kan nåværende Inderøy kommunes kommunevåpen brukes med en ny begrunnelse antydnet slik:

- Fire flyndrer kan symbolisere de opprinnelige 4 kommunene; Røra, Sandvollan, Inderøy og Mosvik.

- Flyndrene kan i tillegg til tradisjonsrikt flyndrefiske i Børgin også symbolisere "flatfisken" fra helleristningene i Kvennavika, som er Mosvik sitt 1000-årssted.
- Kommunevåpenet er laget av en landskjent kunstner; Nils Aas. Det er unødvendig å referere til den betydning som Nils Aas og hans historie og verk har.

Mosvik kommunes kommunevåpen kan brukes med en ny begrunnelse antydnet slik:

- To "topper" kan symbolisere Skarnsundbrua med to høye tårn og det dype Skarnsundet imellom (bindeleddet mellom de gamle kommunene)
- Grønnfargen kan symbolisere at jord- og skogbruk med tilleggsnæringer står sterkt i begge kommuner, eller at den nye kommunen ønsker å satse på en "grønn profil"

Det overlates til fellesnemnda å beslutte videre prosess. I den forbindelse minner prosjektleder om at det i nærmeste fremtid avvikles folkemøter og hvor visjoner for nykommunen er det gjennomgående tema. Så langt er det ikke lagt opp til en eksplisitt diskusjon om visjon og våpen – men det er fortsatt mulig.

Konklusjon

Saken legges fram til drøfting i fellesnemnda.

Prinsippskisser – eksempler på profilering av 1756 Inderøy

Inderøy kommune
-gjør det gode bedre



Inderøy kommune
-best ilag



Inderøy kommune

- best ilag





Inderøy
kommune

Arkivsak. Nr.:
2010/1328-20
Saksbehandler:
Arnfinn Tangstad

Mosvik
kommune



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemndas arbeidsutvalg	6/11	02.02.2011
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	6/11	02.02.2011

Stadfesting av vedtak fattet av interimsstyret for fellesnemnda

Prosjektleders forslag til vedtak

Fellesnemnda godkjenner alle vedtak fattet av Interimsstyret for fellesnemnda i sakene 1-23/10

Bakgrunn

Fylkesmannen v/Snorre Aurstad har den 11.12.10 videreformidlet svar fra kommunal- og regionaldepartementet på vår henvendelsen om gyldigheten av vedtak fattet av interimsstyret for fellesnemnda. KRD har gitt følgende svar: "Fellesnemnda bør bekrefte de vedtakene som ble fattet før 5. november. Interimsstyret har ikke myndighet før kongelig resolusjon var ferdig, og således må vedtakene bekreftet av et organ med lovlig myndighet."

Vurdering

De aller fleste vedtak er fattet med forbehold om at Kongen i statsråd vedtok kommunesammenslåing av kommunene Mosvik og Inderøy. For å være på den absolutt sikre siden foreslår prosjektleder likevel at fellesnemnda eksplisitt godkjenner alle vedtak fattet av interimsstyret fra 30.juni og fram til og med møtet 20.oktober 2010.

Konklusjon

Det vises til prosjektleders forslag til vedtak.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemndas arbeidsutvalg	7/11	02.02.2011
Fellesnemnda kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy	7/11	02.02.2011

Grenseoppgang mellom saker til fellesnemnda og det enkelte kommunestyre

Prosjektleders forslag til vedtak:

1. Rammevedtaket for delegasjon fra kommunestyrene til fellesnemnda presiseres til å gjelde følgende saker - så langt lov eller forskrift ikke eksplitt krever annen behandling:

Saker som har vesentlig økonomisk betydning for 1756 Inderøy behandles i fellesnemnda. Dette gjelder i første rekke budsjettjusteringer i de respektive kommunene i 2011 og selvsagt budsjett 2012 og økonomiplan 2012-2015.

Oppstart av investeringsprosjekter og større driftsomlegginger behandles av fellesnemnda.

Overordnede arealplaner, oppstartede og nye fagplaner for begge kommuner behandles i fellesnemnda.

Typiske driftssaker, enkeltvedtak, reguleringsplaner og påbegynte fagplaner for en kommune behandles i de respektive kommuners politiske organer.

2. Vedtaket forelegges de respektive kommuner for godkjenning, jfr. inndelingslovens § 26.

Bakgrunn

Saken fremmes for å få en felles forståelse av ansvarsfordelingen mellom bygging av ny kommune og drift av de "gamle" kommunene.

Inndelingsloven § 26 har følgende formulering: "Fellesnemnda skal ta hand om det førebuaende arbeidet med budsjettet for det første driftsåret etter at samanslåinga er sett i verk. Nemnda skal i sin virkeperiode gi fråsegn til departementet om årsbudsjetta for dei kommunane eller fylkeskommunane saka gjeld. Andre arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda blir fastsette i reglement som må vedtakast i alle kommunestyra eller fylkestinga".

Kommunestyrene i Mosvik og Inderøy har i møte 14.juni 2010 vedtatt mandat for fellesnemnda. (vedlegg 1) I punkt 1 står følgende: " Fellesnemnda skal i åpne møter planlegge og forberede iverksettingen av sammenslåingen fram til konstituering av nytt kommunestyre i den nye kommunen. Herunder ligger ikke styringen av den daglige driften i de to kommunene fram til sammenslåingstidspunktet."

Fellesnemnda har funksjonstid inntil nytt kommunestyre er konstituert dvs. innen utløpet av oktober i 2011.

Vurdering

Det er vanskelig å ha en detaljert oversikt over saker som bør behandles av fellesnemnda og hvilke som bør behandles i de respektive kommuner. Etter hvert som tiden fram til kommunesammenslåing nærmer seg, vil stadig flere saker ha virkning for ny kommune. Etter at nytt kommunestyre er konstituert bør de aller fleste sakene behandles i de etter hvert operative politiske organene til 1756 Inderøy.

Ut fra inndelingsloven, det mandat som er gitt fellesnemnda og en praktisk tilnærming vil prosjektleder forsøksvis trekke opp følgende grove grensedragning:

- Saker som har vesentlig økonomisk betydning for 1756 Inderøy behandles i fellesnemnda. Dette gjelder i første rekke budsjettjusteringer av betydning i de respektive kommunene i 2011 og selvsagt budsjett 2012 og økonomiplan 2012-2015.
- Oppstart av investeringsprosjekter og større driftsomlegginger behandles av fellesnemnda
- Overordnede arealplaner, oppstartede og nye fagplaner for begge kommuner behandles i fellesnemnda.
- Typiske driftssaker, enkeltvedtak, reguleringsplaner og påbegynte fagplaner for en kommune behandles i de respektive kommuners politiske organer.

For at fellesnemndas medlemmer skal få informasjon om hva som blir politisk behandlet i begge kommuner, vil prosjektleder legge fram møteprotokoller fra kommunestyre og formannskap i begge kommuner, som vedleggssaker til fellesnemnda.

Konklusjon

Det vises til prosjektleders forslag til vedtak.