



Inderøy kommune

7670 Inderøy

Møteinnkalling

Utvalg: 1756 Hovedutvalg Folk
Møtested: Inderøy Rådhus, møterom: 1. etg.
Dato: 29.11.2011
Tidspunkt: 09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 74124210. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saker som ettersendes: Skjenkebevillinger 2012-2015
Salgsbevillinger 2012-2015

Ragnar Nossum
Leder

Solbjørg Kirknes
sekretær

Sakliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Untatt off.
PS 4/11	Reglementer 1756 Inderøy - diverse råd og utvalg	
PS 5/11	Budsjett 2012 og økonomiplan 2012 - 2015	
PS 6/11	Mosvik skole - forprosjekt ombygging	

PS 7/11	Kommunedelplan for helse og omsorg 2012 - 2019
PS 8/11	Boligsosial handlingsplan - høringsutkast.
PS 9/11	Planstrategi for 1756 Inderøy 2012-2016.Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2012-2016.
PS 10/11	Ambulerende skjenkebevilling 2012 - 2015
PS 11/11	Selskapsavtale Innherred interkommunale legevakt IKS
PS 12/11	1756 Inderøy - midlertidig delegasjon
PS 13/11	Møteplan 2012 for styrer, råd, utvalg og nemnder
PS 14/11	Rådmannen orienterer. Referatsaker og delegerte saker
PS 15/11	Ordføreren orienterer



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
1756 Hovedutvalg Folk	4/11	29.11.2011
1756 Formannskapet		30.11.2011
Kommunestyre 1756 Inderøy		

Reglementer 1756 Inderøy - diverse råd og utvalg

Prosjektleders forslag til vedtak:

Reglement for Eldrerådet, Rådet for funksjonshemmede, Ungdomsrådet og folkevalgtes innsynsrett, vedtas som vist i vedlegg til saken.

Vedlegg

- 1 Forslag reglement Eldres råd
- 2 Forslag reglement Rådet for funksjonshemmede
- 3 Forslag reglement ungdomsrådet
- 4 Forslag reglement folkevalgtes innsynsrett

Henvising:

Fellesnemnda sak 43/11 Reglementer formannskap og hovedutvalg

Bakgrunn

Forslag til reglement for Eldrerådet, Rådet for funksjonshemmede, Ungdomsrådet og innsynsrett for kommunestyrerepresentantene legges med dette fram for behandling.

Vurdering

Forslag til reglement for Eldrerådet og Rådet for funksjonshemmede er diskutert i fellesnemndas arbeidsutvalg, mens for de andre reglementene er det prosjektleders vurderinger som ligger til grunn for forslagene.

Eldrerådet:

Reglementene i de gamle kommunene er nesten identiske og det er kun gjort tilpasninger i forhold henvisning til lovverk.

Rådet for funksjonshemmede:

«Lov om forbud mot diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne» gjeldende fra 01.01.2009, angir formål og virkeområde for loven. Lovens formål er inntatt i reglementet, utover dette er det kun gjort mindre tilpasninger i forhold til 1729 Inderøy sitt nåværende reglement.

Ungdomsrådet:

Dagens reglement er noe forskjellig i de to kommunene og prosjektleder har forsøkt å ta med det beste fra begge reglementer. Under punktet økonomi, har prosjektleder foreslått at rådets medlemmer får møtegodtgjørelse i henhold til vedtatt reglement for folkevalgte.

Folkevalgtes innsynsrett:

Kommuneloven § 40 nr. 5 pålegger kommunene å utarbeide et reglement om folkevalgtes innsynsrett. Kommunenes sentralforbund har utarbeidet et normalreglement. Prosjektleder har ikke funnet grunn til å gjøre endringer i normalreglementet. Den eneste presiseringen som er foretatt er i pkt. 5.1, hvor alle krav om innsyn skal rettes til *rådmannen*.

Konklusjon

Det vises til prosjektleders forslag til vedtak.

Reglement for Eldrerådet

§ 1. Formål

Eldrerådet er et rådgivende organ for eldre som skal ha til behandling alle saker som gjelder levkår for eldre i kommunen. Rådet skal selv ta opp saker som gjelder eldre i kommunen. Eldres Råd er lovhjemlet i lov av 08.06.1991.

§ 2. Valg og sammensetning

Eldrerådet skal bestå av 5 medlemmer med personlige varamedlemmer, hvorav ett medlem med varamedlem velges blant kommunestyrets medlemmer.

Pensjonistforeningene har rett til å komme med forslag på fire medlemmer med varamedlemmer. Disse skal være alderspensjonister.

Eldrerådet velger selv leder og nestleder blant pensjonistene i rådet.

Valget gjelder for den kommunale valgperioden.

§ 3 Arbeidsområde.

Eldrerådet er et rådgivende organ som skal ha til behandling alle saker som gjelder levekårene for eldre i kommunen, jfr. lov om eldres råd og dette reglements § 1. Rådet skal uttale seg før kommunestyret gir utfyllende regler om dets virksomhet. Møteprotokoll fra rådets møter skal følge saksdokumenter til de kommunale organ som tar endelig avgjørelse i saken.

§ 4. Eldrerådets møter.

- a. Eldrerådet innkalles skriftlig etter vedtatt møteplan med som regel 8 dagers varsel. Saksdokumentene sendes til medlemmer og varamedlemmer og andre som har møterett.
- b. Eldrerådet skal ha ellers ha møter når lederen finner det påkrevet eller minst 1/3 av medlemmer krever det. Møtene holdes for åpne dører.
- c. Eldrerådet er beslutningsdyktig når minst halvparten av medlemmene er tilstede. Avgjørelser treffes med alminnelig flertall. Ved stemmelikhet er lederens dobbeltstemme avgjørende.
- d. Ordfører og rådmann kan ta del i rådets forhandlinger. Ordfører kan la seg representere ved et annet medlem i formannskapet, og rådmannen kan la seg representere av en annen tjenestemann.
- e. Det skal føres protokoll som undertegnes av møteleder og øvrige tilstedeværende medlemmer. Utskrift av møteboka sandes medlemmene, varamedlemmene, og andre med møterett.
- f. Sak som ikke er nevnt i innkallingen kan ikke tas opp til realitetsavgjørelse dersom møteleder eller minst 2 av forsamlingen setter seg mot at den avgjøres.
- g. Om taushetsplikt vises til forvaltningslovens § 13 og særlovsbestemmelser.

h. Reglene i kommuneloven for kommunale nemnder gjelder tilsvarende for rådet om ikke annet er sagt i loven om eldreråd og evt. andre særlover

§ 5. Sekretariat

Rådmannen sørger for nødvendig sekretariatfunksjon. Rådet har rett til å uttale seg om evt. endringer i sekretariatfunksjonen.

§ 6. Budsjett/årsberetning

Eldrerådet skal uttale seg om eget budsjett før det vedtas av kommunestyret.

Eldrerådet skal hvert år utarbeide årsberetning som skal legges frem for kommunestyret til behandling.

Reglement for Rådet for funksjonshemmede

Lovens formål:

Fremme likestilling og likeverd, sikre like muligheter og rettigheter til samfunnsdeltakelse for alle, uavhengig av funksjonsevne, og hindre diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne.

§ 1. Valg og sammensetning.

Rådet for funksjonshemmede er opprettet av kommunestyret med hjemmel i kommunelovens § 10. Rådet består av 8 medlemmer med varamedlemmer. Rådet velges ved flertallsvalg av kommunestyret for kommunevalgperioden.

Rådet skal ha slik sammensetning:

- Fire representanter med vararepresentanter i nummerorden for brukerne, foreslått av de funksjonshemmedes organisasjoner.
 - Fire representanter med vararepresentanter i nummerorden valgt av kommunestyret.
- Kommunestyret oppnevner leder og nestleder. Disse oppnevnes blant de folkevalgte og for kommunevalgperioden.

§ 2. Myndighet.

Rådet for funksjonshemmede er både politikernes og administrasjonens rådgivende organ i saker som er viktig for de funksjonshemmedes livssituasjon i Inderøy.

§ 3. Arbeidsområde og oppgaver.

Rådet skal være et forum for drøfting av forhold som har betydning for de funksjonshemmede. Rådet innhenter informasjon om behov, problemer og løsning på aktuelle utfordringer for funksjonshemmede i alle aldre i Inderøy, og kan ta opp saker på eget initiativ.

Rådet kan ta initiativ - gjennom informasjonsvirksomhet, fellesmøter og brukerkonferanser - til samarbeid mellom offentlig og privat virksomhet.

Sak som vedrører funksjonshemmede skal alltid forelegges Rådet på det forberedende stadium. Rådmannen er ansvarlig for at Rådets syn innhentes og fremlegges for det besluttende organ.

Rådet skal få seg forelagt saker som gjelder kommunens ordinære budsjett- og planarbeid. Rådet samarbeider med Fylkesrådet for funksjonshemmede i Nord-Trøndelag i spørsmål og saker hvor dette faller naturlig.

Rådet behandler ikke klientsaker.

§ 4. Rådets møter.

Rådet innkalles skriftlig med normalt 8 dagers varsel.

Saksdokumentene sendes Rådets medlemmer og varamedlemmer.

Leder innkaller til møtene - eller det innkalles til møte når 1/3 av utvalgets medlemmer krever det.

Det skal holdes minst 4 møter i året. Rådet er vedtaksført når minst halvparten av medlemmer/varamedlemmer er til stede.

Møtene i Rådet holdes for åpne dører. Enkeltsak behandles likevel for lukkede dører når lov eller forskrift fordrer det, eller når Rådet vedtar slik behandlingsmåte.

Det skal føres møtebok. Utskrift av møteboka sendes medlemmer, varamedlemmer og fylkesrådet for funksjonshemmede i Nord-Trøndelag.

§ 5. Sekretariat.

Rådmannen er ansvarlig for sekretariatsfunksjonen.

§ 6. Økonomi.

Inderøy kommune bærer utgiftene til Rådets virksomhet.

Medlemmene av Rådet tilstås godtgjørelse etter kommunens reglement for godtgjørelse til folkevalgte.

Reglement for Inderøy ungdomsråd.

Formål:

- Ivareta ungdommenes medbestemmelse, styrke dialogen gjennom at saker ungdom er opptatt av blir kjent og vurdert politisk. Rådet skal være partipolitisk uavhengig og ivareta interessene for ungdom i hele Inderøy.
- Være ungdommenes talerør og uttale seg i saker som opptar ungdom.
- Ungdomsrådet har som mål å arrangere en årlig ungdomskonferanse der ungdom på Inderøy kommer med forslag til hva ungdomsrådet skal bruke tid og ressurser på.
- Gjennom ungdomsrådet kan de unge selv få være med å skape sin egen framtid, trygge sine rettigheter og drive ungdomspolitikkk ut fra egne ønsker.
- Arbeide for et godt ungdomsmiljø. Dette innebærer arbeid som bidrar til å gjøre ungdom i stand til å takle utfordringer som ungdom møter i hverdagen som for eksempel mobbing, rasisme, vold, overgrep og lignende.

Sammensetning:

3 representanter fra ungdomsskolen med 3 varamedlemmer

3 representanter i aldersgruppen for videregående skole med 3 varamedlemmer

1 politiker fra kommunestyret med varamedlem

Rådmannen stiller fast sekretær for ungdomsrådet med forslags- og uttalerett.

Ordfører og rådmann kan delta på møter og har forslags- og uttalerett.

Valg og organisering:

Alle ungdommer i aldersgruppen 12—19 år som er bosatt eller går på skole på Inderøy er valgbare til rådet. Ungdomsrepresentantene velges hvert år for to år av gangen, dog slik at 3 medlemmer kan tre ut hvert år. Kommunestyrets representant velges for valgperioden. Det bør tilstrebes kjønnsmessig balanse i rådet.

Ungdomsrådet konstituerer seg selv med leder og nestleder. Disse velges for et år om gangen blant ungdomsrepresentantene.

Elevrådene ved Inderøy ungdomsskole og Inderøy videregående skole er ansvarlig for å gjennomføre valg til ungdomsråd. Medlemmer av ungdomsrådet besøker elevrådene i forkant, og informerer om valgprosedyren og om ungdomsrådets arbeid.

Valg gjennomføres hvert år i november. Det nye rådet blir operativt fra 1.januar. De nyvalgte medlemmene deltar på møtene til det gamle ungdomsrådet frem til 1. januar, da det nye rådet tar over.

Ungdomsrådets møter:

Det skal utarbeides en årlig møteplan med minst 8 møter pr. år.

Leder og sekretær får elektronisk tilsendt alle møteinnkallinger til politiske utvalg.

Ungdomsrådet skal involveres og ha mulighet til å uttale seg i saker som berører barn og unge.

Rådet innkalles skriftlig med minst 8 dagers varsel. Med innkallingen skal det legges ved en sakliste.

For å gjøre vedtak må minst halvparten av medlemmene være tilstede. Vedtak fattes med alminnelig flertall – ved stemmelikhet er lederens stemme avgjørende

Rådet har taushetsplikt i h.h.t. forvaltningsloven.

Det skal føres referat fra møtene.

Å være medlem av Inderøy ungdomsråd er et viktig verv, og det kreves av medlemmene at de prioriterer vervet. Eventuelle forfall rapporteres i god tid til leder, slik at varamedlemmer kan innkalles.

Økonomi

Det avsettes årlig midler til ungdomsrådets disposisjon. Rådets medlemmer får møtegodtgjørelse og dekket utgifter i henhold til reglement for godtgjørelse folkevalgte. Ungdomsrådet kan søke kommunen om penger for iverksetting av spesielle tiltak.

Reglement for folkevalgtes innsynsrett

1. Kommunestyrets og andre folkevalgte organers rett til innsyn i saksdokumenter

1.1

Kommunestyret har, som overordnet organ for hele den kommunale forvaltning, rett til innsyn i alle kommunale saksdokumenter med de presiseringer som følger av reglene nedenfor.

1.2

Formannskapet, faste utvalg og andre folkevalgte organ har rett til innsyn i saksdokumenter som omfatter de deler av kommunens virksomhet som ligger innenfor organets virkeområde. Dessuten kan disse organene kreve innsyn i dokumenter innenfor andre virksomhetsområder når dokumentene er nødvendige for vedkommende organs behandling av en konkret sak.

2. Vedtak om innsyn

2.1

Ethvert medlem og varamedlem av folkevalgt organ har rett til innsyn i dokumentene i saker som behandles i vedkommende organ.

2.2

Minst tre medlemmer i kommunestyret kan kreve innsyn i alle kommunale saksdokumenter når tidspunktet for innsyn er inntrådt, jf. pkt. 3. Ordføreren har en selvstendig rett til innsyn i alle saksdokumenter på tilsvarende grunnlag.

2.3

Formannskapet, faste utvalg og andre folkevalgte organ kan vedta innsyn for sin bruk i andre organ saksdokumenter når minst 1/3 av medlemmene stemmer for det.

3. Tidspunkt for rett til innsyn

3.1

Retten til innsyn inntreffer når saken er fremlagt/utsendt til politisk behandling. Med saksfremstillingen skal følge en oversikt over alle dokumentene som er innsendt, innhentet eller utarbeidet i tilknytning til saken, med unntak av interne arbeidsdokumenter for administrasjonen.

3.2

For saker som avgjøres i administrasjonen gjelder retten til innsyn fortsatt fra det tidspunkt saken er ferdigbehandlet.

4. Særregler for innsyn i taushetsbelagte opplysninger m.m.

4.1

I utgangspunktet omfatter ikke folkevalgtes rett til innsyn taushetsbelagte opplysninger. Kommunestyret og andre folkevalgte organ kan imidlertid ved flertallsvedtak kreve innsyn i taushetsbelagte opplysninger når det er et klart behov for dette ved behandling av en konkret sak i vedkommende organ, jf. forvaltningsloven § 13 b nr. 2 og 4.

4.2

Folkevalgte plikter å bevare taushet om dokumenter de får innsyn i når disse er underlagt taushetsplikt etter lov.

Når en sak behandles for lukkede dører etter kommuneloven § 31, plikter de folkevalgte å bevare taushet om opplysninger som etter lov er underlagt taushetsplikt.

Medlemmer av folkevalgte organ skal undertegne taushetserklæring når de får innsyn i taushetsbelagte opplysninger.

5. Fremgangsmåten ved krav om innsyn - forholdet til administrasjonen

5.1

Henvendelser om innsyn i saksdokumenter skal behandles straks. Slike henvendelser til administrasjonen skal skje tjenestevei. Dette innebærer at alle henvendelser om innsyn skal rettes til rådmannen.

5.2

Forespørsler til administrasjonen om saker som er under behandling, bør besvares positivt med en kort redegjørelse for behandlingsmåte, tidsplan o.l.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
1756 Rådet for funksjonshemmede	2/11	25.11.2011
1756 Eldres Råd	2/11	25.11.2011
1756 Arbeidsmiljøutvalget	2/11	25.11.2011
1756 Hovedutvalg Natur	4/11	28.11.2011
1756 Hovedutvalg Folk	5/11	29.11.2011
1756 Administrasjonsutvalget		
1756 Formannskapet		30.11.2011
Kommunestyre 1756 Inderøy		

Budsjett 2012 og økonomiplan 2012 - 2015

Prosjektleders forslag til vedtak

1. Inderøy kommunes budsjett for år 2012 vedtas slik det fremgår av prosjektleders fremlagte forslag av 16. november 2011.
2. Budsjett 2012 – driftsrammene – vedtas med bindende virkning for hovedansvarsområdene:
 - Fellesområder
 - Politisk virksomhet
 - Rådmann, stab og støtte
 - Næring og Plan
 - Oppvekst
 - Helse og sosial
 - Kultur
 - Kommunalteknikk
 - Vann og avløp

3. Det gjennomføres investeringer i 2012 i samsvar med prosjektleders budsjettforslag. Det tas opp nødvendige lån i samsvar med finansieringsplan.
4. Med hjemmel i lov av 26. Mars 1999 om skatt på formue og inntekt § 15-3 fastsettes at det skal nyttes høyeste tillatte sats som også skal nyttes ved utskrivning av forskuddstrekk og forskuddsskatt for inntekståret 2012. Marginavsetning i skatteregnskapet skal fortsatt være 9 %.
5. Kommunale avgifter og gebyrer samt betaling for kommunale tjenester fastsettes for år 2012 slik det fremgår av vedlegg: «gebyr- og betalingssatser 2012».
6. Med hjemmel i kommunelovens § 51 gis sosialleder fullmakt til å innvilge garanti for lån i henhold til sosialtjenesteloven § 5-4, jfr. § 5-2 innenfor en samlet ramme på kr. 30.000,-. Eventuelle garantier som innfris, utgiftsføres økonomisk sosialhjelp.
7. I medhold av eiendomsskatteloven §§ 2, 3 og 4 utskrives eiendomsskatt på verker og bruk i hele kommunen. Eiendomsskattesatsen er 2 promille i «gamle Inderøy 1729» og 7 promille i «gamle Mosvik 1723». Eiendomsskatten skal betales i tre terminer; 15.03., 15.06. og 15.09. i skatteåret.

Bakgrunn

I henhold til kommunelovens § 45 skal kommunestyret innen årets utgang vedta budsjett for det kommende kalenderår. Vedtaket fattes på grunnlag av innstilling fra formannskapet. Nærmere bestemmelser om årsbudsjettet finnes i forskrift av 15.12.2000.

Vurdering

Prosjektleders forslag til budsjett og økonomiplan for 2012 til 2015 søker å legge til rette for at den nye kommunens tjenestetilbud – over tid – blir forutsigbart og konkurransedyktig.

Budsjettforslaget legger opp til stram husholdning av driftsbudsjettene og krav til omstilling. Kontinuerlig vektlegging av effektiv drift og struktur er eneste måten å sikre kommunens innbyggere gode og tilstrekkelige tjenester over tid. Med dette utgangspunkt har vi forsøkt å gjøre kommunesammenslåingen til et forbedrings- og effektiviseringsprosjekt innenfor rammen av intensjonsplanen.

Investeringsplanene er relativt offensive og i sum økes rammene noe på mellom-lang sikt. Det foreslåtte investeringsprogrammet har en kostnadsramme brutto på 208,3 mill. over 4-årsperioden. Dette er ikke et ubetydelig investeringsprogram og med relativ stor tyngde i nær fremtid. En vesentlig del av investeringen er dog selvfinansierende i den forstand at rente og avdragskostnader skal finansieres ved gebyrer og husleie. Det vises til en grundig oversikt og beskrivelse under pkt. 9 og til eget vedlegg med detaljert spesifikasjon av kostnader og finansiering.

Det vises for øvrig til selve budsjettdokumentet.

Konklusjon

Prosjektleders forslag til budsjett og økonomiplan 2012 – 2015 legges med dette fram til politisk behandling.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
1756 Hovedutvalg Natur	10/11	28.11.2011
1756 Hovedutvalg Folk	6/11	29.11.2011
1756 Formannskapet		30.11.2011
Kommunestyre 1756 Inderøy		

Mosvik skole - forprosjekt ombygging

Prosjektleders forslag til vedtak:

Forprosjekt Mosvik skole – tilbygg og rehabilitering av eksisterende bygg - godkjennes med en kostnadsramme på kr. 21,5 mill. kr..

Rådmann delegeres myndighet til å gjennomføre prosjektet innenfor gitt kostnadsramme, og med ferdigstillelse av prosjektet innen 1.juni 2013.

Vedlegg

- 1 Forprosjekt - rapport
- 2 Rivingsplan
- 3 Planer - samlet
- 4 Referat fra møte brukergrupper 05.10.11
- 5 Uttalelse ansatte skolen 17.10.11
- 6 Referat fra møte brukergrupper 19.10.11

Utrykte vedlegg:

1. Forprosjekt – beskrivelse fra tekniske fagkonsulenter

2. Situasjonsplan
3. Plan underetasje - 64-bygg og nytt tilbygg
4. Plan underetasje kombibygget
5. Plan 1.etg. – 64-bygg og nytt tilbygg
6. Plan 1.etg. kombibygget
7. Plan 2.etg. -64 bygg
8. Snitt A3 og A4
9. Snitt A1 og A6
10. Snitt A5 og A7
11. 3D – Illustrasjon
12. Fasader
13. Følgebrev tilstandsrapport kombinasjonsbygget med kostnadsoverslag
14. Tilstandsrapport kombinasjonsbygget

Bakgrunn

Fellesnemnda for kommunesammenslåing behandlet forprosjekt ombygging Mosvik skole i møtet 22.06.11, sak 36/11, og fattet følgende vedtak:

Mosvik skole skal oppgraderes hensiktsmessig i forhold til fremtidige behov.

Prosjektleder bes om å utrede alternative løsninger innenfor en kostnadsramme på 20 millioner med et elevgrunnlag på 50 – 75 elever.

Saken fremmes til sluttbehandling i kommunestyret for 1756 Inderøy i forbindelse med budsjett- og økonomiplanbehandlingen 2012 - 2015.

En administrativ prosjektgruppe ledet av rådmann i Mosvik Lars Daling, har arbeidet videre med forprosjektet i henhold til mandatet fra fellesnemnda. To alternativer ble forelagt brukergruppen ved Mosvik skole i møter 5. og 19.oktober. Brukergruppen kom med gode innspill (vedlegg 4-6) og samlet seg om prosjektgruppens alternativ, som nå legges fram for politisk behandling.

Det vises for øvrig til vedlagte forprosjekt samt tilhørende tegninger, vedlegg 1-3.

Det vises også til budsjett- og økonomiplanforslaget hvor prosjektet er omtalt.

Vurdering

Det framlagte forprosjektet innebærer bygningsmessig at det bygges et nytt tilbygg (mellombygget) som binder sammen kombinasjonsbygget og deler av det gamle 64-bygget.

Innholdsmessig legges det nå opp til klassesdeling med i utgangspunktet 4 klasserom samlet i 64-bygget med felles inngang. Mellombygget inneholder elevgarderober, lærerarbeidsplasser og grupperom i 1.etasje og personalavdeling med lærergarderober, spiserom og kontor for rektor, helsesøster og servicekontor i underetasjen. Kombinasjonsbygget benyttes til spesialrom, mediatek/bibliotek, kantine/skolekjøkken og SFO. Kantine i kombinasjonsbygget bedrer funksjonaliteten for bruk av bygget og ivaretar den ønskede samfunnsdelen i prosjektet.

Kostnadsoverslaget på 19,5 mill. kr. inkl. mva., er basert på statistiske data og erfaringstall fra byggeprosjekter på overordnet nivå. Det er knyttet mest usikkerhet omkring kostnader på ombygging. Spesielt vil ombygging av 64-bygget kunne avdekke bygningsmessige utfordringer når byggeprosjektet er i gang. Det er ikke tatt høyde for slike uforutsette kostnader i kostnadsoverslaget. Det er tatt med ekstra kostnader til utomhustiltak inkl. flytting av ballbinge samt kostnader til inventar.

Oppvarming av dagens skolebygg, kombinasjonsbygg og barnehage skjer delvis fra oljekjel og elkjel i underetasjen av kombibygget. Det er forskriftsmessig krav om utskifting av oljekjel og krav om biobrenselkjel ved nyanlegg. Det er ved ombygging av skolen fornuftig å se på en samlet løsning for oppvarming. Ved detaljprosjektering bør alternative oppvarmingskilder vurderes opp mot driftsutgifter ved ulike løsninger. Ekstrakostnader til en biobrenselkjel som vil dekke behovet for hele bygningsmassen, er fra teknisk konsulent stipulert til ca. 1,3 mill. kr. inkl. mva.

Prosjektgruppen har bedt om og fått en tilstandsrapport av kombinasjonsbygget. Bygget har taklekkasjer som må utbedres før/parallelt med at ombygging av kombibygget foretas. Kostnadene er stipulert til kr. 400.000 inkl. mva.

I investeringsbudsjettet for Mosvik kommune er asfaltering av plassen ved kombinasjonsbygget tatt inn som et eget prosjekt som skulle samkjøres med skoleutbyggingen, kostnad ca. kr. 500.000. Prosjektet henger imidlertid også sammen med omlegging av kryss ved barnehagen, parkeringsareal for barnehagen og vegløsning ned til kombinasjonsbygg/skole.

Prosjektleder forslår at asfaltering tas med og vurderes gjennomført i forbindelse med kryss/vegløsning ved barnehagen.

Prosjektleder ønsker i denne omgang å prioritere skoleutbygging og sikre kostnadseffektive løsninger for bygningsmassen. Prosjektleder foreslår at felles biobrenselanlegg og utbedring av kombinasjonsbygget tas inn som en del av prosjektrammen for ombygging av Mosvik skole.

Prosjektleder foreslår følgende kostnadsramme for prosjektet:

Forprosjekt	19,5 mill. kr.
Ekstra kostnader biobrenselanlegg	1,3 mill. kr.
Utvendig ombygging kombinasjonsbygg	0,4 mill. kr.
<u>Uforutsette kostnader</u>	<u>0,3 mill. kr.</u>
<u>Total prosjektramme</u>	<u>21,5 mill. kr.</u>

Dersom forprosjektet godkjennes, bør rådmann i ny kommune få delegert myndighet til å gjennomføre prosjektet innenfor gitt kostnadsramme.

Det reviderte kostnadsoverslaget fra prosjekteringsansvarlige setter en kvm pris som er kr. 3000,- lavere enn det som lå til grunn for det siste konseptet på 28 mill. kroner. Dette skal tas ut gjennom standardtiltak. Prosjektleder vil understreke usikkerheten.

Utbyggingen/renoveringen av Mosvik skole innebærer bygging av en skole med et relativt høyt antall kvm pr elev. Skolene i gamle Inderøy har et bruttoareal pr. elev på fra 12 - 16 m2. Ombygd Mosvik skole vil ha et bruttoareal på 26 m2 pr. elev inklusive arealer til flerbruk – de

såkalte «samfunnsarealene». I praksis vil skolen i ny utforming ha kapasitet til 100 elever – selv om planforutsetningen er 50-75.

En 100 % tilpasning til en dimensjonering for 50 – 75 elever ville innebære en annen bygningskroppsløsning. Alternative kalkyler indikerer at investeringskostnadene ikke ville være påvirket i vesentlig grad.

Organisering av prosjektet og detaljprosjektering bør iverksettes umiddelbart med sikte på anleggsstart fra høsten 2012. Prosjektet bør ferdigstilles senest 1.juni 2013.

Konklusjon

Forprosjekt Mosvik skole godkjennes med en kostnadsramme på kr. 21,5 mill. kr. Rådmann delegeres myndighet til å gjennomføre prosjektet innenfor gitt kostnadsramme og med ferdigstilling av prosjektet innen 1.juni 2013.

REFERAT

Møte: Forprosjekt ombygging av Mosvik skole – orienteringsmøte

Tid: Onsdag 5. oktober 2011, kl. 1400 - 1430

Sted: Mosvik skole, lesesal

Inviterte som var tilstede:

Pia Gravbrøt, Praksis arkitekter

Lars Daling, rådmann Mosvik

Arnfinn Tangstad, prosjektleder

Finn Madsen, kommunalsjef

Ivar Jakob Aarmo, htv Utdanningsforbundet Mosvik

Rakel Tangstad, htv Fagforbundet Mosvik

Thor Brattaker, verneombud skole og barnehage

Elin Kvalø Tangstad, andre ansatte skole

Carl Ivar von Kjøppen, ordfører Mosvik

Arvid Nervik, Rådet for funksjonshemmede

Egil Ringstad, kommunal drift

Ole Anders Iversen, leder SU/SMU

Rita Gjestad Aarnes, enhetsleder barnehage og skole

Lars Daling startet møtet med en kort oppsummering av historikken rundt prosjekt ombygging av Mosvik skole. Førte oss gjennom prosessene som har vært fra å bygge en 1 – 10 skole, til nå en liten 1 – 7 skole. Bakgrunn for finansiering har vært salg av kommuneskog. Dette blir realisert i disse dager etter en lang politisk prosess. Fødselsprognosene for ”gamle Mosvik” er heller ikke av de positive. Barnetallet går drastisk ned i den nærmeste framtid, noe som påvirker størrelsen på utbygginga.

Daling refererte til Fellesnemda sitt vedtak av 22. Juni:

”Mosvik skole skal oppgraderes hensiktsmessig i forhold til fremtidige behov. Prosjektleder bes om å utrede alternative løsninger innenfor en kostnadsramme på 20 millioner med et elevgrunnlag på 50 – 75 elever. Saken fremmes til sluttbehandling i kommunestyret 1756 Inderøy i forbindelse med budsjett- og økonomiplanbehandlingen 2012 – 2015”.

Ombygging skal blant annet ta hensyn til:

Fortsatt servicekontor i Mosvik

Kombinasjonsbygg – renoveres/vedlikeholdsarbeid

Rive østfløy og mellombygg

Beholde 62-fløya(dagens klasseromsfløy)

Nytt mellom og påbygg skoledelen

Praksis Arkitekter v/Pia Gravbrøt har etter prosjektgruppas ønske lagt fram tre alternativer som tilfredsstiller kravet om kostnadsramme på 20 mill. Disse benevnes som Alt 1, Alt 2 og Alt 3.

Den administrative prosjektgruppa har forkastet Alt 2. Alt 1 og Alt 3 er med videre og ble lagt fram i møtet for høringsinstansene. Arkitekten gikk gjennom utkastene og tankegangen bak.

Følgende innspill kom i møtet:

- Regner med at universell utforming blir ivaretatt både for elever og ansatte, uavhengig av kostnad.
- Ønsker fortsatt at det blir foretatt forberedelser for flisanlegg
- Prosjektet bærer preg av at det er ei minimumsløsning.
- Hadde ønsket ei deling av romfunksjoner for mellomtrinn og småtrinn.
- Mangler fellesareal for elevene

- Materialvalg og pris vil være en avgjørende faktor.
- Håper at det ikke får samme kvalitet som Kombinasjonsbygget som er svært dårlig.
- Positivt at det er tatt vare på todeling, - skole og utleie.
- Inngangsparti – Hva er hovedinngang på kveld?
- Låsmekanismer ytterdører viktig
- Universell utforming av ytterdører

Møtet konkluderte ikke på utkast. Gruppene tok med seg innspillene for å ha høring i sine instanser.

Neste møte med tilbakemelding er **onsdag 19. Oktober kl. 14 – 1430, Mosvik skole.**

Rita G Aa/ref

REFERAT FRA RT-TIME

Tid: Mandag 17. Oktober 2011

Tilstede: Klara, Ivar Jakob, Ann Kristin, Rune, Kjersti, Thor, Nina, Elin, Gerd Sissel og Rita

Informasjon

Kurs "Det er mitt valg", tirsdag 18. Oktober 2011, kl. 16 – 19

Informasjon sendt på e-post. Måltid serveres i forkant kl 1500

Referat fra Elevråd – gjennomgang og fordeling av eventuell oppfølging.

Hovedsak i dag:

Ombygging av Mosvik skole – høring

Ser at bygget er blitt krympet og all "luksus" fjernet. Begrenset ned til et minimum både ut fra økonomi og elevgrunnlag.

Likevel viktig at vi får et bygg som er funksjonelt både for ansatte og elever. Samtidig som bygget kan være et samlingspunkt for bygda gjennom de fasilitetene som Kombinasjonsbygget kan by på.

Viktig at det da blir vedlikeholdt, og at taket blir tettet en gang for alle. Dette bør være et prosjekt på siden av utbyggingskostnadene.

Hva er bra/mindre bra med Alt 1 og Alt 3:

Alt 3:

- Det mest tiltalende ved første øyekast
- Hva med universell utforming for personalet? Går heisen ned i første etasje? Slik at det går å komme til kontor og personalavdeling for eventuell funksjonshemmede ansatte?
- Inngang +. Elevene kan sluses gjennom øvre inngang. Personalet nede. Bedre for både vaskere og elever.
- Mye trapper, er et minus
- Mange små rom
- Personalrom langt unna elevenes uteareal

Alt 1

- Samlet personalavdeling med enkel adkomst
- Delt elevareal på 3 etasjer
- Delt elevinngang, flere skitne arealer
- SFO liker Alt 1 bedre grunnet K&H tilknytning.

Kort oppsummert etter diskusjon:

Vi ser at Alt 3 kan være det beste alternativet fordi det gir oss mest fleksibilitet. Hvordan vi til enhver tid disponerer rommene, er opp til oss.

Totalt sett gir dette oss godt med plass i henhold til det forventede elevtall i nærmeste fremtid.

Det ivaretar nærhet til undervisningsrom fra lærernes kontorareal. Det gir oss en mindre skittensone, fordel for renholderne og alle. Mulighet for å avstenge skoleareal etter stenging av SFO.

Bygget vil gi god tilgang på spesialrom, og bra arealet for undervisning.

Praktiske ting som kopimaskinplassering etc lar seg praktisk løse, slik at en slipper å løpe opp og ned trapper.

Vi håper at dette kan bli det alternativet vi går for, slik at vi slipper flere runder med tegninger/skisser. Det er viktig at prosessen går videre og blir behandlet og igangsatt. Detaljer rundt det praktiske får komme da.

For oss er det viktig å ha en klar dato for oppstart og igangsetting. Dette fordi det er en praktisk fase med utflytting og organisering før byggestart. Alternativt bygg for skoledrift må klarlegges og ting må iverksettes før sommeren kommer. Dette er et krevende arbeid som må planlegges i god tid. Derfor håper vi at dette blir vedtatt i desember som planlagt.

Rita/ref

Forprosjekt Mosvik skole – referat fra informasjonssmøte brukergupper

Sted: Mosvik skole 19.oktober 2011

Møtedeltagere:

Ivar Jakob Aarmo, HTV Utdanningsforbundet, Rita G. Arnes, enhetsleder Mosvik skole og barnehage, Finn Madsen, kommunalsjef oppvekst, Ole Anders Iversen, leder SU/SMU, Arvid Nervik, rådet for funksjonshemmede, Inger Berget, renholder, Rakel Tangstad, HTV Fagforbundet Mosvik, Elin Kvalø Tangstad, SFO, Nina Wang, FAU, Lars Daling, rådmann Mosvik, Pia Gravbrøt, Praksis sivilarkitekter, Arnfinn Tangstad, prosjektmedarbeider

Lars Daling ønsket velkommen og orienterte om prosessen videre. Forprosjektet behandles i kommunestyret 14.desember 2011. Forutsatt positivt vedtak i kommunestyre, kan byggestart tidligst skje etter sommerferien 2012.

Innspill i møtet:

Fra ansatte ved Mosvik skole: se eget referat – anser alt. 3 som beste alternativ.

Øvrige innspill:

- hensynet til universell utforming – teleslynge.
- akustikk i enkelte rom
- lydisolering mellom rom med skyvedører
- vannbåren varme – flisfyringsanlegg må med i planene
- detaljert plan uteområdet
- vindusløsninger i forhold til renhold
- raskt få opp en dato for utflytting til midlertidige lokaler

Konklusjon:

Av de som har uttalt seg konkret om alternativ, anbefales alternativ 3.

Arnfinn Tangstad
sekr.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
1756 Hovedutvalg Folk	1/11	01.11.2011
Kommunestyre 1756 Inderøy	17/11	16.11.2011
1756 Hovedutvalg Folk	7/11	29.11.2011
Kommunestyre 1756 Inderøy		

Kommunedelplan for helse og omsorg 2012 - 2019

Rådmannens forslag til vedtak

Vedlagte forslag til kommunedelplan for helse- og omsorg 2012 – 2019 vedtas som plan for 1756 Inderøy.

Tiltak besluttet i forbindelse med årlige rulleringer av budsjett- og økonomiplan.

Behandling i 1756 Hovedutvalg Folk - 01.11.2011

Prosjektleder Ingvar Rolstad orienterte og gikk gjennom helse og omsorgsplanen.

Trond Bjørken foreslo:

På aktuelle punkter hvor samarbeid med kommersielle aktører er sentralt, brukes formuleringen «eventuelt kommersielle aktører».

Avstemming:

Rådmannens forslag, med Trond Bjørken sitt endringsforslag, enstemmig

Innstilling i 1756 Hovedutvalg Folk - 01.11.2011:

Vedlagte forslag til kommunedelplan for helse- og omsorg 2012 – 2019 vedtas som plan for 1756 Inderøy.

Tiltak besluttes i forbindelse med årlige rullinger av budsjett- og økonomiplan.

På aktuelle punkter hvor samarbeid med kommersielle aktører er sentralt, brukes formuleringen «eventuelt kommersielle aktører».

Behandling i Kommunestyre 1756 Inderøy - 16.11.2011

Signar Berger bad om gruppemøte og møtet ble heva.
Møtet ble satt etter 5 min og lunsj.

Lise Eriksen foreslo slike endringer i planen som følger vedlagt.

Ragnar Nossun bad om gruppemøte og møtet ble heva. Møtet ble satt igjen etter 5 minutt.

Otte Vatn foreslo at saken sendes tilbake til Hovedutvalg Folk, vedlagt framlagte endringsforslag.

Avstemming:

Otte Vatn sitt utsettelsesforslag enstemmig.

Vedtak i Kommunestyre 1756 Inderøy - 16.11.2011

Saken sendes tilbake til Hovedutvalg Folk, vedlagt framlagte endringsforslag.

Vedlegg

- 1 Rådmannens forslag til kommunedelplan for helse- og omsorg 2012 – 2019
- 2 Sørverran Helselag - Uttalelse Helse- og omsorgsplan
- 3 Høring - kommunedelplan for helse og omsorg 2012 - 2019 - Inderøy kommune
- 4 Uttalelse fra FFO Nord-Trøndelag - kommunedelplan helse- og omsorg
- 5 Uttalelse fra Fagforbundet - Kommunedelplan for helse og omsorg 2012-2019
- 6 Høringsuttalelse
- 7 Tilbakemelding på helse-omsorgsplan
- 8 Uttalelse ny helse- og omsorgsplan
- 9 Uttalelse til kommunedelplan for helse- og omsorg 2012-2019
- 10 Uttalelse til kommuneplan for helse- og omsorg 2012-2019
- 11 Særutskrift - Kommunedelplan for helse og omsorg 2012 - 2019 - uttalelse.
- 12 Uttalelse om Kommunedelplan for helse- og omsorg 2012-2019
- 13 Uttalelse fra Mosvik pensjonistlag
- 14 Møteprotokoll 20.09.2011 - ER og RFF

Bakgrunn

Inderøy og Mosvik kommune har som følge av kommunesammenslåingen arbeidet sammen om utarbeidelsen av ny helse- og omsorgsplan for nye Inderøy kommune. Mange ansatte og grupper har deltatt i dette arbeidet. Ingvar Rolstad fra Ressurssenter for omstilling i kommunene er engasjert som prosjektmedarbeider.

Utkast til plandokument ble behandlet i fellesnemnda for kommunesammenslåing i møte 22.06.11. Fellesnemnda fattet slikt vedtak:

1. Prosjektleders utkast til kommunedelplan for helse og omsorg 2012 – 2019 sendes ut på høring, med høringsfrist 3. oktober 2011.
2. Planen sluttbehandles i kommunestyret for 1756 Inderøy i november 2011.

Det er kommet inn 13 høringsuttalelser.

Vurdering

Det vises rådmannens vurderinger gitt under punkt 1 i planforslaget på punktene

- Ideologi/brukerverdi
- Tjenestens ambisjonsnivå

og til beskrivelsene av

- Helhet og sammenheng
- Framtidens kommunale helse- og omsorgstjeneste
- Framtidens spesialisthelsetjeneste
- Framtidens pasient- og brukerrolle
- Kvalitet og kunnskap
- Personell
- Økonomiske og administrative konsekvenser

Folkehelseområdet er omfattende. Forslaget til ny folkehelselov er vedtatt i Stortinget. Ny lov legger et betydelig ansvar på totalkommunen for at folkehelse bli et bærende prinsipp for all virksomhet. Rådmannen har derfor valgt å avgrense folkehelseutfordringene i foreliggende planforslag, og vil starte prosessen med å utarbeide utkast til egen folkehelseplan som legges fram til politisk behandling vårhalvåret 2012.

Enkelte høringsinstanser har påpekt at det ikke har vært representanter for brukerorganisasjonene med i prosjektgruppen. Brukermedvirkning er viktig – i alle faser og på alle nivåer. I denne prosessen – som er gjennomført i samsvar med de føringer som tidlig ble lagt og orientert om politisk – har brukermedvirkning vært ivaretatt gjennom møter med ulike brukerrepresentanter på konsultativt nivå og underveisrapportering til råd og utvalg. Det er i siste fase gjennomført en full høringsrunde. Rådmannen anser i så måte at brukerperspektivet er godt ivaretatt både i prosess og i plan.

I planutkastet som ble sendt på høring ble det foreslått å opprette ett felles brukerutvalg. Det vil etter rådmannens vurdering gjøre det enklere å ivareta brukermedvirkning generelt og i framtidige planprosesser spesielt. Det er sterke nasjonale føringer for en slik organisering. I foreliggende planforslag er dette omformulert til at det anbefales at kommunen tar initiativ til å etablere et felles råd (brukerråd) for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne. I det ligger at dagens rådsstruktur med Eldres råd og Rådet for funksjonshemmede tilrås videreført i kommunestyreperioden, med en intensjon om en framtidig sammenslåing.

Rådmannen har tatt inn ett nytt resultatmål som følge av høringsinnspillene. Under punkt 6.2.3 Rehabilitering og habilitering er resultatmålet «Vi skal ha tilbud om varmebasseng for de som av medisinske grunner har behov for et slikt tilbud», lagt til.

Rådmannens vurdering er at en kommunedelplan skal ha et overordnet perspektiv, og at målsettingene i neste omgang skal brytes ned til tiltak i enhetenes virksomhetsplaner. Det er kommet inn mange og gode innspill i høringsprosessen. Etter rådmannens vurdering er dette innspill som mer handler om drift enn målsettinger, og at innspillene som er gjort av høringsinstansene er godt ivaretatt gjennom de målsettingene som lå i høringsutkastet.

Innfasing av ulike tiltak, og finansieringen av disse, vil være en del av budsjett- og økonomiplanprosessen, og er ikke tatt med i selve dokumentet.

Det må allerede nå presiseres at tiltak i stor grad må finne sin dekning innenfor gjeldende ressursrammer for tjenesteområdet. Det vil kreve evne og vilje til prioritering og omstilling.

Konklusjon

Se innstilling.



Inderøy kommune

Helse- og omsorgsplan



Kommunedelplan for helse og omsorg

2012 - 2019

Rådmannens forslag

oktober 2011



KOMMUNEDELPLAN FOR HELSE OG OMSORG

Innholdsfortegnelse

1. Om plandokumentet / målsetning	32
2. Sammendrag	36
3. Styringsdokumenter	37
4. Nåsituasjonen	39
5. Befolkningsutvikling	41
6. Satsningsområdene	42
6.1 Helhetlig bruker-/pasientforløp	42
6.2 Folkehelse og aktiv omsorg	42
6.2.1 Folkehelse.....	42
6.2.2 Forebygging.....	43
6.2.3 Rehabilitering og habilitering.....	44
6.2.4 Ernæring / kosthold /aktivitet.....	45
6.2.5 Kultur- og sosiale aktiviteter	45
6.2.6 Dagtilbud og aktivitetstilbud	45
6.3 Trygghet for heldøgns tjenester.....	46
6.3.1 Hjemmetjenesten.....	46
6.3.2 Omsorgsbolig	47
6.3.3 Sykehjem	48
6.4 Samarbeid med familie og frivillige.....	49
6.5 Samarbeid med spesialisthelsetjenestene, fastleger, privatpraktiserende fysioterapeuter og andre	49
6.6 Forvaltning og dokumentasjon	51
6.7 Organisering/drift.....	52
6.8 Demensomsorg	53
6.9 Barnevern	54
7. Framtidige behov	54

1. Om plandokumentet / målsetning

Inderøy og Mosvik kommune har som følge av kommunesammenslåingen (1.1.2012) arbeidet sammen om utarbeidelsen av ny helse- og omsorgsplan for nye Inderøy kommune. Mange ansatte og grupper har deltatt i dette arbeidet. Styringsgruppen har bestått av:

Navn	Stilling
Finn Madsen	Kommunalsjef
Per Arne Olsen	Enhetsleder
Bente Molde	Enhetsleder
Heidi Wennes	Fungerende avdelingsleder
Jorid Melhus	Tjenesteleder
Elin Andersen	Enhetsleder NAV
Hanne Dyrendal	Hovedtillitsvalgt
Irene Ulvin	Tillitsvalgt
Inger Anna Saltvik	Koordinator psykisk helse
Anne Helen Skoglund	Fagansvarlig sykepleier

Denne planen er en kommunedelplan som omtaler helse- og omsorgstjenestens utfordringer fram mot 2019. Målet med planen er å klargjøre hvilke utfordringer Inderøy kommune står overfor og hvilke tiltak som må iverksettes på kort og lengre sikt for å møte utfordringene. Utfordringene denne planen skal gi svar på er: når to kommuner blir en, kvalitet og økonomi, samhandlingsreformen og nytt lovverk. Planen vil ha hovedfokus på fireårsperioden fram mot 2016. Framtidens kommunale helse- og omsorgstjenester har som hovedmål å sikre helhetlige og samordnede tjenester som omfatter forebyggende tiltak, utredning, behandling, pleie og omsorg, akuttberedskap, habilitering og rehabilitering og oppfølging på tvers av sektorene.

I nasjonale utredninger er det pekt på at framtidig økning i antall brukere og redusert tilgang til arbeidskraft, en dobbel demografisk utfordring, vil utfordre helse- og omsorgstjenestene. Samhandlingsreformen er fulgt opp med ny helse- og omsorgslov, ny folkehelselov og ny nasjonal helse- og omsorgsplan. Kommunen står da både overfor en velferdsreform og en forvaltningsreform. Forvaltningsreform ved at oppgaver overføres fra staten og helseforetakene og til kommunen.

Inderøy kommune har satt seg som mål å bistå innbyggere og brukere på en faglig og profesjonell måte. Våre tjenester skal ytes i henhold til de myndighetskrav som til en hver tid er gitt i form av lover, forskrifter og retningslinjer. For å oppnå dette er vi avhengig av at våre tjenester er effektive, både faglig og driftsmessig. Dette for å sikre at vi greier å styre ressursene på en rettferdig og ressurseffektiv måte. Det betyr at vi må prioritere folkehelsearbeid, forebygging, rehabilitering og brukere med de største behovene. Det skal utarbeides en egen plan for kommunens folkehelsearbeid/strategi.

Ideologi/brukerverdi:

Inderøy kommunes hovedmål er å sikre at alle som bor eller oppholder seg i kommunen får nødvendig helsehjelp. Nødvendig helsehjelp betyr at alle som søker om tjenester får sin søknad individuelt behandlet. Kommunens tjenester skal ytes etter beste effektive omsorgsnivå (BEON-prinsippet). Alle er kjent med at det er viktig å oppleve mestring. Kommunen har derfor et *grunnprinsipp om at alle* i utgangspunktet har ansvar for å tilrettelegge for egen livssituasjon. Dette kan oppsummeres med følgende stikkord:

Brukermedvirkning, rett tilbud til rett tid, trygghet, respekt, forutsigbarhet, tilgjengelighet, tillit, kommunikasjon, tydelighet, gjensidig krav, eget ansvar og verdig liv.

Tjenestens ambisjonsnivå:

Inderøy kommune står overfor store og interessante utfordringer. Det beste grunnlaget for å lykkes er å innrette virksomheten slik at planen lar seg gjennomføre. Kommunen har som mål å profesjonalisere alle ledd, fra henvendelse, vurdering til tjenesteutøvelsen. Dette forutsetter at organisasjonen tenker og planlegger helhetlig. Dette gjelder på individnivå (ansatte) og på systemnivå (administrativt/drift og politisk). Alle ledd skal planlegge og handle helhetlig. Helhetlig brukerforløp er et hovedmål. Vi har organisert oss slik at alle henvendelser om helse- og omsorgstjenester med unntak av henvendelser om tjenester som helse, rehabilitering og barnevern, fastlegen og private fysioterapeuter, har en felles adresse (postkasse/telefon). Denne er kjent for innbyggerne, samarbeidspartnere og ansatte.

Helse- og omsorgstjenesten skal innrettes slik at den er fleksibel i all tjenesteyting. Alle som arbeider i kommunen har ansvar for at tjenesten lykkes. Nødvendig kompetanse og bruken av denne, sammen med fokus på forebygging, et godt utbygd dagtilbud, hjemmetjeneste, omsorgsboliger og kort- og langtids sykehjemsplasser, vil her være sentrale virkemidler. Hjemmetjenesten skal der det er nødvendig kunne yte døgn tjenester.

Inderøy kommune skal organisasjonsmessig fremstå som en attraktiv kommune. Så attraktiv, at kommunen er førstevalg for mange som søker arbeid innen helse og omsorg. Kommunen har som mål å skape attraktive arbeidsmiljø ved å fokusere på godt og fleksibelt fagmiljø, fleksible arbeidstidsordninger og store stillingsstørrelser der dette er ønskelig og mulig.

Inderøy kommune skal innad i organisasjonen, utad overfor innbyggerne og samarbeidspartnere aktivt informere om helse- og omsorgstjenestene. Dokumentasjon og kommunikasjon av helseopplysninger skal skje elektronisk. Kommunen skal være åpen for å ta i bruk omsorgsteknologi der dette er faglig begrunnet og til beste for bruker/pårørende og kommunen.

Gjennom Inderøy sin kommunedelplan har kommunen følgende målsettinger (i stikkordsform):

Faglig plattform for våre valg og vårt omdømme

Helhetlig, koordinert, målrettet og resultatorientert

Operere i partnerskap

Offensiv

Jevn og god dialog med innbyggerne

Inderøy kommunes framtidige utfordringer innen helse- og omsorgsfeltet kan oppsummeres med fire kulepunkt:

- Samhandling.
- Kompetanse.
- Forebygging og egenmestring.
- Effektiv ressursutnyttelse (faglig og økonomisk).

Hovedstrategiene og tiltakene er basert på kommunes egne valg og statlige styringssignal. Planen forsøker å ta opp i seg de utfordringene som er skissert i Stortingsmelding nr. 25 (2005-2006) "Mestring, muligheter og mening" (Framtidas omsorgsutfordringer), Stortingsmelding nr. 47 (2008-2009) Samhandlingsreformen, "Rett behandling – på rett sted – til rett tid" (Samhandlingsreformen) og Stortingsmelding nr. 16 (2010-2011) Nasjonal helse- og omsorgsplan (2011-2015). Samt ny lov om Helse- og omsorgstjenestene og ny Folkehelselov.

Gjennom Stortingsmelding nr. 16 (2010-2011), har sentrale myndigheter fokusert på følgende hovedutfordringer:

- Helhet og sammenheng

- Demokrati og legitimitet
- Nærhet og trygghet
- Sterkere brukerrolle
- Faglighet og kvalitet
- Arbeid og helse

Beskrivelse av:

Helhet og sammenhengene

Det er et hovedmål å legge til rette for at tjenestetilbudet skal bli mer helhetlig og pasientforløpene mer sammenhengende. Forutsetningene for å oppnå dette er å etablere en forståelse og samarbeidspraksis mellom nivåer og tjenestens ulike deler. For eksempel skal brukere som har behov for langvarige og koordinerte tjenester ha oppnevnt en koordinator som skal sørge for nødvendig oppfølging og sikre samordning og framdrift i arbeidet med individuell plan (IP).

Å planlegge og handle helhetlig har også den konsekvens at de organisasjonsmessige skillene oppheves. Fagmiljøene skal i langt større grad enn i dag komme til med sin fagkompetanse der brukeren bor eller oppholder seg.

Framtidens kommunale helse- og omsorgstjeneste

Helse- og omsorgstjenesten skal organiseres på en slik måte at den enkelte kan fortsette å leve trygt, meningsfullt og ha et mest mulig selvstendig liv til tross for sosiale og helsemessige problemer eller funksjonssvikt. Kommunens ansvar vil bli tydeliggjort gjennom de til enhver tid gjeldende lover. Likeså viktig vil det bli å øke befolkningens kunnskap og bevissthet om egen (og barns) helse, levevaner og egenmestring. Forebygging, habilitering og rehabilitering er sentrale grep som skal tilstrebes. For å oppnå dette må vi endre våre holdninger til hvem som har rett til hvilke tjenester. For eksempel ved å gi et tilbud om trening fremfor pleie, og selvhjelp fremfor hjemmehjelp der dette er mulig. Derved gjenskapes de ferdigheter som brukeren selv har lyst og ressurser til å mestre. For å lykkes med dette må vi ta et "oppgjør" med dagens holdninger og forventninger.

Vi må påregne at innbyggernes og brukernes krav og forventninger til den kommunale helse- og omsorgstjenesten endrer seg. Som kommune skal vi i tillegg til forebygging, habilitering og rehabilitering, sørge for gode legetjenester, pleie- og omsorgstjenester, tjenester til personer med rusproblem og psykiske lidelser. En annen stor brukergruppe er personer med demenssykdom og deres pårørende.

I tråd med de endringer Regjeringen legger opp til vil kommunen i større grad få ansvar for en del tjenester som i dag har vært spesialisthelsetjenesten ansvar. Derfor er det viktig og nødvendig å videreutvikle INVEST- samarbeidet om det distriktsmedisinske senteret (DMS) og mot andre samarbeidspartnere.

Framtidens spesialisthelsetjeneste

Vi må forvente at spesialisthelsetjenestene videreutvikles for å møte fremtidens utfordringer. En av konsekvensene av en slik utvikling vil være at oppgaver desentraliseres. Det tas sikte på at store pasientgrupper med kroniske og sammensatte problemstillinger, i størst mulig grad får sine tjenester nærmere der de bor. Både spesialisthelsetjenesten og kommunehelsetjenesten vil ha et "sørge for" ansvar. I dette legges det opp til at forvaltningsnivåene har ansvar for å sørge for nødvendige tjenester ved å planlegge, gjennomføre planer og tiltak, evaluere og korrigere.

Framtidens pasient- og brukerrolle

Brukerrollen er i stadig utvikling. Tradisjonelt har brukere hatt liten innflytelse over tjenestene de mottar og over egen behandling. Brukere skal i langt større grad enn i dag kunne medvirke og ta beslutninger i forhold som angår dem. Brukermedvirkning

skjer først når brukerne er aktive deltakere i planlegging, gjennomføring og evaluering av tiltak. Derfor er det helt nødvendig å legge til rette for reell medvirkning. Kommunen bør også legge til rette for et konstruktivt og likeverdig samarbeid med bruker- og pårørendeorganisasjonene. Det anbefales at kommunen tar initiativ til å etablere et felles råd (brukerråd) for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne.

Kvalitet og kunnskap

Alle forventer vi god kvalitet på de tjenestene vi mottar. Det vil derfor være nødvendig og systematisk innhente informasjon fra brukere og pårørende. God kvalitet betyr at tjenestene skal være virkningsfulle, trygge, samordnede, preget av kontinuitet, at brukerne gis mulighet til å delta aktivt og god ressursutnyttelse.

Dagens virkemidler er ikke tilstrekkelige for å møte morgendagens behov. Framtiden vil fordre personell med annen kompetanse. Kommunen skal sørge for at den til enhver tid har nødvendig kompetanse. Derfor er fokus på kompetanseutvikling, kompetansebruken, innovasjon (nyteknik), bruk av teknologi, utvikling av gode kvalitetssystem og strategisk og faglig ledelse viktig. Vi må derfor tenke nytt og finne fram til nye måter å arbeide og samarbeide på, blant annet ved å hente kunnskap fra forskning.

Personell

En av de største utfordringene, kanskje den største, er å greie å rekruttere og beholde ansatte. Ansatte er den største og viktigste innsatsfaktoren vi har. For å lykkes er vi helt avhengig av god, tydelig og tilstedeværende ledelse, tilstrekkelig rekruttering, kompetanseheving, trygge fagmiljø og tilrettelagte turnusordninger med størst mulig stillingsandeler for de som ønsker dette. Helse- og omsorgstjenesten skal framstå som en attraktiv arbeidsplass. Det omdømme vi selv skaper kan være avgjørende når vi skal rekruttere eller om ansatte vil arbeide videre i Inderøy kommune.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Nasjonal helse- og omsorgsplan gir politiske føringer for utviklingen av helse- og omsorgstjenestene fram til 2015. I planperioden vil det være behov for å øke innsatsen innenfor kompetanse, folkehelse, og utvikling av primærhelsetjenester. Regjeringen opplyser at mange av tiltakene i planen ikke har de store økonomiske og administrative konsekvensene. Viktige unntak fra dette er de økonomiske virkemidlene i samhandlingsreformen, og innføring av plikt for kommunene til å etablere øyeblikkelig hjelp-døgnavhold. Kommunen får dermed et økonomisk medansvar for bruk av spesialisthelsetjenester. Det vil bli innført kommunalt finansieringsansvar for utskrivningsklare pasienter fra spesialisthelsetjenestene. De endelige bevilgningsmessige konsekvensene for dette er nå klartgjort i forbindelse med kommuneproposisjonen og forslag til statsbudsjett for 2012.

Hovedutfordringer med utgangspunkt i samhandlingsrolle, nye lover etc.:

En tydeligere brukerrolle (pasientrolle)

Inderøy kommune har som mål å ansvarliggjøre den enkelte bruker. Gjennom tett dialog med hver enkelt bruker (og dennes pårørende) ønsker vi å bidra til økt livskvalitet, samtidig som presset på helse- og omsorgstjenesten ønskes redusert ved å satse på helsefremmende og forebyggende arbeid.

Helhetlig og koordinerte tjenester

Helhetlige tjenester skal sikres ved at den enkeltes behov for ulike tjenester skal utøves på en rasjonell og koordinert måte. Vi må derfor se helse- og omsorgstjenestene i

sammenheng med andre kommunale tjenesteområder og tjenester ytt av spesialisthelsetjenesten. Et overordna mål er å arbeide mot et helhetlig brukerforløp (pasientforløp).

Sykehjemmets rolle

Sykehjemmene våre skal i større grad enn i dag sikre ulike korttidstilbud. Dette som følge av blant annet nye oppgaver / brukergrupper, flere som ønsker å bo hjemme¹, det være seg egen opprinnelig bolig eller omsorgsbolig. I tillegg til ulike korttidstilbud til medisinsk behandling, rehabilitering med mer, skal ha vi avsatt plasser for langtidsopphold for de som av helsemessige årsaker ikke kan nyttiggjøre seg andre tilbud.

Folkehelse og forebygging

Kommunen som en helhetlig organisasjon skal ha fokus på folkehelse, forebygging og god dialog med innbyggerne. Dette er en erkjennelse av at god helse først og fremst ikke skapes i helse- og omsorgstjenesten, men gjennom levekår, livsbetingelser og livsstil.

Helsetilstanden til kommunens innbyggere er på kort og lengere sikt en av kommunens viktigste ressurser. Ny folkehelselov har som hovedmål å styrke/systematisere folkehelsearbeidet. Det vil si at Inderøy kommune utarbeider en strategi som bygger på kommunens helseutfordringer, hvor vi planlegger og gjennomfører tiltak fra “vogge til grav” og som involverer og ansvarliggjør totalkommunen.

2. Sammendrag

Høringsutkastet til kommunedelplanen (2012-2019) vil ha hovedfokus på tidsperioden fram til 2016. Helse- og omsorgsplanen viser hvordan vi vil innrette våre tjenester. Hovedmålet er at alle skal få bistand på en slik måte at de kan oppleve mestring og selv ta ansvar for egen situasjon. Det skal være en god sammenheng mellom den enkeltes funksjonsnivå og tjenestenivå.

Inderøy kommune står overfor store utfordringer. Blant annet som følge av kommunesammenslåingen av Mosvik og Inderøy, samhandlingsreformen, hvor kommunen vil få mer ansvar for tilrettelegging av ulike tjenester, og ny helse- og omsorgslov og folkehelselov.

Statisk sett (prognose) vil kommunen fram mot 2020 få en liten vekst i antall innbyggere. I aldersgruppen 0-66 år vil vi få en reduksjon, mens vi vil få en stor økning i aldersgruppen 67-79 år. Antall innbyggere over 80 år vil holde seg jevnt.

¹ Brevik, Ivar og Schmidt, Lene: “Slik vil de eldre bo- En undersøkelse av fremtidige Eldres boligpreferanser” NIBR-rapport 2005:17 (Kan lastes ned på WWW.nibr.no)

Vi kan forvente at pasienter blir utskrevet raskere fra spesialisthelsetjenesten og at noen av disse fortsatt har behov for ulike kommunale tjenester. Dette vil forandre gode samarbeidsrutiner med spesialisthelsetjeneste, Inn-Trøndelag DMS og fastlegene. Våre sykehjem skal innrettes slik at en del av plassene vil bli benyttet til ulike typer korttidsstilbud. Både Mosvik sykehjem og Inderøyheimen skal innrettes for å gjøre dette mulig. Samtidig vil begge sykehjemmene kunne tilby avlastnings- og langtidsopphold. De som bor i våre omsorgsboliger skal ha trygghet for heldøgns tjenester når dette er nødvendig. Det samme skal gjelde for de som bor i opprinnelig bolig. Vi skal ilangt større grad satse på tiltak som er viktig i et folkehelse- og forebyggingsperspektiv. Vår organisatoriske innretning skal IKKE være til hinder for å handle helhetlig og fleksibelt. Fortsatt vil de eldste utgjøre ei stor brukergruppe, samtidig som vi vil få flere og flere yngre brukere med ulike sykdomsbilder eller behov. Vi vil sammen med fastlegene og de privatpraktiserende fysioterapeutene, gjennomgå gjeldende avtaler med mål om ytterligere å bedre samarbeidet og klarstille deres rolle. Det samme gjelder allmennlegeoppgavene. Vi skal ha fokus på arbeidsmiljø, tilrettelegging av fleksible turnuser og mulighet til større stillingsandeler der dette er mulig og ønskelig. Likeså skal ansattes kompetanse kunne benyttes fleksibelt med utgangspunkt i den enkeltes brukers behov. Vi har også som mål å arbeide for at ansatte står i jobb lengst mulig og at vi er attraktiv overfor nye søkere. Alle brukere som mottar tjenester skal ha vedtak som viser hvilke tjenester de skal ha. Vi skal ha en organisasjon som handler helhetlig. Stikkord er helhetlig bruker-/pasientforløp. Der det er behov for koordinerte tjenester skal dette ivaretas ved å oppnevne egne koordinatorene. Innbyggere med kognitiv svikt /demenssykdom vil isolert sett utgjøre ei stor brukergruppe. Vi vil derfor ha stort fokus på ulike tilbud til denne gruppen og deres pårørende. For ytterligere å styrke tilbudene vil vi arbeide for å legge til rette for frivillige og kommersielle aktører. Samarbeidet med kulturrenheten skal styrkes.

3. Styringsdokumenter

Tjenesteområdene helse og omsorg er i stor grad styrt av nasjonale føringer og lokale valg. De mest sentrale statlige føringene er:

Lover:

- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m.
- Lov om folkehelsearbeid
- Lov om pasientrettigheter
- Lov om helsepersonell
- Lov om spesialisthelsetjenesten
- Lov om etablering og gjennomføring av psykisk helsevern
- Forvaltningsloven

Forskrifter m.m.:

- Forskrift for sykehjem og boform med heldøgns omsorg og pleie
- Forskrift om pasientjournal
- Forskrift om internkontroll i sosial- og helsetjenesten
- Forskrift om kvalitet i pleie- og omsorgstjenestene
- Forskrift om individuell plan

- Forskrift om habilitering og rehabilitering
- St. meld. nr. 25 (2005-2006) Mestring, mulighet og mening
- St. meld. nr. 16 (2010-2011) Nasjonal helse- og omsorgsplan
- Demensplan 2015 “Den gode dagen” (Delplan til nasjonal omsorgsplan 2015)

Andre føringer:

- Intensjonsplanen – for kommunesammenslåing Mosvik og Inderøy
- Styringsdokument 2011 for Helse Nord-Trøndelag HF
- Strategi for folkehelsearbeidet i Nord-Trøndelag 2011-2014

Ny helse- og omsorgslov har følgende formål:

- forebygge, behandle og tilrettelegge for mestring av sykdom, skade, lidelse og nedsatt funksjonsevne,
- fremme sosial trygghet, bedre levekårene for vanskeligstilte, bidra til likeverd og likestilling og forebygge sosiale problemer,
- sikre at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig og til å ha aktiv og meningsfylt tilværelse i fellesskap med andre,
- sikre tjenestetilbudets kvalitet og et likeverdig tjenestetilbud,
- sikre samhandling og at tjenestetilbudet blir tilgjengelig for pasienter og brukere, samt sikre at tilbudet er tilpasset den enkeltes behov,
- sikre at tjenestetilbudet tilrettelegges med respekt for den enkeltes integritet og verdighet og,
- bidra til at ressursene utnyttes best mulig.

Ny lov om folkehelsearbeid følgende formål:

- formålet med ny lov om folkehelsearbeid er å fremme folkehelse, utjevne sosiale helseforskjeller og sikre at folkehelse prioriteres,
- ansvaret legges til kommunen ved å sørge for “helse i alt vi gjør”,
- kommunene skal sørge for en oversikt over helsetilstanden i befolkningen og påvirkningsfaktorer, og
- at innbyggernes helsetilstand, utfordringer, påvirkningsfaktorer og en vurdering av årsaksforhold og konsekvenser skal inngå som et grunnlag for **all** kommunal planlegging.

Pasient- og brukerrettigheter knyttet til kommunale helse- og omsorgstjenester, samles i pasientrettighetsloven.

4. Nåsituasjonen

Vi har benyttet foreløpige tall fra KOSTRA² 2010 ved utarbeidelsen av tabell 1. For sammenligningens del har vi tatt med tall tilhørende kommunegrupper³ og Nord-Trøndelag fylke (fylket).

	Mosvik	Kommune -gruppe 5	Inderøy	Kommune -gruppe 10	Fylket
Andel innbyggere 0-18 år (prosent)	22,3	23,3	26,2	24,9	25,0
Andel innbyggere 19-66 år (prosent)	59,6	58,2	60,1	61,0	60,3
Andel innbyggere 67-79 år (prosent)	10,7	11,5	9,2	9,0	9,7
Andel innbyggere 80 år og over	7,2	6,9	4,6	5,1	5,1
Antall innbyggere	811		5906		
Antall innbyggere når vi justerer for ⁴ behov innen pleie- og omsorg	1225		6508		
Antall innbyggere når vi justerer for behov innen helse	1458		6632		
Behov i h.h.t. justert innbygger helsetjenesten	179,7	168,4	112,9	108,8	
Behov i h.h.t. justert innbygger pleie- og omsorgstjenesten	150,9	149,6	111,4	111,4	
Netto driftsutgifter i kroner per innbygger, kommunehelse	4.724	2.670	776	1.730	1.897
Netto driftsutgifter i kroner til forebygging, helsestasjon og skolehelsetjeneste per innbygger 0-20 år	12.586	8.585	6.182	6.480	7.312
Netto driftsutgifter pleie og omsorg i prosent av	32,8	36,8	31,1	38,5	34,5

² KOSTRA (KOMMune-STat-RApportering) er et nasjonalt informasjonssystem som gir styringsinformasjon om kommunal virksomhet.

³ Grupperingen i kommunegrupper har ingen innvirkning på kommunene sine inntekter eller kostnader, men er laget ut fra hvilke inntekter og kostnader kommunene faktisk har. Det er således inntekts- og kostnadsnivået i kommunen som bestemmer hvilken kommunegruppe en havner i, det er ikke plassering i kommunegrupper som avgjør inntekts- og kostnadsnivået. Hensikten med en inndeling i kommunegrupper, er å gjøre det mulig å foreta en sammenligning av "like" kommuner. Foruten inntekts- og kostnadsnivå, bestemmes plasseringen i kommunegrupper av folkemengden i kommunen.

⁴ Se vedlegg 1 for forklaring.

kommunens totale netto driftsutgifter					
	Mosvik	Kommune -gruppe 5	Inderøy	Kommune -gruppe 10	Fylket
Netto driftsutgifter i kroner per innbygger til pleie- og omsorgsformål	21.356	16.958	10.808	14.158	13.086
Netto driftsutgifter i kroner per innbygger 80 år og eldre	298.621	244.730	236.415	291.931	255.567
Andel netto driftsutgifter institusjoner	92,6	57,6	46,5	40,7	41,5
Andel netto driftsutgifter hjemmeboende	5,1	38,3	45,8	54,1	54,7
Andel netto driftsutgifter aktivisering	2,3	4,1	7,7	5,2	3,8
Legeårsverk per 10 000 innbyggere, kommunehelse	10,9	14,0	8,5	9,5	9,8
Fysioterapiårsverk per 10 000 innbyggere, kommunehelse	12,3	9,7	8,5	8,4	8,7
Legetimer per uke per beboer i sykehjem	0,43	0,32	0,38	0,28	0,30
Plasser i institusjon i prosent av innbyggere 80 år og eldre	32,8	23,4	14,8	17,6	16,6
Andel plasser i institusjon og heldøgns bemannet bolig i prosent av innbyggere 80 år og eldre	33,0	33,0	37,0	31,0	33,0
Andel innbyggere 80 år og over som er beboer på institusjon	20,7	18,7	10,4	13,7	12,4

Som kommuner har vi en ulik alderssammensetning i befolkningen. Inderøy har en prosentvis yngre befolkning og har færre innbyggere over 80 år. Selv om statistiske tall nødvendigvis ikke sier alt om behovet for tjenester, viser gjennomgang av tallene i tabell 1 at vi som kommuner prioriterer tjenesteområdene ulikt. Den store forskjellen finner vi når vi ser på innretningen innen pleie- og omsorg og hva vi netto bruker per innbygger til omsorgsformål, forebygging, helsestasjon og skolehelsetjenester. Når det gjelder forskjellene innen pleie- og omsorg skyldes de at Mosvik har registrert beboere i omsorgsboliger med heldøgns bemanning som beboere i institusjon⁵.

⁵ Gjelder for: andel netto driftsutgifter institusjoner, andel netto driftsutgifter hjemmeboende, plasser i institusjon i prosent av innbyggere 80 år og eldre og andel innbyggere 80 år og eldre som er beboere i institusjon.

I tabellen har vi også tatt inn tall når vi justerer for behov (se vedlegg 1 for nærmere forklaring). Tallene viser at både Mosvik og Inderøy har et større utgiftsbehov enn landssnittet (som alltid er 100 prosent), mens sammenlignet med tilhørende kommunegruppe er behovet noenlunde likt.

Vi har startet arbeidet med sammenslåingen. Overordna ledelse innen tjenesteområdene er klar og det arbeides med resten av lederkabalene, system, ulike oversikter etc..

5. Befolkningsutvikling

Tabell 2 under viser at statistisk sett vil antall innbyggere i Inderøy holde seg stabilt på dagens nivå fram mot 2020. Deretter blir det en liten økning fram mot 2030. Prognosen viser at antall 0-19 åringer vil reduseres fram mot 2020. Det samme gjelder for den yrkesaktive delen av befolkningen (20-66 år). Aldersgruppen 80 år og eldre vil ha en liten nedgang fram mot 2015 for deretter å øke. Størst økning får vi i aldersgruppen 67-79 år.

År	2011	2015	2020	2025	2030
0-19 år	1826	1730	1647	1616	1624
20-66 år	3940	3909	3814	3745	3690
67-79 år	621	771	967	1086	1109
80-89 år	275	253	266	334	450
90 år og eldre	54	61	63	61	69
Totalt	6716	6724	6757	6842	6942

Tabell 2

I dag utgjør andelen innbyggere over 80 år 4,9 %. I 2020 er andelen redusert til 4,7 %. Mens andelen innbyggere mellom 67-79 år som utgjør 9,2 % i dag, vil stige til 14,3 % i 2020. Den yngste delen av innbyggerne 0-19 år utgjør i dag 27,2 %. Andelen reduseres til 24,4 % i 2020. Den yrkesaktive andelen i Inderøy utgjør i dag 58,6 %. I 2020 er den redusert til 56,4 %.

Vi må anta at helse- og omsorgstjenesten i tiden som kommer vil bli møtt med større krav fra innbyggere og brukere når det gjelder medvirkning og mulighet til å bestemme selv. De vil i større grad vektlegge individuelle verdier, opplevelser og prestasjoner framfor kollektive løsninger. Mange vil ha høyere utdanning og er vant med høyere materielle standarder. Vi må derfor anta at deres forventninger til kommunen som tjenesteyter vil påvirkes av dette. Dette vil gjelde faglig innhold, grad av medbestemmelse og individualitet, tjenestenivå og hvilken arena tjenesten skal ytes på. Morgendagens brukere vil ha andre behov og problemer enn dagens tjenestemottakere, men vil også ha andre ressurser for å mestre dem. Den medisinske-teknologiske utviklingen har vært omfattende de siste tiårene. En utvikling vi forventer vil fortsette. Eldres helse blir stadig bedre og levealderen forventes fortsatt å øke. Utviklingen innenfor medisin, flere innbyggere med annen etnisk bakgrunn og nye kommunale oppgaver vil komme til å endre behovet for helse- og omsorgstjenester.

6. Satsningsområdene

Kommunedelplanen for helse og omsorg tar utgangspunkt i dagens situasjon og hvilke tiltak som er viktig å forsterke eller iverksette i utforming av tjenestene fram mot 2019. Planen har blant annet fokus på helhetlig pasientforløp, aktiv omsorg, trygghet, samarbeid med frivillige og familie, samarbeid med spesialisthelsetjenesten og andre, dokumentasjon, organisasjonen og tilbudet til personer med demenssykdom.

- ✚ Innbyggerne skal møtes med tjenester i nødvendig omfang og med god kvalitet og service.
- ✚ Innbyggerne skal settes i fokus når tjenestene utformes.
- ✚ Tjenestene skal være fornyelsesorienterte.

6.1 Helhetlig bruker-/pasientforløp

Kommunens mål er å sikre at avgrensninger og oppsplitting ikke hindrer kontinuiteten i tjenesteutøvelsen som er nødvendig for at brukere av våre tjenester får de tjenestene som de trenger og som er avtalt. Våre tjenester skal innrettes slik at mottakernes behov for koordinerte tjenester ivaretas der dette er nødvendig. Alle som har behov for individuell plan får dette. For å sikre et helhetlig brukerforløp har vi en tjeneste som aktivt samarbeider med brukeren gjennom aktiv brukermedvirkning. Kommunen har en viktig rolle med å legge til rette for forebygging og til oppbygging av døgnplasser for å unngå sykehusinnleggelser.

Inderøy kommune har i samarbeid med kommunene Snåsa, Verran og Steinkjer inngått et samarbeid med Helse Nord-Trøndelag om drift av Inn-Trøndelag distriktsmedisinske senter, med Steinkjer kommune som vertskommune.

6.2 Folkehelse og aktiv omsorg

Aktiv omsorg vil fordre tilrettelegging av dagliglivets aktiviteter, måltider, aktivitet, sosiale og kulturelle forhold. Dette vil utfordre oss med tanke på å åpne opp for ulike yrkesgrupper. Aktiv omsorg vil også stille krav til brukerne av tjenestene, ved at de skal ansvarliggjøres og aktivt ta del i eget liv. Ved å utvikle samspillet mellom innbyggerne / brukere og kommunen om rehabilitering og forebygging vil kommunen arbeide for å fastholde og styrke de fysiske, sosiale og kognitive evnene til den enkelte. Målet er at den enkelte skal forbli selvhjulpen lengst mulig.

6.2.1 Folkehelse

Innledning

Inderøy kommune skal etablere en forståelse/fundament som styrker folkehelsearbeidet. Dette krever langsiktig og systematisk arbeid og involverer og ansvarliggjør hele kommuneorganisasjonen. Begrepet "helse i alt" betyr at folkehelsearbeid skjer på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.

Hovedmål

- Vi framstår som en helhetlig organisasjon, hvor folkehelse som begrep er førende for all planlegging.
- Vi har en helhetlig folkehelseplan.

Resultatmål

- Alle tjenesteområdene og ansatte har kunnskap om viktigheten av folkehelsearbeid.
- Egen folkehelseplan er utarbeidet og foreligger for politisk behandling senest innen juni 2012.

6.2.2 Forebygging

Innledning

Inderøy kommune skal fokusere på forebyggende arbeid. Forebyggende arbeid vil involvere hele kommunen som organisasjon. Kommunen skal arbeide aktivt med å bevisstgjøre innbyggerne og hva de selv kan gjøre. For å lykkes i det forebyggende arbeidet er det nødvendig med kunnskap. Kunnskap om nødvendigheten av forebygging. Kommunens innsatsfaktorer skal basere seg på jevnlig evalueringer slik at vi får kunnskap om hva som virker og ikke virker.

Hovedmål

- Vi arbeider tverrfaglig for å begrense og forebygge sykdom.
- Vi skal utrede behovet for egen frisklivssentral⁶. Alternativt i samarbeid med andre kommuner, eller private aktører.
- Vi har strategier som viser hvilke tiltak som vil bli iverksatt.
- Vi skal styrke det rusforebyggende arbeidet.
- Alle nye tiltak evalueres etter første år. Deretter hvert andre år.

Resultatmål

- Vi har et tverrfaglig team som har hovedansvaret for å planlegge og gjennomføre kommunens strategier. Teamet ledes av en egen koordinator.

⁶ Etablering av Frisklivssentraler er et nasjonalt satsningstiltak. De har som hovedoppgave blant annet å stimulere og tilrettelegge for ulike tilbud innen fysisk aktivitet og helsefremmende opplæring med lav terskel for deltakelse.

- Vi gjennomfører informasjonsmøter for alle over 65 år med informasjon om hva den enkelte selv kan gjøre i forhold til egen helse og bolig. De som ønsker hjemmebesøk skal få dette.
- Vi har informasjonsmøter på alle skoler og i alle barnehager.
- Helsestasjon for ungdom videreutvikles og styrkes.
- Vi har kartlagt og iverksatt tiltak mot barn og ungdom som er overvektige.
- Ruspolitisk handlingsplan ferdigstilles i 2011.

6.2.3 Rehabilitering og habilitering

Innledning

Inderøy kommune sitt mål er å bidra til at brukere av helse- og omsorgstjenestene oppnår best mulig funksjons- og mestringsevne, selvstendighet og mulighet for deltakelse i det inderøysamfunnet har å by på. All rehabilitering og habilitering⁷ skal så langt som mulig skje på den enkeltes premisser. Inderøy kommune har som mål at ingen i utgangspunktet skal være passive mottakere av tjenester. Målet er at kommunen sammen med brukeren og eventuelt dens pårørende arbeider for å styrke / bedre evnen til egenmestring med mål om å utsette tidspunktet for økt bistand/hjelp.

Hovedmål

- Inderøy kommune som organisasjon har et tverrfaglig fokus på rehabilitering og habilitering.
- Vi har som mål at alle tjenester skal støtte opp under brukerens egne ressurser og forutsetninger, det vil si hjelp til selvhjelp.
- Vi har som mål at ingen brukere skal være passive mottaker av tjenester.

Resultatmål

- Vi har en egen rehabiliteringsavdeling med 4 døgnplasser ved Inderøyheimen.
- Vi har et rehabiliterings- og habiliteringsteam som ledes av en koordinator.
- Vi har opprettet koordineringsteam der dette er nødvendig for at brukeren skal sikres koordinerte tjenester.
- Vi har utarbeidet en egen plan for kompetanseheving innen rehabilitering og habilitering som omfatter hele vår organisasjon.
- Vi har utarbeidet et eget kartleggingssystem for å få oversikt over den enkeltes muligheter til å mestre egen livssituasjon.
- Vi har organisert hjelpemiddelhåndteringen på en hensiktsmessig måte.

⁷ Rehabilitering kan defineres som tiltak for å gjenvinne eller bedre funksjoner som er gått tapt grunnet sykdom, skade etc. Habilitering kan defineres som tiltak for å mestre / lære funksjoner som en naturlig burde kunne.

- Vi har gjennomgått og reforhandlet driftsavtalene med privatpraktiserende fysioterapeuter.
- Vi samarbeider tett spesialisthelsetjenesten. Dette gjelder både på system- og individnivået.
- Vi skal ha tilbud om varmebasseng for de som av medisinske grunner har behov for et slikt tilbud.

6.2.4 Ernæring / kosthold /aktivitet

Innledning

All kunnskap viser at ernæring og kosthold er viktig fra unnfangelsen, i barne- og ungdomsårene og som voksen. Godt og ernæringsrikt kosthold vil dermed kunne få stor betydning for egen helsetilstand som voksen og som eldre. Det samme gjelder fysisk aktivitet og da først og fremst "hverdagsaktivitet".

Hovedmål

- Vi har fokus på sunn og riktig kosthold og fysisk aktivitet.
- Vi skal legge til rette for og bevisstgjøre innbyggerne om viktigheten av det å være fysisk aktiv.
- Ansatte har god kunnskap om viktigheten av riktig ernæring.

Resultatmål

- Vi informerer om viktigheten av sunt kosthold og fysisk aktivitet i helsestasjon, barnehage og i skolen.
- Vi har fokus på ernæring og på spisesituasjonen i våre institusjoner, i omsorgsboligene og i barnehage og skole.
- Vi har et tilbud om levering av mat til hjemmeboende eldre, personer med bistanndsbehov og brukere som bor i omsorgsboliger.

6.2.5 Kultur- og sosiale aktiviteter

Innledning

Kultur og sosial aktiviteter er viktig for opplevelse av egen helsesituasjon og kan påvirke den enkeltes situasjon positivt. Ulike kulturtiltak skal inngå som en naturlig del av helse- og omsorgstjenesten. Det er derfor nødvendig å etablere gode relasjoner med kulturavdelingen, lag og organisasjoner.

Hovedmål

- Vi har et differensiert kultur- og aktivitetstilbud.
- Vi legger til rette for at brukere av helse- og omsorgstjenester skal kunne delta i kulturelle arrangement.

Resultatmål

- Vi har utarbeidet en årlig kulturkalender i samarbeid med kulturavdelingen.
- Vi legger til rette for ulike kulturtilbud som er innrettet mot våre brukere.

6.2.6 Dagtilbud og aktivitetstilbud

Innledning

For mange brukere og familier vil et godt dagtilbud gi en avveksling og mulighet for en meningsfull hverdag. Et dagtilbud vil for noen også bidra til at de får opprettholdt sosial omgang med andre. Et godt dagtilbud vil også bedre situasjonen for mange pårørende.

Hovedmål

- Vi har tilrettelagte tilbud for personer med rusproblemer, psykiske problemer, personer med fysiske og psykiske funksjonshemninger, eldre og personer med demenssykdom.
- Vi samarbeider med frivillige om ulike dagtilbud.
- Samarbeidet med Flyndra og Kroa produkter videreutvikles.
- Vi har etablert en transportordning.

Resultatmål

- Kommunale brukerstyrte tilbud er klarlagt og økt.
- Mulighetene om et samarbeid med andre / kommersielle aktører er klarlagt.
- Vi har et funksjonelt transporttilbud.

6.3 Trygghet for heldøgns tjenester

Innledning

Inderøy kommunes helse- og omsorgstilbud tar utgangspunkt i den enkeltes behov og ressurser. Vi skal ha en tjeneste som imøtekommer behovet for trygghet og forutsigbarhet. De som etter faglige vurderinger har behov for heldøgns tjenester, skal sikres dette i opprinnelig bolig, omsorgsbolig og ved institusjonene våre.

En trygg og godt utbygd tjeneste med god innretning, vil bidra til at flere kan klare seg i eget hjem (opprinnelig bolig og omsorgsbolig). En slik innretning kan redusere behovet for sykehjemsplasser og bidra til at vi i større grad kan tilby ulike typer korttidsplasser, akutt-plasser og mer helserettede oppgaver (jfr. Stortingsmelding nr. 47 (2008-2009) Samhandlingsreformen).

.3.1 Hjemmetjenesten

Innledning

I Inderøy kommune har vi et overordna mål om at de fleste skal ha mulighet til å bo i eget opprinnelig hjem. Kommunen skal innrette seg slik at innbyggerne har trygghet om og tillit til at kommunens tjenester er tilgjengelige når behovet for tjenester oppstår.

Derfor er det viktig at kommunen har et differensiert tilbud som ivaretar brukerens behov og kommunens ressurser på en faglig og økonomisk god måte. Kommunen har som mål å bidra til trygghet, fremme selvstendighet og mestring. Videre har kommune en klar målsetning om at den delen av hjemmetjenesten som ytes av hjemmesykepleien er et reelt dekkende tilbud gjennom hele døgnet. De som har behov for hjemmehjelp (praktisk bistand) skal få dette j.fr. vedtatt tildelingspraksis.

Hjemmehjelp kan gis alene eller i tillegg til hjemmesykepleie. Det skal være et overordna tjenestemål om våre tjenester skal innrettes slik at den bidrar til å

oppretholde eller bedre egenmestringsevnen til den enkelte bruker. Det betyr at det er den enkelte som i utgangspunktet har ansvar for egen situasjon uavhengig av alder, og at ulike tjenester vil bli tildelt når behovet og grunnlag (loven) er tilstede. Den ideologiske plattformen som denne planen har som mål å bygge opp under, skal balansere den enkelte innbyggers eget ansvar holdt opp mot de rettigheter som er vedtatt jfr. gjeldende lover for virksomheten.

Hovedmål

- Alle som mottar hjemmetjenester har vedtak.
- Vi har utarbeidet standarder for praktisk bistand (hjemmehjelp).
- Vi har en fleksibel hjemmetjeneste.
- Hjemmesykepleien i Inderøy kommune dekker hele døgnet.

Resultatmål

- Vi har etablert en ambulerende nattjeneste.
- Vi har nattjeneste i omsorgsboligene ved behov og når den ambulerende nattjenesten ikke er tilstrekkelig.
- Vi har en "storturnus" for hjemmetjenesten.
- Vi bruker ansattes kompetanse fleksibelt.
- Vi har individuelle planer for enkeltbrukere når dette er nødvendig og ønskelig.
- Vi har etablert et godt samarbeid med fastlegene og spesialisthelsetjenestene.
- Vi har utarbeidet standarder for tjenester på nivå 0 i omsorgspyramiden (se side 31).

6.3.2 Omsorgsbolig

Innledning

Inderøy kommune har omsorgsboliger som skal være et godt alternativ for de som ikke kan bli boende i opprinnelig bolig grunnet nedsatt helse, sosial isolasjon med mer. Kommunens omsorgsboliger skal være et alternativ livet ut, så lenge de som bor i slik bolig ønsker det eller at det ikke er tungtveiende faglige grunner for å flytte. De som bor i en omsorgsbolig har de samme rettigheter og plikter som om de bodde i opprinnelig bolig. Dette skal tydeliggjøres ved tildeling av omsorgsbolig. Beboere i våre omsorgsboliger skal ha mulighet for ulike korttidsopphold ved et av våre sykehjem eller i forbindelse med utskriving fra sykehus når deres situasjon tilsier dette.

Hovedmål

- Omsorgsboligene i Inderøy er å betrakte som private hjem.
- Tjenestemottaker i omsorgsboliger som ønsker individuelt tilrettelagte tjenester, skal få dette.
- Vi har omsorgsboliger som er innrettet slik at beboerne skal kunne motta heldøgns tjenester ved behovet.

Resultatmål

- Vi har utarbeidet retningslinjer for tildeling av omsorgsbolig.
- Vi har kartlagt behovet for nye omsorgsboliger, gjelder alle brukergrupper. Kartleggingen ivaretas gjennom arbeidet med boligsosial handlingsplan.
- Vi samarbeider med beboerne og deres pårørende for å legge til rette for et aktivt bomiljø, for eksempel ved å opprette beboerutvalg etc.

6.3.3 Sykehjem

Innledning

Inderøy kommune har 2 sykehjem. Sykehjemmene skal sikre innbyggere som har kortvarige og langvarige behov for behandling og helsetjenester på institusjonsnivået et tilbud med høy faglig standard. Ved vår sykehjem skal det legges til rette for at brukerne skal kunne opprettholde eller forbedre sine funksjoner. Helse- og omsorgstjenesten i Inderøy kommune står overfor store utfordringer. En av disse utfordringene er å ta i mot utskrivningsklare pasienter fra spesialisthelsetjenestene, eller å ha et tilbud slik at sykehusinnleggelse ikke er nødvendig. Derfor blir det viktig å ha tilstrekkelig med kapasitet på ulike typer korttidsplasser. Det kan være plasser til rehabilitering, akuttinnleggelser, avlastning, observasjon, palliativ behandling⁸ med mer. Tilstrekkelig antall korttidsplasser er også en forutsetning for at vi skal imøtekomme våre mål om aktiv omsorg og mulighet til å bo i egen bolig lengst mulig. Dette forutsetter en godt utbygd hjemmetjeneste, boalternativ til opprinnelig bolig og sykehjem og sirkulasjon i bruken av korttidsplassene. I tillegg skal vi ha noen langtidsplasser for de som av helsemessige årsaker ikke kan nyttiggjøre seg andre tilbud og som har behov for medisinsk pleie over lengre tid.

Hovedmål

- Hensikten med sykehjemsoppholdet skal så langt det er mulig være avklar før innleggelsen.
- Sykehjemmene har en legetjeneste som er i tråd med myndighetenes anbefalinger i veileder for legetjeneste i sykehjem. Gjelder også behovet for medisinsk kompetanse.
- Ansatte ved sykehjemmene har nødvendig kompetanse som ved behov nyttes fleksibelt med utgangspunkt i brukernes behov innen en samla helse- og omsorgstjeneste.
- Vi skal sikre at ingen må bli boende i sykehjemmene grunnet manglende tilbud utenfor sykehjemmene.
- Vi har tilbud om døgnrehabilitering og ulike korttidsopphold med god kompetanse og "sirkulasjon".
- Vi har et godt samarbeid med spesialisthelsetjenestene vedrørende veiledning, faglig oppfølging med mer.

Resultatmål

- Inderøyheimen har døgnplasser som ivaretar behovet for rehabilitering og habilitering.

⁸ Palliativ behandling er den medisinske fagbetegnelsen på lindrende behandling som gis til pasienter der man ikke kan fjerne eller stoppe sykdommen.

- Inderøyheimen ivaretar behovet ved lindrende og palliativ behandling.
- Inderøyheimen har et tilbud til personer med demenssykdom og andre som har behov for spesiell skjerming.
- Vi har utredet muligheten for en akutt plass⁹ ved Inderøyheimen, alternativt ved Inn-Trøndelag DMS.
- Vi har et skjermet botilbud for personer med demenssykdom ved begge sykehjemmene.
- Begge sykehjemmene har tilbud om langtidsopphold.
- Begge sykehjemmene har avlastningsplasser.
- Begge sykehjemmene har tilbud om terminal pleie.
- Mosvik sykehjem har tilbud om isolering ved smitte.
- Vi har tilbud om dagopphold/nattopphold ved begge sykehjemmene.

6.4 Samarbeid med familie og frivillige

Innledning

Inderøy kommune ser at et godt gjensidig samarbeid med familien og frivillige vil være en betydelig ressurs også i framtiden. Kommunen skal derfor legge til rette for dette. Denne innsatsen skal ikke erstatte våre lovpålagte oppgaver, men bidra til å opprettholde eller øke kvaliteten på tilbudet til den enkelte. Derfor vil en viktig oppgave være å stimulere til dette.

Hovedmål

- Vi har et formalisert samarbeid med frivillige og kommersielle aktører.
- Vi har et tett samarbeid med brukernes familier der dette er ønskelig.
- Vi samarbeider tett med frivillighetssentralene / senter for frivillighet.

Resultatmål

- Vi har inngått partnerskapsavtale med frivillige og kommersielle aktører. I første omgang innen demensomsorgen, psykisk helse og til personer med rusproblemer.
- Vi har inngått partnerskapsavtaler (individuelle planer) med familien når bruker og familien er enige om dette.
- Vi har avklart samarbeidet opp mot kommunens to frivillighetssentraler / senter for frivillighet.

6.5 Samarbeid med spesialisthelsetjenestene, fastleger, privatpraktiserende fysioterapeuter og andre

Innledning

⁹ Kommunene får en plikt til å sørge for tilbud om døgnopphold for pasienter med behov for øyeblikkelig hjelp. Hvem dette vil gjelde for vil blir klarlagt senere.

En stor utfordring i planperioden er å bedre det faglige samarbeidet innad i kommunen og mellom kommunen og spesialisthelsetjenestene. Skal helse- og omsorgstjenesten lykkes i å tilrettelegge for kvalitative gode tjenester må samarbeidet forstås som et gjensidig ansvar. Dette forutsetter at spesialisthelsetjenestene må endre seg i takt med kommunenes nye rolle (jfr. blant annet samhandlingsreformen). De må blant annet bidra med kompetanseutvikling/oppbygging. Noe som vil forandre at samhandlings- og koordineringsfunksjonene har en tydelig organisatorisk og ledelsesmessig forankring. Innad i kommunen ser vi blant annet at fastlegene ikke er godt nok integrert i helse- og omsorgstjenesten. De har / vil ha en sentral rolle når det gjelder kommunens mulighet til å sikre helhetlige og koordinerte tjenester. Dette gjelder både i et forebyggende og behandlende perspektiv. Det vil være nødvendig å gjennomgå dagens ordning/avtaler når det gjelder bruken av allmennlegeressursene. Dette for å sikre en god og profesjonell styring basert på et forpliktende samarbeid. Allmennlegene har en viktig funksjon i forhold til offentlige legeoppgaver som blant annet lege ved helsestasjon, i skolehelsetjenesten og ved våre sykehjem. Kommunen har som mål å tydeliggjøre fastlegenes rolle som en integrert del av helse- og omsorgstjenesten. Spesielt viktig er dette for at kommunen skal kunne oppfylle og gjennomføre kravene i samhandlingsreformen.

Inderøy kommune har kommunalt ansatte fysioterapeuter og fysioterapeuter med driftsavtale/tilskudd. Deres rolle er viktig som samarbeidspartnere når det f. eks. gjelder helsefremmende og forebyggende arbeid generelt og behandlings- og rehabiliteringstilbud spesielt til kommunens befolkning. Det er derfor nødvendig å gjennomgå dagens avtaler og samhandlingsmønster for å møte kommunens utfordringer på en god måte.

Inderøy kommune ser også at målet med en helhetlig helse- og omsorgstjeneste fordrer at alle faggrupper, uansett organisatorisk plassering, bidrar på system- og individnivå. Kommunens intensjon er at god samhandling oppnår vi først når de ulike tjenesteområdene/faggruppene evner og "løse" felles oppgaver for og nå felles/ omforente mål, ved å utføre oppgavene på en koordinert og effektiv måte.

Hovedmål

- Vi har inngått en samarbeidsavtale med helseforetaket som ivaretar kommunes behov.
- Vi har etablert rutiner for samhandling for å sikre helhetlige og koordinerte tjenester.
- Vi har reforhandlet avtalene med fastlegene og fysioterapeuter med driftsavtale, slik at de er i overensstemmelse med kommunens nye rolle/oppgaver.

Resultatmål

- Vi har jevnlig møter med helseforetaket hvor hovedfokus er samarbeidsavtalen og praktiseringen av denne.
- Vi har en koordinator for brukere som har sammensatte tjenester.
- Vi samarbeider godt med fastlegene der dette er nødvendig og ønskelig.
- Vi har utredet behovet for interkommunalt samarbeid, eventuelt samarbeid med andre aktører.

- Vi har inngått nye avtaler med fastlegene og fysioterapeutene som har driftsavtale.

6.6 Forvaltning og dokumentasjon

Innledning

Inderøy kommune skal sikre brukere av våre tjenester trygge tjenester. Kommunen vil arbeide systematisk med sikkerhet og kvalitetsforbedrende tiltak. I forbindelse med ny helse- og omsorgslov er skille mellom helse- og omsorgstjeneste slik de er i dag opphevet.

Kommunen ser for seg at kravet om dokumentasjon og kommunikasjon av helseopplysninger forsterkes og skal skje elektronisk. Vi forutsetter at det etter hvert vil foreligge sentrale funksjonskrav og standarder og en sertifisering av programvare. Kommunen skal ha ett fagsystem for alle faggrupper. Alle som mottar helse- og omsorgstjenester skal ha vedtak, med mindre annet er bestemt.

Vi vet at kravet til dokumentasjon vil øke. Selv om avvik ikke bør forekomme, ser vi på avvik som noe positivt i den forstand at dette er noe vi skal lære av, slik at situasjonen som har ført til avvik ikke oppstår igjen.

For å sikre faglig og økonomisk effektive tjenester skal vi samle vedtaksmyndigheten for tjenester ytt av avdeling for Bistand og omsorg og tjenester innen psykisk helsevern og rus.

Hovedmål

- Vi har samlet vedtaksmyndigheten. Denne skal også fungere som en “postkasse” overfor innbyggere, spesialisthelsetjenesten og andre samarbeidspartnere.
- Vi har et sett av tjenester som gjør at brukeren opplever å bli optimalt ivaretatt i f.h.t. hjelpebehov.
- Vi skal legge til rette for koordinerte (sømløse) tjenester i aktivt samarbeid med brukeren.

Resultatmål

- Alle som mottar tjenester ytt av Bistand og omsorg og innen psykisk helse skal ha vedtak om hvilke tjenester som skal ytes. Tjenestene er preget av høy faglighet og individuelt tilpasset.
- Vi har et tverrfaglig sammensatt saksbehandlerteam som ledes av en koordinator.
- Alle har fått opplæring i, og kan bruke fag- og kvalitetssystemene.
- Vi bruker IPLOS¹⁰ aktivt.

¹⁰ IPLOS er et nasjonalt register med data som beskriver bistandsbehov til de som søker om eller mottar kommunale helse- og omsorgstjenester og hvilke tjenester som ytes. IPLOS har som mål å sikre en entydig

- Vi har utarbeidet standarder (rutiner) for å oppfylle kravet om dokumentasjon.
- Vi evaluerer alle vedtak minimum en gang per år, eller ved endring i behov.

6.7 Organisering/drift

Innledning

Inderøy kommune har en organisasjon som er inndelt i ulike virksomheter. Utfordringen er å arbeide mot felles mål. Dette gjelder på system og individnivå. Denne planen vil utfordre dagens innretning ved at de ulike tjenesteområdene må arbeide mye tettere, for eksempel i forbindelse med den forebyggende innsatsen og det å sike et helhetlig pasientforløp. Skal vi som kommune lykkes, må vi tenke og handle helhetlig.

Prosessene (tjenestene) må sees på tvers og ikke stykkevis og delt.

Innen helse og omsorg vil vi trenge tilgang til nytt personell, samtid som vi skal ha fokus på å beholde de vi har så lenge som mulig. Vi må derfor arbeide aktivt med kompetanseheving, rekruttering, ressursutnyttelse gjennom å arbeide smartere. Og være villige til å forsøke nye arbeidstidsordninger, bedre mulighetene til økte stillingsstørrelser. Vi har som mål at tilgjengelig kompetanse skal kunne benyttes til beste for den enkelte bruker. Noe som fordrer en større fleksibilitet enn det som er situasjonen i dag. Et annet forhold er å tydeliggjøre hva som er kommunale oppgaver og hva som ikke er det.

Ledelse og arbeidsmiljø vil ha stor betydning for vårt omdømme, det å være attraktiv for nye medarbeidere, trivsel og så lavt sykefravær som mulig og ikke minst beholde de ansatte vi har i dag. Fokus på godt arbeidsmiljø er noe vi har felles ansvar for. Inderøy kommune skal derfor ha fokus på forhold som bidrar til dette. Ledelsens betydning for og lykkes ser kommunen på som meget viktig. Derfor vil kommune sørge for at ledere gis mulighet til å utøve ledelse slik vi ønsker det. Kommunen ser på ledelse som den viktigste enkeltfaktoren i gjennomføringen av denne planen. For at vi skal sikre eierskap til planen, er det nødvendig at vi informere aktivt overfor innbyggerne, ansatte, politikerne og samarbeidspartnerne.

Hovedmål

- Vi skal overfor innbyggere, samarbeidspartnere og brukere framstå helhetlig.
- Vi skal ha fokus på de faktorer som bidrar til godt og utviklende arbeidsmiljø.
- Vi skal ha en aktiv rekrutteringsplan.
- Vi har ledere som er tydelige og involverende.
- Vi har vedtak som er tydelig i forhold til hva som er kommunens ansvar.

Resultatmål

- Våre ansatte kjenner innholdet i helse- og omsorgsplanen og hva som skal til for at planen kan gjennomføres.

forståelse og lik registrering av IPLOS-opplysningene uavhengig av hvem som registrerer og hvor registreringen skjer. Den inngår som en del av den ordinære saksbehandlingen.

- Vi informerer aktivt om innholdet og hvilken betydning dette vil ha for kommunens innbyggere.
- Vi har tydeliggjort hvilket ansvar som er tillagt de ulike lederfunksjonene.
- Vi har fokus på faglig og økonomisk effektivitet.
- Vi har som mål at flest mulig skal ha tilbud om hele stillinger.
- Vi har turnuser som ivaretar behovet for fleksibilitet og muliggjør økte stillingsandeler.
- Vi arbeider kontinuerlig med kompetanseheving.
- Vi har tilrettelagt for aktiv brukermedvirkning.
- Vi skal gjennomføre brukerundersøkelser annet hvert år.

6.8 Demensomsorg

Innledning

Ei stor målgruppe for Inderøy kommune er de som har eller vil utvikle demenssykdom. Inderøy kommune skal fortsatt arbeide for å gi denne målgruppa, og deres pårørende, et differensiert og trygt tilbud. Kommunen skal derfor sikre god kunnskap om demenssykdommer og ulike behandlingsformer. Kommunen skal arbeide med opplysning, informasjon og opplæring. Målgruppen vil være egne ansatte, brukerne og deres pårørende og lokalsamfunnet.

Inderøy kommune skal arbeide for å sikre innbyggerne med demenssykdom et godt tilbud slik at de kan bo i opprinnelig bolig lengst mulig, kommunen skal tilrettelegge for gode hjemmetjenester, avlastning og dagtilbud. Ved begge sykehjemmene er det et botilbud for de som ikke kan bli boende i opprinnelig bolig eller i omsorgsbolig.

Statistisk regner vi med at i aldersgruppen 65-69 år har 0,9 % en demenssykdom. I aldersgruppen 70-79 år 8,2 %, i aldersgruppen 80-89 år 49,3 % og de over 90 år 40,7 %. Statistikken viser at kommunen i planperioden vil få en liten reduksjon i antall eldre 80 år og eldre. Mens kommunen får en stor økning i aldersgruppen 67-79 år.

Hovedmål

- Vi har etablert et tverrfaglig demensteam som ledes av en demenskoordinator.
- Vi har utarbeidet et eget opplegg for informasjon om demenssykdommer.
- Vi har tilbud om pårørendeskole.
- Alle innbyggere der det er mistanke om demenssykdom skal ha tilbud om utredning.
- Vi har tilbud om dagopphold, eventuelt nattopphold ved begge sykehjemmene.
- Vi skal utrede behovet for spesielt tilrettelagte plasser for de som har behov for et mer skjerma botilbud grunnet utagering etc.

Resultatmål

- Vi har utarbeidet en informasjonsfolder om demens. Pårørendeskole inngår i dette.
- Vi har et demensteam. Teamet ledes av en koordinator. Lege inngår i teamet.
- Vi har tilbud om avlastning og dagopphold og om nødvendig, nattilbud.
- Vi samarbeider godt med fastlege og spesialisthelsetjenesten.

6.9 Barnevern

Innledning

Barn og unge som vokser opp i Inderøy kommune har krav på rett hjelp til rett tid, når de har behov for det. Den enkelte skal være i fokus, og samtidig ses som en del av en *helhet*. Dette innebærer at vi ser barn og unge i sammenheng med sine relasjoner i sitt sosiale nettverk. Barn og unge skal også ses i sammenheng med, og som en del av, de sosiale og økonomiske rammebetingelsene som finnes rundt barnet og dets familie. Vi møter barn, unge og foreldre med et syn om at de selv er aktivt handlende *subjekt* og at de former sine liv ut fra de betingelsene de har. Når det oppstår et hjelpebehov søker vi løsninger sammen med dem ut fra et ressursperspektiv. Vi opptrer med *åpenhet og tydelighet* overfor barn, unge og foreldre på alle områder som angår dem. Vi legger forholdene til rette slik at endring og *utvikling* blir mulig.

Barnevernet skal være en garanti for at alle barn og unge sikres omsorg, trygghet og utviklingsmuligheter. Barnevernet skal ta vare på de mest utsatte barna, gjennom å sette inn nødvendige hjelpetiltak. I tillegg skal barnevernet jobbe forebyggende. Vi jobber ut fra et relasjonsperspektiv i forhold til brukerne, og anser det som et viktig grunnlag for best å kunne ivareta en løsningsfokuset tilnærming i arbeidet. Det er derfor viktig at stabiliteten og kompetansen i barnevernteamet beholdes.

De barn som får hjelp tidlig har bedre muligheter for å bli mestrende og kompetente personer senere i livet. Derfor skal de oppleve en "dør" inn til de ulike hjelpetjenestene som tilbyr en tidlig tverrfaglig innsats.

Hovedmål

- Barn og unge i Inderøy skal vokse opp under trygge oppvekstforhold.
- Vi fokuserer på de ressursene som er i barnets nettverk, og at løsningene skal finnes sammen med barnet, den unge og deres familier.
- Vi har et spesielt blikk på de minste barna, og sørger for at innsatsen settes inn tidlig og at den er tverrfaglig.

Resultatmål

- Alle som jobber med barn og unge har kompetanse til å ivareta barneperspektivet, og har rutiner for å melde bekymring til barneverntjenesten.
- Barn, unge og deres foreldre mottar tiltak som kan være kompenserende, utviklende eller kontrollerende.
- Barn og unge skal vokse opp uten å oppleve vold, seksuelle overgrep, rusmisbruk og annen form for omsorgssvikt i heimen.
- Barneverntjenesten har et stabilt og kompetent team som ser den enkelte.
- Inderøy Familiesenter gir barn, unge og deres foreldre et helhetlig tilbud.

7. Framtidige behov

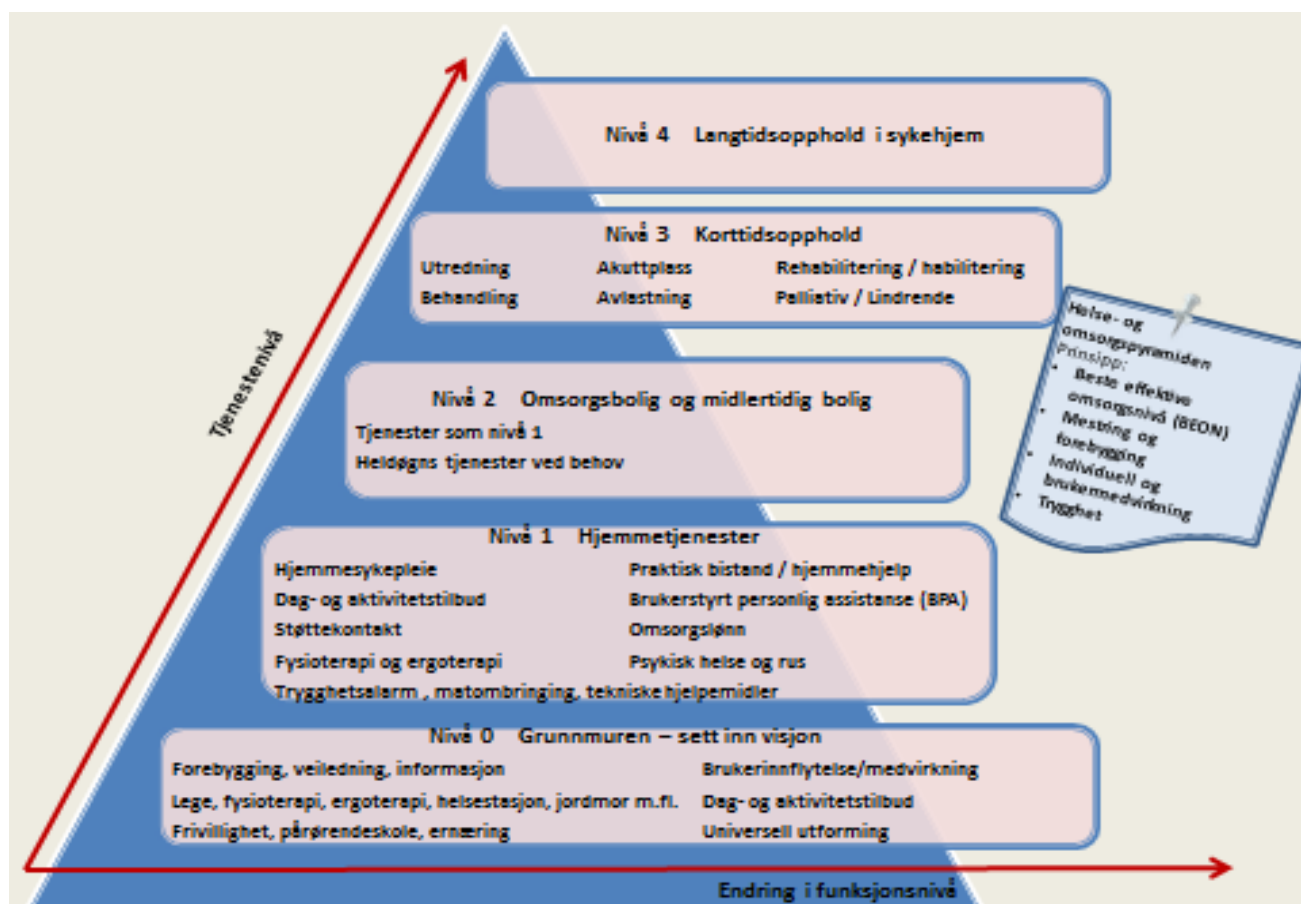
Inderøy kommune står overfor store utfordringer i den kommende planperioden. Dette som følge av: kommunesammenslåing, samhandlingsreformen, nyrekruttering og beholde de som arbeider hos oss i dag, forebygging, økonomi, oppdatering og ny kunnskap, intern og ekstern samhandling med mer. Kommunen har sett på alderssammensetning hos de som arbeider innen helse- og omsorgstjenesten i dag. Tar vi utgangspunkt i et pensjoneringstidspunkt ved fylte 62 år, vil ca. 45 personer

slutte fram mot 2020 (NB tallene gjelder kun for Inderøy, tilsvarende oversikt for Mosvik foreligger ikke pt).

Helse- og omsorgstjenesten vil møte innbyggere i alle aldersgrupper. Derfor ser vi et større behov for å satse på forebygging, bredere kompetanse og helhetlig tenking. For å sikre våre innbyggere gode tjenester innen gitte økonomiske rammer, vil internt og eksternt samarbeid måtte tilstrebes. Det er derfor nødvendig at vi kontinuerlig har fokus på hvordan vi samhandler og drifter våre tjenester.

Vi kan anta at nye brukere vil stille andre krav. Noe som vil utfordre oss i måten vi samhandler med brukerne på, fleksibilitet, kvalitet/faglighet, etc.

For å møte utfordringene Inderøy kommune står overfor, skal vi arbeide etter BEON-prinsippet. Dette kan illustreres ved omsorgspyramiden på neste side:



Omsorgspyramiden viser hvordan tjenestetilbudet skal innrettes. Helse- og omsorgstjeneste i Inderøy skal ha fokus på hva den enkelte bruker mestrer eller vil ha mulighet til å mestre. Derfor blir det viktig å legge til rette for at hver enkelt gis mulighet og bevisstgjøres på egne ressurser. Hovedansvaret for eget liv og hva som skal til, er den enkelte innbyggers ansvar. Inderøy kommune skal arbeide for å legge til rette for nødvendige tjenestetilbud som er i samsvar med sentrale og lokale føringer. Det skal i utgangspunktet være samsvar mellom funksjonsnivå og tjenestenivå.

Utgiftsbehov og justert innbyggertall

For å beregne en kommunes *justerte* innbyggertall, bruker vi tall fra statens inntektssystem for kommunene. I denne sammenhengen skal vi ikke redegjøre for kommunenes inntektssystem fullt ut, men bare kort forklare de delene av inntektssystemet som gjør det mulig å forstå hvordan vi kommer fram til det justerte innbyggertallet.

Driftsforutsetningene for norske kommuner varierer betydelig – noen kommuner har lange avstander og få innbyggere, andre har mange innbyggere konsentrert på et lite areal, noen kommuner har mange eldre og få barn, andre har mange unge og få eldre, de sosiale utfordringene varierer, osv. To kommuner med samme innbyggertall trenger ulik sum penger for å drive kommunen fordi driftsforutsetningene er så forskjellige.

Når vi beregner det justerte innbyggertallet, tas det hensyn til disse driftsvariasjonene. Vi justerer kommunens innbyggertall slik at vi kan ha som forutsetning at alle kommuner har samme mulighet for å gi hver justert innbygger like mye tjenester med samme kvalitet for samme sum penger. En kommune som har "tunge" driftsforutsetninger (eksempelvis tynt befolket over lange avstander og mange eldre innbyggere) får flere "justerte innbyggere" enn det reelle innbyggertallet. En kommune som har "lette" driftsforutsetninger (få eldre, korte avstander) får færre "justerte innbyggere" enn det reelle innbyggertallet.

I sitt årlige budsjettvedtak bevilger Stortinget en sum penger som skal dekke kommunenes utgiftsbehov – der utgiftsbehovet er å betrakte som de pengene kommunene trenger for å "drive" kommunene. Ved å dele det samlede utgiftsbehovet på antall innbyggere i riket, får vi det gjennomsnittlige utgiftsbehovet per innbygger. I 2010 vedtok (beregnet) Stortinget at det samlede utgiftsbehovet til norske kommuner var 158,5 milliarder kroner. Dette tilsvarer et gjennomsnittlig utgiftsbehov på kr 32.843 per innbygger.

Inntektssystemet for kommunene i Norge forutsetter at det skal være (full) utgiftsutjevning ut fra utgiftsbehovet. Det betyr at de kommunene som hadde mindre utgiftsbehov fikk mindre enn 32 843 kr per innbygger i statlig overføring i 2010, kommunene som hadde større utgiftsbehov fikk mer. Utgiftsbehovet beregnes gjennom indekser. Indeks 1 betyr at en kommune har et utgiftsbehov som tilsvarer det gjennomsnittlige utgiftsbehovet for landet, og denne kommunen fikk overført 32 843 kr per innbygger. En kommune som eksempelvis hadde en behovsindeks på 1,1 eller på 0,9, har et beregnet utgiftsbehov som er henholdsvis 10 prosent over og 10 prosent under landsgjennomsnittet. De statlige overføringene varierer tilsvarende.

Utgiftsbehovet beregnes gjennom 25 kriterier, og hvert kriterium har ulik vektning. Transportutfordringene (reisetid og avstander) internt i kommunen beregnes gjennom 3 ulike kriterier. Aldersgrupper, antall arbeidsledige osv. er eksempler på andre kriterier. Ved hjelp av de 25 kriteriene kan det beregnes et samlet utgiftsbehov for hele kommunen og det berignes et utgiftsbehov for 7 ulike sektorer: pleie og omsorg, helse, skole, barnehage (ny fra 2011), barnevern, sosialtjenester og administrasjon (med landbruk).

Det *justerte* innbyggertallet framkommer ved å multiplisere innbyggertallet i en kommune med kommunens behovsindeks. Hvis en kommune eksempelvis har 5200 innbyggere og et utgiftsbehov på 1,24, blir det justerte innbyggertallet 6448 ($5200 \times 1,24$).

1,24 = 6448). Er kommunens indeks for utgiftsbehov mindre enn 1 blir altså det justerte innbyggertallet mindre enn kommunens reelle innbyggertall.

Tilsvarende kan en beregne justert innbyggertall når en skal analysere sektorer.

Når vi ser på KOSTRA-tall og sammenligner eksempelvis både netto driftsutgifter per innbygger og netto driftsutgifter per justert innbygger. Kan det hevdes at en sammenligning av utgifter per justert innbygger er "riktigere" fordi vi da kan forutsette at hver enkelt justert innbygger genererer samme utgiftsbehovet for kommunen. Ved å beregne det justerte innbyggertallet, øker eller minker vi den enkelte innbyggers betydning for utgiftsbehovet tilsvarende den prosentandelen som behovsindeksen ligger over eller under landsgjennomsnittet. Innbyggertallet justeres med andre ord slik at hver innbygger genererer samme utgiftsbehov.

Behovsindeksene blir for den enkelte kommune dokumentert årlig i forbindelse med statsbudsjettet: "Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner 2011. Grønt hefte".

Kunnskapsgrunnlaget for beslutningen om hvilke kriterier som skal inngå i beregningen av utgiftsbehovet med hvilken vekting, er meget komplekst, og er i stor grad basert på forskning som kan vise hvilke kriterier som har betydning for utgiftsbehovet. En diskusjon av dette grunnlaget, se NOU 2005:18 "Fordeling, forenkling, forbedring. Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner".

Staten har i 2010 endret kriteriene og kostnadsnøklerne (Grønt hefte), dette vil gi konsekvenser for rammeoverføringene til kommunene i 2011 og i årene framover.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
1756 Hovedutvalg Folk	8/11	29.11.2011

Boligsosial handlingsplan - høringsutkast.

Rådmannens forslag til vedtak

Vedlagte høringsutkast til boligsosial handlingsplan 2012 – 18 sendes ut på høring til brukerorganisasjoner og andre interessenter, med høringsfrist 20. januar 2012.

Vedlegg

- 1 Boligsosial handlingsplan, rådmannens høringsutkast november 2011.

Bakgrunn

Inderøy kommune satte ned ei arbeidsgruppe for å utarbeide utkast til boligsosial handlingsplan, med frist for utkast senhøsten 2010. Mosvik har vedtatt egen boligpolitisk handlingsplan 2010 -13.

Foreliggende høringsutkast er en samlet plan for 1756 Inderøy.

Vurdering

For å få tilgang på Husbankens virkemidler ved anskaffelse av boliger (bygging/kjøp) til personer som defineres som vanskeligstilte på boligmarkedet, er det et krav at anskaffelsen skal være forankret i vedtatt boligsosial handlingsplan. 1729 Inderøy har vedtatt prosjektering for bygging/kjøp av 6 boenheter for flyktninger med ferdigstillelse sommeren 2012, og det er påkrevet at planarbeidet slutføres, og at ny plan vedtas.

Framskriving av folketallsutvikling vil i endelig planutkast bli samlet i felles oppsett for 1756 Inderøy. I foreliggende utkast er kopiert inn tabeller slik de foreligger i første utkast for 1729 Inderøy og vedtatt plan for 1723 Mosvik.

Å skaffe egnet bolig er i flere tilfeller ikke tilstrekkelig, det må støttes opp med hjelpetiltak.

Ressurser til foreslåtte stillinger er forutsatt frigjort ved å samle heldøgnsbetjente boliger for funksjonshemmede i 2 bofellesskap.

Konklusjon

Rådmannens høringsutkast sendes ut på høring med 20. januar 2012 som frist for uttalelser.



BOLIGSOSIAL HANDLINGSPLAN INDERØY KOMMUNE 2012-2018

«Vi lever inte för att bo. Vi bor för att leva. Det viktiga med hur vi bor är hur det låter oss leva, hur det påverkar raden av vardager somlagrar sig till våra liv.» (Rita Liljeström)

Rådmannens høringsutkast november 2011

03.11.2010

INNHALDSFORTEGNELSE

SAMMENDRAG	62
1.0 INNLEDNING	64
1.1 HVA ER BOLIGSOSIAL HANDLINGSPLAN?	65
1.2 RELEVANT LOVVERK	66
1.3 AVTALER SOM BINDER KOMMUNEN	67
2.0 BOLIGSOSIALE VISJONER OG HOVEDMÅL	67
2.1 BOLIGSOSIALE MÅL	67
3.0 BESKRIVELSE AV DAGENS SITUASJON	68
3.1 BEFOLKNINGSUTVIKLING I INDERØY 2008- 2030	68
3.2 BESKRIVELSE AV DE FORSKJELLIGE BENEVNELSER AV KOMMUNALE BOLIGER	68
3.2.1 Eksisterende kommunale boliger	69
3.2.2 Tildelingsrutiner og tildelingskriterier	70
3.3 SITUASJONSBESKRIVELSE FOR MÅLGRUPPENE	71
3.3.1 Funksjonshemmede	71
3.3.2 Avlastningsbolig til personer og familier med et særlig tyngende omsorgsarbeid.	71
3.3.3 Personer med vansker innen rus, psykiatri og økonomi	72
3.3.4 Personer med diagnoser som betegnes som tung psykiatri.	72
3.3.5 Flyktninger i introduksjons – og kvalifiseringsfasen	72
3.4 UTFORDRINGER I FREMTIDEN FOR MÅLGRUPPENE	73
3.4.1 Funksjonshemmede	73
3.4.3 Rus, psykiatri og økonomisk vanskeligstilte	75
3.4.4 Flyktninger	76
4.0 ØKONOMI OG FINANSIERING AV BOLIGER	76
4.1 HUSBANKENS ORDNINGER	76
5.0 FREMTIDLIG BEHOV FOR NYE BOLIGER/TJENESTER I FORHOLD TIL BOOPPFØLNING	77
6.0 PLASSERING AV NYE BOLIGER	79
7.0 TILTAKSPLAN SETT I FORHOLD TIL MÅLSETTNINGENE (PRIORITERT REKKEFØLGE)	79
8.0 TILTAK FOR PERSONER SOM BOR I BOLIGER SOM ER PÅ ET FOR HØYT OMSORGSNIVÅ	82
Vedlegg	84

SAMMENDRAG

Boligsosial handlingsplan for Inderøy kommune 2011-2017 tar for seg boliger og botiltak av forskjellig art for ***”..personer som i mangel av økonomiske ressurser, med fysiske eller sosialmedisinske problemer ikke har mulighet til å skaffe eller bli boende i en god bolig i et godt miljø.”***

Disse er vanskeligstilte på boligmarkedet. (pr. definisjon fra Husbanken)

Planen beskriver status i både Inderøy og Mosvik. Beskrevne tiltak er omforent med de behov Mosvik og Inderøy i fellesskap har. Planen beskrivelse av status, mål og tiltak gjelder for Nye Inderøy og skiller således ikke mellom Mosvik og Inderøy.

Arbeidsgruppen har innarbeidet Mosvik kommune sin boligsosialhandlingsplan 2010 – 2013 i dette planutkastet.

Det er i dag 151 leiligheter / boenheter som tildeles etter søknad.

I begrepet boligsosialt arbeid ligger ikke bare begrepet boliger, men også tjenester som mange i gruppen av vanskeligstilte vil ha krav på og behov for.

Grappa foreslår ny betegnelse for de kommunale boligene. Beskrevet i kap.3.

Arbeidsgruppa har i planen definert 4 mål for boligsosialt arbeid i Inderøy kommune.

Målene er definert slik (forkortet versjon):

1. Tilstrekkelig antall boliger.
2. Nødvendig vedlikehold av bygningsmassen
3. Samordning av de kommunale tjenestene
4. Stor grad av rullering i kommunens gjennomgangsboliger.

Strategier for måloppnåelse:

1. Utarbeide plan for utvidelse av boligmassen både ved nybygging og omdisponering av kommunale boliger i nye Inderøy kommune. Et forslag kan være å samarbeide med private aktører eller inngå interkommunalt samarbeid mtp. boligbyggelag.
2. Utarbeide vedlikeholdsplan for eksisterende bygninger og inkludere nybygg i planen. I vedlikehold ligger også renhold og løpende vaktmestertjenester.

3. Videreutvikle den kommunale samhandling innen det boligsosiale området. Den boligsosiale organiseringen er kompleks, og involverer flere enheter og fagområder. Gode samhandlingsrutiner kan være avgjørende for at bosetting lykkes og for å sikre rasjonell og effektiv drift. Forslag til tiltak er å opprette en bokoordinator.
4. Videreutvikle det kommunale tjenestetilbudet på en slik måte at hver enkelt tjenestemottaker oppnår mest mulig selvstendighet og mestring av egen hverdag. Dvs. å avklientifisere tjenestemottakere og gjøre flere i stand til å leve og bo i egen bolig. Forslag til tiltak: a) videreutvikle saksbehandlings rutiner b) opprette miljøarbeider tjeneste som en tjeneste det kan søkes om på lik linje med andre kommunale tjenester.

Tiltaksplan i kap.7 beskriver forslag til tiltak i prioritert rekkefølge. Å gi eksakt tidsangivelse for evt. iverksettelse av tiltak er vanskelig, da det vil være en rekke forhold som avgjør om og når tiltak settes i verk. Dette gjelder særlig for nybygging /omgjøring av eksisterende boligmasse.

Behov blant befolkningen forandrer seg fort. Samfunnet er i endring og tall for fremtiden er vanskelig å få helt korrekte. Det må derfor tas høyde for at noen av tallene som det opereres med i planen kan endre seg.

1.0 INNLEDNING

Overordnet mål i norsk boligpolitikk er at alle skal kunne bo trygt og godt. Disse målene er definert i St.melding nr.49 (1997-98) ” Om boligpolitikk for unge og vanskeligstilte” og i St.melding nr.23 ”Om boligpolitikk ” og Strategidokumentet ”På veg mot egen bolig” Boligsituasjonen for de aller fleste i Norge betegnes som god. Det vil likevel være noen som vil bli vanskeligstilte på boligmarkedet.

Et viktig moment for kommunene er utfordringene i at det å skaffe egnet bolig ikke alltid er nok – mange vil også trenge tiltak for å klare å bli boende i egen bolig. Fremdeles er det noen som rammes av mangel på tilfredsstillende bolig. Deres, og ofte også familiens, livskvalitet forringes. Noen opplever også redusert mulighet til rehabilitering.

Denne planen tar for seg boliger og botiltak av forskjellig art for ”..*personer som i mangel av økonomiske ressurser, med fysiske eller sosialmedisinske problemer ikke har mulighet til å skaffe eller bli boende i en god bolig i et godt miljø.*” Disse er definert som vanskeligstilte på boligmarkedet.

Boliger for demente og omsorgsboliger for eldre er ikke med i mandatet for denne planen. Dette boligtilbudet vil bli behandlet i helse og sosialplanen.

Arbeidsgruppa har invitert ulike etater til å bidra med sine vurderinger og betraktninger for fremtidig etablering av boliger og botiltak. To representanter fra Mosvik ble også invitert inn i arbeidsgruppen for å bidra med noen betraktninger og vurderinger.

Arbeidsgruppa har bestått av:
Synnøve Saurset – psykisk helse og rus
Liv Anita Jenshus- saksbehandler avlastning/ støttekontakt
Knut Langlid – flyktningetjenesten
Heidi Wennes –leder pleie og omsorg Mosvik Kommune
Inger Anna Saltvik –psykisk helse og rus Mosvik Kommune
Jorid Melhus – tjenesteleder Bistand og Omsorg

Eirin Thorsen Lian – tjenesteleder Bistand og Omsorg (har hatt ansvar for koordinering av arbeidet og har skrevet planen)

Mandat for gruppa ligger som vedlegg.
Tidsperspektivet for planen er 2011 – 2017.

1.1 HVA ER BOLIGSOSIAL HANDLINGSPLAN?

Hva er en boligsosial handlingsplan?

Det er en plan som omhandler boliger og botiltak for grupper av befolkningen som har vansker med å skaffe seg eller beholde en tilfredsstillende bolig på egen hånd.

Hvorfor lage en boligsosial handlingsplan?

- Fordi en del grupper i befolkningen ikke klarer å skaffe seg tilfredsstillende bolig i det åpne markedet
- Fordi mangel på tilfredsstillende bolig rammer hardt de det gjelder, blant annet barn
- Fordi mangel på tilfredsstillende bolig slår bena under mange menneskers forsøk på rehabilitering
- Fordi mangel på bolig kan medføre dyre og dårlige innlosjeringsløsninger

I hovedsak gir mandatet til arbeidsgruppa disse målgrupperbeskrivelsene (med kjennetegn) for planen:

Personer med funksjonshemming; Dette er en samlebetegnelse for en lang rekke forskjellige tilstander med høyst forskjellig årsaksforhold. Funksjonshemmingen viser seg ofte tidlig ved at læreevne og evne til å klare seg i samfunnet er svekket.

Familier til barn og unge med stort omsorgsbehov; Omsorgspersoner som har stort behov for avlastning for å greie den daglige omsorgen for barnet/ den unge. Egnede avlastningsboliger vil komme inn under kommunal bolig.

Personer som er økonomisk vanskeligstilte; som av økonomiske årsaker har problemer med å skaffe eller beholde egnede boliger.

Rusmisbrukere; Har vært i kontakt med behandlingsapparatet for sitt rusproblem eller har et erkjent rusproblem, som gjør det vanskelig å etablere/opprettholde et stabilt forhold på det ordinære boligmarkedet.

Personer med psykiske lidelser; refererer til psykiske lidelser av en slik type eller grad at det kvalifiserer til en diagnose, eks. psykoser, schizofreni etc.

Flyktninger i introduksjons – og kvalifiseringsfasen.

De vanskeligstilte gruppene fordrer forskjellige løsninger, forskjellige tiltak og variert grad av oppfølging. Her er individer og grupper som ved hjelp av bedre boforhold og bedre botiltak kan øke forutsetningene for en vellykket rehabilitering.

For noen av gruppen i vanskeligstilte på boligmarkedet er situasjonen slik at rehabilitering ikke er mulig.

For denne gruppen blir det viktigste å skaffe tilrettelagte boliger med tett oppfølging og om nødvendig døgntilgjengelige tjenester. For denne gruppen blir hjelpen ofte best om tjenesteyterne er begrenset i antall, dvs. egen personalgruppe. Og at fokus blir en best mulig hverdag.

Grunner til at den enkelte ikke mestrer å løse boligproblemet er kompliserte og ofte sammensatte, og må ses i sammenheng med situasjonen på boligmarkedet og arbeidsmarkedet.

Det kan være barn involvert i alle målgrupper.

En boligsosial handlingsplan vil kunne gi :

- økt kunnskap om boligbehovet i kommunen
- økt kunnskap om statlige virkemidler
- en mer samkjørt boligpolitikk mellom etatene
- en bedre utnyttelse av kommunens boligmasse
- en mer målrettet og effektiv bruk av virkemidlene
- større effektivitet ved å samordne ressursene

1.2 RELEVANT LOVVERK

Kommunens ansvar for vanskeligstilte på boligmarkedet er regulert i ”Lov om sosiale tjenester m.v.” Det er spesielt tre bestemmelser som regulerer dette ansvaret:

§ 3-4: Boliger til vanskeligstilte – ”Sosialtjenesten skal medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, herunder boliger med særlig tilpassing, og med hjelpe- og vernetiltak for den som trenger det på grunn av alder, funksjonshemming eller av andre årsaker.”

I rundskriv 1/93 framgår det bl.a. følgende utdyping til denne paragrafen: ”Alle boligsøkere i kommunen bør betjenes i samme etat, fortrinnsvis i boligetaten dersom kommunen har dette”. Kommunens medvirkningsansvar gir ikke den enkelte boligsøker rett til å kreve bolig fra kommunen.

§ 4-2 bokstav b: Avlastningstiltak for personer og familier med et særlig tyngende omsorgsarbeid.

Tjenesten omfatter personer og familier med særlig tyngende omsorgsarbeid, både frivillige omsorgsytere og foreldre med omsorgsplikt for mindreårige barn. De som har særlig tyngende omsorgsoppgaver kan etter § 4-4 kreve at kommunen fattet vedtak om tiltak. Avlastning kan gis både i private hjem og i særskilte tiltak, eks kortidsopphold i sykehjem eller i avlastningsbolig.

§ 4-5: Midlertidig husvære – ”Sosialtjenesten er forpliktet til å finne midlertidig husvære for dem som ikke klarer det selv”.

Bestemmelsen er ment å omfatte de som av ulike årsaker har et akutt behov for ”tak over hodet”. Kommunens boligpolitiske ansvar omfatter derfor i utgangspunktet alle som kommer i en situasjon der de selv ikke evner å skaffe seg et akseptabelt og verdig boforhold.

§ 5-1. Stønad til livsopphold. - De som ikke kan sørge for sitt livsopphold gjennom arbeid eller ved å gjøre gjeldende økonomiske rettigheter, har krav på økonomisk stønad. Stønnen bør ta sikte på å gjøre vedkommende selvhjulpne. Departementet kan gi veiledende retningslinjer om stønadsnivået.

Bestemmelsen gir også rett til bistand til boutgifter, så som husleie, faste utgifter i sameier/borettslag og renter av boliglån.

Kommunen har også plikt til å iverksette særlige tiltak overfor rusmiddelmisbrukere iht. Lov om sosiale tjenester.

§ 6-1; ”Gjennom råd, veiledning og hjelpetiltak, jf. §§ 4-1 og 4-2, skal sosialtjenesten hjelpe den enkelte til å komme bort fra misbruk av alkohol og andre rusmidler... Når det er behov for det og klienten ønsker det, skal sosialtjenesten bistå med å etablere et behandlingsopplegg.” En viktig forutsetning i denne type tiltak er egnet boligmiljø.

Lov om forbud mot diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne (diskriminerings- og tilgjengelighetsloven) er også relevant:

§ 1 sier ” Lovens formål er å fremme likestilling og likeverd, sikre like muligheter og rettigheter til samfunnsdeltakelse for alle, uavhengig av funksjonsevne, og hindre diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne. Loven skal bidra til nedbygging av samfunnsskapte funksjonshemmende barrierer og hindre at nye skapes.”

§ 9: ”Offentlig virksomhet skal arbeide aktivt og målrettet for å fremme universell utforming innenfor virksomheten. Tilsvarende gjelder for privat virksomhet rettet mot allmennheten”.

1.3 AVTALER SOM BINDER KOMMUNEN.

Avtaler som peker på kommunens oppfølgingsansvar i forhold til boligoppfølging i henhold til lovverk og kommunale vedtak.

- Samhandlingsavtale mellom Rusbehandling Midt-Norge og Inderøy kommune
- Samarbeidsavtale for innsatte og domfelte mellom Trondheim og Verdal fengsel og Inderøy kommune.
- Avtale med IMDI vedrørende bosetting av flyktninger. Avtalen er forankret i kommunestyrevedtak, sak nr 20/09, hvor det ble enstemmig vedtatt at Inderøy kommune skal ta imot flyktninger. I avtalen ligger det forpliktelser å skaffe boliger til målgruppen.

2.0 BOLIGSOSIALE VISJONER OG HOVEDMÅL

2.1 BOLIGSOSIALE MÅL

Visjon og mål for denne planen er som følger:

Visjon:

Vanskeligstilte skal kunne skaffe seg / tildeles og beholde egen egnet bolig.

Mål:

1. Inderøy kommune skal disponere **tilstrekkelig antall boliger** som er tilpasset behovet blant de vanskeligstilte.
2. Inderøy kommune skal ha rutiner som sikrer **nødvendig vedlikehold** av eksisterende boligmasse
3. Inderøy kommune skal sørge for **samordning av de kommunale tjenestene** på en slik måte at ressurser utnyttes på best mulig måte og at tjenestene gjør beboeren i stand til å mestre hverdagen i egen bolig.

4. Inderøy kommune skal oppnå en vellykket rehabilitering som kan føre til **rullering i kommunale boliger**.

3.0 BESKRIVELSE AV DAGENS SITUASJON

3.1 BEFOLKNINGSUTVIKLING I INDERØY 2008- 2030

Tabellen er basert på SSB sin befolkningsframskriving for gamle Inderøy kommune.

	2008	2015	2020	2030
Personer i alt	5836	6027	6168	6461
0-5 år	412	391	409	420
6-15 år	869	796	749	775
16-19 år	385	355	345	309
20-24 år	327	407	392	356
25-66 år	3088	3136	3137	3181
67-79 år	496	693	863	958
80-89 år	229	205	222	406
90 +	30	44	51	56

Tabell hentet fra boligpolitisk handlingsplan for Mosvik kommune 2010 – 2013.

	2010	2015	2020	2025	2030
0 – 24 år	257	217	181	162	149
25- 34 år	57	72	78	71	66
35- 44 år	117	79	63	74	80
45- 69 år	268	287	287	256	247
70-79 år	70	71	83	102	94
80 +	67	55	48	50	63
	836	781	740	715	699

Trendene fornye Inderøy kan summeres:

Svak økning i det totale innbyggertallet.

Nedgang i tallet på barn / unge under 19 år.

Sterk økning av eldre mellom 67-89.

Økning i antall eldre over 90 år.

Det som kommer frem i søknadene fra de som trenger hjelp til å få bolig, er at den største andelen ønsker å få tildelt bolig sentrumsnært. Dette kan ha sammenheng med nærhet til servicefunksjoner, da mange i disse gruppene ofte ikke disponerer bil.

3.2 BESKRIVELSE AV DE FORSKJELLIGE BENEVNELSER AV KOMMUNALE BOLIGER

Omsorgsleilighet uten bemanning – knyttes opp mot behov for tjenester fra hjemmetjenesten

Omsorgsleilighet med bemanning – har døgnbemanning med fast personell

Akutt bolig – midlertidig løsning for folk som blir husløse akutt.

Gjennomgangsbolig – hovedsak til benyttelse til økonomisk vanskeligstilte, psykiatri, rus.

Avlastningsbolig - tilbud om avlastning til familier med hjemmeboende barn. Barnas faste bopel er hos foreldrene. Boligen ivaretar i kortere eller lengre perioder foreldrenes daglige omsorgsoppgaver ved at barna flytter inn i avlastningsboligen.

Innenfor den kommunale pleie- og omsorgstjenesten er det et skille mellom institusjonstjenester og hjemmetjenester – altså om den enkelte bor i institusjon eller i eget hjem, uavhengig av om den enkelte eier eller leier egen bolig. Kommunes institusjonstjenester er lokalisert med 40 sengeplasser ved Inderøyheimen og 19 sengeplasser ved Mosvik sykehjem, til sammen 59 plasser.

Ovennevnte boligtiltak vil i hovedsak høre inn under hjemmetjenesten og vil defineres som beboerens eget hjem. Leilighetene leies ut til en beboer i samsvar med husleieloven, og beboerens rettslige stilling er som for alle andre som bor i eget hjem. Beboerne mottar derfor heller ikke ”sykehjemstjenester/institusjonstjenester”, men ”hjemmetjenester”. Disse tjenestene er i realiteten de samme, men de er organisert og finansiert på ulike måter.

Boliger tildeles etter en vurdering av behov via søknad. Tildeling skjer i inntaksteamet.

For gjennomgangsbolig vil vedtak gjelde for 1- 3 år, vurderes etter behov.

Det må ved tildeling tas hensyn til at det i begge kommuner er bygd boliger med tilskuddsmidler fra 2 forskjellige opptrappingsplaner. Disse boligene er øremerket de spesifikke målgruppene.

I denne beskrivelsen vil det bli lettere å få inn omsorgsbehov/omsorgsnivå som kriterium for tildeling, ikke en diagnose eller alder. Det vil også forenkle gjenbruk og sikre mer rasjonell drift. Man unngår i tillegg stigmatisering og utelatelse av noen som har likt behov for omsorg, men som har ulik diagnose.

3.2.1 Eksisterende kommunale boliger

Type bolig	Antall	Beliggenhet / benevnelse	Totalt antall
Omsorgsleilighet med bemanning:	20	Inderøyheimen	Inderøy: 59
	22	Næss	
	8	Årfall	
	5	Venna	
	4	Lautan	
Omsorgsleiligheter Uten bemanning	11	Ol hus	Inderøy:79
	4	Sandvollan	
	17	Venna	
	3	Røra	
	3	Buchtrøa	
	9	Nessveet	
	10	Omsorgstunet	
	7	Sentrumsbygget	
	5	Bakkely/Bakketun/ Vangen	
	9	Trygdeleiligheter	
	1	Nyenget	

Akutt bolig	1	Sandvollan	1
Gjennomgangsbolig	12		12

Totalt er antallet kommunale boliger for tildeling 151.

3.2.2 Tildelingsrutiner og tildelingskriterier i gamle Inderøy kommune.

I Tildeling/innflytting:

Ansvar:

1.	Søknad om leilighet på fastsatt skjema	BO/kundetorg
2.	Føring av venteliste	BO
3.	Behandling av søknader i inntaksteam (med bistand fagetat)	BO
4.	Tilskrive kandidat med tilbud om leilighet. Kandidat gir svar til BO	BO
5.	Gi ny leietaker beskjed om innflyttingsdato (i samarbeid med kommunalteknikk)	BO
6.	Utform leiekontrakt	BO
7.	Utlever nøkler	BO
8.	Sjekk flyttemelding	BO
9.	Les av strømmåler på innflyttedato (gjelder boliger hvor strøm ikke er inkludert i husleia) Dette diskuteres --	Kommunalteknikk
10.	Ordne fakturering i e-post til økonomi	BO
11.	Beskjed om ubetalte husleieregninger sendes BO, som kontakter aktuell fagenhet	Økonomi

II Oppfølging leietakere:

1.	Rus/psykiatri	Psyk.enhet
2.	Eldre	BO
3.	Funksjonshemmede	BO
4.	Leietakere med kontakt mot barnevern	Barnevern

Ansvarlig fagenhet er ansvarlig for eventuell videreføring av husleiekontrakt ved utløpsdato. Skal begrunnes og nytt vedtak fattes.

Bistand og Omsorg tar kun ansvar for tildeling av de boliger som kommunen har til disposisjon. B/O tar ikke ansvar for å bosette sosialt vanskeligstilte som melder et akutt behov for husvære. De får bistand hos psykisk helse/rus i samarbeid med NAV.

Kriterier for tildeling

Søkers behov vil være det avgjørende ved tildeling av kommunal bolig..

Det føres venteliste over de som ikke får tildelt bolig pga. mangel på ledighet. Ventelistene er ikke prioriterte, det vil alltid være behovsprøving opp mot nye søkere.

3.3 SITUASJONSBESKRIVELSE FOR MÅLGRUPPENE

3.3.1 Funksjonshemmede

Det er i dag 4 bofellesskap som har omsorgsleiligheter til mennesker med utviklingshemming herav har tre døgnbemanning.

Årfall – 8 leiligheter

Vennavold – 5 leiligheter

Buchtrøa – 3 leiligheter

Lautan – 4 leiligheter

Bakketun - leilighet

Totalt har kommunen 21 leiligheter.

Bemanning:

3 bofellesskap har døgnbemanning: Årfall, Vennavold og Lautan.

Buchtrøa har ambulerende bemanning med personal fra Årfall og Vennavold.

Bakketun er en leilighet med døgnbemanning.

Ved Årfall benyttes den ledige leiligheten til avlastningsformål hver 3. helg samt en ettermiddag i uka. Inderøy videregående skole leier leiligheten 1 dag i uka og noen av støttekontaktene benytter den som base på enkelte ettermiddager. Leiligheten er ikke omdefinert, men benyttes til andre formål fordi den er ledig pr.dd.

Alderssammensetning:

Årfall: 21 år- 70 år.

Vennavold: 45 år - 90år.

Buchtrøa: 36 år – 40 år

Lautan: 25 år - 26 år.

I dag er det 4 ressurskrevende brukere kommunen mottar tilskudd for. Disse har innvilget døgnkontinuerlig tilsyn. I dag bor disse i 4 forskjellige bofellesskap/leilighet, og medfører behov for døgnbemanning på 4 forskjellige steder. Det finnes også en del unge mennesker med en annen form for funksjonsnedsettelse som er etablert i leiligheter på det private markedet. Noen av disse har praktisk bistand fra hjemmetjenesten.

Noen over 18 år bor fortsatt i foreldreheimen anslagsvis 13 stk.

3.3.2 Avlastningsbolig til personer og familier med et særlig tyngende omsorgsarbeid.

Det er i dag foreldre til ca. 10 barn/unge som er innvilget avlastning. Kommunen kjøper, til enkelte, avlastningsplasser til ved Trøndelag Opplevelsessenter, mens enkelte har privat avlastning.

I snitt har en familie avlastning ei helg pr. mnd.

Det gis et tilbud om avlastning i leilighet beliggende i Årfall bofellesskap 4 døgn pr. mnd. I tillegg til timebasert avlastning på ettermiddagstid og kveld ca. 6 timer/ mnd.

Avlastningsleilighet på Årfall bofellesskap inneholder ett soverom, stue m/kjøkkenkrok og et bra stort bad. Det fins ingen soveplass for nattevakt eller rom hvor papirer og lignende kan oppbevares.

Flere familier har avsluttet avlastningsordningen i løpet av inneværende år og tilbakemeldinger tyder på at flere ønsker avlastning hvis det er en avlastning i kommunal bolig, med et faglig tilrettelagt innhold.

I Mosvik pr. i dag fins ei leilighet som brukes til avlastning. Omfanget på tjenesten er ca. 5 døgn pr. mnd. Det er da døgnbemanning. Denne boenheten i Mosvik har vært besiktiget med tanke på å etablere en felles avlastningsbolig.

Slik denne leiligheten er utformet er den vurdert lite hensiktsmessig i forhold til å dekke fremtidlige behov.

3.3.3 Personer med vansker innen rus, psykiatri og økonomi

Gruppen vanskeligstilte:

Psykisk lidelse

Rus

Dobbeldiagnose rus/psykiatri

Økonomisk vanskeligstilt

Nessveet ble opprinnelig bygd med 8 leiligheter og et felleshus. Omsorgsboligene ligger rundt et felles uteområde. Felleshuset var tiltenkt brukt til aktiviteter for styrking av bomiljøet. Det er nå utleid som bolig. I oppstart ble 2 boliger etter dispensasjon utleid til personer utenfor målgruppen. Disse leieforholdene er nå opphørt.

Omsorgsleilighetene er en boløsning til beboere som ikke har behov for døgnbemanning, men som trenger trygghet og praktisk veileding/bistand i hverdagen.

De fleste av beboerne har sammensatte tjenester og flere får koordinert tjenesten fra psykisk helse/rus. Mange er aktive brukere av Et sted å være.

Det er knyttet utfordringer å kunne tilby bolig til alle innenfor denne målgruppen. Noen av disse bor ufrivillig til foreldre, kjente eller familie og er det er en utfordring å kartlegge behovet for bolig.

Gjennomgangsboliger:

Inderøy kommune har nå 12 boliger til utleie, pluss akuttbolig.

En bolig har inkludert strøm i husleie pga høge kostnader i forhold til oppvarming.

7 boliger er sentrumsnære, 4 boliger er ca 2km utenfor sentrum. Akuttbolig ligger på Sandvollan, nær butikk.

Flere av boligene er utleid til beboere med diagnose rus eller rus/psykiatri som er i et rehabiliteringsforløp og mottar sammensatte tjenester. Noen har som mål på sikt å skaffe seg egen bolig. Boligbehov inngår som et mål i individuell plan.

Det er pr i dag lite rullering av den kommunale boligmassen.

Leietakere er både enslige forsørgere med barn, familier, par og enslige.

3.3.4 Personer med diagnoser som betegnes som tung psykiatri.

Personer med alvorlige psykiske lidelser med behov for døgnbemanning/tett oppfølging har i dag tilbud ved bofellesskap for funksjonshemmede.

Brukere mottar tjenester fra psykisk helse som også gir veiledning til personalet.

3.3.5 Flyktninger i introduksjons – og kvalifiseringsfasen

Inderøy kommune har for første gang siden høsten 2005 tatt imot flyktninger i år. Etter annonsering i Inderøyningen og Trønder-Avisa, i tillegg til en del direkte henvendelser til kjente utleiery, så er resultatet at vi har fått leid et hybelhus og deler av et annet hus med to leiligheter og en hybel. Dette vil til sammen gi omkring 12 plasser.

Det har vist seg å være utfordrende å bosette flyktninger i hybelhus. Flere har store motforestillinger mot en slik boform, i tillegg til at de opplever det som for likt mottak. Dette har vi i ettertid fått bekreftet er et kjent problem i andre kommuner.

Kommunen mottok flyktninger i perioden fra 2001 til 2005. I denne perioden ble mange bosatt på Utøya. Dette medførte mange praktiske problemer i forhold til opplæring og transport, og konklusjonen var at dette ikke fremmet integreringen. Bosetting av flyktninger bør, i integreringsperioden, være på Straumen i og med at det er her skole/opplæring tilbudet er.

Markedet for private utleieleiligheter sentralt i kommunen er nærmest ikke eksisterende. Vi må regne med at flere av de som bosettes nå får innvilget familiegjenforening i løpet av et år eller to, og da vil vi ha store problemer i dagens boligmarked.

3.4 UTFORDRINGER I FREMTIDEN FOR MÅLGRUPPENE

3.4.1 Funksjonshemmede

Tall fra støttekontakt/ avlastnings tilbud viser at det i løpet av en 10 års periode vil bli ca.25 personer som antas å ha behov for tilrettelagt bolig med et tjenestetilbud. På tross av et godt spesialpedagogisk tilbud i skolen vil ca. 6 av personene antas å ha behov for døgnbemannet boligtilbud.

Man må også være åpen for at ikke alle unge med funksjonshemming vil bo i bofellesskap/ omsorgsbolig med døgnbemanning. Disse vil kjøpe, leie eller bygge bolig selv. Flere vil kunne ha behov for oppfølging som er av en annen karakter enn hjemmehjelp. Det snakkes her om en boveilednings/miljøarbeidertjeneste som i dag ikke eksisterer for andre grupper enn flyktninger.

Det vurderes som nødvendig å etablere en miljøarbeidertjeneste og at det mest hensiktsmessige er en plassering lagt til boliger for funksjonshemmede.

Et mål fremover vil være å kunne utnytte ressursene på en fornuftig måte. De personer som er mest ressurskrevende vil fortsatt kreve store ressurser fremover, særlig om organiseringa består slik som i dag.

I dag er det 4 ressurskrevende brukere kommunen mottar tilskudd for i Inderøy. Disse har innvilget døgnkontinuerlig tilsyn. I dag bor disse i 4 forskjellige bofellesskap/leilighet og medfører behov for døgnbemanning på 4 forskjellige steder. Ressursmessig vil det være klare fordeler med å samle disse 4 og de andre som vil ha behov for bistand/ hjelp på natt i 2 bofellesskap ved at personellressursen vil kunne utnyttes bedre. Ressurser brukt på natt som blir overflødige kan brukes til tjenester på dag. Dette fører til større fagmiljø.

Det må også tas med at det kan by på utfordringer ved å samle personer med uønsket adferd i samme bomiljø. Etter drøftinger og vurderinger ut i fra dagens situasjon konkluderes det med at bedre utnyttelse av ressurser og utvidet kompetanse i personalgruppa vil veie opp for ulempene. Det foreslås derfor 2 døgnbemannede bofellesskap der man samler alle som har behov for døgnbemanning.

Slik situasjonen ser ut pr. i dag så må man ved planlegging av nytt bofellesskap som har døgnbemanning ta hensyn til at:

6 av dagens beboere på Årfall trenger døgnbemanning.

Pga. endring i funksjonsnivå / aldri vil det sannsynligvis oppstå behov for døgnbemanning hos andre beboere.

På Venna er det 3 med behov for døgnbemanning.

Lautan: 2 pers.

Så kommer 6 unge i løpet av de neste 10 åra som antas å ha behov for døgnbemanning.

Til sammen 19 stk. med behov for døgnbemanning i et boligtilbud.

Skal alle være samlet i et bofellesskap må man bygge nytt.

I tillegg vil man måtte ha leiligheter som trenger tjenesteytere deler av døgnet til ca. 20 personer. Dette om man regner med frafall som flytting, dødsfall etc.

En trend i nabokommunene er at pårørende/hjelpeverger bygger private leiligheter/ boliger for sine unge. Skjer dette i stort omfang og de private boligene bygges spredt, vil kommunen få utfordringer i forhold til ressursbruk ved tildeling av tjenester. Det vil være gjenbruksverdi for flere av bygningene.

Et boligkompleks med mange leiligheter (et anslått behov på 24 leiligheter) kan fremstå som en institusjon. Det er ikke ønskelig.

Ledelsen i Bistand og Omsorg mener det er mer realistisk med to døgnbemannede bofellesskap.

Dette samsvarer med arbeidsgruppa sin konklusjon. Velger man å la Årfall bestå med 8 leiligheter som i dag- vil et nytt bofellesskap ha behov for 16 leiligheter. Da vil Vennavold og Lautan bofellesskap bli disponibelt for andre som ikke har behov for døgnbemanning, eventuelt andre formål for å dekke behovet for boliger til vanskeligstilte.

Omsorgsbehovet vil være en av kriteriene for tildeling, ikke bare diagnose. Viser til omsorgspyramiden, beskrevet i Helse- og omsorgsplan..

.

3.4.2 Avlastningsbolig

Beskrivelse av situasjonen framover:

Å si noe om hvilket behov vi får framover, er av ulike årsaker ikke lett. Det at barn med ulike funksjonshemminger/funksjonsnedsettelse tidligere, i mange tilfeller, bodde i institusjoner, gjør at det er en forholdsvis kort historie på slike hjelpebehov. Etter nedbygging av institusjonene på slutten av 1990-tallet blir barn og unge med hjelpebehov boende hjemme, noe som fører til større etterspørsel av kommunale tjenester mht. støttekontakt og avlastningstiltak. Der "storfamilien" tidligere bidro er det i dag kommunale tjenester som skal kompensere. Tjenester som skal være med og bidra til at familien skal være i stand til å mestre og opprettholde omsorgsoppgaven.

Statistisk sentralbyrå viser at det pr. 31.12.2007 er 36 barn mellom 0-15 år som mottar grunn- og/eller hjelpestønad. (Av disse mottar ca 15 stk. tjenester som støttekontakt/avlastning) Alderen på barna vet vi ikke, men en kan anta at det noen av disse senere vil ha behov for tjenester fra enhet helse, rehabilitering og barnevern i form av avlastning eller støttekontakt/fritidskontakt.

Statistisk sentralbyrå viser at barnevernet på slutten av året 2009 har 52 omsorgs- og hjelpetiltak til sammen i Inderøy.

Mangelen på støttekontakter og fritidskontakter vil nok vedvare også i årene framover.

En avlastningsbolig i Inderøy kan bidra til å lette denne situasjonen. Da kan en se for seg et flerbrukshus hvor det kan være grupper med barn/unge som kan få tilbud på ettermiddagstid. Dette bidrar til at flere får et tilbud, og for mange vil det bli et bedre tilbud. Fritidskontakter/leksehjelp kan bruke ei slik leilighet på ettermiddagstid. Foreldre jobber, og selv om barn med funksjonshemminger har rett på sfo tilbud ut barneskolen, er ikke det nødvendigvis en optimal løsning hverken for barnet selv eller de yngre barna på sfo. Mange familier får også et stort problem når barnet begynner på u-skolen, og fremdeles ikke kan være hjemme alene.. Dette løses i dag v/ en fritidskontakt. Men det er vanskelig å ha slike ordninger hvis det ikke finnes en "base" å jobbe ut ifra. Det er ingen tvil om at flere kunne hatt nytte av/ønsker et slikt tilbud.

Hvor stort skal et slikt hus være?

Vi kan tenke oss at det kan være naturlig å se på en avlastningsbolig/flerbrukshus sammen med det kommunale barnevernet, hvor situasjonen pr. i dag er den at det er vanskelig å rekruttere familier/privatheimer til besøksheimer/avlastning, og at det ikke vil bli lettere framover. Samtidig er det flere barn og familier som mottar hjelp fra barnevernet.

Det er liten tvil om at enkelte som i dag har et avlastningstilbud, vil få økt behov i årene framover.

Bemanning

En må se for seg at det ansettes en grunnbemanning i en flerbruksbolig. I tillegg til innleie på timer. Blir boligen samlokalisert / nært tilknyttet andre omsorgsleiligheter med døgnbemanning, vil man ha muligheter til å utnytte ressursene på en hensiktsmessig måte.

3.4.3 Rus, psykiatri og økonomisk vanskeligstilte

Personer med rusproblem

For å lykkes i all behandling/rehabilitering/ettervern må boligbehovet være innfridd. Dette er også poengtert i kommunens samarbeidsavtale med fengsel og rusbehandling Helse-Midt. De som er i behandling, har som mål å komme ut av rusmisbruk, må skjermes fra de som er i aktiv rus. Ivaretagelse av et godt botilbud til denne gruppen inkluderer botrening /bomestring Brukers individuelle plan skal vise mål, behov og progresjon i bomestring og boligsituasjon. Aktivt arbeid i rusfeltet vil bidra til at flere kommer under behandling og i en tidsperiode ha behov for bistand til å skaffe seg egnet bolig.

Personer i rehabilitering som har som mål å oppnå en rusfri hverdag og får stabilisert sin økonomi, er en gruppe som har behov for tilretteleggelse med tilskuddsordninger slik at de etter hvert kan bli eier av egen bolig, eks. leie for eie.

Behov for bolig vil være ulikt etter om bruker lever som misbruker eller er på vei ut av rusmisbruk. De bør ikke plasseres i samme boligområde.

Personer med tunge rusproblem bør ikke bosettes i ordinære bomiljø, både av hensyn til beboeren selv og til den ekstra belastningen de påfører omgivelsene. Det vil være behov for små, robuste boliger utenfor de ordinære bo-områdene

Personer med alvorlig psykisk lidelse med et stort omsorgsbehov

For til enhver tid å ha fleksible løsninger for personer med behov for omsorgsbolig med døgnbemanning tildeles bolig etter omsorgsbehov fremfor diagnose. Flere brukere har trippeldiagnose: psykisk utviklingshemmet, psykiatri og rus. Det betinger at det er mulighet for skjerming hvis benyttelse av fellesrom ikke er ønskelig i perioder. Dette løses ved at hver

leilighet har egen inngang og at tilgang / benyttelse av fellesrom kan styres etter individuelle behov.

Personer med psykisk lidelse og psykisk lidelse/rus

Omsorgsboliger på Nessveet var planlagt for mennesker med alvorlige psykiske lidelser. Denne gruppen, pluss personer med dobbeldiagnose psykiatri/rus er fortsatt en naturlig målgruppe for boligene. Personer innenfor målgruppen har ofte behov for boveileding, hjelp til miljøskaping, håndtering av konflikter og til å følge miljøregler. Det anbefales at bruk av felleshuset gjenopptas som opprinnelig planlagt, men at det ikke er behov for hele felleshuset til dette formål.

Det er nok areal til at det er mulig å legge inn en treningsleilighet for denne målgruppen i tilknytting til fellesarealet

Økonomisk vanskeligstilte

Personer som er økonomisk vanskeligstilt oppfordres i størst mulig grad å søke bolig på det private marked. Det er flere som er i gruppen økonomisk vanskeligstilt i dag som har problem med å etablere seg i det private markedet. I gruppen finnes unge som er i nyetablering, enslige foreldre med barn, hushold med en lønn eller med trygd. Dette er en målgruppe som trenger en enkel bostandard og som med ulike støtteordninger kan bo i kommunens etablerte boligstrøk.

3.4.4 Flyktninger

Markedet for private utleieleiligheter sentralt i kommunen er nærmest ikke eksisterende. Vi må regne med at flere av de som bosettes nå får innvilget familiegjenforening i løpet av et år eller to, og da vil vi ha store problemer i dagens boligmarked.

Det er vedtatt politisk at vi skal ta imot 15 i året, til vi når et tak på 50, inkludert familiegjenforeninger. Det er vanskelig å se at dette kan la seg gjøre uten å bygge nye boliger. Dette må være gjennomgangseiligheter, som i utgangspunktet benyttes i integreringsperioden flyktningene deltar i, som for de fleste vil vare i omkring 2 år.

4.0 ØKONOMI OG FINANSIERING AV BOLIGER

4.1 HUSBANKENS ORDNINGER

Bostøtte er en støtteordning som gis til de som har lav inntekt og har problemer med bostøtte.

I Inderøy har tildeling av bostøtte ligget hos en person i en årrekke. Stillingen er organisert under NAV, mens arbeidssted har vært barnevernstjenesten. Saksbehandler skal snart slutte og det må vurderes hvor denne tjenesten skal ligge i fremtiden.

Arbeidsgruppa foreslår at bostøtteordningen fortsatt plasseres hos NAV.

Startlån kan gis som et kommunalt virkemiddel for å hjelpe personer som ikke får lån fra private banker eller som mangler egenkapital, som for eksempel unge i etableringsfasen,

barnefamilier, enslige forsørgere, funksjonshemmede, flyktninger og personer med oppholdstillatelse på humanitært grunnlag.

Grunnlån skal finansiere boliger til vanskeligstilte og fremme universell utforming i miljø i nye og ekisterende bosteder. Oppføring av bolig til enkeltpersoner.

Boligtilskudd skal bidra til å skaffe og sikre egnede boliger for vanskeligstilte. Strengt behovsprøvd i forhold til økonomi og er beregnet på de aller mest vanskeligstilte. Boligtilskudd gis til etablering/ utbedring/ tilpassing eller refinansiering.

Investeringskudd:

Gis til kommunene. Ordningen forvaltes av Husbanken i samarbeid med fylkesmannen

Målgruppen:

Personer med behov for heldøgns helse- og sosialtjeneste uavhengig av alder og diagnose, herunder:

- eldre
- personer med langvarige somatiske sykdommer
- personer med utviklingshemming og andre med nedsatt funksjonsevne
- personer med psykiske og sosial problemer

Boligtyper:

Tilskuddet kan brukes til:

- økt kapasitet av sykehjem og omsorgsboliger både til korttidsplasser og langtidsopphold
- ombygning og utbedring av gamle og uegnede bygninger
- fellesarealer nødvendig for å oppnå heldøgns tjeneste i eksisterende omsorgsboliger

Tilskudd til oppføring/ kjøp av utleieboliger

Både kommuner og andre juridiske personer kan søke om tilskudd til oppføring eller kjøp av utleieboliger til husstander med svak økonomi.

Leie for eie

Det vises til:

Rolf Barlind og Kim Astrup "Fra leie til eie eller delt eierskap" NIBR- notat: 2009:115

"Delt eierskap, med eksempel fra Fræna kommune, er en ordning basert på leie for eie. "Et vanskeligstilt hushold starter med å leie en bolig som kommunen har kjøpt i samråd med det aktuelle husholdet. Det inngås et leieforhold mellom husholdet og kommunen i fem år med en opsjon på å overta 100 prosent som eiere fra det sjette året.

Notatet konkluderer ikke med å anbefale delt eierskaps ordninger i Norge. Det stilles spørsmål ved om bostøtten skal utformes så fordelaktig at den vil være et vesentlig bidrag til hushold i en etableringssituasjon. Dette innebærer en betydelig forbedring av ordningen."

5.0 FREMTIDLIG BEHOV FOR NYE BOLIGER/TJENESTER I FORHOLD TIL BOOPPFØLNING

Ut i fra erfaringer i praksisfeltet og tall på personer som har innvilget tjenester i enkelt vedtak hjemlet i sos.tj.loven ser man et behov for:

16 nye leiligheter med døgnbemanning. Dette gjelder for personer med et kjent stort hjelpebehov, eks. funksjonshemmede, psykiske lidelser og noen få med rus relaterte problemer. Man ser også at enkeltbeboere med langtidsplass på sykeheimen muligens kunne få tilbud om å flytte hit. Dette vil i så fall frigjøre tiltrengt institusjonsplass.

Man vil ha et behov for 8 leiligheter der beboerne vil trenge hjemmebaserte tjenester, men ikke på døgnbasis. Det vil være avgjørende for utnyttelsen av ressurser at disse blir bygd nært det døgnbemannede bofellesskapet.

For å få til gjenbruk av eksisterende bygningsmasse må nye boliger være på plass. Her vil også beliggenheten være slik at man kan se på samordning av tjenestene. Muligens kan dette forhindre privat bygging spredt over flere områder i kommunen, slik at hjelpen kan gis mest mulig samlet.

Avlastningsbolig med 4 avlastningsplasser for personer og familier med et særlig tyngende omsorgsarbeid.

Her har kommunen vansker med å møte behovet til personer og familier som har store omsorgsoppgaver. Lokalene kunne brukes og utnyttes til støttekontakttjenesten, sommertilbud, avlastning før og etter skoletid for ungdommer på ungdoms- og videregående trinnet. Det kunne være hensiktsmessig med et samarbeid med barnevernstjenesten om sambruk av lokalene, da også barnevernstjenesten har vansker med å skaffe avlastning til familier i deres fagfelt.

Rusfeltet vil ha behov for noen nye boliger- men det tenkes at ved nybygg av omsorgleiligheter kan bli ledighet i eksisterende boligmasse. **Anslagsvis 4-7 nye boenheter.**

Det vil være et behov for familieleiligheter og leiligheter for enslige flyktninger allerede i 2012.

For å skaffe tverrfaglig kompetanse og sikre et godt arbeidsmiljø der den enkelte medarbeider har tilhørighet i en kollega gruppe, bør det vurderes hvor en miljøarbeidertjeneste med ansvar for boppfølging stasjoneres. Det samme gjelder for flyktningemedarbeideren.

Gruppen foreslår at alt personell som jobber med tjenester i forhold til boppfølging/ samt hjemmebaserte tjenester i de nye leilighetene plasseres i den døgnbemannede boenheten som er foreslått skal bygges nytt.

Man vil ved å flytte beboere fra Lautan og Venna, få frigjort ressurser som er brukt til nattevakt. Disse ressursene vil gå inn i ny drift, i tillegg vil det være behov for friske midler til drift av nybygde omsorgsleiligheter med døgnbemanning samt drift av avlastningsbolig. Om det trengs friske midler til tiltak for boppfølging eks. bokoordinator og miljøarbeidertjeneste vites ikke eksakt i dag.

Tilrettelagte boliger med heldøgnsbemanning. Det er behov for videre utredning av behovet.

6.0 PLASSERING AV NYE BOLIGER

Inderøy kommune har i reguleringsplan for Nessjordet avsatt tomteareal tiltenkt boliger med tjenesteyting.

Dette er B1 – 1800m², B2- 2200 og B3m² - 3000m² på plankart.

Til sammen 7000m².

Prisene på boliger for utleie vil være på ca. 22 000 pr. m².

Det må tas hensyn til nødvendig areal for oppbevaring av hjelpemidler/ ladestasjoner etc.

Videre må møterom, fellesareal og areal til personalrom etc. planlegges inn.

Det vil være plass for 16 døgnbemannet leiligheter og avlastningsbolig på område B3.

8 leiligheter med ambulerende bemanning i område B1.

Område B2 vil kunne benyttes til formål senere.

Boliger for tildeling innen rusfeltet bør ikke plasseres for nært hverandre, og man vil kunne måtte skille mellom hvor i rehabiliteringen brukerne er.

Boliger som evt. blir fristilt som følge av tildeling av nye leiligheter foreslås brukt til boliger innen rusfeltet. Dette er eksisterende kommunale boliger som ligger frittstående i området rundt Straumen.

Det er avgjørende for flyktningeboliger er at de ligger sentralt plassert i forhold til servicefunksjoner i sentrum da vi vet at disse ikke disponerer bil.

Inderøy kommune har tomter klar for salg i områder regulert til boligformål i Kvistadbakkan, Jætåsen, Gangstadhaugen og Småland. Gruppa foreslår at det bygges leiligheter med nøktern standard på en av de ledige tomtene i regulerte boligfelt. Dvs. at Inderøy kommune ”kjøper” en av tomtene som er regulert til boligformål.

Kommunal vertikaldelt bolig i Årfallveien skal kondemneres grunnet skader som skyldes sopp og råte. Tomta er planlagt brukt til nye flyktningeboliger.

7.0 TILTAKSPLAN SETT I FORHOLD TIL MÅLSETTNINGENE (PRIORITERT REKKEFØLGE)

Mål 1: Inderøy kommune skal ha tilstrekkelig antall boliger som er tilpasset behovet blant de vanskeligstilte.

Hva	Hvor	Når	Merknad
Boliger til flyktninger	Nybygg på kommunal tomt Årfallveien 2 – 4. eventuelt kjøp	Vinteren 2012	Ved bortfall av behov for botilbud til flyktninger kan leiligheter

			omdisponeres, eventuelt selges.
16 omsorgsleiligheter Med døgnbemanning Avlastningsbolig	Kommunal tomt på Nessjordet Nessjordet B3	Høst/vinter 2013-2014 Må sees i sammenheng med nye omsorgsleiligheter med døgnbemanning.	Det foreslås samarbeid/ samordning med barnevernstjenesten
6 leiligheter Økonomisk vanskeligstilte, psykiatri			Bygge nytt -opp til 6 leiligheter, bygge leiligheter med nøktern standard til utleie i målgruppa.
8 omsorgsboliger uten døgnbemanning		2014	Ved fristilling av boliger til funksjonshemmede
Leiligheter til tildeling i rusfeltet	Enkeltstående leiligheter i området rundt Straumen	Når bygging har skjedd slik at eksisterende kommunale boliger frigjøres.	Videre utredning etter en gjennomgang av den totale bygningsmassen etter at foreslåtte utbygginger er gjennomført.
Treningsleilighet til bruk ved løslatelser, rehabilitering innen rus	Fellesshuset på Nessveet omgjøres til en leilighet samt at fellesområde beholdes	Når nåværende beboer kan få tilbud om annen bolig.	Fellesshuset omdisponeres til treningsleilighet.
Utredning behov for tilrettelagte boliger med heldøgns bemanning		Høst 2012	Det er nødvendig å avklare om kommunen i framtiden har tilstrekkelig kapasitet botilbud med heldøgns bemanning.

Mål 2: Inderøy kommune skal ha rutiner som sikrer nødvendig vedlikehold av eksisterende og ny boligmasse.

Fagområde/ ansvar	Hva	Når	Merknad
Kommunalteknikk	Utarbeide vedlikeholdsplan,		

	herunder renhold og vaktmesteransvar.		
Samarbeid mellom flere enheter	Opprette en stillingsressurs for bokoordinator. Denne er tenkt å jobbe nært opp mot brukere og ansvarsperson(er) for vedlikehold, inntaksteam, samt miljøarbeider tjeneste/hjemmetjenesten.	2013	En bokoordinator vil kunne fange opp slitasjer i leiligheter på et tidlig tidspunkt, noe som kan være med å forhindre store (unødige) skader.

Mål 3: Inderøy skal sørge for samordning av de kommunale tjenestene på en slik måte at ressurser utnyttes best mulig.

Fagområde/ ansvar	Hva	Når	Merknad
Samarbeid mellom flere enheter	Etablere rutiner for bedre samhandling fra søknad kommer, eller at et behov for booppfølging er avdekket, til utmåling av tjenester og igangsetting av tjenester skjer. Det foreslås at det etableres rutiner for videre samarbeid med fag instans når bolig er tildelt eller avslått.	2012	Ansvar bør fastsettes. Flere fagområder/ enheter blir berørt. Alternativer: a)Tildeling av alle tjenester skjer i et forum. b)drøftinger vedr.tiltak skjer i et forum der saksbehandlere fra faginstanser som er berørt deltar. Bokoordinator bør delta.

Mål 4: Inderøy kommune skal oppnå en vellykket rehabilitering som kan føre til rullering i kommunale boliger.

Fagområde/ ansvar	Hva	Når	Merknad
Samarbeid mellom flere enheter	Opprette miljøarbeider tjeneste som sikrer riktig og variert tjenestetilbud. Dette blir en tjeneste det kan søkes om på linje med andre hjemmetjenester.	2013	Det er en forutsetning at kommunen har et variert tjenestetilbud som sikrer at det tildeles ”riktig” hjelp. Det vil også kunne være med å gjøre bruken av kommunale ressurser mer effektiv.

8.0 TILTAK FOR PERSONER SOM BOR I BOLIGER SOM ER PÅ ET FOR HØYT OMSORGSNIVÅ

Det er viktig å få en riktig balanse mellom botilbud og behovet for hjelp/støtte. I dagens situasjon med knapphet på leiligheter, vil personer i noen grad bli tildelt bolig der bolig er ledig, og i bofellesskap med en bemanningsfaktor langt over det beboeren har behov for,

Dette er ugunstig bruk av ressurser som i verste fall kan føre til tillært hjelpebehov og til store forventninger til tjenester fra det offentlige.

Ved gjennomføring av tiltaksplanen evt. deler av den vil denne situasjonen bli avhjulpet.

Nabokommuner i sør har interkommunalt boligbyggelag. Gjennom samarbeid med kommunene tildeles noen av disse leilighetene til vanskeligstilte. Inderøy kommune kan vurdere å bli del av et interkommunalt boligbyggelag. Dette krever selvsagt gode avtaler og god samhandling.

Ved å bygge leiligheter i nøktern standard på kommunale tomter i regulerte boligområder, kan man øremerke boenhetene til unge el. andre i gruppen økonomisk vanskeligstilte. Viser til kap.6. Ordningen leie for eie kan også vurderes.

Et annet alternativ kan være å foreta bygningsmessige endringer som eks. egen inngangsdør på eksisterende omsorgsleiligheter i bofellesskap. Dette vil føre til at leilighetene kan være enklere å tildele til personer som har et annet omsorgsbehov eller er i en annen aldersgruppe enn øvrige beboere. Leilighetene kan ved behov bli egne(skjermede) leiligheter.

Det er også avgjørende at saksbehandlingen er grundig og beskriver de faktiske forhold på en slik måte at flytting blir enklere når annet alternativ dukker opp.

Vedlegg

Vedlegg: 1

Boligsosial handlingsplan - Mandat til prosjektgruppen.

Forslag til boligsosial handlingsplan for Inderøy ferdigstilles innen utgangen av oktober 2010.

Arbeidet med planen ble igangsatt før vedtak om ny kommune, ut fra et sterkt behov Inderøy kommune har for å få planlagt hvordan presserende behov i nåtid, og framtidige behov, skal dekkes. Felles politisk nemnd for ny kommune skal gi føringer for planarbeid som har konsekvenser ut over 01.01.2012. Det er avklart at arbeidet med boligsosial handlingsplan kan fortsette. Samordning med Mosvik ivaretas ved at representant for Mosvik deltar i prosjektgruppen.

Planen skal inneholde:

- Beskrivelse av dagens tilbud om boliger, inklusiv bemanning og drift, for:

- Personer med psykisk utviklingshemming
 - Avlastningsboliger til familier til barn og unge med et stort avlastingsbehov
 - Personer som faller utenfor det ordinære boligmarkedet på grunn av rus og psykiatri, i tillegg personer som p.g.a. økonomiske forhold ikke klarer å skaffe seg egen bolig.
 - Tung psykiatri, som psykoser, schizofreni m.m., med behov for omfattende tilrettelegging/bemannning, beskrives særskilt
 - Flyktninger i introduksjons- og kvalifiseringsfasen
- *Planen skal ikke beskrive tiltak/tilbud til personer med demens i ulike faser. Dette skal ses i sammenheng med framtidig organisering av tjenestetilbudet i ny kommune, og forankres i ny helse- og sosialplan for nye Inderøy. Det samme gjelder betjente boliger for personer med tunge pleiebehov.*
 - Analysere dagens og framtidige behov i et 6-årsperspektiv opp mot dagens tilbud for de samme områdene.
 - Foreslå tiltak med tidsplan for:
 - Hvordan Inderøy kommune skal innfri de forpliktelser kommunen har for å skaffe boliger til grupper som er nevnt i første strekpunkt. Ved forslag om nybygging skal tomtevalg drøftes og anbefales
 - Hvordan ivareta en rasjonell drift av boligtilbudet til de samme grupper, med beskrivelse av organisering og støttefunksjoner
 - Beskrive finansieringsordninger og tilskuddordninger.
 - Beskrive risiko ved bygging, bl.a. beskrivelse og analyse av markedet for etterbruk. Det gjelder bl.a.:
 - Hvis noen av dagens boliger og bokollektiv erstattes med nybygg
 - Hvis behovet endres for boliger som er ført opp etter anbefalinger i boligsosial handlingsplan

Personer som bor i egne, men dårlige tilpassete boliger, er i utgangspunktet ikke personer som faller utenom det ordinære boligmarkedet. Like fullt kan økonomisk evne være en sterkt hindrende faktor for å skaffe seg en egnet alternativ bolig. Alternativet for kommunen blir derfor noen ganger å gi tilbud i boliger med en bemanning langt ut over behovet den enkelte har for oppfølging i bolig.

Planen skal inneholde et eget kapittel med behovsvurdering og beskrivelser av hvordan Inderøy kommune kan bidra aktivt for å skaffe egnete boliger til denne gruppen, for eksempel gjennom reguleringsarbeid og avtaler med boligbyggelag i regionen.

Inderøy 13. september 2010

Finn Madsen
kommunalsjef

Vedlegg: 2



Vedlegg nr.2
Reguleringskart+Nes:



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
1756 Hovedutvalg Natur	7/11	28.11.2011
1756 Hovedutvalg Folk	9/11	29.11.2011
1756 Formannskapet		30.11.2011

Planstrategi for 1756 Inderøy 2012-2016.

Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2012-2016.

Rådmannens forslag til vedtak

Siden vedlagt dokument er både utkast til planstrategi og planprogram, må det gjøres to vedtak i saken:

1. Utkast til planstrategi for nye 1756 Inderøy for perioden 2012-2016 sendes på høring/offentlig ettersyn etter plan og bygningslovens § 10-1, kommunal planstrategi.
2. Utkast til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2012-2016 sendes på høring/offentlig ettersyn etter plan og bygningslovens § 11-14, høring av planforslaget.

Det gis seks ukers høringsfrist.

Vedlegg

- 1 Planstrategi for 1756 Inderøy 2012-2016. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2012-2016, utkast

Henvisning

1. Vedtak om oppstart med vedtak i fellesnemnda den 16.12.10, sak 30/10: Planstrategi for valgperioden 2012-2016.
2. Plan og bygningslovens § 10-1, Kommunal planstrategi og § 11-13, Utarbeiding av planstrategi.
3. Statistikkbakgrunn for utarbeiding av planstrategi på bedrekommuner.no/ssb.no

Bakgrunn

I 2009 kom det en ny plan og bygningslov der kommunene ble pålagt å utarbeide planstrategi for sin kommune i løpet av første året av hver kommunestyreperiode. En planstrategi skal omfatte en drøfting og vurdering av kommunen sine utfordringer og valg knyttet til samfunnsutvikling og arealbruk. I tillegg skal det gjøres rede for utfordringer innen miljø og sektorens virksomhet med tanke på å vurdere planbehovet i kommunestyreperioden. En planstrategi skal ikke inneholde mål og retningslinjer for politiske vedtak og tiltak, dette skal utformes i kommuneplanens samfunnsdel som også er en lovpålagt oppgave for kommunen. Planstrategien skal vedtas av kommunestyret innen første året av valgperioden.

Siden Mosvik og Inderøy kommune blir slått sammen til en kommune, må det utarbeides en felles kommuneplan for den nye kommunen. Det er anbefalt fra miljøverndepartementet at når det er åpenbart at ny kommuneplan skal utarbeides, bør en slå sammen og utarbeide en felles planstrategi og et planprogram etter PBL § 11-13.

Et planprogram er første trinn av utarbeiding av kommuneplan. Hensikten med et planprogram er å gjøre rede for planarbeidet, planprosess og gjøre rede for tema som bør vurderes og trenger konsekvensutredning i selve planen.

Vedlagt dette saksframlegget ligger et utkast til planstrategi for nye 1756 Inderøy. Utkastet til planstrategi er lagt opp slik at det også skal ivareta de pålagte oppgavene som planprogram for kommuneplanens samfunnsdel. Det siste kapittelet i dokumentet er planprogram for kommuneplanens arealdel med tanke på å ivareta de krav som ligger til grunn i Forskrift om konsekvensutredning § 2, b. Alle utbyggingstiltak skal vurderes om de har vesentlig virkning for miljø og samfunn. Det skal også vurderes om det finns alternative områder der tiltak kommer i konflikt med viktige samfunns- og miljøspørsmål.

Planstrategi og planprogram skal sendes på høring til regionale etater, nabokommuner og lag/interessegrupper. Siden dokumentet er felles for planstrategi og planprogram, sendes det på høring /offentlig ettersyn i minst seks uker etter PBL § 11- 14.

Vurdering

Når Inderøy og Mosvik blir en kommune fra 1. januar 2012, er dette et nytt grunnlag for å utarbeide planer. Det er to kommuner som er ulike både når det gjelder folketall, ressurser og landskap. Derfor er det viktig å komme tidlig i gang med de tidkrevende oppgavene som kommuneplanens samfunnsdel og arealdel er, for å ha felles mål og retningslinjer på utvikling av kommunen. I denne perioden er det viktig å få en felles plattform for både for politiske vedtak og administrative oppgaver. Ved senere kommunestyreperioder vil en utarbeidelse av

planstrategi og ikke minst revidering av kommuneplanen bli mindre tidkrevende enn ved nåværende utarbeidelse.

I vedlagte utkast til planstrategi er det tatt utgangspunkt i de nasjonale og regionale retningslinjene, eksisterende kommuneplaner for Inderøy og Mosvik samt visjonen og intensjonsavtalen som er lagt til grunn ved sammenslåingen. Det er også tatt utgangspunkt i føringene knyttet til Inderøy 2020 sitt grendemobiliseringsprosjekt. I tillegg har sektoretatene kommet med innspill i forhold til utfordringer og planer som de mener bør utarbeides innenfor kommunestyreperioden.

En planstrategi skal gi forutsigbarhet både for politikerne og administrasjonen, slik at begge parter kjenner til forventede planoppgaver samt kjenner tilhørighet til de valg som er gjort.

I forslaget til planstrategi er det laget en prioriteringsliste med overordnede planer som bør utarbeides i denne valgperioden med tanke på å løse nasjonale og lokale oppgaver. Det er viktig at det gjøres prioritering av planer både når det gjelder overordnede planer og temaplaner, og at dette er et realistisk valg ut fra de ressursene som finnes innenfor kommunen med tanke på arbeidskraft og finansiering.

Når det gjelder planprogram for utarbeidelse av fremtidig kommuneplan, er det vanskelig å sette opp konkrete arbeidsfelt og utbyggingsområder siden det skal arbeides ut helt nye planer for en ny kommune. De nye målene og retningslinjene skal utarbeides i kommuneplanens samfunnsdel som igjen vil gi føringer for utarbeidelse av temaplaner og kommuneplaner/kommunedelplaner.

Den formelle oppstarten bør settes til tidlig i 2012 med en innspillperiode fra kommunens befolkning, regionale myndigheter og nabokommuner dersom en skal følge den tidsplanen som planstrategien legger opp til.

Konklusjon

Med bakgrunn i at 1756 Inderøy opprettes fra 1. januar 2012, er det viktig å starte opp med tidkrevende og lovpålagte planoppgaver først for å sette de mål og retningslinjer som trengs for å utvikle den nye kommunen og utføre den daglige driften. Ny kommuneplan, både samfunnsdel og arealdel bør prioriteres med tanke på at dette gir viktige retningslinjer for videre planlegging og saksbehandling. Viktige overordnet sektorplaner/temaplaner som næring, kultur, miljø, folkehelsen og oppvekst bør også prioriteres i denne kommunestyreperioden med tanke på bolyst og næringsliv.



1756 INDERØY



PLANSTRATEGI 2012 - 2016
PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
OG AREALDEL 2012-2016.

Utkast

Innhold

1. Planstrategi:	92
1.1. Hva er planstrategi.	92
1.2. Dokumentet sitt innhold og planprosessen	93
2. Målsetting	94
2.1. Nasjonale målsettinger og retningslinjer.	94
2.2. Regionale planstrategi for Nord-Trøndelag.	94
2.3. Kommunale mål og retningslinjer.	95
3. Utviklingstrekk for Inderøy kommune.	96
3.1. Befolkningsutvikling.	96
3.2. Bosettingsmønster.	96
3.3. Næringsliv og sysselsetting.	96
4. Status og utfordringer for virksomhetene 2012-2016.	97
4.1. Helse og sosial.	97
4.2. Skole og barnehage.	98
4.3. Kultur	98
4.4. Kommunalteknikk.	99
4.5. Næring og plan.	99
5. Planbehov og forslag til prioriteringer av planer.	100
5.1. Samfunnsutvikling.	100
5.2. Retningslinjer for langsiktig arealbruk.	101
5.3. Klima og miljø.	101
5.4. Temaplaner /sektorplaner.	102
5.5. Kommuneplanen, samfunnsdel og arealdel.	103
5.6. Reguleringsplaner. (Områdeplan/detaljplan).	104
5.7. Medvirkning i kommunale planer.	104
5.8. Sammendrag for planstrategi og planprogram.	104
Kapittel 6: Planprogram for kommuneplanens arealdel.	105
6.1. Bakgrunn og formål med revideringen.	105
6.2. Lovgrunnlaget.	106
6.2.1. Plan og bygningsloven.	106
6.2.2. Forskrift om konsekvensutredning.	106

6.3. Utbyggingsformål og tema.....	106
6.3.1. Bebyggelse og anlegg etter PBL § 11-7, punkt 1.....	106
6.3.2. Samferdsel og teknisk infrastruktur etter PBL § 11-7, punkt 2.....	107
6.3.3. Grønnstruktur etter PBL § 11-7, punkt 3.	107
6.3.4. Forsvaret- uaktuelt i nye 1756 Inderøy etter PBL § 11-7, punkt 4.....	107
6.3.5. Landbruks-, natur – og friluftformål samt reindrift etter PBL § 11-7, pkt. 5.....	107
6.3.6. Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone etter PBL. § 11-7, pkt. 6.....	107
6.3.7. Hensynssoner etter PBL § 11-8.	107
6.4. Aktuelle tema i konsekvensvurderingen.....	107
6.4.1. Følgende natur og miljøtema som skal vurderes:.....	107
6.4.2. Følgende samfunnstema som skal vurderes i planen:.....	108
6.4.3. Alternative formål og områder.	108
6.5. Planprosess.....	108
6.5.1. Organisering.	108
6.5.2. Medvirkning/planprosess.....	109
6.5.3. Framdriftsplan.....	109

1. Planstrategi:

1.1. Hva er planstrategi.

Kommunal planstrategi er et nytt verktøy i den nye plan og bygningslovens kapittel 10. I § 10-1 heter det:

«Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organ og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.»

1.2. Dokumentet sitt innhold og planprosessen.

Formålet med den kommunale planstrategien er å sette fokus på de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen.

Kommunal planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge det videre planarbeidet. Selve målene og tiltakene for å oppnå en god samfunnsutvikling skal ikke settes i planstrategien, men vedtas i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunal planstrategi skal omfatte kommunens strategiske valg knyttet til utviklingen av kommunesamfunnet som

- Redegjørelse for utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og miljø
- Drøfting av hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi for å ivareta samordning, utbygging og vern av områder
- Vurdering av sektorenes planbehov
- Vurdering av prioriterte planbehov og prioritering av planoppgaver med blant annet behov for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

For at det skal være bred forankring av planstrategien, skal det innhentes synspunkt fra statlige og regionale organer, nabokommuner og befolkningen så prioriteringene i planstrategien er kjent når kommunestyret skal fatte sitt vedtak. Det er ikke anledning til å fremme innsigelse mot planstrategien, men et samarbeid kan løse aktuelle problemstillinger i senere planlegging.

Inderøy kommune har gjennom prosjektet Inderøy 2020 kjørt en medvirkning og allmenn debatt om innspill til fremtidig planlegging og tiltak. Det er viktig at ideer og tanker fra mobiliseringsprosjektet blir innbakt i planstrategien og fremtidige sektorplaner.

Når det gjelder rettslig krav til saksbehandlingen for planstrategi, så skal forslag til vedtak i kommunestyret gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Det anbefales fra miljøverndepartementet sin veileder for kommunal planstrategi at dersom en kommune åpenbart står overfor en hovedrevisjon av kommuneplanen, bør det legges rask vekt på behandling av planstrategien og at denne kobles sammen med planprogrammet for kommuneplanen.

Inderøy kommune legger opp til felles behandling av planstrategien og planprogrammet. Derfor må dokumentet følge behandlingsreglene etter plan og bygningslovens § 11-13, der det heter at forslag til planprogram skal legges ut på høring med frist for uttalelse på 6 uker.

Planprogrammet skal deretter vedtas av kommunestyret eller i tråd med delegert myndighet.

Inderøy kommune vil behandle planstrategi og planprogram i det nye kommunestyret og samtidig med kommunestyrets vedtak av planstrategien/planprogram vil det vedta oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

2. Målsetting

2.1. Nasjonale målsettinger og retningslinjer.

Etter plan og bygningslovens § 6-1 er det lagt opp til at Kongen hvert fjerde år skal utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Dette skal følges opp i gjennom statlig deltakelse i planleggingen.

Det første forventningsdokumentet er datert den 24.06.11 der det er pekt på hva slags hensyn fylkeskommunene og kommunene bør legge vekt på i sin planlegging for å få gjennomført nasjonal politikk.

Forventningsbrevet legger vekt på følgende tema:

- Klima og energi med mål å redusere klimautslipp innen 2020 og kartlegge areal som er sårbare for klimautslipp.
- By og tettstedsutvikling med reduksjon i omdisponering av dyrkbar mark og økt kollektivtransport.
- Samferdsel og infrastruktur samordnes og miljøvennlige alternativer utvikles.
- Det legges til grunn et bredt verdiskapingsperspektiv for næringsutviklingen, der eksisterende og nye næringer basert på lokale natur- og kulturressurser vektlegges. Næringsutvikling i et samspill mellom ulike bransjer og offentlige virksomheter og tjenester.
- Natur, kulturmiljø og landskap med å legge naturmangfoldet til grunn i kartlegging og bruk av arealene og vurderer arealene i strandsonen i et langsiktig perspektiv.
- Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø med tiltak for å møte eldrebølgen og øke fysisk aktivitet for å forebygge livsstilssykdommer.

2.2. Regionale planstrategi for Nord-Trøndelag.

Det skal utarbeides en regional planstrategi etter plan og bygningslovens § 7-1 der det skal redegjøres for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer med tema og prioritering av planoppgavene i fylket.

Inderøy kommune har mottatt et utkast over regional planstrategi. Utkastet er delt i 2 hoveddeler med en del for hele Trøndelag og en del for Nord- Trøndelag.

Del 1: Følgende tema er prioritert når det gjelder felles utfordringer og muligheter for hele Trøndelag:

1. Klima som utfordring og mulighet – felles regional transportplan, rullering av klima og energiplaner.
2. Energi – produksjon og anvendelse. Enøktiltak og alternativ energi følges opp.
3. Forskning og utvikling for verdiskaping i samfunns- og næringsliv med utarbeiding av felles FoU-strategi for Trøndelag og knytte det til det regionale arbeidsmarkedet.
4. Bruk av naturressurser i et bærekraftig perspektiv med rullering av strategier i felles landbruksmelding og marin strategiplan.
5. Kommunikasjon – interne og eksterne forbindelser med felles regional transportplan.
6. En region og lokalsamfunn som er attraktive for næringsutvikling og bosetting med utarbeidelse strategiske reiselivsplan og kulturnæringsplan og påvirke for unge gjennom yrkesorientering.

Del 2: Følgende tema er pekt ut når det gjelder sentrale utfordringer og muligheter i Nord-Trøndelag:

1. Barn og unges oppvekstsvilkår med utarbeidelse av regional plan med vekt på helsestatus og oppvekstsvilkår.
2. Folkehelse med utgangspunkt i « Strategi for folkehelsearbeid i Nord- Trøndelag 2011-2014 » der det lages en handlingsplan med årlig rullering.

3. Næringsliv som tar utgangspunkt i befolkning, arbeidsmarked og boligmarked. Prioritering innenfor næringsområdet er gjennom de årlige utviklingsprogrammene RUP og i tillegg utarbeides et Strategisk Regionalt Utviklingsprogram for 4 år med årlige handlingsprogram.
4. Fornybar energi med utfordring å avklare hvor store energiresurser som skal utnyttes hvert år og hvor den skal produseres.
5. Sørsamisk næringsliv og kultur med utarbeiding av et inngrepskart som viser totalbelastningen for reindriften og styrke samarbeid mellom Innovasjon Norge og Reindriftsforvaltningen i Verdiskapingsprogrammet for reindrift.
6. Arealbruk vil ha en regional plan for arealbruk med regionalpolitiske retningslinjer og strategier for arealbruk. Foreløpig tema som har pekt seg ut er lokalisering av handel og tjenester, omdisponering av dyrka jord, areal- og transportplanlegging, differensiert forvaltning i strandsona, arealplanlegging i sjø, ivaretagelse av ulike naturtyper, reindrift, kvikkleireproblematikk, vindkraft og utvikling av tematiske geodata.

2.3. Kommunale mål og retningslinjer.

Fra 2012 er Mosvik kommune og Inderøy kommune slått sammen til en kommune. Dette gjør at det i neste kommunestyreperioden må utarbeides ny felles kommuneplan. Siden kommunal planstrategi ikke er en plan, så skal en ikke ta stilling til mål og strategier. Dette arbeidet blir lagt til i kommuneplanens samfunnsdel med en sterk politisk involvering i selve planprosessen. Mosvik og Inderøy kommune startet opp samfunnsutviklingsprosjektet Inderøy 2020 med bakgrunn i en negativ utvikling i folketall, økning i antall eldre innbyggere og lav tilbakeflytting av ungdommer som tar utdanning utenom kommune. Hovedmålsettingen er å skape bolyst og øke næringsutvikling, noe som også ligger i den intensjonsplanen de to kommunene utarbeidet vinteren 2010.

I intensjonsplanen er det sett opp to hovedmål for kommunesammenslåingen:

1. Etablere en livskraftig og attraktiv kommune i hjertet av Innherred.
2. Sikre og videreutvikle kvalitet i tjenestene til innbyggerne.

Videre er det sett opp en rekke med delmål som:

- Videreføre det beste i begge kommuner inn i den nye kommunen.
- Sikre en demokratisk styring av den nye kommunen.
- Sikre at den nye kommunen innfrir krav fra statlige myndigheter gjennom et bredt faglig miljø.
- Sikre grunnlaget for kostnadseffektive tjenester ut fra tilgjengelige økonomiske ressurser.
- Etablere attraktive bolig- og fritidsområder i alle deler av kommunen.
- Sikre gode oppvekstsvilkår gjennom utvikling av gode nærmiljø.
- Styrke grunnlaget for en offensiv og samordna næringsutvikling og et rikt kulturliv blant annet gjennom aktiv bruk av næringsfond. Kraftfondsmidler skal i en overgangsperiode nyttes i Mosvik.
- Være en utviklende og attraktiv arbeidsplass for de ansatte.

De mål og retningslinjer som ligger i Intensjonsavtalen samt innspill gjennom mobiliseringsprosjektet vinteren 2011 i Inderøy 2020, vil være et godt grunnlag for valg av mål og retningslinjer i det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

3. Utviklingstrekk for Inderøy kommune.

3.1. Befolkningsutvikling.

Når Inderøy og Mosvik kommune slår seg sammen vil folketallet ligge i overkant av 6700 innbyggere.

Nedenfor er det sett opp en tabell med en prognose for utviklingen av befolkningstallet i kommune 1756 frem til 2020. Tallene er hentet fra SSB sin befolkningsframskriving.

År	2011	2015	2020
0-19 år	1826	1730	1647
20-66 år	3940	3909	3814
67-79 år	621	771	967
80-89 år	275	253	266
90 år og eldre	54	61	63
Totalt	6716	6724	6757

Prognosene fra SSB viser en klar tilbakegang i de yngre aldersgruppene, mens det blir forholdsmessig flere over 67 år i årene fremover. I Inderøy kommune vil aldersgruppen fra 0-19 år reduseres fra 27, 2 % i dag til 24,4 i 2020. Kommunen må derfor i fremtidig planlegging ta høyde for de krav og investeringer «eldrebølgen» vil føre med seg. Dette blir nærmere omtalt i kap. 4 med status og utfordringer i virksomhetene.

3.2. Bosettingsmønster.

Inderøy kommune ber preg av et spredt bosettingsmønster. Gamle Inderøy kommune hadde tetteste befolkning i forhold til areal i Nord-Trøndelag der det bor folk over hele området. De største ubebodde områder finnes på Røra og mot Skarnsundet. Det finns ingen områder som har definisjonen uberørt utmark.

Når det gjelder Mosvik, er det først og fremst beboelse langs fjorden samt i noen områder som strekker det seg opp i høyden. Mosvik har store områder med skog, men selv her er det vanskelig å finne større områder med uberørte utmarksområder på grunn av en aktiv utbygging av skogsveier inn i utmarksområdene.

Selv om den nye kommunen er preget av spredt bosetting, er det noen områder som etter SSB sin definisjon kan kalles tettsteder. Dette er områder der det bor minst 200 mennesker og avstanden mellom husene normalt ikke overstiger 50 m. I dag har kommunen følgende tettsteder, Sandvollan med Gangstad og Skjelvågen, Røra- Hyllaområdet og hele Straumenområdet.

Når det gjelder skolestrukturen, har Mosvik en barneskole for hele området, mens Inderøy har en svært desentralisert skolestruktur med barneskoler både på Sandvollan, Kjerkneshvågen, Utøy, Straumen og Røra. I tillegg er det en felles ungdomsskole for hele kommunen på Straumen.

3.3. Næringsliv og sysselsetting.

Mosvik og Inderøy kommuner har i utgangspunktet blitt definert som typiske landbrukskommuner og det er fremdeles flere som er sysselsatte innenfor landbruk enn landsgjennomsnittet (ca. 10 %). Den nye kommunen ligg midt i Innherred med kort vei til arbeidsplasser i byene og tettstedene i nærområdet, og utpendlingen fra 1729 Inderøy har ligget på over 50 %.

Både industri, bygg og anleggsdrift og varehandel er store grupper, men svært mange av innbyggerne arbeider innenfor offentlig sektor og da peker helse seg ut som en stor gruppe. Her er arbeidsmarkedet innenfor både egen kommune, nabokommuner og sykehuset på Levanger.

Nedenfor er det sett opp SSB sin tabell over sysselsatte i Inderøy kommune per 4. kvartal 2011.

Tallene i parentes er 1729 Inderøy og 1723 Mosvik

1756 Inderøy	SYSSELSATTE:
Jordbruk, skogbruk og fiske	323 (262+61)
Bergverksdrift og utvinning	41 (37+4)
Industri	360 (318+42)
Elektrisitet, vann og renovasjon	45 (41+4)
Bygge og anleggsvirksomhet	313 (277 + 36)
Varehandel, motorvognreparasjoner	385 (350+35)
Transport og lagring	149 (116+33)
Overnatting og serveringsvirksomhet	55 (49+6)
Informasjon og kommunikasjon	42 (38+4)
Finansiering og forsikring	37 (32+5)
Teknisk tjenesteyting, eiendomsdrift	118 (111+7)
Forretningsmessige tjenesteyting	96 (84 +12)
Offentlig administrasjon, forsvar, sosialforsikring	225 (205+20)
Undervisning	347 (320 + 27)
Helse og sosialforsikring	699 (592+107)
Personlig tjenesteyting	108 (104 + 4)
Uoppgitt	19 (17 +2)
SUM	3362 (2953 + 409)

4. Status og utfordringer for virksomhetene 2012-2016

Under dette kapittelet er det tatt med de virksomhetsområdene innenfor kommunen som yter tjenester og oppgaver direkte til befolkningen.

4.1. Helse og sosial.

Arbeidet med helse og omsorg må ta utgangspunkt i samfunns- og befolkningsutviklingen innen kommunen samt i de nasjonale føringene som framkommer gjennom lover og forskrifter. Samhandlingsreformen er fulgt opp med ny helse og omsorgslov, og ny folkehelselov der nye oppgaver og ansvar blir overført fra stat til kommune for å imøtekomme en ny pasientrolle og et «sømløst» behandlingsforløp.

Helse- og sosialområdet i kommunen er allerede i gang med å møte de nye oppgavene gjennom et utkast til kommunedelplan for helse og omsorg 2012- 2019. Planen skal vedtas i løpet av 2011. Planen er utarbeidd med tanke på å møte nye lovkrav og oppgaver samt forbedringer med å slå sammen to kommuner. I tillegg viser tall fra SSB at det blir flere eldre i årene fremover som skal følges opp, jamfør også tabellen i kap. 3.1. i dette dokumentet.

Planen har lagt vekt på følgende utfordringer:

1. Samhandling mellom ulike nivå innen helse samt gi et helhetlig pasientforløp.
2. Kompetanse med vekt på rekruttering, kvalitet og kunnskap for å ivareta oppgavene.
3. Forebygging/egenmestring innenfor folkehelse og helhetlig brukerforløp.
4. Effektiv ressursutnyttelse med krav til sikkerhet og kvalitetsforbedrende tiltak som dokumentasjon og kommunikasjon. Det skal skapes nye arbeidsrutiner for personell med godt arbeidsmiljø og rekruttering.

I tillegg er det arbeidet med både ruspolitisk handlingsplan og boligsosial handlingsplan, og det er meldt behov for å utarbeide ny folkehelseplan.

Ressursbehov ved utarbeidelse av ny folkehelseplan og arbeidet med igangsatte og planlagte planprosesser hentes innen egne rekker.

4.2. Skole og barnehage.

Når det gjelder befolkningsutviklingen i årene fremover, viser tallene fra SSB en nedgang i de yngste aldersgruppene, jamfør også tabellen i kap. 3.1. i dette dokumentet. Det har imidlertid vært en innflytting av barnefamilier som utgjør ca. 15 flere elever pr. år enn antatt. Antall førskolebarn er svakt nedadgående i den nye kommunen, og siden det er overkapasitet på barnehageplasser i dag, regner en med at fremtidig behov for barnehageplasser er dekket.

I den nye Inderøy kommune vil det være 6 barneskoler og en ungdomsskole. Elevtallet kan variere noe, men viser en nedgang de siste ti årene. På Lyngstad har det vært forholdsvis stabilt over flere år, mens Mosvik har hatt den største nedgangen i senere tid.

I dag har skole og barnehage utarbeidet en egen kompetanseplan, men mangler en overordnet strategisk plan for å sikre kvaliteten og ha samlet ansvar for skole og barnehage.

I tillegg vil det bli startet opp et 3-årig forbedringsprosjekt i samband med kommunesammenslåingen som omfatter skole, barnehage, helsestasjon, ppt, psykiatritjenesten, barnevern og kultur og frivillighet. Det forventes at prosjektet skal resultere i en overordnet oppvekstplan.

Inderøy kommune skal etablere en familiesentral som skal være med å forbedre hensynet til faglig samhandling og koordinering innenfor oppvekstområdet.

Ressursbehov: Det er aktuelt med innhenting av ekstern kompetanse i arbeidet med ny oppvekstplan, men strategiske planer for barnehager og skole blir håndtert innenfor egne stillingsressurser.

4.3. Kultur

Kulturlivet og aktiviteten er en del av den nasjonale, regionale og lokale samfunnsutviklingen. Dette kan avhenge av generelle utviklingstendenser både når det gjelder befolkning, næringsliv og trender innen kultur. Kulturarbeidet er nedfelt i en del nasjonale lover og stortingsmeldinger slik som kulturlova, folkebiblioteklova, opplæring og kulturminne. I tillegg er det føringer innenfor regional planstrategi og diverse temaplaner som kulturminnepolitikk, museum, kunst, kulturnæring og teater.

Utfordringen og formålet med kulturarbeidet er å legge til rette et vidt spekter av kulturvirksomhet. Tanken er at alle innbyggerne i kommunen skal få et tilbud om å delta i kulturaktiviteter og oppleve et mangfoldig kulturliv. Dette medfører at kultursektoren har mange tema som skal følges opp. Enhet kultur har startet arbeidet med en egen kulturplan som skal trekke opp retningslinjer og prioriteringer innenfor de lovpålagte oppgavene, men også innenfor mer private og frivillige organ.

Innenfor frivillighet skal en se på kommunens rolle i forhold til lag og organisasjoner og frivillighetssentralene.

Kulturinstitusjoner med både kommunale og private institusjoner der planen skal omhandle profesjonell produksjon, formidling, opplæring og næringsutvikling.

Kulturelle arenaer og lokaliteter med tanke på bedre utnytting av eksisterende bygg.

Stedsutvikling der en skal se på nyskaping og bevaring med tanke på estetikk, arkitektur og utsmykning.

Historie med registrering, bevaring og formidling av kulturminner samt organisering og drift av museum.

I tillegg er enheten pålagt å lage delplaner/ handlingsplaner i samband med drift og tilskuddsforvaltning. Endringer i offentlige retningslinjer og økonomiske rammer gir enheten

utfordringer og medfører utarbeidelse av delplaner innenfor sin kulturvirksomhet. Mindre delplaner kan også være en del av handlingsplanen i selve kulturplanen som er under utarbeidelse.

Ressursbehov i planperioden med kulturplanen regnes fra egne ansatte med frikjøp av en 50 % stilling til utarbeiding av kulturplanen.

4.4. Kommunalteknikk.

Enhet kommunalteknikk har ansvar for kommunal eiendom. Dette gjelder vann, veg og kloakk samt kommunale bygg og offentlige friområder. Kommunesammenslåing av Mosvik og Inderøy kommune vil medføre utarbeidelse av felles regelverk og gebyrer innenfor vann og avløp. I tillegg er det mange kommunale veger som har mangler og har opprustningsbehov.

Når det gjelder kommunale bygg, er det et mål å redusere energibruken og bedre miljøforholda. Det vil også komme behov for kommunale boliger og rombehov innenfor enkelte grupper, ikke minst med en eldre befolkning med omsorgsbehov.

I tillegg har kommunen en utfordring i etterbruken av Inderøy samfunnshus og Mosvik kommunehus.

Enhet kommunalteknikk har startet opp med en utredning /status for en ny kommunal vegplan. Planen har utarbeidd forslag på tiltak og er påregnet å bli vedtatt i 2012. Tiltaksdelen bør inn i en handlingsplan med prioritering og finansieringsmuligheter.

Det samme gjelder temaplan for vassforsyning og kloakkanlegg, der en statusdel og forslag til tiltak er utarbeidd. Her må det også lages en handlingsdel som inneholder prioritering i forhold finansiering som økonomiplan og grunnlag for fremtidige gebyr.

Når det gjelder kommunale bygg, er det gjort en delutredning for enkeltbygg i kommunen. Det bør vurderes å utarbeide en helhetlig temaplan for kommunale bygg, der fremtidige bygg, vedlikehold og etterbruk blir avklart. En handlingsdel i planen bør omfatte de ulike tiltakene med prioritering i forhold til økonomiplanen.

Ressursbehov i planperioden vil avhenge både av økonomi med bevilgninger og tilskudd og behov hos enkeltgrupper i befolkningen. Når det gjelder utarbeidelse av planer, vil det være et utstrakt behov for konsulenttjenester utover egne ansatte. En regner med at konsulenttjenester innenfor vann, veg og kloakk vil bli ca. kr. 150.000.- Ved utarbeidelse av temaplan for kommunale bygg, vil konsulenttjenesten avhenge av omfang og innhold på planarbeidet.

4.5. Næring og plan.

Enheten har hovedansvar innen næringsutvikling og arealforvaltning. Arbeidet skal bidra til å øke bolyst og næringsutvikling i kommunen og samtidig forvalte arealene i kommunen med tanke på miljø og samfunn. I samfunnsutviklingsprosjektet Inderøy 2020 er det et hovedmål å øke antall bedriftsetableringer og ha en befolkningsutvikling minst på samme nivå som de øvrige kommunene i Innherred frem til 2020.

De nasjonale og regionale retningslinjene har innvirkning på både næringsutvikling og innenfor arealplanlegging. I tillegg er det svært mange lover og forskrifter som skal håndteres innenfor hvert fagområde. Det viktigste er plan og bygningsloven, matrikkelloven, jordlov, konsesjonslov, kulturminneloven og naturmangfoldloven. I tillegg vil den årlige jordbruksavtalen legge store føringer på mye av forvaltningsarbeidet innenfor landbruksområdet.

For å innfri de politiske føringene til enhver tid samt hovedmålsettingen i prosjektet Inderøy 2020, er det knyttet store utfordringer til:

Arealforvaltning med lang strandsone, mye dyrka areal innenfor sentrumsområdene og behov for tilgjengelige byggeområder/næringsarealer nær utbygd infrastruktur.

Næringsutvikling der Inderøy klarer å være en attraktiv og innovativ næringskommune. Dette gjelder både innenfor eksisterende næringer i kommunen som jord- og skogbruk, industri og

entreprenørvirksomhet, reiseliv og opplevelser m.fl., men også utvikling av nye næringsområder.

Miljøutfordringer innenfor naturforvaltning og friluftsliv, forurensing og klimaspørsmål der samfunnssikkerhet vil få et større fokus i årene fremover.

Med bakgrunn i de faglige utfordringene og med den nye kommunen 1756 Inderøy, må det arbeides ut en ny overordna kommuneplan med både samfunnsdel og arealplan. I tillegg er det stort behov for at det utarbeides en ny næringsplan som også omfatter landbruk.

Når det gjelder andre temaplaner, er revidering av miljøplanen i tråd med naturmangfoldloven og delplan om klima og energi en viktig oppgave i planperioden. Det gjelder også jevnlig revidering av trafikksikkerhetsplanen.

I tillegg vil det være kontinuerlig oppgaver innenfor private og offentlige reguleringsplaner.

Ressursbehov i planperioden vil i hovedsak dekkes innenfor dagens bemanning med 8 årsverk.

Det vil midlertidig være behov for å kjøpe kompetanse knyttet til kartlegging innenfor arbeid med miljøplanen (biologisk mangfold) med en anslått kostnad på ca. kr. 300.000.-

5. Planbehov og forslag til prioriteringer av planer.

5.1. Samfunnsutvikling.

Nye Inderøy kommune er alt i gang med arbeidet når det gjelder framtidig samfunnsutvikling gjennom intensjonsavtalen for sammenslåing mellom Mosvik og Inderøy og gjennom samfunnsprosjektet 2020.

I Inderøy 2020 sitt mobiliseringsprosjekt ble det kjørt en medvirkningsprosess i grendene og blant ungdomsskolens elever i 10. klasse. I denne prosessen ble det brukt fremtidsscenarier satt til år 2040. I hvert scenario var det angitt en del tiltak/utviklingstrekk som hadde gitt framgang og en del forhold som en ikke hadde lyktes med. De innbyggerne som deltok på grendemøtene, samt 10. klassingene, har gitt innspill og vært aktive med tanke på framtidig utvikling i kommunen. Et problem kan være at det som oppfattes som positivt for noen kan oppfattes som en negativ utvikling for andre, og en må i den videre planleggingen avveie de muligheter og trusler som konkrete tiltak kan føre til. Dette kan for eksempel være avveining mellom bruk og vern innenfor strandsonen.

I mobiliseringsprosjektet var det brukt ulike tema som kompetanse, ressurser, livskvaliteter og internasjonal orientering for å finne noen felles punkt og fremtidige tendenser som kan nyttes i utforming av nye planer for 1756 Inderøy. Her er tatt med noen av de viktigste innspillene til temaene:

Kompetansestrategier:

- Et samfunn med aktører som er satser langsiktig i næringsutvikling.
- Etablere ulike nivå for samarbeid, organisering og ansvarsfordeling med offentlige og private aktører. Dette kan være innenfor både helse, oppvekst og kultur.
- Økonomiske midler som stimulerer til nyskaping.

Ressursstrategier:

- Langsiktig arealforvaltning med tanke på kontrollert forvaltning.
- Utviklingsprosjekt med private og offentlige aktører
- Prioritering på områder som det skal satses på og hva som ikke skal arbeides med.

Livskvalitet:

- Ha en bevist holdning til estetikk, arkitektur og design med oppretting av et etisk råd i kommunen.

- Sikre fysisk og kunstnerisk aktivitet og sikre tilgang til natur og sjø.
- Ha et differensiert botilbud med å ha stabil bosetting og aktive grender.
- Skape trygghet for befolkningen med tanke på menneskeverd og mangfold.

Strategier for nasjonale verdier:

- Ha en hensiktsmessig infrastruktur når det gjelder flyplass, veg og jernbane til bruk for alle samfunnslag.
- Være på banen i nasjonale og regionale prosjekt.
- Være aktiv i internasjonalt marked med god kommunikasjon og samarbeid på tvers av landegrenser og ulike kulturer.

5.2. Retningslinjer for langsiktig arealbruk.

Landskapet i Mosvik og Inderøy er ulikt og det har vært praktisert forskjellig arealbruk i de to kommunene og da spesielt innenfor strandsonen. På Inderøy har varemerket vært kulturlandskapet med jordbrukslandskapet, noe som har gitt næring innenfor reiseliv. I Mosvik er de store skogområdene som har skapt næringsgrunnlag og jordbrukslandskapet ligger mer ned til fjorden.

Med utgangspunkt i de nasjonale retningslinjene og de retningslinjene som ligger til grunn i Inderøy kommune sin kommuneplan, kan det fremdeles være aktuelt å nytte disse med tanke på fremtidige arealplaner. Ikke minst gjelder det at:

- Kulturlandskapet skal vernes og utvikles med tanke på god landskapspleie og næringsutvikling
- Arealet skal bære preg av en livskraftig landbruksnæring, og en skal unngå nedbygging av dyrka jord.
- Allmennheten skal tilgodeses i strandsonen.
- Det skal være klare skille mellom tettbygde og ubygde områder der utbyggingsformål må ha høy utnyttingsgrad og grønne lunger.
- Bruk av areal blir nyttet på en miljø- og klimavennlig måte, og at gang/sykkelveier skal prioriteres langs trafikkerte veier.

Når det gjelder den mer konkrete arealbruken, vil de overordna målsettingene i den nye kommuneplanens samfunnsdel ligge til grunn samt utarbeidelse av planprogram for kommuneplanens arealdel.

5.3. Klima og miljø.

Når det gjelder kommunens arbeid i forhold til miljø og klima, er det tidligere utarbeidd både planer og kartlegging i Mosvik og Inderøy. I Inderøy ble det laget Miljøplan først i 1994 med revisjon av planen for 2003- 2010.

Målet med miljøplanen i Inderøy har vært at den skal bidra til en bærekraftig samfunnsutvikling som sikrer livskvalitet og livsgrunnlag både i dag og for kommende generasjoner, samt at aktiviteten i Inderøy skjer innenfor naturens bæreevne for å redusere ressursbruken og miljøbelastningen. Satsingsområdene i planen er biologisk mangfold, friluftsliv, kulturminne, kulturmiljø og kulturlandskap, forurensing med vannkvalitet, avfall og gjenvinning, klima og energi og til slutt nærmiljø, bomiljø og bolyst.

Det ble på 1990-tallet foretatt en kartlegging av biologisk mangfold både i Mosvik og Inderøy som omfatta viktige viltarter og prioriterte naturtyper. Kartleggingen i Mosvik var dessverre av svært lav kvalitet, og den er i dag nærmest verdiløs. Også for Inderøy er behov for en full gjennomgang av de kartlagte områdene samt vurdere nye områder.

Det ble foretatt en revisjon av delplanen i 1729 Inderøy som gjelder klima og energiplan. Delplanen ble vedtatt i komite Natur den 25.01.10 med følgende mål frem til 2020:

- Kommunen skal redusere 20 % av energiforbruket i egne bygg samt øke bruken av lokale fornybar energi. El skal bare nyttes når gode alternativer ikke finns.
- Bidra til redusert utslipp av klimagasser i tråd med nasjonale målsettinger.
- Bidra til at innbyggerne skal få råd om klimavennlige energiløsninger.

Mosvik har ikke fått slutført arbeidet med egen klima og energiplan, men fellesnemnda fattet i juni 2011 vedtak om å gjøre klima- og energiplanen for 1729 Inderøy gjeldende også for Mosvik med nødvendige mindre tilpasninger.

Klima og energi er et nasjonalt satsingsområde med tanke på reduksjon og kartlegging av energi innen 2020. Forskning med FNs klimapanel slår fast sammenhengen mellom klimagasser og øking i temperaturen. Temperaturøkning og mer nedbør i Trøndelag vil påvirke landskapet i årene fremover og samfunnssikkerheten vil få større betydning innenfor all samfunnsplanlegging.

5.4. Temaplaner /sektorplaner.

De kommunale enhetene har pekt på ulike behov for temaplaner. En valgperiode er på fire år og det kan være vanskelig å ha ressurser og tid til alle gode formål. For å få en oversikt over plansystemet i kommunen, er alle forslag til planer innenfor kommunestyreperioden satt opp og under punkt 5.8 er det satt opp en prioriteringsliste.

Her er enhetene sine prioritering for neste kommunestyreperiode:

Helse og sosial, planrevisjon 2012-2015.

<u>Plan</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>
<u>Folkehelseplan</u>	<u>våren</u>			

Planen vil ta utgangspunkt i samhandlingsreformen og HUNT-undersøkelsen i Nord- Trøndelag.

Skole og barnehage, planrevisjon 2012-2015

Plan (ny, revisjon, utgår)	2012	2013	2014	2015
Strategisk plan for kvalitet i skole og barnehage		våren		
Overordnet oppvekstplan			våren	

Det anbefales å legge inn den strategiske planen for kvalitet i skole og barnehage som en delplan i overordna oppvekstplan slik at den blir jevnlig revidert.

Kultur, planrevisjon 2012-2015

Plan (ny, revisjon, utgår)	2012	2013	2014	2015
Kulturplan med handlingsplan:	høst			
Delplaner:				
Bibliotekplan	høst			
Kulturskoleplan		høst		

Plan for Den kulturelle skolesekken	høst			
Plan for den kulturelle spaserstokken.	høst			

Delplanene bør være som egne kapitler/delplaner i kulturplanen med handlingsplanen. Handlingsplanen skal revideres årlig med tanke på nye retningslinjer og økonomiske føringer.

Kommunalteknikk, planrevisjon 2012-2015.

<u>Plan (ny, revisjon, utgått)</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>
A: Hovedplan veg	høsten			
B: Hovedplan vassforsyning og kloakkanlegg		våren		
C: Tiltaksplan for kommunale bygg			våren	

Enheten har ikke satt opp tidspunkt for utarbeidelse, så dette er et forslag. Planene skal ha en handlingsplan som skal revideres årlig med tanke på nye tiltak og økonomiske rammer.

Næring og Plan, planrevisjon - temaplaner 2012-2015.

<u>Plan (ny, revisjon, utgått)</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>
Næringsplan (inkl. landbruk)	Høst			
Miljøplan (inkl. klima- og energiplan og biologisk mangfold)		Høst		
Trafikksikkerhetsplan	Årlig revisjon	Årlig revisjon	Årlig revisjon	Årlig revisjon

Ved revidering av miljøplanen er det viktig at kartet over biologisk mangfold blir oppdatert og lagt til grunn ved revidering av miljøplanen. Kapittelet om klima og energi bør revideres ved å ta utgangspunkt i tidligere planer.

5.5. Kommuneplanen, samfunnsdel og arealdel.

Plan og bygningsloven pålegger kommunene å ha en oppdatert kommuneplan bestående av en samfunnsdel og en arealdel. Mosvik kommune har en samfunnsdel fra 2009 og en arealdel med bestemmelser fra 2001. Inderøy kommune har en samfunnsdel fra 2006 og en arealdel fra 2007. Ved etableringen av 1756 Inderøy, må det utarbeides ny kommuneplan etter plan og bygningslovens kapittel 11. Det er viktig å komme raskt i gang med samfunnsdelen som skal danne mål og retningslinjer for det videre arbeidet med utarbeidelse av arealdelen. Det er kartdelen med planbestemmelser som blir juridisk bindende og vil være førende for senere saksbehandling innenfor arealdisponering og byggesak i kommunen. Siden det kreves utarbeidd planprogram for arealdelen etter plan og bygningslovens kapittel 4 med konsekvensutredning på arealdelen og det skal utarbeides ny kommuneplan for en ny

kommune, vil planstrategien fungere som planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og det er lagt inn et kapittel til slutt med planprogram for arealdelen som omhandler utredningsbehov og fremdriftsplan.

Ved utarbeidelse av kommuneplanen, er det viktig at politikerne er aktive i planprosessen og føler tilhørighet til ferdig plan. Derfor vil det bli anbefalt at det opprettes styringsgruppe eller lignende som innbefatter politikerne fra alle parti ved utforming av samfunnsdelen.

Kommuneplanen, revisjon for 2012-2015.

<u>Plan (ny, revisjon, utgåår)</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>
Planprogram	Vår			
Kommuneplan, samfunnsdel	Høst			
Kommuneplan, arealdel		Vår		

5.6. Reguleringsplaner. (Områdeplan/detaljplan).

De fleste reguleringsplaner som kommunen behandler er private detaljplaner utarbeidd med et bestemt formål. Det er private konsulentfirma som utarbeider forslag til planer og leverer dem til kommunen for behandling. Når kommunen har mottatt planen og har den til 1. gangs behandling, er kommunen som overtar planen og har det videre ansvar for godkjenning og vedtak etter planen.

Kommunen vil også utarbeide planer på eget initiativ der det offentlige har interesser eller at planen har stor samfunnsmessig nytte. Det er satt opp to slike områdeplaner der arbeidet er startet opp og det er mange interessenter involvert.

Reguleringsplaner, revisjon 2012-2016.

<u>Plan (ny, revisjon, utgåår)</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>
Reguleringsplaner, private planer der antall kan variere fra år til år.	Løpende ved behov	Løpende ved behov	Løpende ved behov	Løpende ved behov
Kjerknesvågen	Høst			
Mosvik sentrum	Vår			

5.7. Medvirkning i kommunale planer.

Etter plan og bygningsloven er det krav om medvirkning når det gjelder kommuneplanen og reguleringsplaner. Når det gjelder temaplaner, er det naturlig at aktuelle parter inkludert sektoretatene og interessenter deltar både i planprosessen og har mulighet til å uttale seg uten at dette er lovpålagt. Dersom en temaplan skal behandles som en kommuneplan, skal den følge plan og bygningsloven sitt regelverk på medvirkning, høring og vedtak, jfr. Lovens kapittel 5. Inderøy kommune har gjennom prosjektet Inderøy 2020 sitt delprosjekt breddemobilisering fått en del innspill og ideer som kan være med å danne grunnlag for både kommuneplanens samfunnsdel og en del temaplaner. Videre vil den enhet som har ansvar for sine planer kjøre prosesser med aktuelle innbyggere samt informere om planprosessen gjennom media, som skal skape et aktiv engasjement rundt alle planprosesser i nye Inderøy kommune.

5.8. Sammendrag for planstrategi og planprogram.

Når Mosvik og Inderøy kommune går sammen for å danne en ny kommune fra 01.01.12, er det en helt ny situasjon både for kommunens innbyggere og for administrasjonen i den nye kommunen.

I plansammenheng starter vi på en ny planprosess med to parter med ulikt utgangspunkt både i folketall, ulike sektorer og når det gjelder landskap. Målet må være å få samlet og funksjonell kommuneplan med utgangspunkt i:

- Mål og delmål i intensjonsplanen.
- Visjonen for den nye kommunen «Best i lag».
- Samfunnsutviklingsprosjektet Inderøy 2020.
- Eksisterende kommuneplaner for Inderøy og Mosvik.
- Nasjonale og regionale retningslinjer.

Det må i tillegg blir dette utarbeides temaplaner med tanke på samhandling i en ny kommune. Dette kan være både mål og retningslinjer, men også handlingsplaner som skal utløse finansiering. De fleste vil bli behandlet som temaplaner, men enkelte overordna temaplaner kan være aktuelle å behandle som kommunedelplaner.

Siden planstrategien blir sammenfattet med planprogram for kommuneplanen, vil det bli forlenget høringsfrist i tråd med plan og bygningslovens § 11-14 på minimum seks uker.

Det er lagt opp til følgende prioriteringer på overordna /temaplaner planer i kommunestyreperioden 2012-2016.:

Prioritering:	Oppstart:	Vedtak:
1. Kommuneplan, samf.del	Februar 2012	November 2012
2. Kommuneplan, arealdel	Februar 2012	Mars 2013
3. Kulturplan	Er oppstarta	November 2012
4. Næringsplan	Januar 2012	November 2012
5. Miljøplan	Oktober 2012	Oktober 2013
5. Folkehelseplan	September 2012	November 2013
6. Oppvekstplan	April 2013	April 2014.

Når det gjelder innrapporterte temaplaner elles, er dette planer som går på drift i de ulike sektorene og de kan enten innarbeides som en delplan i en hovedplan, eller utarbeides som egne temaplaner med handlingsdel ut fra behov/kapasitet innenfor de enkelte enhetene.

Når det gjelder kommunedelplan Straumen, er det utarbeidd et foreløpig utkast som har vært fremlagt for regionale etater og det vil bli gjennomført en ordinær kommuneplanprosess våren 2012 slik vedtatt planprogram har lagt opp til.

Kapittel 6: Planprogram for kommuneplanens arealdel.

6.1. Bakgrunn og formål med revideringen.

Når Mosvik og Inderøy kommune blir slått sammen fra 01.01.12, er det viktig og naturlig å starte raskt opp med utarbeidelse av ny kommuneplan, både samfunnsdel og en felles arealplan for å få felles styringsdokument for kommende kommunestyreperiode.

Av overordnet arealplaner i Mosvik kommune, er det i dag en arealplan fra 2001 samt en kommunedelplan Framverran fra 2008.

Av overordna arealplaner i Inderøy kommune, finnes følgende planer:

- Kommuneplanens arealdel fra 2007
- Kommunedelplan sjø fra 2002
- Kommunedelplan Straumen fra 2005 under revidering
- Kommunedelplan Røra fra 2010.

Med utgangspunkt i intensjonsplanen for sammenslåing av kommunene, vil kommuneplanens samfunnsdel ha målsettinger og retningslinjer for det politiske arbeidet innenfor valgperioden. Disse dokumentene skal være grunnlaget for utarbeidelse av en konkret arealplan med tanke på

bruk og vern av arealressursene i kommende kommunestyreperiode. I kommuneplanens arealdel er det kartet og planbestemmelsene som er juridisk bindende for senere saksbehandling og vedtak i kommunen.

En arealdel bør omfatte både land og sjødelen i nye 1756 Inderøy. I selve planprosessen bør en ta stilling til om eksisterende kommunedelflaner for Framverran, Straumen og Røra fremdeles skal gjelde med ny plan eller at nye grenser skal trekkes opp eller de skal gå inn i kommuneplanens arealdel. Bestemmelsen om plangrensene vil være en viktig del i oppstartfasen i utarbeidelse av planen.

6.2. Lovgrunnlaget

6.2.1. Plan og bygningsloven.

Kommuneplanens arealdel er en oversiktsplan og skal behandles etter Plan og bygningslovens kapittel 11. Arealplanen skal vise sammenheng mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Planen skal videre vise nye tiltak og arealbruk som kan settes i verk i planperioden samt vise de hensyn som tas vare ved en omdisponering. De ulike arealformålene som kan nyttes er gitt i PBL § 11-7 og er bygg og anlegg, samferdsel og teknisk infrastruktur, grønnstruktur, forsvaret, landbruks-, natur og friluftsmål samt reindrift, og til slutt kan det legges ut bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone. I tillegg kan det legges inn hensynssoner etter PBL § 11-8 innenfor LNF-R områdene.

En arealdel består av plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med konsekvensutredning. Når det gjelder de nasjonale og regionale retningslinjene som kommer til anvendelse ved utarbeidelse av planer etter plan og bygningsloven, vises det til punkt 2.1. i planstrategien.

6.2.2. Forskrift om konsekvensutredning.

Formålet med konsekvensutredning (KU) er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir vurdert under arbeidet med planer og tiltak. Arealplaner på oversiktsnivå som kommuneplanens arealdel, skal alltid behandles etter forskrift om konsekvensutredning § 2, bokstav b.

Planprosessen med arealdelen skal ta vare på de kravene som forskriftens § 4 setter til utredning og dokumentasjon av kommuneplanens arealdel.

Fremstilling og saksbehandling av KU skal følge plan og bygningslovens kapittel 4 om planprogram. Etter § 4-1 skal planprogrammet gjøre rede for hva tema som skal utredes, hvilken metode som skal nyttes, og om det finns alternative formål. Selve konsekvensutredningen vil være en del av planbeskrivelsen til arealdelen slik som beskrevet i plan og bygningslovens § 4-2.

6.3. Utbyggingsformål og tema.

Når det gjelder de ulike formål og underformål i kommuneplanens arealdel, er dette fastlagt i plan og bygningslovens § 11-7. I tillegg kan det legges inn hensynssoner etter plan og bygningslovens § 11-8.

6.3.1. Bebyggelse og anlegg etter PBL § 11-7, punkt 1.

Med bakgrunn i intensjonsplanen og ved utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel vil det bli lagt føringer som skal gi:

- Attraktive boligområder og fritidsområder i alle deler av kommunen.
- Offensiv og samordna næringsutvikling og kulturprosjekt
- Sentrumsprosjektet i Inderøy 2020 vil avklare bruk av arealbruken innenfor sentrumsområdet.

6.3.2. Samferdsel og teknisk infrastruktur etter PBL § 11-7, punkt 2.

Ved utarbeidelse av temaplan om kommunale veier i 1756 Inderøy, skal det utarbeides handlingsplan som skal ligge til grunn for økonomiplanen og finansiering. Nye veier og gang og sykkelveier vil bli vurdert i arealdelen.

I tillegg vil det være løpende dialog med Fylkeskommunen og Statens vegvesen når det gjelder utbedring og bygging av fylkesveger og E6 samt nye gang/sykkelveier etter prioriteringer i trafikkikkerhetsplanen som vil bli vurdert i planen.

6.3.3. Grønnstruktur etter PBL § 11-7, punkt 3.

Arealdelen tar sikte på å sikre tilstrekkelig grønne områder som friområder og parker nær sentrumsområder. I tillegg kan det være aktuelt å sikre svært viktige naturområder gjennom grønnstruktur.

6.3.4. Forsvaret- uaktuelt i nye 1756 Inderøy etter PBL § 11-7, punkt 4.

6.3.5. Landbruks-, natur – og friluftsmål samt reindrift etter PBL § 11-7, pkt. 5.

I arealdelen vil det være aktuelt med en gjennomgang av nødvendig areal som er knyttet til tilleggsnæringer ut fra gårdens ressursgrunnlag.

I tillegg vil det bli en ny vurdering over areal som er egnet for spredt bolig, fritids- eller næringsbebyggelse.

6.3.6. Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone etter PBL. § 11-7, pkt. 6.

Sjøarealene i 1756 Inderøy vil bli lagt inn i arealplanen. I dag har Mosvik kommune i sin arealdel det meste av vannarealet lagt som formål vannareal til felles friluftsliv samt et mindre område ved Framverran til akvakultur. I tillegg er det noen reguleringsplaner som går ut i sjøen. I nåværende Inderøy kommune er det utarbeidd en egen kommunedelplan for sjø. Det største arealet er lagt ut til allmenn flerbruk der noe av områdene er med akvakultur. I tillegg er det skips- og småbåtleider, og naturområder i tråd med det biologiske mangfoldkartet for kommunen.

I den nye arealplanen skal det gjennomføres en revisjon av nåværende formål og utarbeides bestemmelser i tråd med nasjonale retningslinjer etter PBL § 11-11.

6.3.7. Hensynssoner etter PBL § 11-8.

I arealplanen vil det i noen tilfeller være aktuelt å legge inn hensynssoner. Dette gjelder særlig innenfor LNF-R formålene med tanke på samfunnssikkerhet etter § 11-8 a) eller etter § 11-8 c) som gjelder bevaring av spesielle naturmiljø eller kulturmiljø.

6.4. Aktuelle tema i konsekvensvurderingen.

Med bakgrunn i Forskrift om konsekvensutrednings § 4 der det oppramset kriterier for vurdering av vesentlige virkninger for miljø og samfunn, er det laget en oversikt over tema som skal behandles i konsekvensutredningen ved nye formål i kommende arealplan.

6.4.1. Følgende natur og miljøtema som skal vurderes:

TEMA:	VURDERING/UTREDNING:	METODE:
Landbruk/Kulturlandskap	Egen vurdering/tema i planbeskrivelsen	Jordlov, skoglov, kartdata og tidligere registreringer
Kulturminne/Kulturmiljø	Egen vurdering/tema i planbeskrivelsen	Tidligere registreringer inkludert Sefrak-registreringene. kulturminneloven
Naturmangfold/biologisk	Egen vurdering/tema i	Tidligere registreringer innen

mangfold	planbeskrivelsen	biologisk mangfold, MIS-registreringer Naturmangfoldloven, Verneplan for sjøfugl
Klima og energi	Egen vurdering/tema i planbeskrivelsen	Nasjonale retningslinjer og kommunale mål

6.4.2. Følgende samfunnstema som skal vurderes i planen:

TEMA:	VURDERING/UTREDNING:	METODE:
Friluftsliv/Hyttebygging	Egen vurdering/tema i planbeskrivelsen	Kart og landskap for å sikre attraktive områder for befolkningen både til fjells og til sjøen.
Samfunnssikkerhet/helse	Egen vurdering/tema i planbeskrivelsen og utfylling av sjekkliste for utbyggingsområdene	Kjente kartdata, registreringer fra NVE, NGU m.v.
Bosettingsmønster/sentrum	Egen vurdering/tema i planbeskrivelsen	Klare grenser mellom sentrum/landskapet utenfor med bakgrunn i eksisterende reguleringsplaner og sentrumsfunksjoner
Kommunale tjenester/infrastruktur	Eget tema i planbeskrivelsen	Bruke opplysninger og vedtak i planbeskrivelsen samt involvere kommunen sine enheter i selve planprosessen.
Universell utforming	Vurdering om utforming av nye formål og pålegg om universell utforming i tilhørende planbestemmelser	Se på ulike tiltak for det enkelte område.

6.4.3. Alternative formål og områder.

I utarbeidelse av selve planen vil det gjennom konsekvensutredningen bli vurdert om aktuelle nye innspill og formål blir aktuelle eller om det bør vurderes å legge formålet på alternative områder. Dette gjelder spesielt på nye formål som bebyggelse og anlegg. Dersom der er aktuelt å se på alternativer, klargjøres dette i planbeskrivelsen og eventuelle saksframlegg.

6.5. Planprosess

6.5.1. Organisering.

I 1756 Inderøy kommune er det formannskapet som vil ha ansvar for planprosessene knyttet til overordnet plan inntil annet er vedtatt. Kommuneplanens arealdel er en overordna plan som

behandles og tilrås i hovedutvalg natur, vedtakene gjøres av formannskapet før planen til slutt blir godkjent i kommunestyret.

For å få en god planprosess, kan det være aktuelt å oppnevne en styringsgruppe/arbeidsgruppe både fra politisk hold og fra administrasjonen eller en kombinasjon av politikere og administrasjon. Selve organisering vil bli bestemt når arbeidet med kommuneplanen formelt blir starta opp på nyåret 2012.

6.5.2. Medvirkning/planprosess.

Siden det nye kommunestyret er valgt på grunnlag av at Mosvik og Inderøy kommune er slått sammen fra 01.01.12, er det viktig å komme fort i gang med arbeidet for felles kommuneplan. Det er allerede lagt et grunnlag for å tenke nytt og felles i prosjektet Inderøy 2020 med mobiliseringsprosjektet som ble gjennomført i begge kommuner vinteren 2011.

Inderøy kommune velger å sende planprogrammet for arealdelen ut på offentlig høring samtidig med utsendingen av forslaget til planstrategi. Planstrategien krever kun 30 dager etter plan og bygningslovens § 10-1 før vedtak, mens planprogrammet for arealdelen må legges ut i minst 6 uker etter § 11-14. Etter høringsrunden vil formannskapet vedta planstrategien og planprogrammet for arealdelen, og samtidig gjøre vedtak om oppstart av kommuneplanen, både samfunnsdel og arealdel.

Når det gjelder lovpålagt medvirkning fra offentlig myndighet, utføres dette med bakgrunn i plan og bygningslovens kapittel 5.

Når det gjelder selve planprosessen, er det viktig å involvere grunneiere, næringsliv, innbyggere samt lag og aktuelle foreninger som har interesser knyttet til areal i 1756 Inderøy kommune. Framtidig styringsgruppe vil ta stilling til hvordan befolkningen for øvrig skal involveres i kommuneplanens arealdel.

6.5.3. Framdriftsplan.

Arbeidsoppgaver	Ansvarlig	Frist	Behandling
Planprogram, oppstart	Rådmannen	November 2011	Natur, formannskapet
Planprogram, høring	Formannskapet	1.februar 2012	Offentlig høring 6 uker
Planprogram, vedtak	Rådmannen	Mars 2012	Natur tilråd, formannskapet vedtar
Vedtak oppstart kommuneplanens arealdel	Rådmannen	Mars 2012	Natur tilråd, formannskapet vedtar
Innspill til ny plan	Rådmannen	Juni 2012	Annonseres i media
Utarbeiding planutkast med kart og bestemmelser	Rådmannen/styringsgruppe	Juli - september	Kontakt med sektoreter, grunneiere m.v.
1.gangs behandling	Rådmannen	Oktober 2012	Natur tilråd, formannskapet vedtar
Offentlig høring minst 6 uker	Formannskapet	Januar 2013	Annonseres i media
Vurdering av innkomne merknader og innsigelser, Folkemøter m.v	Rådmannen/styringsgruppe	Januar - mars 2013	Evt. Meklinger
2.gangs behandling,	Rådmannen	April - mai 2013	Natur tilråd,

ferdig planforslag til kommuneplanens arealdel			formannskapet innstiller, vedtak i kommunestyret
--	--	--	--



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
1756 Hovedutvalg Folk	10/11	29.11.2011
1756 Formannskapet		30.11.2011

Ambulerende skjenkebevilling 2012 - 2015

Prosjektleders forslag til vedtak:

Under forutsetning av at lensmannen og kommunens sosialtjeneste ikke har vesentlige merknader, opprettes det med hjemmel i alkohollovens § 4-5, tre ambulerende skjenkebevillinger for leilighetsvis skjenking av øl, vin og brennevin i sluttede selskaper.

Skjenking kan foregå slik:

For øl og vin: kl. 13.00 – kl. 01.00

For brennevin: kl. 13.00 – kl. 24.00

Bevillingen gjelder fra 01.01.2012 – 31.12.2015.

Som avgift kreves pr. gang (p.t. kr 250,-) som fastsatt i alkoholforskriftens § 6-2.

Bakgrunn

Formannskapet (1729) vedtok den 28.10.99, sak 009, med hjemmel i alkohollovens § 4-5, opprettelse av tre ambulerende skjenkebevillinger for leilighetsvis skjenking av øl, vin og brennevin i sluttede selskaper. Alkohollovens § 4-5 lyder slik:

Kommunestyret kan gi en eller flere bevillinger som ikke blir knyttet til bestemt person eller skjenkested, og kan tillate at en eller flere av disse bevillinger blir utøvd på et sted eller steder som godkjennes for en enkelt anledning og for skjenking til deltaker i sluttet selskap.

I § 6-2 i forskrift til alkohollovens heter det bl.a.:

For bevilling som gjelder skjenking ved en enkelt bestemt anledning og ambulerende bevilling kan bevillingsmyndigheten krevet et gebyr på inntil kr 250,- pr. gang.

Mosvik kommune har en ambulerende skjenkebevilling for leilighetsvis skjenking av øl, vin og brennevin i sluttede selskaper, vedtatt i kommunestyret, sak nr. 2/06.

For gjeldende bevilling (i 1729), 01.01.08-31.12.11, er formannskapet delegert myndighet til å avgjøre skjenkespørsmålet, jfr. delegasjonsreglementet for Inderøy kommune (1729) § 2.1, andre strekpunkt. Rådmannen er delegert bruken av ambulerende bevilling, jfr. delegasjonsreglementets pkt. 3-2.

Nytt delegasjonsreglement for den nye kommunen, 1756, vil angi hvem som skal delegeres denne myndigheten.

Etter alkohollovens § 1-7 skal det innhentes uttalelse fra kommunens sosialtjeneste og politiet. Saken er sendt lensmannen og sosialtjenesten for uttalelse.

Vurdering

Rådmannen foreslår at det også i den nye kommunen opprettes tre ambulerende skjenkebevillinger for leilighetsvis skjenking av øl, vin og brennevin i sluttede selskaper.

Konklusjon

Hvis lensmannen og sosialtjenesten ikke har vesentlige merknader til saken, foreslår rådmannen at det opprettes 3 ambulerende bevillinger for skjenking av alkohol, og at det kreves kr 250,- i avgift for hver behandlede søknad.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
1756 Hovedutvalg Folk	11/11	29.11.2011
Kommunestyre 1756 Inderøy		

Selskapsavtale Innherred interkommunale legevakt IKS

Prosjektleders forslag til vedtak

Selskapsavtale for Innherred interkommunale legevakt IKS vedtas som vist i vedlegg 1.

Vedlegg

- 1 Forslag ny selskapsavtale

Bakgrunn

Kommunene Mosvik og Inderøy slås sammen til en kommune fra 1.januar 2012. Begge de gamle kommunene er i dag medlem av Innherred interkommunale legevakt (IIL) IKS.

En bokstavelig fortolkning av regelverket tilsier at alle medlemmer i det «gamle» IKS'et skal godkjenne eierskiftet, og medlemmene i IIL IKS skal godkjenne ny selskapsavtale.

Det legges til grunn at det er et eierskifte som skjer, når to kommuner slår seg sammen til en. Overdragelse av selskapsdel følger da av § 26 i Lov om interkommunale selskaper.

Styret i IIL IKS har godkjent 1756 Inderøy sin søknad om medlemskap i styremøte 11.05.11.

Vi har fått oversendt forslag til ny selskapsavtale, samt oversikt over kostnadsdekning fra 1756 Inderøy i 2012. Vi er ikke formelt bedt om en behandling av ny selskapsavtale, men velger likevel å legge selskapsavtalen fram for politisk behandling

Styret i IIL IKS har i møtet 11.05.11 utarbeidet forslag til ny selskapsavtale. Det er ikke foreslått prinsipielle endringer, men tekniske endringer i § 2 som gjelder deltagere, endringer i § 5 som gjelder innskuddsplikt og eierandel, endringer i § 6 som gjelder antall leger og endringer i sammensetning av styret i § 9.

Vurdering

Sammenslåingen av kommunene gir i forhold til medlemskap i IIL IKS, en besparelse på i overkant av kr. 400.000,-. Dette skyldes i første rekke at Mosvik har betalt ekstra på grunn av manglende lege i fellesskapet. I tillegg fordeles 40 % av felleskostnadene likt på deltagerkommune, noe som også gjør utslag når to kommuner blir til en. Resten av kostnadene fordeles etter innbyggertall, og det er innbyggertallet pr. 01.01.2011 som nå legges til grunn.

Kommunene i selskapet skal stille med en lege pr. 1800 innbyggere - ny kommune skal stille med minimum 4 leger i legevaktsamarbeidet.

1756 Inderøy kommune får en eierandel på 18,4 % i det nye IKS'et. Dette gir ett medlem i representantskapet – det kreves 20 % eierandel for å få to medlemmer.

Konklusjon

Prosjektleder foreslår at ny selskapsavtale for Innherred interkommunale legevakt IKS vedtas som foreslått av styret.

SELSKAPSAVTALE FOR INNHERRED INTERKOMMUNALE LEGEVAKT IKS

Vedtatt første gang 7.11.06

Revidert av styret IIL IKS 11.05.11

Behandlet av representantskapet IIL IKS xx.xx.xx.

Gjeldende fom 1.1.2012

§1 Firma

Innherred Interkommunale legevakt IKS er et interkommunalt selskap, opprettet med hjemmel i lov om interkommunale selskaper (IKS). Selskapsavtalen gjelder i tillegg til loven.

§ 2 Deltakere

Deltakere er: Kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Frosta

§ 3 Adresse

Selskapet har sitt tilhold ved Helseforetaket Midt Norge, Sykehuset Levanger i Levanger kommune.

Innherred Interkommunale legevakt IKS
Sykehuset Levanger,
Kirkegata 2
7600 LEVANGER

§ 4 Formål og ansvarsområde

Innherred Interkommunale Legevakt IKS skal sørge for at alle fastboende innbyggere og personer med imidlertidlig opphold i kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Frosta får hjelp og behandling til tilstander og helsesvikt som trenger øyeblikkelig hjelp – dvs. akutt sykdom, helsesvikt eller skader der behandling ikke kan eller bør utsettes til kontortid neste virkedag.

Det påpekes spesielt at legevakten ikke skal ivareta/erstatte oppgaver i kommunene som fastlegeoppgaver og tilsyn ved sykehjem, - som tilligger ordinære helse/legetjenester på dagtid (virkedag). Brudd på dette, vil kunne medføre oppsigelse av avtale.

§ 5 Innskuddsplikt og eierandel

Deltakerne yter årlig midler til selskapets drift. Beløpets størrelse og grunnlaget for utregningen av driftstilskuddet baseres på følgende fordeling:

- Samlet felleskostnader fordeles 40% fast andel med lik fordeling mellom kommunene + 60% etter antall innbyggere.

Deltakernes eierandel er beregnet på grunnlag av **innbyggertall pr 1.1.2011** og beregnet deltakertilskudd omregnet i prosent og fordeler seg som følger:

Levanger kommune	18 741 innbyggere	Eierandel	38,8	%
Verdal kommune	14 334 innbyggere	Eierandel	31,4	%
Inderøy kommune	6 717 innbyggere	Eierandel	18,4	%
Frosta kommune	2 538 innbyggere	Eierandel	11,4	%
SUM	42 330 innbyggere		100	%

Eierandelen blir justert hvert fjerde år på bakgrunn av endringer i folketallet, første gang fire, 4, år etter denne avtalens opprinnelige ikrafttredelse.

Eierandelen endres også ved inn- og uttreten. Ved endring i eierandel må selskapsavtalen endres.

§ 6 Ansvarsfordeling

Deltakeransvaret tilsvaret eierandelen i selskapet.

Den enkelte deltaker hefter med hele sin formue for sin aktuelle del av selskapets samlede forpliktelser, jf. § 5.

Den enkelte deltagerkommune plikter å stille med min 1 lege pr. 1800 innbyggere inn i IIL IKS – minst 1 lege uansett størrelse.

Den enkelte lege og deltagerkommune i samarbeid med IIL IKS, er også ansvarlig for å sørge for midlertidig vikar fra 1.dag ved fravær inntil opprinnelig lege er tilbake, eller ny lege er på plass.

Minimum legedekningandel pr kommune:

Levanger	18 741 innb	=	10 leger
Verdal	14 334 innb	=	8 leger
Inderøy	7 528 innb	=	4 leger
Frosta	2 538 innb	=	1 lege
SUM Leger	43 141 innb	=	23 leger

(Innbyggertall pr 1.1. 2011).

Ved permanent fravær av overnevnte legerressurs over 1 mnd, eller ved midlertidig fravær over 1mnd på vegne av deltagerkommunen, vil aktuell deltagerkommune måtte yte en økonomisk tilleggskompensasjon tilsvarende 15 000 pr påbegynt mnd./pr manglende legerressurs jfr minimum.

Tilleggskompensasjonen vil beregnes fra 1.dag/påbegynte mnd., når én måneds fravær er oppnådd og vikar, eller ny lege ikke er på plass. Legedekningsandel og beløpet justeres samtidig med at eierandelene blir justert dvs hvert 4.år.

§ 7 Organisering av selskapet

Organer til felles løsning av oppgaver har tre nivå:

- Representantskapet
- Styret
- Daglig leder

§ 8 Representantskapet

Representantskapet er øverste myndighet i selskapet. Deltakerne utøver sin myndighet i selskapet gjennom representantskapet. Samtlige deltagerkommuner velger sin(e) representant(er) med personlig vararepresentant.

For representantskapets sammensetning, myndighet, innkalling og saksbehandling gjelder selskapsavtalen i tillegg til lov om interkommunale selskaper §§ 6, 7, 8 og 9.

Deltakerkommuner med høyere enn 20% eierandel(jfr §5), får to representanter hver. Alle andre får én hver i representantskapet.

Representantene med vararepresentanter oppnevnes av vedkommende kommunestyre. Valget gjelder for den kommunale valgperioden.

Hver representant har én stemme.

Representantskapet velger selv sin leder og nestleder.

Ordinært representantskapsmøte behandler:

1. Årsmelding og regnskap
2. Valg av styre og styreleder
3. Overordnede mål og retningslinjer for driften
4. Økonomiplan, budsjettforutsetninger og -rammer
5. Andre saker som forelegges av styret eller følger av lov om interkommunale selskaper og er forberedt i innkallingen.

Innkalling til representantskapsmøte skal skje med minst fire ukers varsel og skal inneholde saksliste. De deltakende kommuner skal med samme frist varsles om innkallingen og sakslisten.

For øvrig innkalles representantskapet til møter i samsvar med ovennevnte bestemmelser i loven.

Representantskapet velger en valgkomité bestående av 2 representanter, som gjelder for den kommunale valgperioden. Valgkomiteen kommer med innstilling på 5 styremedlemmer og deres personlige varamedlemmer. Valg av ansatterepresentant(6.styremedlem) gjøres i tråd med Lov om Interkommunale selskap.

Om styrets og daglig leders møte- og uttalerett/plikt gjelder det som fremgår av lovens § 9, 6. ledd.

§ 9 Styret

Styret har det overordnede ansvaret for forvaltningen av selskapet innenfor gitte rammer fastsatt i lov, forskrift, selskapsavtale og vedtak i representantskapet.

For styrets sammensetning, innkalling, saksbehandling og myndighet gjelder selskapsavtalen i tillegg til lov om interkommunale selskaper §§ 10, 11, 12 og 13.

Styret har 5 medlemmer og personlige varamedlemmer som velges for den kommunale valgperiode. Kjønnsmessig sammensetning og fordeling må ivaretas i utvelgelsen.

Styrets medlemmer, varamedlemmer og leder velges av representantskapet. Alle kommunene skal være representert i styret.

Styret velger selv nestleder, jf. § 7.

Styret skal normalt forberede og legge fram de saker som skal behandles i representantskapet.

Styret ansetter daglig leder og fører tilsyn med vedkommendes ledelse av selskapet.

Arbeidsgiveransvaret for den/de ansatte tilligger styret. Styret fastsetter stillingsinstruks(er) og arbeidsprogram innenfor gitte rammer. Styret kan tilsette og si opp arbeidstaker(e) og fastsetter den/de ansattes lønn. Daglig leder avgir innstilling i eventuelle tilsettingssaker. Ansettelses-/arbeids- og pensjonsvilkår for den/de ansatte i selskapet, følger Kommunenes Sentralforbunds overenskomster med arbeidstakerorganisasjonene.

Styret skal sørge for at representantskapet til enhver tid har nødvendig oversikt og i tide kan forberede nødvendige disposisjoner.

§ 10 Daglig leder

Daglig leder administrerer virksomheten i henhold til de retningslinjer, pålegg og instruksjoner som styret gir, jf. lov om interkommunale selskaper § 14.

Daglig leder er styrets sekretær og forbereder normalt de saker som skal behandles i styret.

Daglig leder har møte- og talerett/plikt i representantskapet og styret i tråd med lovens §§ 9 og 11.

Daglig leder har anvisningsmyndighet innenfor vedtatt budsjett.

Daglig leder har rett til å foreta tilsetting(er) av kortere varighet (inntil 3 måneder) så lenge ansettelsesforholdet skjer innenfor budsjettets ramme og ikke forplikter selskapet utover engasjementsperioden.

Daglig leder skal til enhver tid holde styret orientert om alle forhold av betydning for virksomheten og om økonomi og personalforhold, og være kontaktpunkt i samarbeidet opp mot Helseforetaket.

§ 11 Regnskap og revisjon

Selskapet avgir regnskap etter kommunale regnskapsprinsipper. Budsjett skal følge budsjettforskrifter for kommunale budsjetter.

Selskapet skal ha revisor som velges av representantskapet.

§ 12 Endring av selskapsavtalen

For endringer i selskapsavtalen gjelder lov om interkommunale selskaper § 4.

Styret skal uttale seg om forslag til endring av selskapsavtalen før disse fremmes for behandling hos deltakerne.

§ 13 Uttreden og oppløsning

Den enkelte deltaker kan med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i selskapet. For øvrig gjelder lovens § 30.

For oppløsning gjelder for øvrig lov om interkommunale selskaper §§ 32 flg.

§ 14 Ikraftttredelse

Denne selskapsavtalen trer i kraft fra det tidspunkt den er vedtatt av samtlige deltakere.

§ 15 Voldgift

Eventuell tvist om forståelsen av selskapsavtalen og om fordeling av utgifter, eller i forbindelse med det økonomiske oppgjøret etter oppløsning, avgjøres av en voldgiftsnemnd på tre medlemmer oppnevnt av Fylkesmannen, om ikke annen ordning følger av lov eller forskrift.

§ 16 Øvrige bestemmelser

For øvrig gjelder den til enhver tid gjeldende lov om interkommunale selskaper.

Dato:

.....sign.....
Levanger Kommune

.....sign.....
Frosta Kommune

.....sign.....
Inderøy Kommune

.....sign.....
Verdal Kommune



Inderøy kommune

Arkivsak. Nr.:

2011/1727-2

Saksbehandler:

Arnfinn Tangstad

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
1756 Hovedutvalg Natur	13/11	28.11.2011
1756 Hovedutvalg Folk	12/11	29.11.2011
1756 Formannskapet		
Kommunestyre 1756 Inderøy		

1756 Inderøy - midlertidig delegasjon

1729 Inderøy - delegasjonsreglement

Pr
os
je
kt
le
d
er
s
fo
rsl
ag
til
ve
dt
ak

Ve

1

3 1729 Inderøy - finansreglement

4 1729 Inderøy - økonomireglement

4 1729 Inderøy - instruks rådmannen

Bakgrunn

Kommuneforlaget (KF) har i lengre tid arbeidet med et verktøy for kommunene kalt «Delegeringsreglement». Verktøyet er nå tilgjengelig, men må tilpasses lokal organisering i den enkelte kommune. Dette vil ta noe tid, men prosjektleder forventer å ha et delegasjonsreglement klar til politisk behandling i februar/mars.

For å sikre gyldige vedtak og effektiv drift av ny kommune er det nødvendig å ha et midlertidig delegasjonsreglement både til politiske utvalg og rådmannen. Prosjektleder har også funnet det hensiktsmessig å avvente behandling av finansreglement, økonomireglement og instruks for rådmannen, og behandle disse reglementer samtidig med delegasjonsreglementet.

Når det gjelder økonomireglementet inneholder dette også et innkjøpsreglement. Innkjøpsreglementet vil bli tatt ut og behandlet som eget reglement.

Vurdering

1756 Inderøy har en politisk og administrativ organisering tilnærmet lik organiseringen til gamle Inderøy kommune. Det er derfor naturlig å legge gjeldende reglementer i 1729 Inderøy til grunn for midlertidig delegasjon og øvrige midlertidige reglementer.

Fellesnemnda og nyvalgt kommunestyre har vedtatt reglementer for kommunestyret samt en rekke råd og utvalg. Disse reglementene regulerer i grove trekk ansvarsområdet til de ulike råd og utvalg. Ved konflikt mellom midlertidig delegasjonsreglement og vedtatte reglementer for ny kommune, vil ansvarsfordeling i vedtatte reglementer ha forrang.

Konklusjon

Det vises til prosjektleders forslag til vedtak.

INSTRUKS FOR RÅDMANNEN

I INDERØY KOMMUNE

§ 1.

Rådmannen ansettes av kommunestyret etter offentlig lysing og med de rettigheter og plikter som er fastsatt i kommuneloven og andre bestemmelser. Rådmannen fratrer ved den aldersgrense som pensjonsordningen fastsetter, om ikke annet er avtalt, eller etter oppsigelse med 3 måneders frist.

§ 2.

Rådmannen er øverste leder av den kommunale administrasjonen, har det overordnede administrative ansvar for hele den kommunale virksomhet og full instruksjonsmyndighet over alle kommunens ansatte, så sant ikke lov eller forskrift sier noe annet. Rådmannen er det formelle kontaktledd mellom kommunens folkevalgte organer og administrasjonen.

Dette innebærer at pålagte oppgaver løses innenfor de gitt ressursrammer ved hjelp av delegasjon, nødvendig planlegging, økonomistyring, effektivisering og samordning.

Som leder av den kommunale administrasjonen er rådmannen overordnet kommunens ansatte og fører tilsyn med at de utfører sitt arbeid i samsvar med kommunens interesser, gjeldende lover, forskrifter og vedtak.

Etter samråd med ordføreren skal rådmannen ta initiativ i saker av kommunal interesse, og søke kontakt med andre offentlige myndigheter, organisasjoner, bedrifter og personer i saker der dette måtte være aktuelt.

§ 3.

Rådmannen sørger for utredning og legger i utgangspunktet fram forslag til vedtak i alle saker som skal legges fram for råd, komiteer, hovedutvalg, formannskap og kommunestyre, hvis ikke lov eller forskrift sier noe annet. Rådmannen sørger videre for at de vedtak som blir fattet, blir ekspedert og gjennomført.

§ 4.

Rådmannen holder ordføreren orientert om viktige saker som administrasjonen arbeider med, om den økonomiske situasjonen og om andre forhold av interesse.

§ 5.

Rådmannen påser at lokaler og utstyr blir disponert på en hensiktsmessig måte, at det etableres betryggende ordninger for håndtering av post, journalføring, arkivering og oppbevaring.

§ 6.

Rådmannen deltar i, jfr. kommunelovens § 23, nr. 3, kommunestyrets, formannskapets og hovedutvalgenes møter med møte- og talerett, og har for øvrig møte- og talerett i alle organer, unntatt kontrollutvalget, opprettet i

medhold av kommuneloven. Rådmannen kan eventuelt la seg representere ved en av sine underordnede, jfr. kommunelovens § 23, nr. 3.

§ 7.

Rådmannen kan ikke uten samtykke fra Formannskapet ha annen lønnet stilling eller fast bierverv.

Rådmannen kan heller ikke uten samtykke fra Formannskapet være medlem av styrende organer i virksomhet som kommunen har et nært samarbeid med, er økonomisk engasjert i eller på annen måte har spesiell tilknytning til.

§ 8.

Rådmannen plikter å rette seg etter de endringer i instruksen som kommunestyret fastsetter.

Vedtatt av Inderøy kommunestyret den 22.06.94, sak nr. 049/94.

Endret av Inderøy kommunestyre den 10.05.00, sak nr. 033/00.

Endret av Inderøy kommunestyre den 17.12.08, sak nr. 049/08



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
1756 Hovedutvalg Natur	14/11	28.11.2011
1756 Hovedutvalg Folk	13/11	29.11.2011
1756 Formannskapet		30.11.2011
1756 Administrasjonsutvalget		

Møteplan 2012 for styrer, råd, utvalg og nemnder

Prosjektleders forslag til vedtak:

Framlagte forslag til møteplan 2012 vedtas.

Vedlegg

- 1 Forslag til møteplan 2012 for styrer, råd, utvalg og nemnder

Bakgrunn

I forslaget til møteplan er det for året satt opp 9 hovedutvalgs- og formannskapsmøter og 6 kommunestyremøter. I tillegg er det tenkt avholdt temamøte(r) i kommunestyret, men ingen dato er fastsatt.

Det er ført opp 4 møter i administrasjonsutvalget og 4 møter i arbeidsmiljøutvalget, men det kan justeres etter behov.

Møter for Eldres Råd og Rådet for funksjonshemmede er ført opp på møteplanen på samme dato av praktiske årsaker. De to rådene har mange felles saker og da har praksisen vært at det holdes felles orientering om saken før rådene fatter sine vedtak.

I oppsett av møteplanen er det tatt hensyn til skolenes høst- og vinterferie.

Konklusjon

Vedlagte møteplan for 2012 anbefales vedtatt.

PS 14/11 Rådmannen orienterer. Referatsaker og delegerte saker

PS 15/11 Ordføreren orienterer