



Vedtatt planstrategi for Skaun kommune

2017 – 2019

Vedtatt i kommunestyret 15.12.16 - ESA sak nr. 16/2185

Innhold

1 Planstruktur – definisjoner

- Definisjoner

- Bestemmelser for planstruktur og planarbeid

- Figurativ framstilling av planstruktur

2 Samfunnsutvikling og utfordringer

- Befolkningsutvikling

- Kommunal økonomi og økonomisk handlefrihet

- Utbyggingsbehov

- Beredskap

- Helse og mestring

- Barnehage

- Skole

- Kultur, fritid og frivillighet

- Klima og energi

- Tettstedsutvikling

- Samferdsel og infrastruktur

- Verdiskaping og næringsutvikling

- Kommunikasjon, informasjon og digitalisering

3 Statlige og regionale føringer for kommunens planarbeid

4 Vurdering av gjeldende planer

5 Planoversikt

1 Planstruktur - definisjoner

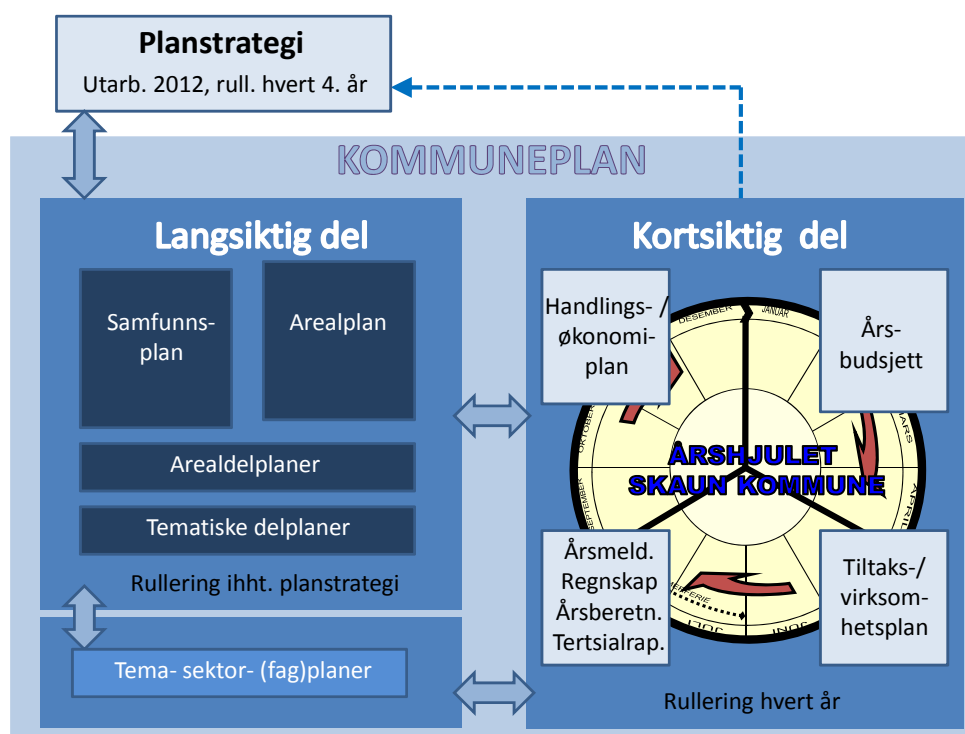
Definisjoner

Plan	Generell betydning: (Ordet kommer fra tysk og til tysk har det kommet fra latin) 1: Grunnriss kart; utkast, forslag, ide. 2: Vannrett flate. Definisjon i denne planstrategien: En plan beskriver en framtidig situasjon for et valgt tema. Beskrivelsen gjøres ved målformuleringer uttrykt verbalt og / eller figurativt.
Strategi	Generell betydning: 1: Framgangsmåte for å nå et mål. (Denne definisjonen benyttes i denne planstrategien). 2: Planlegging av militær operasjon.
Overordnet	(etter tysk) (adjektiv) som har høy(ere) rang. (En overordnet plan – høyere rang – gir føringer for en underordnet plan – lavere rang).
Konsistent	(fra latin) (adjektiv) fast, ensartet, sammenhengende, motsigelsesfri.
Intensjonsplaner	Alle planer, unntatt budsjett og handlingsplan med økonomiplan, er intensjonsplaner. Tiltakene i intensjonsplanene er ikke formelt vedtatt.

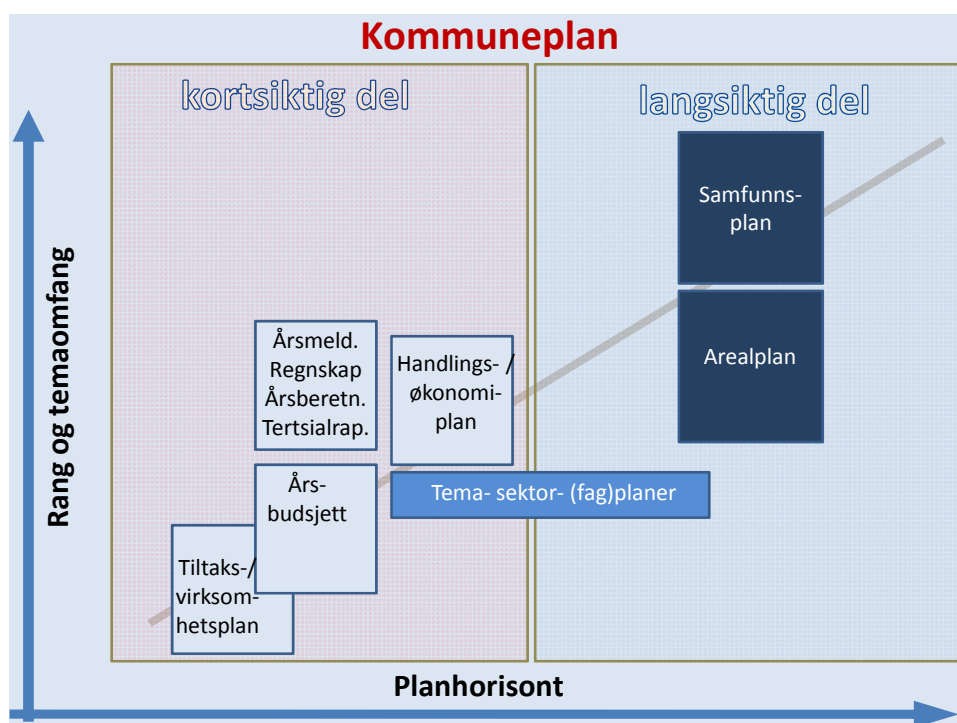
Bestemmelser planstruktur og planarbeid

- Omfang av plan og planarbeid må avpasses kommunens aktivitetsnivå.
 - Tema- og sektorplaner gjøres gjeldende etter behov, - behovsrettet planlegging.
 - Legge vekt på å lage korte og presise mål- og tiltaksformuleringer.
 - Desto høyere planen er i hierarkiet desto viktigere er det å prioritere få mål.
- Kommuneplanen skal være et politisk og administrativt styringsverktøy.
 - Kommuneplanen forplikter politisk og administrativ ledelse.
- En plan: Kommuneplanen.
 - Omfatter samfunnsplan, arealplan og øvrige overordnede planer med delplaner, handlingsplan med økonomiplan, budsjett, tiltaks- og virksomhetsplaner, tema- og sektorplaner, rapporteringer tilknyttet planer.
 - Kommuneplanen begrenses til maksimalt 80 sider.
ekskl. tema- / sektorplaner / utredninger og tiltaks- og virksomhetsplaner.
 - Kommuneplanen skal ha to plannivå.
Kommuneplanens langsiktige del. Planhorisont minimum 12 år. Mak.s 4 langsiktige mål.
Kommuneplanens kortsiktige del. Planhorisont 1 – 4 år.
- Mål og tiltak i tema- og sektorplaner knyttes til handlingsplanen.
- Kommuneplanen skal være à jour.
- Kommuneplanen skal være konsistent.
- Planstrukturen skal være enkel og logisk – bidra til en konsistent kommuneplan.
- Alle planer bør så langt råd er, redigeres etter samme mal.

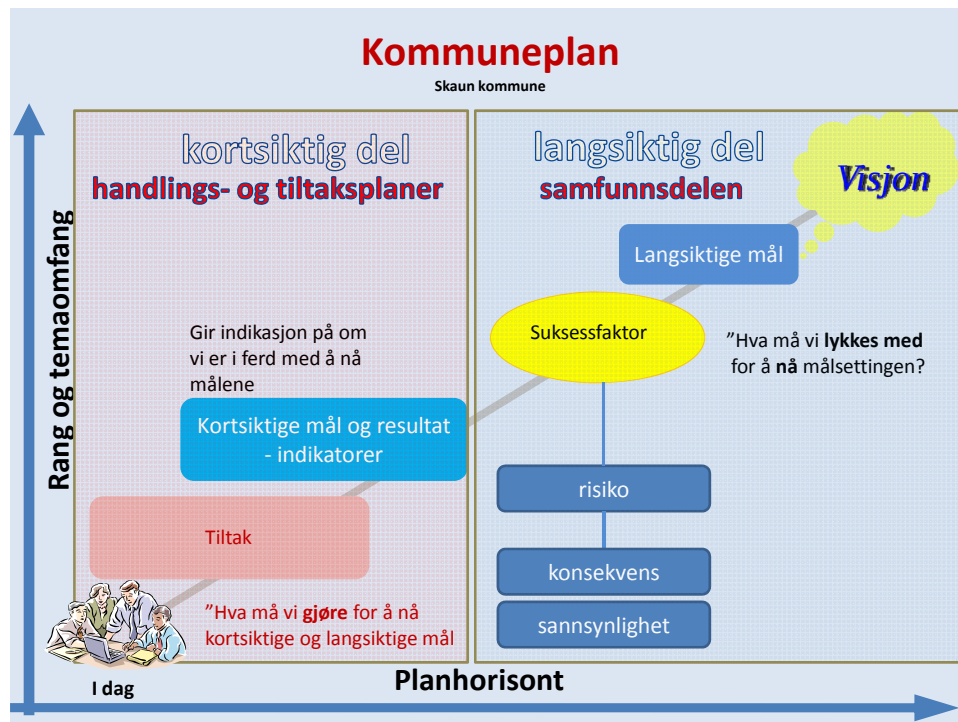
Figurativ fremstilling av planstrukturen



Figur 2: Kommuneplanens struktur - sammensetning av ulike plane og dens relasjon til planstrategien - rullering



Figur 3: Kommuneplanens planhierarki relatert planhorisont og rang / temaomfang



Figur 4: Mål- og tiltakshierarki relatert planhorisont og rang / temaomfang

2 Samfunnsutvikling og utfordringer

Befolkningsutvikling

De siste ti årene, fra realiseringen av E 39 startet og fram til 01.01.12, har folketallet i kommunen økt til ca. 6900 innbyggere, - en økning på totalt 1000 innbyggere. De påfølgende 5 årene fram til og med 2016 har folketallet også steget med ca. 1000 innbyggere til ca. 7900. Dette samsvarer godt med vekstmodellen vedtatt 2013. Den forutsetter en vekst på ca. 220 personer pr år. I følge vekstmodellen er folketallet 10 000 innbyggere i 2025. Statistisk sentralbyrå sin prognose tilsier 12000 innbyggere i 2040.

Befolkningsvekst gir selvsagt økt tjenestebehov og dermed økte investeringer og driftskostnader. Samtidig skal en være klar over at denne veksten gir muligheter for fornyelse av kommunale bygg og eiendommer og utvikling av tjenestene ved kompetanseøkning ved nyansettelser og effektivisering. For å lykkes i en slik positiv utvikling kreves bevist tilrettelegging for styring av veksten, fortsatt sterk prioritering av kjerneoppgavene i kommunen og en sterk vektlegging av rasjonell drift.

Kommunal økonomi og økonomisk handlefrihet.

Skaun kommune har i årene 2006 – 2015 investert for om lag 670,6 mill. kr. I årene 2014 og 2015 alene var investeringsnivået kr. 395,6 mill. kr. Veksten i investeringene har hovedsakelig kommet på skoler og barnehager.

I de 8 årene før 2014 lå det gjennomsnittlige investeringsnivået på 36,9 mill. kr. pr år.

Holdes startlånene utenfor har lånegjelda knyttet til investeringene økt fra 352,8 mill. kr i 2006 til 512,9 mill. kr i 2015. I forbindelse med salg av B-aksjene i Trønderenergi i 2010, ble lånegjelda redusert med 120 mill. kr.

Lånegjeldsgraden uttrykt som lånegjeld i % av driftsinntektene, lå på 126% i 2006, 85% i 2010 og 113% i 2015.

Netto driftsresultat, målt i % av driftsinntektene, har ligget på godt over måltallet 3% de siste årene, i 2010 kom den på 9,8% og i 2015 8,6%.

Disposisjonsfondene er kraftig styrket de siste årene, og økt fra 17,5 mill. kr i 2010 til 98,8 mill. kr. 2015, og utgjorde 18,8% av driftsinntektene.

De økonomiske rammebetingelsene endrer seg fra 2017, med en reduksjon i rammetilskuddet fra 2016 med kr 10 mill. kr. i det framlagte forslag til statsbudsjett.

Hovedutfordringene framover blir derfor å makte utbygging av nødvendig infrastruktur til en raskt økende befolkning, betjene den økende lånegjelda samt sikre innbyggerne gode tjenester. I forbindelse med vedtak av rammebetingelsene av den planlagte utbygging av Skaun ungdomsskole, bad kommunestyret rådmannen om å starte et omstillingsarbeid som skal bringe økonomiplanen i balanse. I den framlagte økonomiske skissa som ble lagt fram, var det akkumulerte underskuddet på om lag 40 mill. kr.

Utbyggingsbehov

Som følge av vekst i folketallet er boligbygging med tilhørende infrastruktur stor. Etterspørselen og følgelig byggingen av nye boliger har vært og vil være størst i tettstedene Buvika og Børsa. Høy aktivitet innen boligbyggingen kommer som en følge av kommunens sentrale beliggenhet med korte avstander til arbeidsmarked, tjeneste- og kulturtilbud i Trondheim, Orkanger og Melhus.

Kommunen har regulert tilstrekkelig areal for å ta den prognoserte veksten fram til 2040. I arealplanen er det planlagt boligområder i hele kommunen. Etterspørselen etter boliger er størst langs E 39. med dette som utgangspunkt og i samsvar med ønsket om å knytte boligområdene til en rasjonell kollektivtransport er det meste av boligbyggingen sentrert i Børsa, Buvika og Viggja. Av jordvern hensyn er boligarealene i bunnen av dalførene lagt nord for E39.

En svært viktig betingelse for å få en folketallsvekst som beskrevet i overordnede planer, er etablering av ny og opprusting av eksisterende teknisk infrastruktur. Spesielt utfordrende er at de nye boligområdene forutsetter en opprusting av sentrale fylkeskommunale veier mye raskere enn det fylkeskommunen synes å makte. For å løse finansieringen av teknisk infrastruktur har kommunen i lengre tid arbeidet med å etablere kommunalt infrastrukturfond. Dette opplegget forutsetter at utbyggere og til sist beboerne betaler investeringene til offentlig teknisk infrastruktur. Det er viktig å løse denne utfordringen for å legge til rette for en mest mulig jevn vekst i folketallet. Store årsvariasjoner i folketallsutviklingen gir tilsvarende variasjoner i tjenestebehovet og er økonomisk utfordrende. Infrastruktur er en utfordring for svært mange kommuner uavhengig av størrelse. Det kan være aktuelt for Skaun kommune å søke interkommunalt samarbeid i denne utfordringen.

En viktig utfordring er å finne den riktige balansen i andelen av ulike boligtyper, - eneboliger, rekkehus og leiligheter. Ofte blir det hevdet at boligtypene bestemmes av etterspørsel i markedet. I tillegg synes entreprenørene – utbyggerne – å vektlegge de boligtypene som gir størst fortjeneste. Kommunen har gjennom krav om boligtetthet til en viss grad påvirket hvilke boligtyper som skal realiseres. En bør gå dypere i dette tema for å se på hvordan boligtypene påvirker demografisk utvikling. Dette motiveres også av behovet for et effektivt tjenestetilbud.

Omsorgsboliger og helse- og mestringsboliger bør være sentrale tema i utviklingen av kommunens boligmasse. Tema inkluderer vurderinger av omfang, boligtyper, finansiering, lokalisering og teknologi. Omsorgsutviklingen inkluderer spørsmål om hvordan framtidens boliger bør lokaliseres og utformes for at de skal bidra til trivelige boforhold for et langt liv der behovet for kommunale tjenester vil variere med beboernes alder og teknologisk utvikling.

Gjennom god arealplanlegging legger kommunen til rette for en ønsket utbygging. I denne planleggingen skal mange hensyn tas blant annet hensynet til landbruksarealer og kulturlandskapet. I Skaun kommune er strukturelle endringer i landbruket en større trussel mot endringer i kulturlandskapet enn faren for nedbygging. Dette er utfordringer først og fremst for den nasjonale politikk og planlegging.

Beredskap

Kommunens ansvar for å bidra til innbyggernes trygghet er svært viktig. Dette har endret seg fra å omfatte brann og krig til i dag å være nærmest altomfattende. Forståelse, definisjon og ansvarsfordeling er under stadig endring. Organisering og lokalisering av brannvesen, politi og sykehus preger debatten og utfordringene. Risiko- og sårbarhetsanalyser, beredskapsplaner og beredskapsøvelser settes i verk og videreutvikles under tilsyn av ulike myndigheter. I planstrategien er det viktig å påpeke behovet for en større grad av helhetstenkning og forenkling. Dette kan gjennomføres ved revisjon av sentrale beredskapsplaner i 2017. I denne sammenhengen bør også risiko- og sårbarhetsanalysen revideres der kvikklireskred har vært og fortsatt er et av de sentrale tema.

Beredskap ved skoler og barnehager har i den senere tid, også i Skaun kommune, hatt økt oppmerksomhet. Hver barnehage har en kriseperm som er ment å være en hjelp hvis alvorlige ulykker eller dødsfall finner sted. Permen inneholder prosedyrer for umiddelbar handling ved kriser, samt hjelp til oppfølging av de involverte i tiden etterpå.

Myndighetene pålegger alle barnehager og skoler å ha beredskap mot alvorlige hendelser i barnehager og utdanningsinstitusjoner. Det skal være et delt ansvar mellom barnehage, kommune/barnehageeier og politi. Det er utarbeidet planer for skolene, og det vil også bli utarbeidet slike planer for barnehagene.

Helse og mestring

Helse- og omsorgstjenestene i Skaun kommune arbeider aktivt for at den enkelte innbygger skal være i stand til å mestre sin egen hverdag mest mulig selvstendig, og man har valgt å kalle sektoren helse og mestring. Hverdagsrehabilitering har blitt en viktig faglig ideologi som understøtter tankegangen om å mestre hverdagen uansett funksjonsnivå og alder. Det har vært en ønsket ressursoverføring fra institusjon til forebyggende og behandlende tjenester, og samtidig har samhandlingsreformen bidratt til flere og mer komplekse kommunale helseoppgaver. Kommunen må jevnlig revidere sin

omsorgstrapp for å sikre at tjenestene utvikles i tråd med mestringsideologien og innbyggernes behov for trygghet.

Generelt viser ulike kartlegginger at helsetilstanden for kommunens innbyggere for det meste er likt med landsgjennomsnittet. De største helseutfordringene er et resultat av levevaner og livsstil og det er spesielt fysisk inaktivitet, usunne matvaner, røyking og misbruk av rusmidler som bidrar til økt sykkelighet og dødelighet. Løsningene på dette er nært knyttet sammen med en aktiv og bevisst folkehelsestrategi sammen med forebyggende helsearbeid.

Barnehage

Stortinget gir i barnehageloven bestemmelser om barnehagens formål og innhold, og det er fastsatt en Forskrift om rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal nå revideres og ny plan blir gjeldende fra august 2017. Målet med rammeplanen er å gi styrer, pedagogiske ledere og det øvrige personalet en forpliktende ramme for planlegging, gjennomføring og vurdering av barnehagens virksomhet.

Sektorplan for barnehagene i Skaun ble vedtatt i kommunestyret 10.12.15, og er et overordna plandokument for barnehagene. Sektorplanen skal bidra til at barnehagene når Skaun kommunen sin visjon om en Aktiv og Attraktiv kommune. Sektorplanen fokuserer på fire prioriterte fokusområder, 1. Barn med særskilt behov/tidlig innsats, 2. Danning og kulturelt mangfold, 3. Pedagogisk ledelse/ barnehagen som lærende organisasjon og 4. et godt språkmiljø for alle barn. Barnehageeier kommuniserer tydelig både krav og forventninger overfor barnehagene. Dette er et viktig styringssignal for å utvikle kvaliteten. Det vil også være en viktig faktor med tanke på resultatoppfølging av den enkelte barnehage.

Skoler

Skaun kommunes mål og intensjoner med grunnskolen er at våre elever, både på kort og lang sikt, skal gå ut av grunnskolen og ha kunnskaper, holdninger og ferdigheter slik at de kan ta vare på seg selv og andre, er motiverte for læring og utvikling gjennom livsløpet og kan fungere godt i arbeidslivet samtidig som man blir i stand til å ta samfunnsansvar.

Det foregår mye god læring i skolene i Skaun. Likevel kan opplæringen forbedres – man trenger ikke være dårlig for å ha et ønske om å bli bedre. Skolen vil alltid møte skiftende behov og utfordringer. I et komplekst, mangfoldig og omskiftelig samfunn er det stadig behov for nye kunnskaper. Løsningene man kommer frem til i dag kan ha begrenset gyldighet i morgen. En lærende skole og lærende lærere, blir dermed en nødvendighet.

Opplæringsloven hjemler gjennomføring av et nasjonalt kvalitetsvurderingssystem for grunnskolen. Skaun kommune er enten over eller tett ved landsgjennomsnittet i det fleste faglige vurderinger. Dette gjelder nasjonale prøver, standpunktkarakterer, grunnskolepoeng og eksamensresultat. Resultatene i elev- og foreldreundersøkelsen avviker i liten grad i forhold til resten av landet. Det er gledelig at man ser en positiv trend i utviklingen for skolene i Skaun over tid. Elevene våre trives på skolen! Skoler med et godt læringsmiljø, slik det måles i Elevundersøkelsen, har også hatt bedre utvikling i elevenes karakterer enn skoler der elevene i mindre grad er fornøyde med læringsmiljøet (Bakken og Seippel 2012). Å jobbe med læringsmiljøet er en kontinuerlig jobb. Utfordringen fremover blir å holde trykket oppe og utnytte den kompetansehevingen som LP-satsningen har medført.

Frafall og svak gjennomføring i videregående opplæring er en samfunnsmessig og utdanningspolitisk utfordring, ikke bare i Skaun og Norge, men også internasjonalt. Oppmerksomheten rundt frafallsproblematikken er stor. Forskning gir ikke spesifikke svar på hvilke tiltak som er mest effektive og hva beslutningstakere og praksisfeltet bør investere tid og penger på. Det man vet er at gode faglige ferdigheter i grunnskolen øker sjansen for at eleven klarer å gjennomføre videregående skole. Skoleledere og ansatte i skolene i Skaun er godt kjent med denne faktoren og tar dermed arbeidet å bidra til å redusere frafall i videregående opplæring på største alvor.

Det gjøres mye bra arbeid knyttet til bruk av digitale verktøy i skolene i Skaun, men det blir for fragmentert og tilfeldig. Arbeidet med en ny plan, som samsvarer med tilgang til tekniske hjelpemidler og rammer for drift og utvikling, legges fram i 2017.

Økningen i antall nye innbyggere medfører en voksende andel barn og unge i kommunen. Det gir seg bl.a. utslag i flere klasser på samme trinn, samt et større press på støttetjenester som skolehelsetjeneste og PPT. I Norge er 19 % av befolkningen mellom 0 – 15 år. I Skaun kommune er 24% av befolkningen i denne aldersgruppen (*Statistisk sentralbyrå 2015*). I tillegg til klassedelinger gir elevtallsveksten utfordringer knyttet til kapasitet i bygg og generell lærertetthet.

Kultur, fritid og frivillighet

Enhetens overordnede utfordringer for kommende planperiode, vil være å kunne fortsette å levere gode tjenester til alle innbyggerne innenfor et bredt felt av kulturområdet. Med de mål og ambisjoner kommunen har om fortsatt vekst i innbyggertall medfører dette flere utfordringer. En hovedutfordring er å øke tjenestekapasiteten innenfor området kultur, fritid og frivillighet i takt med økt folketall i kommunen.

Nåværende Sektorplan kultur er gjeldende til og med 2017 og bør følgelig rulleres innen utgangen av året. Ny plan gjøres gjeldende for 2018-2021. I rulleringsprosessen er det viktig at alle fagområder blir tilstrekkelig involvert, og at planen tilpasses kommunens planstruktur. For en ny sektorplan kultur er involvering av frivillighet i planprosessen essensielt. Det blir og viktig med tverrsektorielt samarbeid i utarbeidelse av plan og mål. Ny plan bør følges opp med fag- og handlingsplaner på alle enhetens områder.

I løpet av 2017 skal det vedtas kulturminneplan. Denne utarbeides i samarbeid med Orkdal og Meldal kommuner, Museene i Sør-Trøndelag (MiST) og Sør-Trøndelag fylkeskommune. Planen vil legge opp til et registrerings-, kartleggings-, og verdsettingsarbeid som er av stor betydning i en kommune i vekst og med til tider stor utbyggingstakt. Dette arbeidet vil gi oss et godt beslutningsgrunnlag for å kunne ta stilling til hvilke kulturminner som skal tas vare på og hvorfor. En slik plan er også et viktig redskap for flere fag og forvaltningsområder i kommunen.

Klima og energi

Energiplanlegging og reduksjon i energibruk i spesielt kommunale bygg, er fortsatt aktuelt for Skaun kommune. Kommunens vekst gir videre muligheter for etablering og implementering av ny strategi og effektive tiltak på energi- og klimaområdet.

Kommunen er inne i en periode med sterk vekst i bygging av offentlige bygg. Som en stor energiforbruker er energibærere, energiforsyning og –bruk fortsatt aktuelle tema for en revidert plan.

Energi- og klimatilpassing i transportsektoren er sentral for Skaun kommune. Som en bostedskommune med betydelig pendleraktivitet er transport, kollektivtransport og tilrettelegging for bruk av kollektivtransport, viktig. Kommunen er også selv en betydelig transportaktør.

Planen vil legge vekt på klimavennlighet gjennom aktiv prioritering, aktive tiltak og energibruk. Det vil likevel være behov for å legge mer vekt på klimatilpassing enn det som så langt er gjort. Som ledd i offentlig planlegging, arealbruk og offentlig og privat produksjon, har spørsmålet om klimatilpassing, fått økt aktualitet.

Energi- og klima settes som viktige tema i prioritering av offentlige innkjøp. All planlegging krever legitimitet for gjennomføring og oppfølging av prioriterte strategier og tiltak. Arbeid med holdningsskapende virksomhet om energi- og klimatiltak, - spesielt blant barn og unge, prioriteres.

Tettstedsutvikling

Gjennom omfattende planarbeid over lang tid har en i dag gode område- og reguleringsplaner med masterplaner (tettstedsplaner) for å styre utviklingen av tettstedene Børse og Buvika. En er i ferd med å utvikle to tettsteder med meget høy arealutnytting og god teknisk infrastruktur. I planene er det lagt til rette for aktiv livsstil og økt friluftsliv ved sammenhengende gang- og sykkelveier og grønne korridorer som knytter sentrum, skoler, barnehager til idrettsanlegg, friluftsområder og utmark. God stedsdannelse er svært viktig for utvikling av gode tettsteder og byer og er følgelig vektlagt i planlegging og oppfølging av planene. En tilsvarende stedsplanlegging og oppfølging bør gjennomføres for Viggja og Venn.

Tettstedsplanene for Børse og Buvika legger til rette for sentrumsrelatert næringsvirksomhet. Grunnet korte avstander og stor arbeidspendling til Trondheim og Orkanger er handelslekkasjen meget høy. Dette medfører en mindre næringsutvikling i tettstedene enn det som er ønskelig.

Samferdsel og infrastruktur

Ny E 39 med nedklassifisering av tidligere trase og oppgradering av store deler av riks- og fylkesveinettet har gitt en betydelig bedring av veinettet i kommunen. Kravet om høy boligtetthet i sentrale områder krever bedre standard på fylkeskommunale og kommunale veier. Fylkeskommunens tempo for opprusting av fylkesveiene er ikke i samsvar med kommunens utbyggingsbehov. Dette gjelder spesielt Fv 802 fra Tåbrua via Lereggen og fram til Rv 709, Rv 709 ved Eggkleiva, Fv 773 og Fv 776 i Børse og Fv 801 fra E 39 og opp til Buvikåsen.

Trafikksikkerheten i kommunen vektlegges ved årlige revisjoner av trafikksikkerhetsplan, – utfordringen er finansiering av tiltakene. Kommunen har en relativt høy andel barn med biltransport til og fra skole. Ved spredt boligbygging bør trafikksikkerheten tillegges økt vekt.

Universell utforming av gang- og sykkelveier har fått økt oppmerksomhet. Oppgradering av anlegg som er bygd før disse hensyn ble vektlagt er en finansiell utfordring.

Kommunen har en høy standard på vann- og avløpsanleggene. Tross dette gjenstår en del oppgradering av ledningsnett og renseanlegg som bør gjennomføres. Nye store boligområder og tettstedsutvikling i Børsa og Buvika med høy arealutnytting krever oppdimensjonering av vann- og avløpsanlegg.

Malmsjøen er en meget god drikkevannskilde for kommunen. Utfordringen er å etablere en reservevannkilde med tilstrekkelig kapasitet og kvalitet. Pågående planarbeid gir forhåpentlig mer detaljerte avklaringer.

Verdiskaping og næringsutvikling

Kommunen har i dag en meget høy arbeidspendling til nabokommunene, - spesielt Trondheim. Av hensyn til miljø, energibruk og generelt trivsel er det ønskelig å redusere denne pendlerandel. Det er følgelig en sentral utfordring å øke næringsvirksomhet i kommunen. Kommunens viktigste bidrag til en slik utvikling er å regulere egnet næringsareal. Ved siste revidering av arealplanen oppnådde en noe av denne målsettingen. Fortsatt gjenstår å finne bedre egnede arealer – sentralt beliggende med god teknisk infrastruktur.

Strukturendringer i landbruket har ført til nedgang i antall aktive bruk og sysselsatte i næringen. Det er flere årsaker til dette – blant annet mer rasjonelle driftsmetoder og næringsutøvernes ønske om normalisert arbeidstid. Skaun kommune ligger geografisk slik til at landbruksnæringen konkurrerer med attraktive arbeidsplasser i nærliggende byer og tettsteder.

Kommunen har to strategiske næringsplaner – en i Trondheimsregionen og en i Orkdalsregionen. Det forutsettes at den enkelte kommune i de respektive regionene skal på grunnlag av strategisk næringsplan lage en mer tiltaksorientert næringsplan for den enkelte kommune. Planarbeid og oppfølging er resurskrevende og utbyttet omdiskutert.

Kommunikasjon, informasjon og digitalisering

Digitalisering skjer på alle områder i offentlig sektor. Skaun kommune skal forenkle tilgangen til informasjon og tjenester. Innbyggere og næringsliv skal få tilgang til kvalitetssikret informasjon gjennom et bedre og raskere møte med det offentlige, og ansatte skal ha tilgang til velfungerende IKT-systemer som effektiviserer og forenkler arbeidet. Internettbaserte tjenester brukes i stadig større omfang. Stortingsmeldingen Digital agenda for Norge påpeker at nettbaserte tjenester skal være hovedregelen for forvaltningens kommunikasjon med innbyggere og næringsliv.

Hovedmålet er altså at innbyggere og næringsliv faktisk ønsker å ta et «digitalt førstevalg»

Skaun kommunes Kommunikasjonsstrategi 2014 – 2017 ble vedtatt i KST 6.2.2014. Vi bør så snart som mulig komme i gang med arbeidet med å fornye denne. Det viktig at alle fagområder blir involvert, slik at vi på den måten sikrer at satsningsområdene går på tvers av kommunens tjenesteorienterte, lovpålagte oppgaver. For at innbyggerne og næringsliv skal oppleve de digitale tjenestene som gode, må de interne systemene kommunisere seg i mellom, og utveksle informasjon på tvers av forvaltningsnivå.

3 Statlige og regionale føringer for kommunens planarbeid

I «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging», vedtatt ved kongelig resolusjon 12.06.15, redegjøres for oppgaver og interesser som regjeringen mener det er viktig at fylkeskommunen og kommunene fokuserer på i planleggingen for å bidra til gjennomføringen av gjeldende nasjonal politikk.

Kommunens planstruktur, vist i denne planstrategiens kap. 1, er i samsvar med de nasjonale forventninger til gode og effektive planprosesser.

Nasjonalt forventes en bærekraftig areal- og samfunnsutvikling der en skal legge vekt på å redusere klimautslippene og energibruken, forebygge risiko og sårbarhet og tilrettelegge for vekstkraft og verdiskaping. By og tettstedsområdene forventes å fremstå som attraktive og klimavennlige. Dette skal oppnås ved vektlegging av effektiv arealutnytting, velfungerende knutepunkt, kollektivtransport, tilstrekkelig og variert boligbygging, trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljø og levende by- og tettstedsentre med varierte funksjoner og sosiale møteplasser.

Regional strategi for arealbruk 2014-2024 skal bidra til bolyst og næringsutvikling i et bærekraftig Sør-Trøndelag. Prinsippene her er de samme som på nasjonalt nivå. Regional planstrategi prioriterer planoppgaver som gjelder hele Trøndelag.

Sammenslåingen av Nord- og Sør-Trøndelag til et fylke gir nye utfordringer og muligheter for Skaun kommune. Trondheim sitt omland nord for byen vil klarere komme i konkurranse med tilsvarende omland sør for byen. Samtidig ligger kommunen nært bysentret i et større fylke og region med tilsvarende økte muligheter for en styrking av byen og nærliggende områder.

Skaun kommune ønsker å utvikles som egen kommune. En slik strategi synes realistisk spesielt på grunn av kommunens beliggenhet, nåværende folketall og vekstpotensialet. Fylkesmannen har i et langsiktig perspektiv anbefalt kommunene Melhus og Skaun å gå sammen for å se på en mulig kommunesammenslåing. Stortinget skal ta den endelige behandling av kommunereformen. Kommunens status i kommunereformen utfordrer dens interkommunale samarbeid.

Skaun kommune er medlem både i Trondheimsregionen og Orkdalsregionen. I likhet med de øvrige kommunene i Trondheimsregionen har Skaun kommune vedtatt felles strategiske planer for arealbruk og næringsutvikling. Felles retningslinjer for arealbruk er nedfelt i IKAP (Interkommunal arealplan) og felles mål for næringsutvikling er gitt i Strategisk næringsplan for Trondheimsregionen. Tilsvarende næringsplan er utarbeidet for kommunene i Orkdalsregionen. Etter en del års erfaring med Trondheimsregionen og Orkdalsregionen synes tiden moden for en evaluering av regionalt samarbeid samtidig som en legger nye fylkesgrenser og kommunereformen til grunn for en revisjon av samarbeidet.

4 Vurdering av gjeldende planer

Som forutsatt i gjeldende samfunnsplan med vekstmodell har kommunen tilrettelagt for en betydelig vekst i folketallet. Veksten har vært tilnærmet lik prognosene. Utbyggingen av infrastruktur og offentlig tjenestetilbud har klart å følge veksten. Senere års avsetninger til fond og vektlegging av økonomisk planlegging og styring har gitt kommunen muligheter for

relativt store investeringer. Ulike evalueringer av kommunene i Norge gir Skaun kommune gode plasseringer både hva gjelder nåværende tjenesteytinger og framtidsmuligheter.

Det er fortsatt en betydelig utfordring å ta kommunens planer i bruk som styringsverktøy, - spesielt overordnede planer som samfunnsdelen, handlingsplanen og sektorplanene.

Nåværende samfunnsplan med vekstmodell ble vedtatt i 2013. Arealplanen ble vedtatt 2014 og innsigelser endelig avklart i 2016. De siste årene har en prioritert å forbedre utarbeidelse og bruk av handlingsplanen. Kommunens utfordringer og muligheter fram til og med 2019 synes ikke å bli endret så mye at det er grunn til å revidere samfunnsplanen og arealplanen. Kommunereformen og etableringen av Trøndelag med eventuelt Nord-Møre som et fylke er langsiktige prosjekt som vil være riktig å legge til grunn for revidering av samfunnsplanen i neste kommunevalgperiode. I inneværende periode er det viktig å forberede revisjon av kommunens overordnede planer.

Som det framgår av planoversikten i planstrategiens kap. 5 har kommunen et meget omfattende planverk. Tidligere målsetting om å redusere omfanget av planer bør fortsette – færre, mer presise og kortere planer. En del av planene er mer prosedyrebeskrivelser og etiske retningslinjer enn planer slik det defineres i denne planstrategien, - se definisjon i kap. 1. Følgelig bør disse tas ut av kommuneplanen og overføres til en gruppering kalt etiske retningslinjer og prosedyrer.

Ved utarbeidelse av kommunale planer kan en benytte ulike metoder for å komme fram til det en kan kalle ”gode planer”. Beskrivelser av dagen situasjon og analyser av nær fortid er et nødvendig grunnlag for planarbeidet. Ensidig bruk av denne metodikken kan lett føre til at en styrer inn i framtiden ved å se i bakspeilet. Korrigeringer av framtidsbildet – strategier og mål – kan gjøres ved å se på hvilke faktorer som vil være viktige ”motorer” i samfunnsutviklingen. Eksempler her kan være nasjonalt og regionalt potensial, klima, trender osv. Sist, men ikke minst, i planarbeidet bør en stille innbyggerne spørsmål om hvilket samfunn de ønsker.

5 Planstrategi og kommuneplan - planbehov og rullering

Dokument og rulleringsoversikt

Dokument- / planbenevnelse	Sist Vedtatt	Revisjon eller ny	Kommentarer
Planstrategien for Skaun kommune	2017	2017	Neste revisjon 2020
Kommuneplanens langsiktige del			
Samfunnsplan	2013		Vurderes neste kommunestyreperiode
Arealplan med delplaner	2016		Vurderes neste kommunestyreperiode
Sentrale områdeplaner			
Børsa, sentrum vest og tilliggende boliger	2016		
Buvika, sentrum	2016		
Buvika, boligområder Snefugl og Ilhaugen			
Viggja			
Venn		2017	
Kommuneplanens kortsiktige del			
Handlingsplan inklusivt økonomiplan	2015	Årlig	
Budsjett	2015	Årlig	

Dokument- / planbenevnelse	Sist Revisjon Vedtatt eller ny	Kommentarer
Tema- og sektorplaner, tiltaks- og virksomhetsplaner, utredninger		
Beredskapsplan for Skaun kommune	2017	Inkluderer
	2010	Plan for samfunnssikkerhet inkl. ROS
	2010	Plan for kriseledelse
	2010	Plan for kriseinformasjon
Smittevernplan	2009	
Helseberedskapsplan	2016	2018
Beredskapsplan E39 Øysand – Thamshamn	2004	
Beredsk.pl. Malmsjøen kom. vannverk	2002	2017
Beredskap ved knapphet på elektrisk kraft	2003	2018
Beredskapsplan, akutt forurensning, S.-Tr.lag	2012	
Beredskapsplaner for skoler og barnehager		Rev.tidspunkt varierer med enhetene
Lokal beredskapsplan NAV	2016	
Interkommunal arealplan, Trondheimsregionen	2011	
Strategisk næringsplan Trondheimsregionen	2011	2017
Strategisk næringsplan Orkdalsregionen	2016	
Energi og klimaplan	2009	2018
Vannforvaltningsplan	2016	Ny plan
Hovedplan VA	2012	2016 Tidligere vannbruksplan
Trafikksikkerhetsplan	2016	Årlig
Sektorplan for tjenester Driftskontoret		2017
Sektorplan for tjenester Teknisk kontor		2017
Hovedplan veg	2008	2019
Vedlikeholdsplan kommunale bygg og anlegg		2017
Eiendomsstrategi kommunale eiendommer		2017
Miljørettet helsevern		2017
Geodataplan	2015	
Hovedplanen for skogsveier	1999	2017 Under revidering
Bestandsplan for hjortevilt		Ny plan under utarbeidelse
Boligsosial handlingsplan	2014	2017
Personalpolitikk	2001	2018
Helse- og mestringsplanen	2014	2017 Inkluderer: Psykiatri, rehabilitering, PLO-plan og skolehelsetjenesten
Samhandlingsplanen for utsatte barn og unge	2014	
Rusmiddelpolitisk handlingsplan	2012	2016
Sektorplan for barnehagene 2015 – 2018	2015	2018
Kvalitetsplan for skolene i Skaun	2015	Årlig
Kvalitetsplan for skolefritidsordningene 2015	Årlig	
IKT-plan for grunnskolen	2010	2017
Sektorplan kultur 2014 – 2017	2014	2017 Inkluderer idrett, friluftsliv, fysisk aktivitet og den kulturelle skolesekken
Kulturminneplan		2019
Enhetenes virksomhets- og årsplaner		Årlig