



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	28/20	20.03.2020
Kommunestyret		

Revidering av alkoholpolitiske retningslinjer for Inderøy kommune 2020 - 2024

Rådmannens forslag til vedtak

Kommunestyret vedtar at reviderte alkoholpolitiske retningslinjer for Inderøy kommune 2020 – 2024 legges ut på høring. Høringsfrist 31.07.2020.

Vedlegg

- 1 Alkoholpolitiske retningslinjer for Inderøy kommune 2020 - 2024
- 2 Alkoholpolitiske retningslinjer for Inderøy kommune 2016 - 2019
- 3 Forslag til felles regler for salg og skjenking av alkoholholdig drikk kommunene Steinkjer, Inderøy, Snåsa, Verdal og Levanger

Bakgrunn

Alkoholloven § 1-7 d bestemmer at kommunen skal utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. En alkoholpolitisk handlingsplan skal angi de alkoholpolitiske mål kommunen legger til grunn for sin alkoholpolitikk, samt de virkemidlene som skal tas i bruk for å nå målene. I tillegg til alkoholloven, sentrale og lokale forskrifter og retningslinjer, er planen et sentralt styringsdokument for kommunens alkoholpolitikk.

Gjennom den alkoholpolitiske planen skal kommunen legge til rette for en helhetlig og samlet alkoholpolitikk, samt en forutsigbar saksbehandling fra kommunens side. Planen skal være retningsgivende både ved forberedelse av saker til politisk behandling og ved administrative avgjørelse av salgs- og skjenkebevillinger.

Inderøy kommune utarbeidet en Ruspolitisk handlingsplan for perioden 2012 – 2015. I kapittel 6 i

planen er de Alkoholpolitiske retningslinjer. Disse retningslinjene er grunnlaget for tildeling av salgs- og skjenkebevillinger. Reviderte retningslinjer legges nå fram til ny behandling.

Saksopplysninger

Alkoholloven er endret på enkelte områder. Dette er hensynstatt i utformingen av alkoholpolitikken for den kommende bevillingsperiode.

Nytt fra 2019 er Granavolden plattformen hvor det går fram at regjeringen vil gi kommunene myndighet til å gi salgs- og skjenkebevilling i samme lokale i tilknytning til bryggeri, jf. Alkoholloven §§ 3-1, 4-1, samt flytte rammene for Vinmonopolets åpningstid på lørdager til klokken 10 – 16.

Inderøy kommune har deltatt i Felles politiråd for kommunene Steinkjer, Snåsa, Verdal, Verran og Levanger hvor det har vært en arbeidsgruppe med mandat til å utarbeide forslag til felles retningslinjer for salgs- og skjenkebevillinger.

I felles politirådsmøte 1. mars 2019 ble det gitt full tilslutning til framlagte forslag til felles retningslinjer som blant annet skulle sikre felles åpningstider og skjenketider i alle kommunene, samt felles holdning til aldersgrenser ved arrangement med alkoholservering, med krav om 18-års aldersgrense på offentlig fest. Disse retningslinjene har i sin helhet blitt tatt til følge i arbeidet.

Åpningstider for butikker er regulert i Lov om helligdag og helligdagsfred. Åpningstider for Vinmonopolets utsalg er regulert i alkoholloven.

Vurdering

Rådmannen foreslår å endre åpnings- og salgstider i henhold til endringene i alkoholloven § 3-4 og § 3-7. Det foreslås derfor å ende makstid for salg av alkoholholdig drikk i påske-, pinse-, jul- og nyttårsaften fra kl. 08.00 til kl. 16.00. Tidligere var makstid klokken 15.00. Alkoholpolitiske retningslinjer inneholder også forslag til endringer i kommunens skjenketider for alkoholholdig drikk i forhold til forrige bevillingsperiode.

I arbeidet med revidering av retningslinjene er det hensynstatt at det er et mål å harmonisere salg- og skjenkebevillingen i Innherreds kommunene. Det har ikke ført til vesentlige endringer fra dagens bevillingspolitikk. Mål og tiltak er som tidligere beskrevet.

Fastsettelse av nye vilkår i løpet av bevillingsperioden vil være en endring til skade for bevillingshaver og kan derfor bare skje i den utstrekning forvaltningslovens § 35 tillater det, jfr. kommentar til alkoholloven pkt. 4.3.2. Vilkåret skal være lovlig og ikke urimelig. I forlengelse av dette vil vilkår som her gjelder enkeltstående anledninger / ambulerende bevillinger og vilkår som gjelder allerede innvilgede bevillinger, tre i kraft 1. oktober 2020.

De alkoholpolitiske retningslinjene er delt inn i 22 kapitler. Ved evaluering/rullering av alkoholpolitiske retningslinjer for Inderøy kommune 2020-2024 er det ikke forslag om vesentlige endringer.

Følgende endringer foreslås:

Kapittel 4 Generelle bestemmelser

Kommentar: Her er det foreslått endringer i bevillingsperioden. Tidligere gikk perioden frem til 30.06 året etter nytt kommunestyre tiltrer. Dette endres til 30.09 året etter nytt kommunestyre tiltrer.

Kapittel 14 Bevilling for en enkelt anledning

Her foreslås det endringer når det gjelder aldersgrense.

Tidligere retningslinjer pkt 5 q;

«Det kreves at arrangør av festival og/eller konsert setter en nedre aldersgrense på 16 år om arrangøren ønske å søke om skjenkebevilling for tiltaket. Det kan gis dispensasjon for denne bestemmelsen.....»

Forslag fra arbeidsgruppen, bearbeidet etter felles politiråd, forslår at det skal være 18 års aldersgrense ved offentlig fest der det er søkt om skjenkebevilling. Denne bestemmelsen er tatt inn i nye retningslinjer.

Dette medfører ingen konsekvenser for allerede innvilgede, permanente salgs – og skjenkebevillinger, men vil medføre en heving av aldersgrensen med 2 år på offentlige fest med innvilget skjenkebevilling, det vil si fra 16 til 18 år. I tillegg til at denne endringen er i tråd med de anbefalingene fra felles politirådet, argumenterer rådmannen også for en heving av aldersgrense, ut fra et folkehelseperspektiv.

En heving av aldersgrense fra 16 til 18 år på festivaler og kulturarrangement, kan imidlertid få en ekskluderende virkning for ungdom som i utgangspunktet ikke har så mange offentlige treffsteder fra før.

Inderøy kommune har tidligere, etter en særskilt vurdering, gitt dispensasjon fra bestemmelser i pkt. 5q, eks til Langfjæran Arena og tidligere Inderøyfest. I det nye forslaget legges det opp til at det kan foretas en konkret vurdering av omsøkt konsept i henhold til alkohollovens formål og de alkoholpolitiske bestemmelser.

Med det utgangspunkt legges det derfor ikke føringer for at aldersgrenser for festivaler og kulturarrangement skal håndteres strengere i kommende bevillingsperiode.

Kapittel 22 Salgs- og skjenketider i Inderøy kommune

Her foreslås det endringer når det gjelder salgstider for alkoholholdig drikk gruppe 1. Tidligere retningslinjer pkt 4 e, som gjelder åpningstider på jul, nyttårsaften, påske- og pinseften, hadde salgstid kl 08.00 – 15.00. Denne endres til kl 08.00 – 16.00.

Skjenketider for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 utvides med 1 time til å gjelde kl 08.00 – 02.00 og skjenketider for alkoholholdig drikk gruppe 3 utvides med 1 time til å gjelde kl 13.00 – 01.00. Nye skjenketider er i samsvar med arbeidsgruppen (Felles Politiråd) sine anbefalinger. Det medfører en utvidelse av dagens skjenketider i Inderøy og antas ikke å ha negative konsekvenser for næringslivet.

Etter forvaltningsloven må ikke retningslinjer legges ut på høring før vedtak. Temaet for disse retningslinjene kan være av interesse for deler av befolkningen, og det anbefales derfor at retningslinjene likevel legges ut på høring før endelig vedtak.

Konklusjon

Kommunestyret vedtar at reviderte alkoholpolitiske retningslinjer for Inderøy kommune 2020 – 2024 legges ut på høring. Høringsfrist 31.07.2020.