



Inderøy kommune

7670 Inderøy

Møteinnkalling

Utvalg: **Formannskapet**

Møtested: Jægtvolden Fjordhotell, møterom: 3. etasje

Dato: 18.03.2009

Tidspunkt: 08:30

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 74124210. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

I starten av møtet vil Kulturhuset (Inderøyhallen A/L) være til stede og orientere, jfr. avtale.

Fra kl. 12.00-kl. 16.00 deltar Formannskapet på Kulturkonferansen i N-T 2009, jfr. vedlagte program.

Ole Tronstad
ordfører

Solbjørg Kirknes
sekr

Sakliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Untatt off.
	Saker til behandling	
PS 12/09	Fremtidig organisering og lokalisering av økonomitjenestene i INVEST	
PS 13/09	Etablering av nytt "Invest Næringsfond".	
PS 14/09	Kulturplan 2010 - 2022 - oppstart av planarbeid	
PS 15/09	Temasak: Utbyggingen og detaljplanleggingen av Næssjordet	
PS 16/09	Rådmannen orienterer. Referatsaker og delegerte saker	
PS 17/09	Ordføreren orienterer	

Saker til behandling

Saker til behandling



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsmiljøutvalget	1/09	12.03.2009
Administrasjonsutvalget	1/09	18.03.2009
Formannskapet	12/09	18.03.2009

Fremtidig organisering og lokalisering av økonomitjenestene i INVEST

Rådmannens forslag til vedtak

1. Inderøy kommune godkjenner forslaget til avtale med vedtekter om vertskommunesamarbeid innenfor økonomifunksjonen i kommunene Inderøy, Verran og Steinkjer. Avtalen erstatter tidligere avtale fra 2007.
2. Samarbeidet organiseres etter kommunelovens § 27 med Inderøy kommune som vertskommune.
3. Som medlem til styret velges rådmannen. Som varamedlem til styret velges rådmannens stedfortreder.
4. Ca 17 årsverk innenfor dagens felles økonomienhet i Invest overføres til Inderøy kommune.
5. Samarbeidet finansieres gjennom tilskudd fra hver av kommunene etter en fordelingsnøkkel basert på fordelingen av folketallet.
6. Det forutsettes at INVEST Økonomi innen utgangen av 2012 - ved uendret oppgavenivå og oppgavesammensetning - dokumenterer reduksjon i netto driftsutgifter. I den grad bemanningsreduksjoner er nødvendige for å realisere dette, skal dette skje uten oppsigelser.

Vedlegg

- 1 Høring Sluttrapport fra arbeidsgruppe for økonomi - vertskommuneløsning
- 2 Uttalelse fra ansatte
- 3 Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid om økonomifunksjoner i kommunene - INVEST Økonomi.
- 4 Høringsuttalelse fra Fagforbundet

Bakgrunn:

Gjeldende avtale om administrativt vertskommunesamarbeid innenfor økonomifunksjoner i kommunene Inderøy, Verran og Steinkjer (Invest) baseres på kommunelovens § 28b om administrativt vertskommunesamarbeid. Avtalen med vedtekter ble vedtatt av kommunestyrene i Inderøy 18. juni 2007, Verran 31. mai 2007 og Steinkjer 2. mai 2007.

Vertskommuneforpliktelsen ble tillagt Steinkjer kommune fra etablerings-tidspunktet 01.01.2008 og fram til 2010. Avtalen peker på Inderøy som aktuell for permanent lokalisering av funksjonen. Denne intensjonen gjenspegles i gjeldende og tidligere styringsdokumenter.

Administrativ styringsgruppe for INVEST nedsatte i møte 23.06.2008 en arbeidsgruppe for å følge opp kommunestyrevedtak knyttet til avtalen om administrativt vertskommunesamarbeid innenfor økonomifunksjoner og hvor Inderøy er pekt på som fremtidig lokaliseringssted for vertskommunefunksjon økonomi.

Arbeidsgruppen har bestått av:

Jon Arve Hollekim (rådmann Inderøy) leder
Øystein Larsen (leder INVEST økonomifunksjon)
Kåre Olsen (tillitsvalgt)

Arbeidsgruppen har konkludert med at

- Tjenestene innenfor økonomienheten bør fortsatt være samlokalisert
- Tjenestene i felles økonomienhet bør omfatte:
 - Regnskap
 - Lønn
 - Fakturaekspedisjon og innfordring
- Økonomirådgiving/controller-funksjonen forblir i den enkelte hjemkommune
- Inderøy overtar som vertskommune fra 2010.
- Vertskommunefunksjonen organiseres om fra kommunelovens §28b til kommunelovens §27, med et styre bestående av rådmennene i kommunesamarbeidet.

Oppgaver tillagt vertskommunefunksjonen.

Oppgaver og ansvar forutsettes uendret fra dagens ordning.

Inderøy som vertskommunen forplikter seg gjennom samarbeidsavtalen til å utføre følgende oppgaver på vegne av samarbeidskommunene:

- a) Førning av kommuneregnskap og andre tilliggende særregnskap/andre regnskap, herunder alle funksjoner knyttet til regnskapsfunksjonen (bl.a. årsoppgjør, MVA-oppgjør, rapportering til statlige myndigheter, remittering)
- b) Ivareta alle funksjoner vedrørende lønnsutbetaling etter at lønn er fastsatt i den enkelte kommune
- c) Fakturere kommunale varer, tjenester og gebyrer etter at grunnlaget er tilrettelagt i den enkelte kommune
- d) Innfordre kommunale krav

Økonomisk planlegging, utredning og rådgivning inngår ikke i felles enhet. (som i dag)

Organisering.

Det finnes i dag flere alternative måter å organisere det interkommunale samarbeidet på:

1. Frivillig avtale om kjøp og salg av tjenester
2. Interkommunalt samarbeid etter kommunelovens § 27
3. Interkommunalt samarbeid etter kommunelovens § 28
 - a) Vertskommunesamarbeid med felles folkevalgt nemnd.
 - b) Administrativt vertskommunesamarbeid – for saker uten prinsipiell betydning.
4. Opprette interkommunalt selskap (IKS)

Dagens felles økonomifunksjon INVEST ivaretatt av Steinkjer kommune som vertskommune baserer seg på kommunelovens § 28b, som innebærer at enheten er lagt inn under vertskommunens ansvar og styre, og reguleres av samarbeidsavtalen.

Arbeidsgruppen og styringsgruppene for INVEST går inn for at vertskommunefunksjonen nå organiseres om fra kommunelovens §28b til kommunelovens §27, med et styre bestående av rådmennene i kommunesamarbeidet.

Dette gir samme organisering som for skatteoppkreverfunksjonen som er lagt til Verran. Etter arbeidsgruppens oppfatning gir dette en fleksibel styringsmodell.

Virksomhetsoverdragelsen.

Ansatte innenfor INVEST økonomifunksjon overføres til Inderøy som ny arbeidsgiver pr. 01.01.2010 eller fra det tidspunkt styret for Invest Økonomi måtte bestemme.

Arbeidsmiljølovens bestemmelser om virksomhetsoverdragelse legges til grunn for omorganisering knyttet til vertskommuneordningen. Alle rettigheter og plikter som arbeidstakerne har på overdragelsestidspunktet, beholdes hos den nye arbeidsgiveren. Arbeidstakerne skal ha skriftlig varsel og kan motsette seg overføring til ny arbeidsgiver innen en gitt tidsfrist. De som benytter reservasjonsretten, har fortrinnsrett til ny ansettelse hos tidligere arbeidsgiver i ett år fra overdragelsestidspunktet. Det er en forutsetning at det finnes en ledig stilling som arbeidstakeren er kvalifisert for.

Opplegget følger de samme prinsipper som er brukt i forbindelse med etableringen av skatteoppkreverfunksjonen og Inn-Trøndelag brannvesen.

Økonomiske konsekvenser

I arbeidsgruppens rapport – se vedlegg - er det forsøkt anslått økonomiske virkninger av en vertskommunefunksjon lagt til Inderøy.

Det vises til beskrivelse i utredningen. Dersom en utligner etablerings- og omstillinger over en ti års periode antydes en årlig merkostnad på vel kr. 300.000,-. Det er da forutsatt forskjell i husleiekostnader med ulempe for Inderøy-alternativet.

Det er over tid ikke grunnlag for å belaste økonomifunksjonen med høyere husleie ved et Inderøy alternativ sammenlignet med et Steinkjer alternativ. Husleienivåene vil normalt ligge noe lavere i Inderøy/Straumen enn i Steinkjer sentrum.

Når det gjelder IT så er det i rapporten anslått at Invest til Inderøy vil kreve en ekstra oppgradering av nettleie – anslått til kr. 130.000,-. Det skal tilegges at dette vil gi en tilleggskapasitet som også vil åpne for nye funksjoner og det kan stilles et spørsmålstegn ved hvor stor andel som bør belastes dette prosjektet.

Isolert kan en på denne bakgrunn estimere merkostnadene slik (på helårsbasis)

	År 1	År 2	År 3
Overgangskostnader kjørekomp:	kr. 230.000,-	kr. 230.000,-	0
IT-nettleie: (oppgradering fullt belastet)	kr. 130.000,-	kr. 130.000,-	kr. 130.000,-
Engangskostnader:	kr. 100.000,-		
Sum:	kr. 460.000,-	kr. 360.000,-	kr. 130.000,-.

Det er ved tidligere etableringer akseptert kompensasjon for merulempes og merkostnader knyttet til økt reisetid og reiselengde for medarbeidere som blir overflyttet til nytt arbeidssted. Ordningen er gitt en tidsramme på to år. Det er gitt politisk tilslutning til anbefalingene i alle de tre kommunene.

Isolert sett vil etableringen til Inderøy over tid generere en merkostnad som følge av behov for økt nettleiekapasitet. Merkostnaden utgjør ca 25% av kostnadene ved et årsverk og bør kunne hentes inn gjennom økonomisk effektivisering.

Saken ble tatt opp i politisk styringsgruppe for Invest 10.02.2009 som sak 08/20. Det tilrås at saken fremmes til behandling i kommunene.

Vurdering

Samarbeidet om økonomifunksjonene skal bidra til at kommunene når følgende mål:

- Ø Høg faglig kompetanse.
- Ø Kostnadseffektiv utførelse av oppgavene.
- Ø Rask og mindre sårbar oppgaveløsning.
- Ø En åpen og tilgjengelig tjeneste for brukerne internt i samarbeidskommunene og eksternt.

Med Steinkjer kommune som vertskommune har Invest-kommunene samarbeidet om økonomifunksjonen i over ett år. Erfaringen er at felles systemer og utvidet fagmiljø – gjennom samlokalisering av personell – gir høyere kvalitet og bedre ressursutnyttelse.

Det tilrås at vertskommunefunksjonen tillegges Inderøy kommune fra 2010 – i samsvar med opprinnelige intensjoner.

Tilrådommen baserer seg på de opprinnelige forutsetninger om oppgave og funksjonsfordeling.

Det legges til grunn at en tjeneste lokalisert til Inderøy vil kunne levere samme kvalitet som en tjeneste lokalisert til en av de to andre kommunene. Som for (de) øvrige vertskommuneetableringer kan en påregne visse utfordringer i forbindelse med etableringen, men uten at dette representerer en uakseptabel risiko.

Konklusjon:

Se innstillingen.

§ 27. Interkommunalt og interfylkeskommunalt samarbeid.

1. To eller flere kommuner, to eller flere fylkeskommuner, eller en eller flere kommuner og en eller flere fylkeskommuner, kan opprette et eget styre til løsning av felles oppgaver. Kommunestyret og fylkestinget gjør selv vedtak om opprettelse av slikt styre. Til slikt styre kan kommunestyret eller fylkestinget selv gi myndighet til å treffe avgjørelser som angår virksomhetens drift og organisering.

Kongen kan gi pålegg om opprettelse av styre som nevnt i første ledd.

2. Vedtektene for det interkommunale styre skal inneholde bestemmelser om:

- a. styrets sammensetning og hvordan det utpekes,
- b. området for styrets virksomhet,
- c. hvorvidt deltakerkommunene skal gjøre innskudd til virksomheten,
- d. hvorvidt styret har myndighet til å ta opp lån eller på annen måte pådra deltakerne økonomiske forpliktelser,
- e. uttreden fra eller oppløsning av samarbeidet.

3. Den enkelte kommune og fylkeskommune kan i alle fall med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i det interkommunale samarbeid og kreve seg utløst av det. Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp, men ikke til mer enn verdien av de midler vedkommende kommune eller fylkeskommune har skutt inn.

Oppsigelse av avtale om interkommunalt styre kan bringes inn for departementet. Departementet kan gi pålegg om at samarbeidet skal fortsette i et nærmere bestemt tidsrom eller inntil videre, hvor samfunnsmessige interesser eller hensynet til samarbeidende kommuner tilsier dette.

FREMTIDIG ORGANISERING OG LOKALISERING AV ØKONOMITJENESTENE I INVEST

Utredning utarbeidet av en gruppe nedsatt av
administrativ styringsgruppe i Invest

20.12.2008

Kåre Olsen

Øystein Larsen

Jon Arve Hollekim

Oppdrag

Administrativ styringsgruppe for INVEST nedsatte i møte 23.06.08 en gruppe på tre personer med oppdrag og utrede fremtidig strukturering og lokalisering av vertskommunefunksjonen for regnskap, lønn, fakturering og innfordring fra 2010.

Gruppen har bestått av tillitsvalgt Kåre Olsen, Verran, tjenesteenhetsleder økonomi Øystein Larsen, Steinkjer og rådmann Jon Arve Hollekim, Inderøy. Jon Arve Hollekim har ledet gruppen.

Nærmere om mandatet

Den administrative styringsgruppen fattet i møte 23.06.08 følgende vedtak:

En arbeidsgruppe for evalueringen opprettes, med Jon Arve Hollekim som leder. Øvrige deltakere blir leder av økonomifunksjonen, Øystein Larsen, samt representant for ansatte. Tillitsvalgte velger representant og melder tilbake.

Arbeidsgruppa skal rapportere til styringsgruppen for INVEST.

Styringsgruppens leder vil rapportere til ordførermøtet at det er igangsatt arbeid for å følge opp kommunestyrevedtaket knyttet til avtalen om administrativt vertskommune-samarbeid innenfor økonomifunksjoner i kommunene Inderøy, Verran og Steinkjer

I styringsgruppens møte 25.08 orienterte arbeidsgruppens leder om oppstarten av arbeidet og det ble fattet følgende vedtak:

Forslag til innstilling forelegges Styringsgruppen for INVEST i oktober.

Ny foreløpig status ble gitt styringsgruppen i møtet 27.10.08 hvor følgende vedtak ble fattet:

Styringsgruppen tar til etterretning at en samlet regnskaps-, lønns- og fakturerings-/innforderingsfunksjon i et kontorfellesskap anses som faglig sett mest formålstjenlig. I utgangs-punktet utredes således virkningen av å iverksette en samlet overføring av funksjonen til Inderøy fra 2010. Utredningen må omtale samlede konsekvenser, herunder omstillingskostnader.

Oppdragets gjennomføring.

Utredningsgruppen har gjennomført 4 møter. En målsetting ved arbeidet har vært å forenkle utredningsarbeidet i lys av det omfattende utredningsarbeide som tidligere er gjort på økonomiområdet.

Tidligere vedtak vedrørende lokaliseringsspørsmålet.

Lokaliseringsspørsmålet for vertskommunefunksjon er i siste og vedtatte styringsdokument for INVEST-samarbeidet av 02.04.08 referert til slik:

"Felles økonomienhet for regnskapsførsel, fakturering og lønn. Steinkjer kommune er vertskap for dette samarbeidet. Samarbeidet skal evalueres allerede i 2 halvår 2008. Det er en målsetting at dette samarbeidet skal overføres til Inderøy kommune som vertskapskommune. Kontoret har 20,65 årsverk fordelt på 23 personer."

Den siste formulerte målsetting nedfelt i vårt oppdaterte styringsdokument er forankret i tidligere styrende dokumenter og vedtak – helt tilbake til 2003.

I fellesdokument av 26.05.04 utarbeidet av rådmennene understrekes behovet for en felles løsning innenfor området regnskap, fakturering/innfordring og lønn. Det tilrås at Inderøy får vertskapsrollen for ansvarsområdet

Felles vedtak i de tre kommunestyrene om etablering av felles enhet har i seg følgende formulering:

"2. Den felles økonomienheten omfatter lønn, regnskap, fakturering og innfordring. Den sentrale økonomifaglige rådgivningsfunksjonen omfattes ikke.

3. Vertskommuneforpliktelsen tillegges Steinkjer kommune fra etableringstidspunktet og frem til 2010.

4. Den permanente plassering av vertskommuneforpliktelsen blir å ta opp på nytt til ny vurdering og beslutning innen 01.07.2008, jfr. INVEST-samarbeidet plangrunnlag om mulig lokalisering til Inderøy for den felles økonomienheten"

De formuleringer og vedtak som er skissert ovenfor er retningsgivende for det arbeidet som utredningsgruppen skal gjennomføre.

Det må derfor forutsettes at utredningen beskriver et forslag til en hensiktsmessig fremtidig modell basert på den forutsetning at tjenestene i stor grad lokaliseres til Inderøy.

Faglige vurdering - samlet eller distribuert/splittet fagmiljø.

Det er viktig å tydeliggjøre innholdet i de tjenester som p.t. i henhold er tillagt vertskommunesamarbeidet. Dette omfatter:

1. Regnskapstjenester
2. Lønnstjenester
3. Utskrift og distribusjon av faktura og innfordring

Faktureringsrutinen - selve forsystemene - er ikke tillagt vertskommunefunksjonen.

Enhetsøkonomi i Steinkjer som ivaretar vertskommunefunksjonen i dag, omfatter i tillegg controllerfunksjon Steinkjer(økonomirådgiver), kassetjenester Steinkjer kommune og vederlagsberegning Steinkjer.

Det er i utgangspunktet enighet i arbeidsgruppen om at faglige vurderinger tilsier størst mulig grad av fortsatt fysisk og organisatorisk samling av de tjenesteområder som omfattes av dagens vertskommuneavtale, jfr. 1,2 og 3 over.

Utredningen i forkant av etableringen av et felles kontor, og den praktiske erfaring etter forsøksperioden med Steinkjer som vertskommune, er at samlokalisering gir de beste synergieffekter; fleksibilitet i driften, samlet sett beste utnyttelse av disponibel tid og faglig kvalitetssikring av arbeidet.

På denne bakgrunn har gruppen i denne sammenheng ikke utredet mellomløsninger i form av splitting av funksjoner. I dette ligger en antagelse om at selv om mellomløsninger kan medføre en viss reduksjon i samlede omstillingskostnader, så vil ikke reduksjonen utligne ulempene ved å dele funksjonene.

Nærmere om lokaliseringsargumenter.

Hvis vi ser bort fra omstillingskostnader vil de viktigste kriterier som normalt vil være vektlagt i forbindelse med lokaliseringsvalg være:

1. Nærhet til brukere
2. Tilgang på kompetanse (i vid forstand)

En samlet lønns- og regnskaps- og innfordringsenhet kan i prinsippet lokaliseres "hvor som helst".

Hvis vi ser på erfaringer fra privat sektor så er det svært vanlig å legge ut regnskaps- og lønnstjenester mv til andre. I stat og helseforetak sentraliseres tjenestene i stor grad for å oppnå stordriftsfordeler.

Det kan tåles stor fysisk avstand fra leverandør av tjenester til bruker. Moderne kommunikasjonsteknologi gjør det mindre nødvendig med fysisk nærhet.

Tilgangen på kompetanse er tradisjonelt rimelig god på økonomiområdet og det anses uproblematisk å rekruttere til Investkommunene.

I et samarbeide mellom tre kommuner hvor den befolkningstunge kommunen ligger i sentrum, vil lokaliseringsargumenter pr. definisjon alltid falle ut til fordel for sentrumskommunen.

I denne sammenheng er det politisk vedtatt å etablere et samarbeid hvor funksjoner og ansvar skal fordeles. I så måte er denne typen funksjoner de mest naturlige og uproblematisk å legge "utenfor" sentrum.

Erfaringer fra etableringen av Skatteoppkreverfunksjonen til Verran er gode. Det er helt åpenbart at vi har en bedre kvalitet på funksjonen i dag enn vi har hatt tidligere, og til en lavere kostnad. Moderne kommunikasjonsløsninger gjør at kundebetjeningen i praksis blir tilnærmet like god som før selv om tjenesten er plassert i ytterkant av tyngden av brukermassen. Vi kan ikke se bort fra at selve etableringen av en ny og selvstendig funksjon, har gitt en "kvalitetseffekt" som vi kan høste av på sikt.

Utvikling, drift og økonomirådgivning.

INVEST baserer seg på Agresso som økonomisystem. Steinkjer kommune har vært brukere av Agresso i noen år, og er etter hvert en av de kommunene som har kommet lengst i bruken av disse løsningene. Med utgangspunkt i bl.a. dette, er Steinkjer kommune en av deltakerne i leverandøren Ergo Group sitt referanseprogram.

En viktig oppgave i det året som har gått har vært å etablere Agresso-løsningene også i Verran og Inderøy kommuner, et arbeid som til dels har vært tidkrevende.

Det er enighet i arbeidsgruppen om at selv om kommunene har kommet langt i arbeidet med utviklingen og utnyttelsen av Agresso til et velfungerende regnskaps- og lønssystem, så er det fortsatt utviklings- og effektiviseringspotensial i de løsninger som er etablert. Det vil også ligge fremtidige utviklingsmuligheter i systemet for kommunene etter hvert som systemet i seg selv også videreutvikles.

En fremtidig løsning av økonomifunksjonen bør hensynta dette og se etter muligheter for å frigjøre driftsressurser til utviklingsarbeid. Dette for igjen å kunne utnytte de muligheter som gjennom utvikling ligger i kvalitetsøkning og effektivisering av tjenestene.

Økonomirådgiverfunksjon (controller) er en viktig funksjon i kommunene. Det er viktig med et tett samarbeide mellom økonomirådgiverne og den øvrige økonomitjenesten. (vertskommunetjenesten)

Dagens leder for enhet økonomi i Steinkjer og ansvarlig for dagens vertskommunefunksjon (medlem av arbeidsgruppen Øystein Larsen) vil i utgangspunktet anse det som en fordel at økonomirådgiverfunksjonen og de øvrige økonomitjenestene (lønn, regnskap, innfordring) samles i en organisasjon. Dette vil gi størst fleksibilitet i tjenestene.

Dette må veies opp mot hensynet til ledelsens behov for nærhet til økonomirådgivnings-controllerfunksjonene.

Arbeidsgruppen vil tilrå at økonomirådgivningsfunksjonen(controller) forblir underlagt den enkelte hjemkommune og rapporter til kommuneledelsen.

Bemanning.

Enhet for økonomi i Steinkjer består av 20,65 årsverk fordelt på 23 personer. Bemanningen i dagens økonomienhet fordeler seg slik på de enkelte tjenester:

Lønn	6,25 årsverk	(herav ca 1,3 årsverk knyttet til refusjon sykepenger etc.)
Innfordring	2,50 årsverk	
Regnskap	8,90 årsverk	(inkl 1,0 årsverk kassetjeneste og vederlagsberegninger Steinkjer)
Leder	1,00 årsverk	
Øk.støtte	2,00 årsverk	(betjener kun Steinkjer)

Sum: 20,65 årsverk

Av disse årsverkene er ca 1,5 årsverk finansiert ved salg av tjenester til eksterne firma.

Selve vertskommunefunksjonen omfatter 17,65 årsverk, herunder årsverk som er finansiert av salg av tjenester til eksterne firma – spesifisert slik ved opprettelsen av vertskommunefunksjonen :

Verran:	2,00 årsverk
Inderøy:	3,65 årsverk
Steinkjer:	12,00 årsverk
Sum:	17,65 årsverk (20 personer)

Det har ikke lyktes å redusere utgiftene til bemanning i enheten det første driftsåret slik det var forutsatt i det opprinnelige vedtaket:

”a. Det skal kunne dokumenteres en konkret rasjonaliseringseffekt fra første virkeår.”

Gjennom rettigheter for overføring av personale mellom kommunene i INVEST er det vedtatt at arbeidstakere skal kunne kjøre fra sitt tidligere arbeidssted til nytt arbeidssted i arbeidstiden de første 2 årene. Dette har for økonomisamarbeidet medført at til sammen 6 t/u (0,16 år) er benyttet til reise mot tidligere ordinære arbeidsoppgaver.

I tillegg er det innført seniorpolitikk i Steinkjer kommune som bl.a. gir arbeidstakere over en viss alder mulighet til et antall fridager i løpet av et år. Det er inngått slike avtaler med 3 arbeidstakere innenfor økonomifunksjonene tilsvarende 10 % stilling.

Totalt sett har en gjennom disse tiltakene ”reduisert bemanningen” med 26 % stilling, men ut fra type bemanningsreduksjon gir dette ikke noe økonomisk utslag i form av reduserte utgifter.

Ut over dette har det ikke vært mulig å redusere bemanningen det første driftsåret, noe som i stor grad skyldes stor arbeidsmengde ikke minst knyttet til oppstart av ny organisasjon og innføring av nytt økonomisystem for Inderøy og Verran.

Det forutsettes imidlertid at det gjennom en reetablering av en felles økonomifunksjon på nytt vurderes om det kan frigjøres ressurser som kan overføres til utvikling og/eller andre områder.

De enkelte arbeidstakere – kvalitets- og kompetansereduksjon ved ny lokalisering?

Gjennom medarbeidersamtaler høsten 2008 er de ansatte i dagens organisasjon forespurt om deres syn på en eventuell ny lokalisering av tjenesten. Det er her en tilnærmet 100 % oppslutning rundt at tjenesten fortsatt bør være samlokalisert.

Når det gjelder en ev ny lokalisering på Inderøy er det naturlig nok delte meninger ut fra bl.a. bosted. Flere arbeidstakere er betenkelig til en flytting, og noen er tydelig på at dette kan medføre en tidligere pensjonsavgang eller et ønske om jobbskifte. Det er en hovedvekt blant de fagutdannede ved kontoret innenfor det siste punktet.

Det vil innenfor en organisasjon stadig være utskiftninger av personell av ulike årsaker. Dette kan gi negative konsekvenser spesielt på kort sikt i form av effektivitet, kvalitet og kompetanse. Slike endringer kan imidlertid også gi organisasjonen positive konsekvenser, spesielt på lang sikt. Det er

imidlertid grunnlag for bekymring hvis flere i organisasjonen slutter samtidig. En større reduksjon i både formell kompetanse, realkompetanse og erfaring på samme tid vil gi større negative konsekvenser for organisasjonen.

Det er i denne utredningen umulig å være konkret i forhold til antall og personer når det gjelder et evt ønske om avgang/jobbskifte. Dette vil alltid være en risiko i forbindelse med slike nyetableringer, men arbeidsgruppen anser risikoen for å være håndterbar.

Økonomi

Det presiseres at det ikke kan anvendes prinsipielt andre tilnærminger til økonomiproblemstillingen i dette tilfelle enn hva en har gjort i tilfelle brann og skatteoppkrever. I disse sammenhengene er det i realiteten tatt beslutning om lokalisering på grunnlag av oppnådd prinsipiell enighet om fordeling av funksjoner og uten at kostnadsbildet i vesentlig grad er vektlagt.

Økonomibildet kan enklest anskueliggjøres ved å sammenligne med alternativet fortsatt drift i Steinkjer.

Ved en flytting av tjenesten til Inderøy kommune i 2010 vil en måtte anta at de samme rettighetene for arbeidstakere vil gjøre seg i to år også for denne virksomhetsoverdragelsen. En flytting av økonomitjenesten vil ut fra antallet ansatte øke uttaket av reisetid i arbeidstiden over en to års periode. Ut fra dagens bemanning vil en i disse to årene ha en "reduisert bemanning" lik 50 % stilling, noe som vil gi en årlig omstillingskostnad i disse to årene knyttet til reisetid i størrelsesorden kr 230.000. Til sammenligning er denne kostnaden anslått til ca 70.000 i 2008 og 2009, før den reduseres til 0 i 2010 hvis tjenesten ikke flyttes.

I tillegg til reisetidskompensasjon i to år, er det også i retningslinjene for virksomhetsoverdragelse tatt inn en kompensasjon for reiseutgifter tilsvarende 1,70 pr km. En enkel beregning av dette med utgangspunkt i 15 årsverk som gis kompensasjon i to år, vil gi en årlig omstillingskostnad til dekning av reiseutgifter i størrelsesorden kr 210.000.

Ved den midlertidige etableringen av økonomitjenesten i Steinkjer har det ikke vært innarbeidet noe husleie i de kostnadene som fordeles mellom kommunene. En flytting av tjenestene til Inderøy vil medføre behov for utvidet areal i det nye administrasjonsbygget på Inderøy. Vi har her skissert to alternative vurderinger i forhold til husleiekostnader ved en flytting av tjenesten til Inderøy:

Alternativ I: Husleie – eventuelle merkostnader.

Et alternativ er å se på de faktiske arealprisene som ligger til grunn for den husleien Steinkjer kommune betaler i Steinkjer Rådhus AS i dag, sammenlignet med den husleien en antar vil ligge til grunn i et nytt administrasjonsbygg på Inderøy.

Faktisk husleie i Steinkjer er i dag kr 400,- pr år pr m² (eks renhold og strøm), mens tilsvarende husleie på Inderøy for nye lokaler f.eks kan beløpe seg til ca kr. 1000,- pr år pr m².

Alternativ II: Husleie – eventuelle merkostnader

Den relevante kostnadsbelastningen er differansen mellom Inderøy-alternativet og den faktiske alternativkostnaden til Steinkjer kommune. Dvs. hva er den mulige utleiemarkedsprisen som kan oppnås for kontorlokaler i rådhuset i Steinkjer? Markedsprisen på ordinære kontorlokaler i Steinkjer vil nok normalt overstige kr. 1000,- pr. kvm. Om en legger dette til grunn også for frigjorte lokaler i Rådhuset, så vil det ikke være grunnlag for å belaste "Inderøy-alternativet" med leiekostnader.

Det vil også måtte påregnes omstillingskostnader i form av flyttekostnader og etableringskostnader. Dette er imidlertid engangskostnader som vanskelig lar seg beregne på forhånd. Dette gjelder også den midlertidige reduksjonen i effektivitet og kvalitet under flytteperioden. Dette er uansett kostnader som kun vil gjøre seg gjeldende det første driftsåret etter en geografisk flytting.

Den tekniske løsningen foreslås uansett lokalisering av selve økonomitjenesten opprettholdt med serverparken på Steinkjer. Dette er en løsning som er fullt ut mulig med dagens teknologi. Responstid og opptid på økonomisystem vil minimum måtte etableres på samme nivå som i dag ved en endring av lokalisering. I følge driftspersonalet ved IKT enheten i Steinkjer vil dette medføre at en må øke kapasiteten på linjene mellom Steinkjer og Inderøy. Dette gir økte kostnader til leie av datalinjer i størrelsesorden kr 100 – 150.000 pr år. Før en flytting er det viktig at dette område er grundig gjennomgått slik at tilfredsstillende hastighet og stabilitet i datasystemene er etablert fra første dag av.

Det samlede økonomibildet kan sammenfattes slik: (bruker et mellomalternativ som anslag)

1. Permanent økte kostnader:
 - a. økt linjeleie: kr. 130.000,-
 - b. husleie kostnader: kr. 180.000,- (økning fra kr. 400,- til kr. 1000,-)
2. Permanent økte kostnader: kr. 310.000,-
3. Midlertidig økte driftskostnader: kr. 230.000,- (reisekompensasjon pr. år i to år)
4. Flytteomkostninger: kr. 100.000,- (lagt inn et anslag for selve flyttingen)

I tillegg kommer tapt arbeidstid i en overgangsperiode.

Om en utligner midlertidige kostnader og flytteomkostninger over en ti årsperiode, så vil den årlige merkostnad utgjøre ca kr. 330.000,-.

Dersom en legger til grunn en alternativkostnad ved utleie i Steinkjer kommune på kr. 1000,- pr. kvm for kontorlokaler, så vil husleiekostnadselementet i kalkylen elimineres. Dette gir i så fall et anslag på årlige merkostnader på kr. 150.000,- pr. år – tilsvarende 30% av en normal årsvervskostnad. Det er her forutsatt samme antall kvm totalt.

Alternativ kan de økonomiske konsekvenser – eksklusive tap av arbeidstid pga reising i to-års perioden – beskrives slik: (i 1000 kroner – alternativ 2; ingen netto husleiekostnad)

	2010	2011	2012	2013	2014
Merutgifter – alt 1:	370	540	425	310	310
Merutgifter – alt 2:	280	350	235	130	130

Selv om en etablering til Inderøy vil generere en svak kostnadsøkning på enkelte inputfaktorer, så er arbeidsgruppen av den oppfatning at etableringen skal kunne gjennomføres uten at de samlede kostnader øker **vesentlig** sammenholdt med situasjonen ved inngangen til etableringen av felles økonomifunksjon. Det bør være mulig å gjennomføre kostnadseffektiviseringstiltak som **til en viss grad** utligner kostnadsøkningen på kort sikt og gir ytterligere besparelser på sikt.

Det er mulig at en nyetablering og flytting av økonomifunksjonen faktisk kan gjøre det lettere å gjennomføre de omstillinger og kostnadsreduksjoner (jfr. effektiviseringsmålsettingen) som er tidligere målsatt.

Beskrivelse av reservasjonsretten.

Styringsgruppen for INVEST har tidligere blitt enige om følgende føringer for endringer: Arbeidsmiljølovens krav skal legges til grunn når organisasjonsmessige endringer gjennomføres, også når endringene skjer på tvers av kommunene. Disse endringene må håndteres som en virksomhetsoverdragelse.

Arbeidsmiljølovens kap. 16 viser de ansattes rettigheter ved en virksomhetsoverdragelse. I tillegg har INVEST vedtatt en egen rapport (* INVEST personalspørsmål) som angir ansattes rettigheter og plikter ved en overdragelse. Her er det omtalt problemstillinger knyttet til flytting, hensyn til alder og helse, lønnsnivå, rettigheter i forhold til "gammelkommunen", overtallighet ved nedbemanning i vertskommunen.

Når det gjelder reservasjonsretten i AML § 16 – 3, så kan en arbeidstaker motsette seg at arbeidsforholdet overføres til en ny arbeidsgiver. Arbeidstaker som ønsker å reservere seg må gjøre dette overfor tidligere arbeidsgiver innen en gitt frist som denne har satt.

Ved en flytting av økonomitjenesten i INVEST vil en legge til grunn at de organisasjonsmessige endringer gjennomføres i tråd med arbeidsmiljøloven og samsvar med tidligere endringer knyttet til tjenestene skatt, regnskap og lønn. Det betyr at reglene for virksomhetsoverdragelse legges til grunn. En eventuell flytting vil innebære for enkelte medarbeidere en ny virksomhetsoverdragelse tilbake til opprinnelig arbeidsgiver og dermed mulighet for å påberope seg en reservasjonsrett i henhold til AML § 16 – 3. Denne paragrafen lyder i sin helhet:

- (1) Arbeidstaker kan motsette seg at arbeidsforholdet overføres til ny arbeidsgiver.
- (2) Arbeidstaker som motsetter seg at arbeidsforholdet overføres til ny arbeidsgiver, må skriftlig underrette tidligere arbeidsgiver om dette innen den frist denne har fastsatt. Fristen kan ikke være kortere enn 14 dager etter at informasjon etter § 16-6 er gitt.
- (3) Arbeidstaker som har vært ansatt i virksomheten i til sammen minst 12 måneder de siste to år før overdragelsestidspunktet, og som gjør gjeldende reservasjonsrett etter denne paragraf, har fortrinnsrett til ny ansettelse hos tidligere arbeidsgiver i ett år fra overdragelsestidspunktet, med mindre det gjelder en stilling arbeidstaker ikke er kvalifisert for. Fortrinnsretten faller bort dersom arbeidstaker ikke har akseptert et tilbud om ansettelse i en passende stilling senest 14 dager etter at tilbudet ble mottatt. Fortrinnsrett etter §§ 14-2 og 14-3 går foran fortrinnsrett etter leddet her.

Det vil være sannsynlig at noen arbeidstakere vil gjøre bruk av reservasjonsretten og sikrer seg en fortrinnsrett til ny ansettelse hos tidligere arbeidsgiver i en periode. I praksis vil denne retten ha mer symbolsk enn reell betydning ettersom fag-/tjenesteområdene er avviklet i "moderkommunen".

Hovedmodellen for fordeling av funksjoner innenfor økonomiområdet.

Med utgangspunkt i tidligere politiske vedtak, målsetting i styringsrapport og de vurderinger og forutsetninger som er lagt til grunn i denne rapporten foreslås følgende:

Det etableres en felles økonomienhet for Inderøy, Verran og Steinkjer kommuner på Inderøy i løpet av driftsåret 2010.

Tjenesten skal omfatte de samme tjenester som i dag – dvs drift og utvikling innenfor:

- Regnskap
- Lønn
- Fakturaekspedisjon og innfordring.

Inderøy kommune vil være vertskommune for tjenesten og alle ansatte overføres til Inderøy kommune som arbeidsgiver fra etableringen av kontoret.

Etableringen omfatter p.t. 17,65 årsverk og inntil 20 personer.

Det kan vurderes særskilte ordninger for enkeltansatte i forhold til geografisk plassering, eventuelt for en overgangsperiode, dersom dette ikke er til hinder for en effektiv drift av tjenestene.

Organisering av vertskommunefunksjonen

Dagens vertskommunefunksjon er organisert etter kommunelovens § 28 b. Det innebærer at vertskommunen ivaretar totalansvaret.

Skatteoppkreverfunksjonen er organisert etter kommunelovens § 27.

Kommunelovens § 27. 1. I lyder:

To eller flere kommuner, to eller flere fylkeskommuner, eller en eller flere kommuner og en eller flere fylkeskommuner, kan opprette et eget styre til løsning av felles oppgaver. Kommunestyret og fylkestinget gjør selv vedtak om opprettelse av slikt styre. Til slikt styre kan kommunestyret eller fylkestinget selv gi myndighet til å treffe avgjørelser som angår virksomhetens drift og organisering.

Etter arbeidsgruppens oppfatning er det formålstjenlig å etablere en ny økonomienhet etter § 27. Rådmennene utgjør styret for skatteoppkreversamarbeidet. Det samme kan være formålstjenlig for økonomienheten.

Gjennomføring – hovedmilepeler:

- | | |
|--|--------------|
| 1. Politisk beslutning av lokalisering og arbeidsgiveransvar | februar 2009 |
| 2. Nedsetting prosjektgruppe for detaljplanlegging: | mars 2009 |
| 3. Ferdigstilling detaljplan: | oktober 2009 |
| 4. Etablering i nye lokaler | medio 2010 |

Uttalelse fra Enhet økonomi vedr rapporten Fremtidig organisering og lokalisering av økonomitjenestene i INVEST:

- Vi synes det er beklagelig at rapporten ikke er utsendt av arbeidsgiver og at det er betenkelig at rapporten kommer med kort frist og at den kommer midt i årsoppgjøret som er den desidert travleste tiden vår. Vi har knapt nok hatt tid til å lese igjennom rapporten og diskutert innholdet. Den korte fristen og årsoppgjøret har gjort at vi ikke har hatt mulighet til å legge så mye tid i denne uttalelsen og punktene kommer litt hulter i bulter.
- Vi mener enheten bør være samlet.
- De som tidligere jobbet i Inderøy kommune og de som bor i Inderøy kommune synes det er greit med flytting til Inderøy, men resten er i hovedsak i mot det. En del må skaffe seg bil, og flere ser at det blir vanskelig å få hverdagen til å gå opp med pendling til Inderøy.
- Et av målene med INVEST-samarbeidet er effektivisering, men det ser vi på som helt urealistisk i hvert fall de 2 første årene. Ut fra rapporten er det ikke utredet noen økonomisk gevinst ved flyttingen, men tvert imot en kostnad som ikke er i tråd med intensjonene i INVEST-samarbeidet.
- Det blir redusert effektiv arbeidstid som følge av kjøring i arbeidstiden. Dette medfører krav til ytterligere effektivisering på 50 % stilling og for enheten som helhet er dette nedskjæring av tilgjengelige ressurser.
- Hvis økonomi flytter til Inderøy vil størstedelen av ansatte fortsatt bo i Steinkjer og ha denne som skattekommune. Det medfører ikke ekstra skatteinntekter for Inderøy. 20 arbeidsplasser skal flyttes hvorav 6 personer bor i Inderøy. Betyr at 14 personer får en langt lengre arbeidsdag og dårligere vilkår enn tidligere. Rent samfunnsøkonomisk er denne flyttingen motstrøms.
- Miljø er et aktuelt tema i mediebildet for tiden og det blir helt feil når INVEST-samarbeidet medfører mye mer kjøring enn før. En del går/sykler på jobb i dag og må begynne å kjøre bil, mens andre må kjøre lenger enn de gjør i dag. Det går verken tog eller buss til Inderøy som kan benyttes hele året (går en skolebuss som følger skoleruta).
- Vi stiller spørsmålstegn ved at en middels stor kommune som Steinkjer med over 20.000 innbyggere ikke skal ha egen økonomienhet for å utføre nødvendig økonomiarbeid og intern kontroll etter lov og forskrifter. I stedet velges dette å kjøpes av en mindre kommune. Etter at det i kommuneloven ble tatt bort lovpålagt stilling som fagsjef regnskap vil Steinkjer kommune ved kjøp av økonomitjenester fra annen kommune i tillegg miste helt nødvendig kompetanse på dette område. Et paradoks er det at Regjeringen har sett behov for og satt ned et utvalg med Steinkjer kommunes ordfører som leder for å gå gjennom hvordan intern kontroll fungerer i kommunene.

- Vi mener flyttekostnadene heller burde vært brukt til å bedre agressoopplæringen og arbeidsmiljøtiltak i stedet for å sløses bort i flytting.
- Det er først nå at vi begynner å øyne muligheten for å dra ut effekt av den forrige sammenslåingen, og en flytting til Inderøy vil medføre utsettelse av dette.
- Vi tror at en flytting vil gå ut over tjenesten og servicegraden vår.
- Først nå begynner vi å få hodet over vannet i forbindelse med sammenslåingen og vi hadde sett fram til å jobbe med utviklingsoppgaver, noe enheten og kommunene hadde hatt veldig god bruk for. Vi anser det som helt urealistisk å jobbe med utviklingsoppgaver på flere år framover.
- Hvordan skal vi serve internavdelingene/enhetene? Et par stykker som tidligere var ansatt i Inderøy og Verran kommune har fortsatt kontorplass hos sine tidligere arbeidsgivere og sier at det hadde blitt meget vanskelig å serve tidligere arbeidsgivere dersom de ikke hadde hatt det. Siden Steinkjer er en større kommune vil det være flere der som vil ha behov for kontorplass på Steinkjer. Dette vil være et fordyrende element (husleie).
- Det baseres på mye overtidsjobbing, spesielt i forbindelse med årsoppgjøret. Dette blir vanskeligere når man får lengre arbeidsveg. I dag er det mange som drar hjem og spiser middag og drar tilbake på jobb.
- Nærhet til kundene er viktig og det er stor sjanse for å miste en del kunder. Vi fører i dag flere særregnskap for eksterne firma. Det er stor sjanse for at vi mister dem, og dermed en god del inntekter. Inntektsbortfall vil medføre at enheten må si opp ansatte.
- Mange antyder at de vil gå av med pensjon eller finne seg annen jobb. Det er kostnadskrevende med en slik kompetanseflukt og det vil gå ut over kvaliteten på tjenestene. Det tar minst 1 år før en ny arbeidstaker er fullt opplært i en ny jobb.
- Økonomikonsulentene mister fagmiljøet – noe som er uheldig for alle parter.
- Det burde vært opprettet et "økonomistyringsforum" med et tettere samarbeid mellom økonomisjefene og controllerne i Inderøy, Verran og Steinkjer. Det som skjer ved en flytting til Inderøy er en ytterligere splitting av fagmiljøet.
- I rapporten står det at "Erfaringene med etableringen av Skatteoppkreverfunksjonen til Verran er gode". Vår enhet deler ikke det synet. Ingen ansatte fra Steinkjer ble med over til Verran, de har for tiden problemer med rekruttering i stilling og servicen ovenfor publikum er blitt dårligere. Publikum får bl.a. ikke levere post på Steinkjer, men må selv sende den selv om de møter opp på rådhuset på Steinkjer.
- Sentralbordet/ekspedisjonen mottar i dag masse brev/post som skal leveres til bl.a. lønningskontoret. Det vil bli mye større portoutgifter når dette må sendes i posten.

Ansatte på Enhet økonomi



Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid om økonomifunksjoner i kommunene Inderøy, Verran og Steinkjer. INVEST Økonomi.

Mellom Inderøy, Verran og Steinkjer kommune er inngått følgende avtale:

Denne avtalen avløser tidligere avtale om administrativt vertskommunesamarbeid innenfor økonomifunksjoner i kommunene Inderøy, Verran og Steinkjer, vedtatt av kommunestyrene i Inderøy 18. juni 2007, Verran 31. mai 2007 og Steinkjer 2. mai 2007

Nødvendige vedtekter i henhold til § 27 i kommuneloven er inntatt i avtalen.

§ 1 *Rettsgrunnlag*

Denne avtalen bygger på Kommunelovens § 27 om interkommunalt samarbeid. INVEST økonomifunksjon (heretter kalt Invest Økonomi) organiseres med hjemmel i denne. Ordningen er ikke eget rettssubjekt.

§ 2 *Deltakere*

Kommunene Inderøy, Verran og Steinkjer deltar i vertskommunesamarbeidet.

§ 3 *Vertskommune*

Inderøy kommune er vertskommune fra det tidspunkt styret for Invest Økonomi, jfr. avtalens § 6-1, bestemmer.

§ 4 *Oppgaver som legges til vertskommunen*

Inderøy som vertskommune forplikter seg gjennom samarbeidsavtalen til å utføre følgende oppgaver på vegne av samarbeidskommunene:

- a) Førings av kommuneregnskap og andre tilliggende særregnskap/andre regnskap, herunder alle funksjoner knyttet til regnskapsfunksjonen (bl.a. årsoppgjør, MVA-oppgjør, rapportering til statlige myndigheter, remittering).
- b) Ivareta alle funksjoner vedrørende lønnsutbetaling etter at lønn er fastsatt i den enkelte kommune.
- c) Fakturere kommunale varer, tjenester og gebyrer etter at grunnlaget er tilrettelagt i den enkelte kommune.
- d) Innfordre kommunale krav.

§ 5 *Formål med samarbeidet*

Samarbeidet om økonomifunksjonene skal bidra til at kommunene når følgende mål:

- Ø Høg faglig kompetanse.
- Ø Kostnadseffektiv utførelse av oppgavene.
- Ø Rask og mindre sårbar oppgaveløsning.
- Ø En åpen og tilgjengelig tjeneste for brukerne internt i samarbeidskommunene og eksternt.

§ 6 *Styre*

§6-1 *Styrets sammensetning*

Styret for INVEST Økonomi skal bestå av 3 medlemmer med personlige varamedlemmer. Hver kommune har ett medlem og varamedlem. Medlemmene velges for fire år med en funksjonstid som følger valgperioden.

Lederen for INVEST økonomifunksjon er sekretær for styret og har møte- og talerett i styret, om ikke styret for det enkelte tilfelle har vedtatt noe annet.

§ 6-2 *Innkalling til styremøte*

Styrets leder sørger for at styret holder møter så ofte som det trengs, minst 2 ganger pr år. Medlem av styret og lederen for INVEST økonomifunksjon kan kreve at styret sammenkalles. Innkallingen skjer med rimelig varsel og skal så langt mulig inneholde saksliste.

§ 6-3 *Saksbehandling i styret*

Styret er beslutningsdyktig når minst to medlemmer er til stede. Styret ledes av leder, i dennes fravær, av nestleder. Valg og vedtak i styret treffes ved alminnelig flertall. Møteleder gis dobbeltstemme ved stemmelikhet. Styret skriver protokoll som undertegnes av medlemmene. Ved uenighet kan styremedlem og lederen for INVEST Økonomi kreve å få sin oppfatning protokollført.

§ 6-4 *Styrets myndighet*

Styret har ansvar for organisering og drift av INVEST Økonomi. Styret skal særlig ha oppmerksomhet mot formålene for samarbeidsordningen. Styret fastsetter ordningens budsjett og har ansvar for forholdet til vertskommunen.

§ 7 *Administrasjon*

Administrativ leder for INVEST økonomifunksjon er leder for ansatte ved enheten og forestår den daglige driften innenfor de rammer styret har satt.

§ 8 *Arbeidsgiverforhold*

Inderøy kommune er den formelle arbeidsgiver for alle medarbeidere i INVEST økonomifunksjon. Som arbeidsgiver skal Inderøy kommune ivareta partenes rettigheter og plikter i henhold til lov og avtaleverk. Styret og lederen for INVEST Økonomi har ansvar for prioriteringer og ressursbruk ved enheten.

§ 9 Ansattes rettigheter

Ved eventuell nedbemanning eller opphør av ordningen skal de ansatte ha rettigheter i vertskommunen i samsvar med avtaleverket og arbeidsmiljøloven.

§ 10 Det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen

Kostnadene knyttet til vertskommunesamarbeidet i denne avtales fordeles slik:

Inderøy: 20,0 %
Verran: 11,5 %
Steinkjer: 68,5 %

§ 11 Uttreden av samarbeidet

Den enkelte kommune kan med ett års skriftlig varsel si opp sin deltakelse i dette samarbeidet.

Ved uttreden vil den enkelte kommune selv overta ansvaret for de oppgaver som omfattes av samarbeidsordningen.

§ 12 Endring av avtalen

Denne avtalen kan endres dersom krav om dette fremsettes av minst en av kommunene i samarbeidet. Eventuelle endringer krever godkjenning i de tre kommunenes kommunestyre.

§ 13 Tidspunkt for overføring av oppgaver

Avtalen trer i kraft fra 1. januar 2010.

Inderøy / Verran/ Steinkjer, den

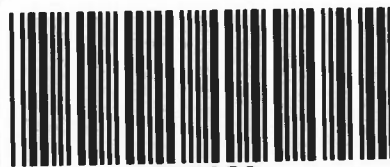
Inderøy kommune

Verran kommune

Steinkjer kommune



FAGFORBUNDET



003652

Fagforbundet Verran
Fagforbundet Steinkjer
Fagforbundet Inderøy

Høringsuttalelse til utredning utarbeidet av en gruppe nedsatt av administrativ styringsgruppe i INVEST

**”Framtidig organisering og lokalisering av økonomitjenesten i INVEST”
av 20.10.08**

Vi har gått igjennom utredningen og har følgende kommentarer:

- Ved en eventuell lokalisering/overdragelse av økonomifunksjonen til Inderøy kommune blir det spesielt viktig at arbeidsgiver tar ansvar og gir grundig informasjon om arbeidstakernes rettigheter.
- Da dette blir en virksomhetsoverdragelse må Arbeidsmiljølovens Kapittel 16 og dens regler følges!
- Det viktigste blir at alle berørte informeres, slik at de tidlig forstår følgene av en overdragelse.

26. januar 2009

Fagforbundet Verran

Fagforbundet Steinkjer

Fagforbundet Inderøy

Kåre Olsen

Rolf Bosnes

Nanna Marit Dyrendal



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	13/09	18.03.2009

Etablering av nytt "Invest Næringsfond".

Rådmannens forslag til vedtak:

Invest Næringsfond etableres med en fondskapital på 1,327 mill. kroner og med vedtekter som vedlagt denne sak.

Vedlegg: Vedtekter

Bakgrunn

Regionalt utviklingsprogram 2009 for Nord-Trøndelag (RUP 2009) "Verdiskaping og livskvalitet" legger opp til en premiering av samarbeid gjennom regionale fond. For å stimulere til fortsatt regionalt samarbeid, legger Nord-Trøndelag fylkeskommune derfor ut kr 75.000 ekstra pr kommune dersom kommunene legger inn minimum 75 % av årets tildeling i et regionalt fond. I samarbeidsregioner hvor kommunene har ulik distriktpolitisk status, legges det minste fondet til grunn for 75 %-regelen.

Tildelinger for 2009 for Inderøy, Verran og Steinkjer er som følger:

Inderøy: kr 490.000
Verran: kr 555.000
Steinkjer: kr 490.000

Tildelingene på kr 490.000 til Inderøy og Steinkjer danner derfor grunnlaget for hva de tre kommunene må bidra med til det regionale fondet for å tilfredsstillere 75 %-regelen.

	75 %- regelen	Bonus
Inderøy	367500	75000
Verran	367500	75000
Steinkjer	367500	75000
Sum	1102500	225000

Det nye INVEST-fondet vil med basis i det ovennevnte ha en ramme på kr 1.237.500 for 2009.

Invest Næringsfond historikk.

Frem til og med 2007 var Invest Næringsfond etablert som et felles fond. Verran ivaretok administrasjonen av fondet. Fondet ble avviklet pr. 01.08 med bakgrunn i at fylkeskommunen ikke videreførte krav om regionale fond som grunnlag for tildeling.

Fra 2009 er et krav om regionalt fond erstattet med en premieringsordning dersom kommunene etablerer et felles fond.

Modell for felles næringsfond.

Når det gjelder organisering av regionale fond, har Nord-Trøndelag fylkeskommune satt opp følgende hovedmodell (jmfør vedlegg 7 i RUP 2009):

- Prosjekteier: Kommunene i samarbeid og med politisk valgt styringsgruppe
- Sekretariat som foretar ordinære sekretariatsoppgaver
- Saksbehandlingen blir foretatt i nært samarbeid med det lokale tiltaksapparatet
- Vedtekter

Det åpnes for at en andel på inntil 5 % av fondet kan brukes på administrasjon.

Inderøy kommunes eget næringsfond.

Kommunens eget næringsfond foreslås videreført. Det vil være naturlig å se nærmere på oppgavefordelingen og samordningen mellom et lokalt og et regionalt Næringsfond. Rådmannen vil avvente erfaringer med praktiseringen av en "deling" før det konkluderes om fremtid.

Vurdering

Fylkeskommunen har over en periode signalisert behov for avklaring fra Invest-kommunene om hvilken ordning kommunene vil gå inn på – som grunnlag for tildeling av fondsmidler for 2009,-. Det er derfor behov for å beslutte valg av ordning snarest.

Det er enighet i politisk styringsgruppe for Invest om å etablere et regionalisert fond for å få tilgang til bonusmidlene på kr. 225.000,-.

Det synes som om øvrige kommuner i stor grad har etablerte regionale fond for å få tilgang til "bonusordningen".

Fylkeskommunens føringer oppfattes for øvrig å angi prinsipper og hvor det formodes at den enkelte region gir relativt stor frihet til å organisere ut fra egne forutsetninger.

Regionalt samarbeid om næringsutvikling har åpenbare positive fordeler. Det kan dog bemerkes at en regionalt basert styringsstruktur knyttet til fond av relativt begrenset størrelse, kan virke noe byråkratiserende. Når fylkeskommunen har valgt denne modellen - og denne stimulansordningen - synes det likevel naturlig å forholde seg aktivt til denne.

Det tilrås – se vedtekstutkastet – en styrings og håndteringsmodell som kan redusere administrative kostnader; dvs at myndigheten og beslutningslinjene knyttes til styringsorganene i Invest-samarbeidet.

Politisk styringsgruppe for Invest foreslås som styringsgruppe. Det gis utstrakte fullmakter til rådmennene. Tildelinger forutsetter enighet mellom kommunene.

Rådmannen bemerker at styringsstrukturen kan komme i konflikt med et eventuelt krav/forutsetning om kjønnsbalansert representasjon i styret.

På det tidspunkt saken skrives er dette forholdet ikke tilstrekkelig utredet og rådmannen tar et forbehold om vedtekstutkastet på dette punkt.

Konklusjon

Se innstillingen.

INVEST Næringsfond. Vedtekter.

§ 1. Satsingsområder

For tildeling av midler fra INVEST-Næringsfond legges følgende planer/dokumenter til grunn:

- Regionalt utviklingsprogram for Nord-Trøndelag
- Kommuneplanene i Inderøy, Verran og Steinkjer
- Næringsplanene i Inderøy, Verran og Steinkjer

§ 2. Formål

Støtte gis primært til prosjekter som direkte kan defineres som næringsutvikling. Prosjekter som mer indirekte kan defineres som næringsutvikling (stedsutvikling m.v.) kan imidlertid også vurderes for støtte. Støtte til tidligfasen av prosjekter prioriteres.

Fondet kan brukes til både fellesprosjekt og prosjekt i den enkelte kommune.

§ 3. Støtteform

Støtte kan kun gis som tilskudd. EØS-regelverket danner det ytre rammeverket for støtteutmåling i hver enkelt sak.

§ 4. Generelle betingelser for støtte

Prosjekter som mottar støtte skal så langt som mulig tilfredsstillende krave om kjønnsbalansert representasjon i styringsgrupper og prosjektgrupper m.v.

§ 5. Fullmakter, klageadgang og rapportering.

Politisk styringsgruppe for Invest – bestående av ordførerne - utgjør styret for Invest Næringsfond.

Det delegeres rådmennene i fellesskap (administrativ styringsgruppe Invest eksklusive tillitsvalgte) å fatte beslutninger i alle saker hvor tilskuddsbeløpet ikke overstiger kr. 100.000,-. Vedtakene skal være enstemmige.

Vedtak i administrative styringsgruppe kan påklages styret for Invest Næringsfond. Saksbehandlingen forestås av rådmannen/det lokale tiltaksapparatet i hver enkelt kommune.

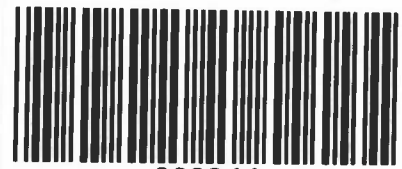
Det rapporteres til politisk nivå i hver enkelt kommune tilsvarende krav til obligatorisk rapport til KRD/Nord-Trøndelag fylkeskommune.

Administrativ styringsgruppe Invest beslutter hvor ansvaret for felles forvaltningsfunksjoner - registrering av tilsagn, regnskap, samordnet rapportering mv - skal ligge.

§ 6 Utbetaling

Anmodning om utbetaling skal skje skriftlig til den kommunen hvor foretak/enkeltperson har adresse. For fellesprosjekter mellom kommunene spesifiseres ansvarlig kommune i tilbudsbrevet. Tilskudd utbetales mot revisorgodkjent regnskap for aksjeselskap eller regnskap attestert av regnskapsfører. Gitte tilsagn faller bort etter 2 år med mindre søknad om forlengelse av godkjennes.

Vedtekter oppdatert – mars 2009



003344

Vedtekter:

§ 1. Satsingsområder

For tildeling av midler fra INVEST-Næringsfond legges følgende planer/dokumenter til grunn:

- Regionalt utviklingsprogram for Nord-Trøndelag
- Kommuneplanene i Inderøy, Verran og Steinkjer
- Næringsplanene i Inderøy, Verran og Steinkjer

§ 2. Formål

Støtte gis primært til prosjekter som direkte kan defineres som næringsutvikling. Prosjekter som mer indirekte kan defineres som næringsutvikling (stedsutvikling m.v.) kan imidlertid også vurderes for støtte. Støtte til tidligfasen av prosjekter prioriteres.

Fondet kan brukes til både fellesprosjekt og prosjekt i den enkelte kommune.

§ 3. Støtteform

Støtte kan kun gis som tilskudd. EØS-regelverket danner det ytre rammeverket for støtteutmåling i hver enkelt sak.

§ 4. Generelle betingelser for støtte

Prosjekter som mottar støtte skal så langt som mulig tilfredsstillende krave om kjønnsbalansert representasjon i styringsgrupper og prosjektgrupper m.v.

§ 5. Fullmakter, klageadgang og rapportering.

Politisk styringsgruppe for Invest utgjør styre for Invest Næringsfond.

Det delegeres til rådmennene å fatte beslutninger i alle saker hvor tilskuddsbeløpet ikke overstiger kr. 100.000,-. Vedtakene skal være enstemmige.

Vedtak i administrative styringsgruppe kan påklages styret for Invest Næringsfond.

Saksbehandlingen forestås av rådmannen/det lokale tiltaksapparatet i hver enkelt kommune.

Det rapporteres til politisk nivå i hver enkelt kommune tilsvarende krav til obligatorisk rapport til KRD/Nord-Trøndelag fylkeskommune.

§ 6 Utbetaling

Anmodning om utbetaling skal skje skriftlig til den kommunen hvor foretak/enkeltperson har adresse. For fellesprosjekter mellom kommunene spesifiseres ansvarlig kommune i tilbudsbrevet. Tilskudd utbetales mot revisorgodkjent regnskap for aksjeselskap eller regnskap attestert av regnskapsfører. Gitte tilsagn faller bort etter 2 år med mindre søknad om forlengelse av godkjennes.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	14/09	18.03.2009

Kulturplan 2010 - 2022 - oppstart av planarbeid

Rådmannens forslag til vedtak

1. Inderøy kommune starter arbeidet med Kulturplan 2010-2022 i samsvar med vedlagte prosjektplan.
2. Formannskapet er styringsgruppe for planarbeidet.
3. Rådmannen oppnevner prosjektgruppe og referansegruppe.
4. Delprosjekt 1 Idrettsplan igangsettes snarest. Idrettsrådet utgjør referansegruppe.

Vedlegg

- 1 Prosjektplan, Revisjon av Kulturplan Inderøy kommune

Bakgrunn

Formannskapet behandlet temasak om kulturplanarbeid i møte 18. Februar 2009.

Formannskapet ba om egen sak vedrørende kulturplanarbeidet.

Vedlagt følger foreløpig prosjektplan for gjennomføring av arbeidet.

Prosjektplanen beskriver:

- Mål og rammer
- Omfang og avgrensning
- Organisering
- Risikoanalyse og kvalitetssikring
- Gjennomføring
- Økonomi

Vurdering

Behovet for revidering av kulturplanen er sterkt. Vedlagte prosjektplan danner grunnlag for å komme i gang med planarbeidet. Prosjektplanen er ikke endelig og flere detaljer må på plass. I forhold til prosessen med planen er det heller ikke ønskelig å detaljere for mye i forkant. Samtidig er det viktig å gjøre nødvendige avklaringer slik at en har en felles forståelse av hvilken form og hvilke avklaringer som skal gjøres gjennom planarbeidet.

Konklusjon

Vedlagte prosjektplan danner grunnlaget for oppstart og gjennomføring av kulturplanrevisjonen.

PROSJEKTPLAN:



REVISJON AV KULTURPLAN INDERØY KOMMUNE

1. Mål og rammer

1.1 Bakgrunn

Inderøy kommunestyre vedtok i mars 2007; *Kulturplan for Inderøy kommune 1997 – 2005*. Planen hadde status som kommunedelplan. Kommunestyret vedtok i desember 1999; *Kommunedelplan: Anlegg for idrett, friluftsliv og kulturbygg 2000 – 2009*. Planene er ikke revidert etter vedtak men handlingsprogrammet til Idrettsplanen er rullert årlig gjennom politiske vedtak. Idrettsplanen er viktig i forhold til søknader om spillemidler der det stilles krav fra Kultur- og Kirkedepartementet om at aktuelle søknadsanlegg skal være innarbeidet i en kommunal plan. Kultur er behandlet i gjeldene Kommuneplan og Næringsplan og er også tatt opp i flere store kulturutredninger i kommunen. Revidert Kulturplan er tatt opp i og utenfor kommunen. I formannskapetets møte 18. februar 2009 ble Kulturplan behandlet som temasak og formannskapet ba om egen sak om revisjon av kulturplanen.

1.2 Mål

- a) Inderøy kommune skal gjennom kulturplanen gi retning for det overordnede og langsiktige kulturarbeidet. Dette skal danne grunnlaget for handlingsplaner og virksomhetsplaner innenfor området.
- b) Kulturplanprosessen skal virke fornyende og utviklende for kulturfeltet i kommunen.

1.3 Rammer

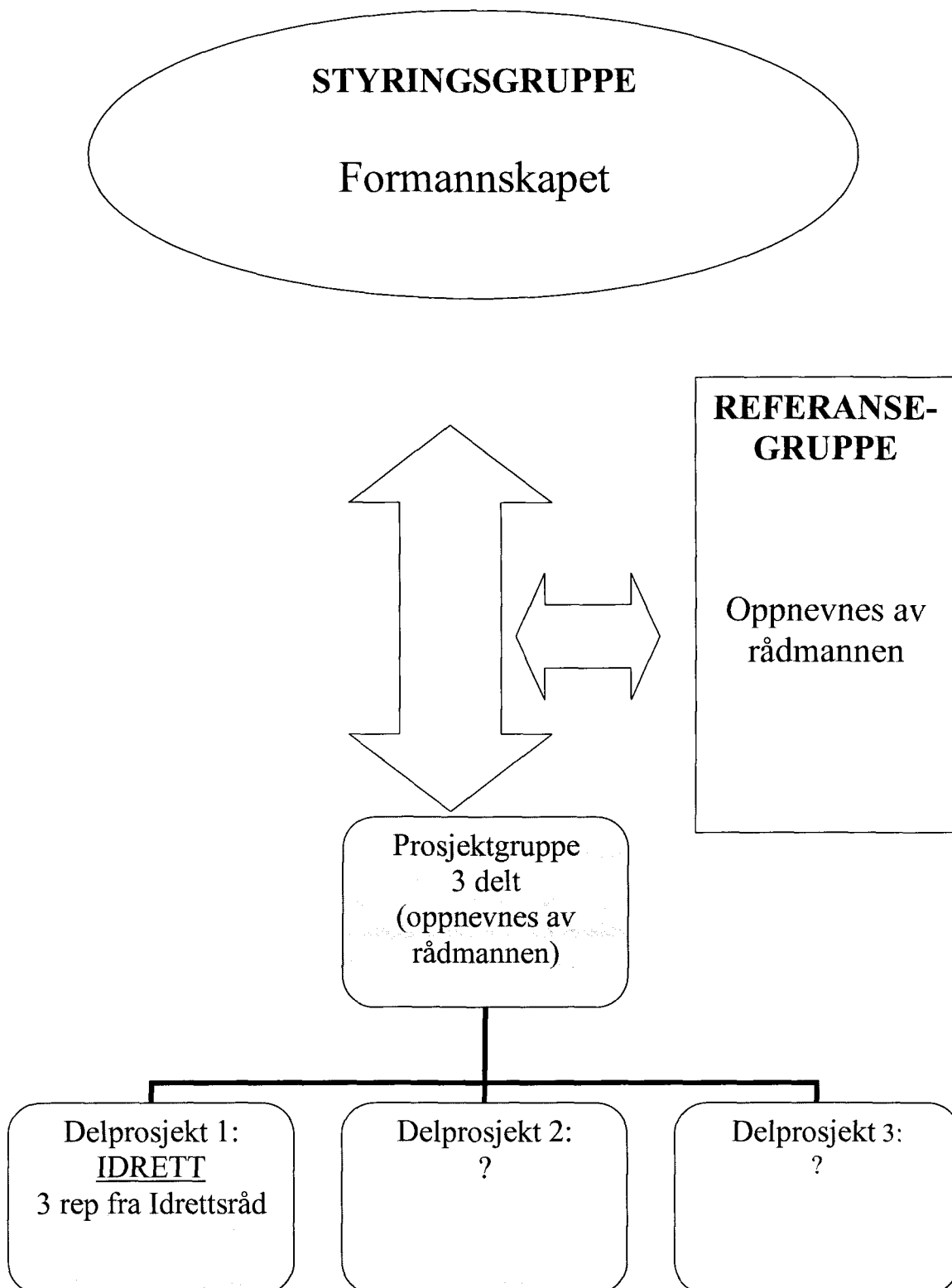
Kulturplanen er å betrakte som en temaplan og må knyttes til gjeldende kommuneplan. I forhold til idrettsdelen er det utarbeidet en veileder fra departementet som setter føringer og minstekrav til planen. For øvrig er det ikke sentrale formelle krav, men det er viktig å ivareta områder der andre myndigheter forutsetter forankring i kommunalt planverk i forhold til støtte og samarbeid. Samtidig bør den nye kulturloven ligge til grunn for planen.

2. Omfang og avgrensning

Kulturplanen skal ha tidsperspektiv 2010-2022 og være en kortfattet plan med hovedstrategier og tiltak frem mot 2022.

Videre avgrensninger og omfang avklares gjennom prosessen.

3. Organisering



Eventuelle og antall delprosjekter avklares gjennom prosessen.

Prosjektansvarlig: Oppnevnes av rådmannen

Prosjektleder: Oppnevnes av rådmannen

4. Risikoanalyse og kvalitetssikring

4.1 Kritiske suksessfaktorer for prosjektet

Identifiserte kritiske suksessfaktorer for prosjektet er:

<i>Kritisk suksessfaktor</i>	<i>Tiltak</i>
1. Manglende tidsressurser	Prioritere ned andre aktiviteter ekstern bistand til planlegging eller andre oppgaver
2. Manglende interesse i lokalt kulturliv	Involvering og informasjon fra oppstart
3. Ulike forventninger til resultat og ferdig plan	Gjøre alle nødvendige avklaringer med alle interessenter før arbeidet igangsettes

4.2 Kvalitetssikring

Fast rapportering til styringsgruppe. Referansegruppe med erfaring.

5. Gjennomføring

5.1 Hovedaktiviteter

Planprosses og utarbeiding av plandokument.

5.2 Tids- og ressursplan

Milepæler:	Innen:
Igangsettingsvedtak:	Mars 2009
Delprosjekt Idrett igangsatt	April 2009
Ferdig organisert hele prosjektet	Juni 2009
Igangsetting hovedprosjekt	Sept 2009
Evaluering av eksisterende planer	Okt 2009
Politisk behandling idrett	Nov 2009
Høringsutkast kulturplan	Des 2010.
Vedtatt kulturplan	Mars 2011

Det regnes med minimum 0,5 årsverk til gjennomføring av prosjektet.

Det er viktig med rimelig god tid for å få til en god prosess samtidig er det viktig å ha et klart fokus på planarbeidet. Tidsplan og tilgjengelige ressurser henger sammen.

6. Økonomi

Totalbudsjett:

Lønn mv	kr 325.000
Lokale møter/konferanser mv	kr 40.000
Diverse reiser etc. prosjektgruppe	kr 10.000
Sum	kr 375.000,-

Det forutsettes i utgangspunktet at økonomi dekkes innenfor gjeldene budsjett og at en eventuelt må komme tilbake til annen finansiering om det er nødvendig.

PS 15/09 Temasak

PS 16/09 Rådmannen orienterer. Referatsaker og delegerte saker

Saker til behandling

Saker til behandling