

# **SAMARBEIDSORDNINGER MELLOM KOMMUNENE INDERØY, VERRAN OG STEINKJER**

## **1. BAKGRUNN.**

Ordførere og rådmenn i samarbeidskommunene har fra høsten 2002 hatt samtaler for å vurdere om det vil være hensiktsmessig å samarbeide om kommunal oppgaveløsning. Disse samtalene har konkludert med et ønske om å utrede mulige samarbeidsordninger nærmere med sikte på å etablere samarbeid på områder hvor kommunene seg imellom finner det hensiktsmessig.

Dette notatet gjør rede for grunnlaget for det videre arbeidet, hva det skal føre fram til og hvordan det skal organiseres.

## **2. FORUTSETNINGER.**

Hvis utredningsarbeidet gir anbefaling om konkrete samarbeidsordninger, skal de forelegges folkevalgt organ til avgjørelse. Det utredningsarbeidet som nå settes i gang, har derfor formelt sett status som saksforberedelse, og forplikter så langt ikke folkevalgte organ.

Som ledd i det saksforberedende arbeidet skal det i løpet av 2003 avholdes et felles orienteringsmøte for formannskapene i de 3 kommunene om utredningsarbeidet.

Utredningsarbeidet skal senere legges fram som en *felles* rapport for de respektive kommunestyrene. Rapporten skal gi kommunestyrene grunnlag for å ta stilling til samarbeidsinitiativet som helhet, til eventuelle konkrete forslag til samarbeidsløsninger, samt til eventuell videreføring/utvidelse av utredningsarbeidet.

Utredningsarbeidet skal på bred basis ta opp mulige samarbeidsløsninger de tre kommunene imellom, og vurdere både forvaltnings-, drifts- og utviklingsoppgaver, inklusive næringsarbeid. Arbeidet skal også avklare hvorvidt kommunene kan opptre som *enhet* i forhold til andre kommuner, myndigheter osv.

Ut fra ovennevnte benyttes ”*Utredning av mulige samarbeidsordninger mellom Inderøy, Verran og Steinkjer*” som formell benevnelse for arbeidet.

Det skal være størst mulig åpenhet om det arbeidet som gjøres.

Dette er særlig viktig i forhold til kommunenes ansatte og tillitsvalgte, men også i forhold til innbyggerne og ulike myndigheter. Kommunene skal bl.a. nytte Internett aktivt for å informere om arbeidet. Som ansvarlig for utredningsarbeidet skal rådmennene avtale seg imellom hvilken informasjon som skal gis på ulike trinn i utredningsarbeidet, og hvem som skal gi den overfor eksterne parter.

### 3. DE KRITISKE SUKSESSFAKTORENE.

For å utvikle samarbeidet i et Vinn-Vinn perspektiv er det grunnleggende å utvikle felles strategier gjennom en forståelse av felles utfordringer.

I enhver sammenheng, hvor noen vil noe, vil det være snubletråder som må passeres for å oppnå suksess. Det vil derfor være av interesse å identifisere noen slike selv om nye hele tiden vil dukke opp.

Vi må være åpne for at kommunene i kraft av både størrelse, ressurser og ikke minst tradisjoner har forskjellige interesser og behov. Her vil den enkelte kommunes "selvbilde" ofte være en klar utfordring.

For den enkelte tjenestemann og ordfører ligger det et klart incitament i å fremheve egen kommunes fortrefelighet.. Det blir derfor avgjørende å kanalisere denne drivkraften inn i en forståelse av at egen kommunes fortrefelighet sammen med andre kommuners fortrefelighet til sammen kan bli til "noe".

Vi tror følgende vil være synlige kritiske punkter:

- \*Motivere det administrative nivået i kommunene(lederspørsmål).
- \*Forventningene om hurtige resultater.
- \*Identifisere og gjennomføre prosjekter som gir synlige resultater(symbolet)
- \*Etablere et klart bilde av hvilke utfordringer; skille viktig/uviktig.

### 4. MÅLSETNING FOR SAMARBEIDET

***Hovedmålet med samarbeidet er fortsatt å kunne opprettholde et godt tjenestetilbud i tre selvstendige kommuner.***

*For å oppnå optimal ressursutnyttelse i egen organisasjon, bedre tjenestene til kommunenes innbyggere og næringsliv er det derfor en målsetning å etablere et interkommunalt samarbeid mellom Inderøy, Steinkjer og Verran.*

*Vi ønsker å fordele felles forvaltningsoppgaver mellom kommunene for å sikre at vi alle har bæredyktige administrasjoner.*

Vi ønsker som en effekt av et godt og konstruktivt samarbeid å markere at kommunene rundt Beitstadfjorden er kommuner med kvaliteter, historiske verdier og et betydelig utviklingspotensial for enkeltmennesket og bedrifter/næringsliv.

De tre kommunene har hver for seg åpenbare kvaliteter og en betydelig kapasitet for utvikling.

- Inderøy*, med en synlig kultursatsing og betydelig næringsmiddelindustri med foredling av råstoff fra området.
- Steinkjer*, som fylketshovedstad med et omfattende landbruk, servicefunksjoner og utdanningstilbud.
- Verran*, med sin godt etablerte industritradisjon videreført i nye og fremtidsrettede bransjer.

Kommunene har til hensikt å utvikle og etablere samarbeid på flere områder, men ønsker i første omgang å konsentrere anstrengelsene om et fåtall delmål/tjenester, hvor det foreligger størst realistiske mulighet for å lykkes på kort sikt.

Det bedømmes som svært viktig at man allerede på kort sikt klarer å ta ut gevinster gjennom et slikt samarbeid.

Alle tre kommuner uttrykker at man gjennom samarbeid har et genuint ønske om at hver enkelt kommune skal bli sterkere ved etableringen av gode samarbeidsløsninger.

## **5. HOVEDINNHOLD I UTREDNINGEN**

Utredningen skal gi de respektive kommunestyrene grunnlag for å ta stilling til samarbeidsinitiativet som helhet, til konkrete forslag til samarbeidsløsninger, samt til evt videreføring/utvidelse. Fordi poenget med utredningen er å klarlegge konkrete samarbeidsordninger, er det ikke behov for å gjøre rede for den generelle situasjonen i kommunene i særlig grad. Etter en kort oversikt over kommunenes organisasjon og geografi, bør hovedinnholdet i utredningen være en gjennomgang av de ulike virksomhetsområdene i kommunene for å klargjøre behov og muligheter for samarbeid.

Et samarbeid mellom våre kommuner gir som sådant ikke grunnlag for å overta fylkeskommunale oppgaver. Oppgaven vil være å finne praktiske ordninger for å samordne, fordele, spesialisere arbeidsoppgaver kommunene imellom. Dette kan imidlertid også inkludere fylkeskommunen. Gevinster kan oppnås i form av bl.a.

- økt effektivitet og kvalitet i tjenesteyting og administrasjon
- stordriftsfordeler gjennom felles bruk av ressurser, felles løsninger osv
- bedre mulighet for beredskap på enkelte områder
- kompetansedeling/læring av hverandre

Før samarbeidstiltak igangsettes bør det dokumenteres en langsiktig effektiviseringsgevinst for alle 3 kommunene.

## **6. MULIGE SAMARBEIDSOMRÅDER.**

Teoretisk sett kan det samarbeides om de fleste av de kommunale tjenesteområdene. Vi må imidlertid konsentrere innsatsen om de områder hvor vi ser klart praktiske muligheter for resultater.

Utredningen skal omfatte både forvaltnings-, drifts- og utviklingsoppgaver. Aktuelle samarbeidsområder vil bli avdekt og klargjort gjennom utredningsarbeidet, men allerede nå kan det pekes på områder som kan være aktuelle for vurdering.

### **6.1. VI VIL UTREDE NOEN SAMARBEIDSOMRÅDER I FØRSTE OMGANG.**

De samarbeidende kommuner ønsker i første omgang å utrede interkommunalt samarbeid på følgende områder:

1. Brannordning.
2. Lønns- regnskapskontor inkl. fakturering
3. Arbeidsgiverkontroll
4. PPT
5. Jordmortjeneste
6. Legevaktsamarbeid
7. Barnevern inkl. rus og tiltaksarbeid.
8. Oppmåling
9. Innkjøp

Kommunene har som målsetning at hver av kommunene skal være vertskap for minst en samarbeidskonstellasjon.

Utredningene for de tre første punktene skal være slutført innen 01.07.2003 og de 6 andre i løpet av året.

## **6.2 SAMARBEID PÅ ANDRE OMRÅDER (som ikke gir direkte økonomisk gevinst)**

Kommunene er videre blitt enige om at det innenfor følgende områder er interessant å etablere samarbeid, uten at dette på kort sikt vil kunne frigjøre økonomiske midler. Derimot er samarbeid på følgende områder svært positivt sett i forhold til utviklingen innenfor den enkelte kommune og dets organisasjon.

1. Rådmanns samling
2. Felles samling 2 – 4 ganger pr. år for rådmannens ledergruppe
3. Felles samling 1 – 2 ganger pr. år for enhet/driftslederne i kommunene
4. Fagsamlinger
5. Kompetanseheving
6. Samarbeid om utvikling av en overordnet arbeidsgiverpolitikk og lønnspolitikk

## **7. KARTLEGGING AV IKTSYSTEM OG STRUKTUR.**

Uansett hvilket område vi skal samarbeide på så vil kommunikasjon være avgjørende.

Kommunene er derfor enige om å gjennomføre en kartlegging av den IT struktur og system som er etablert i den enkelte kommune.

Det felles arbeid (kartlegging og IT strategi) som pågår mellom Frostating og Nord Trøndelag Fylkeskommune skal søkes utnyttet maksimalt, men kommunene innser at en detaljert oversikt over den enkelte kommunes IT system og struktur er av stor betydning for å kunne utveksle informasjon og etablere gode samarbeidsløsninger på kort sikt. Partene er imidlertid enige om at dagens struktur og system ikke er å anse som avgjørende for fremtidige løsninger, da utviklingen innenfor IT/IKT skjer med et stort tempo.

## **8. SAMARBEID OM NÆRINGSUTVIKLING**

Kommunene er enige om at kommunene utgjør et felles arbeidsmarked. Videre er man enige om at man har sammenfall på en rekke områder og utfordringer knyttet til næringsutvikling.

Samtidig erkjenner kommunene at den enkelte kommune har begrensede økonomiske og personell ressurser å sette inn på dette området.

*Det nedsettes et utvalg med mandat til å utrede:*

- a) en felles målsetning for næringsarbeidet*
- b) fordeler og ulemper med et formalisert samarbeid i et felles næringssselskap, herunder mulige løsninger for finansiering og drift*
- c) fordeler og ulemper for et felles næringsfond, herunder mulige løsninger for finansiering og drift*
- d) hvordan det regionale næringsssamarbeidet skal kunne formalisere et samarbeid med lokale og regionale finansieringsinstitusjoner, som f.eks. Sparebanken Midt Norge, SND, investeringsselskap m.fl.*
- e) hvordan en samarbeidsløsning skal kunne etablere et forpliktende partnerskap med NTFK*
- f) hvordan en samarbeidsløsning skal kunne få delegert myndighet fra SND Nord Trøndelag for en del av SND's virkemiddel*

### **8.1. Deltagere**

*Det etableres en styringsgruppe, bestående av rådmennene i de tre kommunene. Styringsgruppen nedsetter en, evt. flere arbeidsgrupper bestående av personer som i dag arbeider med næringsarbeid.*

*Styringsgruppen bør vurdere å invitere med representanter fra bank, SND og NTFK.*

### **8.2 Fremdrift**

*Arbeid startes så snart nødvendig politiske signaler er gitt. Ferdigstilles i løpet av 2003.*

Kommunene er enige om at en hver ny bedriftsetablering, utvidelse eller nyskaping innenfor de 3 kommunene, er å betrakte som en styrke for kommunene i fellesskap, uavhengig av hvilken kommune som er vertskap.

## **9. FRAMDRIFT.**

Utredningsarbeidet skal føre fram til en felles rapport om muligheter for samarbeid, jfr pkt 2. Rapporten forutsettes behandlet i de respektive kommunestyrene.

## **10. ORGANISERING AV ARBEIDET.**

Rådmennene er styringsgruppe for utredningen. Styringsgruppa har møter etter behov, men minst en gang pr måned. Arbeidet i gruppa skal bygge på konsensusprinsippet.

Det tas sikte på at utredningsarbeidet i størst mulig grad utføres av ansatte i samarbeidskommunene. Videre skal tillitsvalgte trekkes aktivt inn i arbeidet.

## **11. ØKONOMI.**

Samarbeidskommunene bærer selv sine kostnader med utredningsarbeidet. Felleskostnader i forbindelse med utredninger, samlinger osv fordeles slik:

Inderøy	20 %
Verran	10 %
Steinkjer	70 %

Det søkes fylkesmannen om tilskott til utredningsarbeidet. Eventuelt tilskott skal primært brukes til å dekke felleskostnader. Midler ut over dette går til dekning av kommunenes kostnader, og fordeles prosentvis som vist ovenfor.



## 12. FELLES SØKNAD OM SKJØNNSMIDLER FRA FYLKESMANNEN I NORD TRØNDELAG

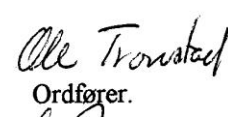
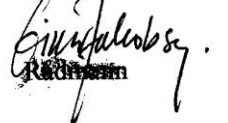
Kommunene vil utarbeide og oversende en felles søknad til Fylkesmannen i Nord Trøndelag om skjønnsmidler til utredning og etablering av interkommunalt samarbeid på de prioriterte områdene.

Hver enkelt kommune legger opp til og gjennomfører en politisk behandling av denne saken før søknad til FMNT sendes.

Verran/Steinkjer/Inderøy den 26.03.2003

  
Ordfører  
  
Rådmann

  
Ordfører  
  
Rådmann

  
Ordfører.  
  
Rådmann