



DET KONGELEGE  
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

**Rundskriv**

Kommunane  
Fylkeskommunane  
Fylkesmennene  
Dei politiske partia

Nr  
H-4/11

Vår ref  
11/1024-1 SDA

Dato  
24.08.2011

**VAL AV FORMANNSKAP/FYLKESUTVAL, KOMMUNERÅD/  
FYLKESRÅD, ORDFØRAR/FYLKESORDFØRAR,  
VARAORDFØRAR, FASTE UTVAL M.M.**

**INNLEIING**

Kommunar og fylkeskommunar skal i haust velje ei rekkje organ. Formannskap, fylkesutval, ordførar, fylkesordførar og varaordførar *skal* veljast i kommunestyret/fylkestinget sitt *konstituerande møte* innan utgangen av oktober månad. Val av eventuelt kommuneråd/fylkesråd skal óg finne stad i det konstituerande møtet ved vidareføring av parlamentarisk styringsform. Vedtak om innføring av parlamentarisme kan tidlegast bli fatta på det nyvalde kommunestyret eller fylkestinget sitt konstituerande møte, jf. kommunelova § 18 nr. 2. Val av faste utval og andre folkevalde organ bør i fylgje lova § 17 óg haldast i det konstituerande møtet. Det er imidlertid ikkje noko absolutt krav at så skjer.

Departementet vil i dette rundskrivet orientere om dei lovreglane som gjeld for desse vala. Val av formannskap og fylkesutval og reglane om framgangsmåten ved valet blir omtala i kapittel 1. I kapittel 2 blir reglane for val av (eventuelt) kommuneråd og fylkesråd omtala. Kapittel 3 tar for seg val av ordførar eller fylkesordførar og varaordførar. Kapittel 4 omtalar reglane for val av andre folkevalde organ. Vi minner om

at faste utval må veljast av kommunestyret/fylkestinget *sjølv*, jf. kommunelova § 10 nr. 3. Det vil seie at denne mynda ikkje kan delegerast til formannskapet/fylkesutvalet. Kapittel 5 gjeld val av komitear på kommunalt og fylkeskommunalt nivå. I kapittel 6 vert dei nye reglane i kommunelova § 80 a om val av styre for kommunale og fylkeskommunale aksjeselskap omtalde. Kapittel 7 omhandlar spørsmålet om kva for verknader det får når eit vedtak er gjort av eit organ som ikkje er samansett i samsvar med reglane om kjønnskvoltering i kommunelova. Kapittel 8 inneheld ei orientering om endringar i kommunelova som gjeld møteoffentlegheit. Dei nye reglane trådde i kraft 1. juli i år. Kapittel 9 omhandlar nye føresegner om inhabilitet, som vil tre i kraft 1. november i år.

Val skal haldast som forholdstalsval dersom ein medlem av kommunestyret/fylkestinget krev det, og elles som avtaleval, jf. kommunelova § 8 nr. 2 og § 35 nr. 4. Dei nærare reglane om gjennomføringa av vala finn ein i kommunelova §§ 36 – 37 og § 38a.

Som vedlegg 1 i rundskrivet er det tatt inn kopi av dei føresegnene i kommunelova som gjeld val av folkevalde organ, saman med nye føresegner om møteoffentlegheit. Vi har óg tatt inn dei nye føresegnene om inhabilitet i forvaltningslova § 6. I vedlegg 2 er det tatt inn døme på valoppger ved forholdstalsval.

Med helsing

Sølve Monica Steffensen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Steinar Dalbakk  
rådgjevar

## INNHALD

<b>Kapittel</b>	<b>Tittel</b>	<b>Side</b>
1	<i>Val av formannskap/fylkesutval</i>	5
1.1	<i>Aktuelle lovreglar</i>	5
1.2	<i>Valtidspunkt</i>	5
1.3	<i>Kven er valbare?</i>	5
1.4	<i>Kven kan krevje seg fritatt?</i>	5
1.5	<i>Forholdstalsval</i>	6
1.6	<i>Avtaleval</i>	10
1.7	<i>Opprykk og nyval</i>	13
1.8	<i>Retting av feil ved valet</i>	14
2	<i>Val av kommuneråd/fylkesråd</i>	15
2.1	<i>Aktuelle lovreglar</i>	15
2.2	<i>Valtidspunkt</i>	15
2.3	<i>Kven er valbare?</i>	15
2.4	<i>Kven kan krevje seg fritatt?</i>	15
2.5	<i>Kven er utelukka?</i>	16
2.6	<i>Fleirtalsval</i>	16
2.7	<i>Skifte av råd i valperioden</i>	17
2.8	<i>Retting av feil ved valet</i>	17
3	<i>Val av ordførar/fylkesordførar og varaordførar</i>	18
3.1	<i>Aktuelle lovreglar</i>	18
3.2	<i>Valperiode</i>	18
3.3	<i>Kven er valbare?</i>	18
3.4	<i>Kven kan krevje seg fritatt?</i>	18
3.5	<i>Framgangsmåten ved valet</i>	18
3.6	<i>Retting av feil ved valet</i>	19
4	<i>Val av faste utval m.m.</i>	20
4.1	<i>Aktuelle lovreglar</i>	20
4.2	<i>Valtidspunkt</i>	21
4.3	<i>Valperiode</i>	21
4.4	<i>Kven er valbare?</i>	22
4.5	<i>Kven er utelukka?</i>	22
4.6	<i>Kven kan krevje seg fritatt</i>	25
4.7	<i>Framgangsmåten ved valet</i>	25
4.8	<i>Suppleringsval</i>	26

4.9	<i>Retting av feil ved valet</i>	26
4.10	<i>Særleg om val av kontrollutval</i>	26
5	<i>Komitear på kommunalt og fylkeskommunalt nivå</i>	29
5.1	<i>Kommunestyrekomitear og fylkestingskomitear</i>	29
5.2	<i>Ad-hoc komitear</i>	30
6	<i>Val av styre for kommunale/fylkeskommunale aksjeselskap</i>	31
7	<i>Verknader av at eit organ som ikkje er samansett i samsvar med reglane om kjønnskvoltering i kommunelova treffer vedtak</i>	33
8	<i>Ikraftsetjing av endringar i kommunelova (møteoffentlegheit)</i>	34
8.1	<i>Innleiing</i>	34
8.2	<i>Hovudinnhaldet i lovendringane</i>	34
8.3	<i>Møteprinsippet (§ 30 nr. 1)</i>	34
8.4	<i>Prinsippet om møteoffentlegheit (§ 31 nr. 1)</i>	35
8.5	<i>Teieplikt som lukningsgrunnlag (§ 31 nr. 2)</i>	35
8.6	<i>Personalsaker som lukningsgrunnlag § 31 nr. 3)</i>	35
8.7	<i>Personvern som lukningsgrunnlag (§ 31 nr. 4)</i>	35
8.8	<i>Tungtvegande offentlege interesser som lukningsgrunnlag (§ 31 nr. 5)</i>	35
8.9	<i>Unntaksheimlar som er blitt oppheve</i>	36
8.10	<i>Prosedyrereglar mv.</i>	37
9	<i>Endringar i føresegnene om inhabilitet</i>	38
Vedlegg		39
	<i>1. Oversyn over aktuelle føresegner i kommunelova og forvaltningslova</i>	39
	<i>2. Døme på valoppgjjer ved forholdstalsval</i>	47

## 1 VAL AV FORMANNSKAP/FYLKESUTVAL

### 1.1 Aktuelle lovreglar

Kommunelova § 8 nr. 1 inneheld reglar om medlemstal i formannskapet/fylkesutvalet. Kven som er utelukka frå val, og kven som kan krevje seg fritatt, går fram av § 14.

Lova § 8 nr. 2 fastset at valet skal haldast som forholdstalsval når minst eitt medlem krev det, og elles som avtaleval. Føresegnene om gjennomføringa av valet er tatt inn i kommunelova §§ 36 – 37 (forholdstalsval) og § 38a (avtaleval).

### 1.2 Valtidspunkt

Val av formannskap/fylkesutval skal skje i kommunestyret/fylkestinget sitt *konstituerande* møte, som skal haldast innan utgangen av oktober månad, jf. kommunelova § 17 nr. 1 og 2.

Vallova § 13-4 (1) fastset at det nyvalde kommunestyret/fylkestinget avgjer om valet er gyldig. Kommunelova § 17 nr. 2 slår fast at kommunestyret/fylkestinget som første sak i det konstituerande møtet skal ta stilling til om valet er gyldig. Dersom kommunen har halde direkte val til kommunedelsutval, avgjer kommunestyret òg om dette valet er gyldig før det blir gjort andre val.

### 1.3 Kven er valbare?

Det er berre dei *faste* medlemmene i kommunestyret/fylkestinget som kan veljast til formannskapet/fylkesutvalet, jf. kommunelova § 8 nr. 1. Varamedlemmene er ikkje valbare.

### 1.4 Kven kan krevje seg fritatt?

Følgjande personar kan krevje seg fritatt frå val til formannskapet/fylkesutvalet, jf. kommunelova § 14 nr. 1 bokstav c:

- Personar som har gjort teneste som medlem av vedkomande organ dei siste fire åra. Føresegna må forståast slik at varamedlem som har rykt opp som fast medlem av formannskap/fylkesutval i løpet av valperioden, ikkje kan krevje seg fritatt.
- Personar som er medlem av eit parti som er registrert etter partilova kapittel 5, dersom listeframlegget ikkje er satt fram av dette partiet.

Kommunelova § 36 nr. 3 pålegg det partiet eller den grupperinga som set fram listeframlegget å innhente samtykke frå kandidatar som kan krevje seg fritatt frå val. Departementet antar at ein kandidat kan krevje fritak *etter* valet, dersom vedkomande

ikkje har gitt eit slikt samtykke som fastsett i § 36 nr. 3.

## **1.5 Forholdstalsval**

Valet skal haldast som forholdstalsval når det blir kravd av minst ein medlem, jf. kommunelova § 8 nr. 2. Føresegner om forholdstalsval finn ein i kommunelova §§ 36 (listeframlegg) og 37 (valoppgjer).

### *Innlevering av listeframlegg*

Valet skjer på grunnlag av lister med framlegg til kandidatar, jf. kommunelova § 36 nr. 1. Lova set ingen frist for innlevering av listeframlegg. Dette inneber at listeframlegg kan setjast fram heilt til det tidspunkt møteleiaren seier ifrå at ein skal gå til røysting.

Det er berre dei *partia* eller *grupperingane* som er representerte i det *veljande organet* (kommunestyret/fylkestinget) som har rett til å stille liste. Eit parti eller ei gruppering kan berre levere inn *eitt* listeframlegg. Dersom det blir sett fram to ulike listeframlegg som begge inneheld kandidatar frå same parti/gruppering, kan berre eitt av dei godkjennast.

Det er det einskilde parti/den einskilde grupperinga som sjølv må ta stilling til kva for eit framlegg som skal gjelde. Ved intern usemje vil det vere det alternativet som får størst oppslutning i partiet/gruppa som blir partiet/gruppa sitt offisielle listeframlegg. I utgangspunktet har alle representantar som er valde inn på lista, rett til å ta del i avgjerda om korleis partiet/grupperinga sitt listeframlegg skal se ut. Personar som har meldt seg ut av partiet eller som er blitt ekskludert, vil likevel ikkje ha rett til å ta del i denne prosessen. Medlemmer av organet som ikkje lenger representerer eit parti eller ei gruppering, vil i høve til desse føresegnene måtte sjåast på som ei ny gruppering (eventuelt fleire grupperingar), og kan difor stille egne listeframlegg.

Kandidatar frå eit parti eller ei gruppering kan berre førast opp på listeframlegg som blir innlevert av dette partiet eller denne grupperinga, eventuelt på ei fellesliste som blir innlevert av fleire parti eller grupperingar.

### *Overskrift*

Kommunelova inneheld ikkje noko krav om overskrift på listeframlegget. Etter departementet si oppfatning *bør* likevel lista ha ei overskrift som viser kva for gruppering(ar) som står bak framlegget.

### *Talet på kandidatnamn*

Kvar liste kan innehalde inntil dobbelt så mange *forskjellige* namn som det skal veljast medlemmer til organet. Dette inneber at det ikkje er høve til å kumulere kandidatar.

### *Kjønnsmessig representasjon*

Kommunelova § 36 nr. 2 om listeframlegg er endra sidan dei konsituerande møta etter valet i 2007. Lova fastset no følgjande krav til listeframlegga når det gjeld fordeling av kvinner og menn:

Skal det veljast *to eller tre medlemmer*, skal *kvart kjønn* vere representert på den einskilde liste. Skal det velges *fire eller fem medlemmer*, skal *hvert kjønn* være representert *med minst to*. Skal det veljast *seks til åtte medlemmer*, skal *kvart kjønn* vere representert *med minst tre*. Skal det veljast *ni medlemmer*, skal *kvart kjønn* vere representert med *minst fire*. Skal det veljast *fleire enn ni medlemmer*, skal *kvart kjønn* vere representert med *minst 40 prosent*.

Ved val til folkevalde organ som etter lov berre består av medlemmer av kommunestyre eller fylkesting, og ved val av arbeidsutval for folkevalde organ, skal desse reglane følgjast så langt det er mogeleg.

Formannskapet/fylkesutvalet skal bestå av minimum fem medlemmer. Det vil vere medlemstalet i det einskilde organ som avgjer kor mange representantar frå kvart kjønn som skal førast opp på listeframlegga. Ved val av formannskap og fylkesutval, som *etter lov* berre skal bestå av medlemmer av kommunestyre eller fylkesting, skal reglane om kjønnsmessig representasjon følgjast *så langt det er mogeleg*. Kravet til kjønnsmessig representasjon på listeframlegga gjeld soleis *ikkje* absolutt ved val til formannskap og fylkesutval. Dei som set fram listeframlegga plikter likevel å oppfylle kravet om kjønnsrepresentasjon så langt det er mogeleg også ved desse vala.

Krava i lova om at begge kjønn skal vere representert gjeld i dei tilfella der det finst både manlege og kvinnelege kandidatar. Dersom det skal veljast 7 medlemmer, må listeforslaget innehalde minst 3 menn og 3 kvinner blant kandidatane. Dette vil ikkje vere mogeleg dersom partiet/gruppa består av 8 menn og 2 kvinner. I og med at føresegna skal følgjast så langt det er mogeleg, vil listeframlegget måtte innehalde 5 menn og 2 kvinner.

Det er ikke fastsett krav til plassering av kandidatane på lista. Eventuell *kvotering* finn stad ved valoppgeret etter føresegnene i kommunelova § 37 nr. 3.

Sjå vidare om kjønnsmessig representasjon under pkt. 1.7 om val av varamedlemmer og utskifting av medlemmer i formannskap/fylkesutval i løpet av valperioden.

### *Underskrift på listeframlegg*

Listeframlegget skal vere underskrive av minst ein medlem av det partiet eller den grupperinga som står bak listeframlegget. Ved ei fellesliste må listefamlegget vere underskrive av minst éin representant for kvart parti/kvar gruppering som står bak

listeframlegget. Den eller dei som skriv under må vere medlem av det veljande organet. Det er berre høve til å skrive under på eitt listeframlegg, og ingen kan heller vere kandidat på meir enn éi liste.

#### *Møteleiaren sin funksjon - godkjenning av listene*

Departementet meiner at møteleiaren uoppfordra bør informere om dei føresegnene som gjeld for valet. Dersom ein medlem av forsamlinga ber om at det blir gitt slik informasjon, har møteleiaren plikt til å etterkome oppmodinga. Departementet meiner dette må følgje av dei vanlege prinsippa for møteleiing.

Møteleiaren har ansvaret for at listene er i samsvar med lova og skal gjere dei som står bak framlegga oppmerksame på eventuelle manglar ved framlegga. Blir desse ikkje retta, må ein avvise framlegget. Dersom nokon reiser protest mot avgjerdene til møteleiaren, skal forsamlinga avgjere spørsmålet med alminneleg fleirtal.

#### *Røystinga*

Røystinga skal skje skriftleg og med bruk av røystesetlar. Det er høve til å røyste blankt, jf.kommunelova § 40 nr. 2.

Ein kan gjere følgjande endringar på røystesetlane:

- stryke kandidatnamn
- endre rekkefølgja på kandidatane

Det er ikkje høve til å føre opp kandidatar frå andre lister. Det er heller ikkje høve til å føre opp kandidatar som ikkje står på noko listeframlegg, jf. kommunelova § 37 nr. 2 siste ledd. Det fører likevel ikkje til ugyldigheit at noko av dette er gjort. Ein ser berre bort frå desse namna ved oppteljinga.

#### *Valoppgjjer*

Valgoppgjjeret blir gjort av av den veljande forsamlinga. Det vil seie av kommunestyret ved val av formannskapet og av fylkestinget ved val av fylkesutvalet, etter føresegnene i kommunelova § 37.

#### *Oppteljing*

Oppteljinga går føre seg ved at ein registrerer kor mange røyster (røystesetlar, ikkje listerøyster) den einskilde lista har fått.



### *Mandatberekning*

Mandatberekninga går føre seg på denne måten:

Ein skal dividere røystetala for kvar liste med delingstala 1, 2, 3, 4, 5 osv. (den såkalla d'Hondts metode). Representantplassane blir deretter fordelt til dei listene som har dei største kvotientane. Har fleire lister same kvotient, går plassen til den lista som har det største røystetalet. Har fleire lister det same røystetalet, blir valet avgjort ved loddtrekking.

Ein må gjere så mange divisjonar at ein er sikker på at ein har funne fram til dei største kvotientane. Nokre døme på valoppgjjer er tatt inn som vedlegg II til rundskrivet.

### *Kandidatkåring*

Føresegnene om kandidatkåringa er tatt inn i kommunelova § 37 nr. 2 og går føre seg slik:

Når det er avgjort kor mange representantplassar ei liste vil få, skal ein foreta ei ny røysteoppteljing for *kandidatane* på lista. Først tel ein dei namna som står som nr. 1 på røystesetlane. Den kandidaten som får flest røyster ved denne oppteljinga er vald. Skal lista ha meir enn ein plass, tel ein deretter opp dei namna som står som nr. 2 på røystesetlane. Den kandidaten er vald som får flest røyster ved dei to oppteljingane, når ein ser bort frå den allereie valde. På same måten held ein fram til alle plassar lista skal ha, er fordelt, med dei modifikasjonane som følgjer av føresegnene om kjønnsmessig representasjon og kvotering i § 37 nr. 3, sjå nedanfor. Dersom fleire kandidatar har fått like mange røyster, er den vald som står først i rekkjefølgja på lista.

Så langt det er mogeleg, skal kvar liste bli tildelt så mange varamedlemmer som ho får medlemmer, med tillegg av to, jf. § 37 nr. 4. Varamedlemsplassane blir fordelte ved at ein held fram oppteljinga på same måten som for medlemmene.

### *Kjønnsmessig representasjon*

Det følgjer av føresegnene om kjønnskvoltering i § 37 nr. 3, jf. § 36 nr. 2, at ein må foreta kjønnskvoltering dersom krava i lova ikkje er oppfylde. Ein må her sjå på den gruppa den *einskilde lista har fått vald inn, og ikkje på organet samla*. Dette inneber følgjande:

Har lista fått *to eller tre medlemmer*, skal *kvalt kjønn* vere representert. Har lista fått *fire eller fem medlemmer*, skal *kvalt kjønn* vere representert med *minst to*. Har lista fått *seks til åtte medlemmer*, skal *kvalt kjønn* vere representert med *minst tre*. Har lista fått *ni medlemmer*, skal *kvalt kjønn* vere representert med *minst fire*, og har lista fått *fleire enn ni medlemmer*, skal *kvalt kjønn* vere representert med *minst 40 prosent*.

Sidan formannskapet/fylkesutvalet berre skal bestå av medlemmer frå kommunestyre eller fylkesting, skal desse føresegnene følgjast så langt det er mogeleg.

Dersom det står kandidatar frå det underrepresenterte kjønnet lenger ned på lista, skal desse *rykke opp i det omfang det er naudsynt* for å tilfredsstille krava til kjønnsmessig balanse.

## **1.6 Avtaleval**

Dersom formannskap/fylkesutval ikkje veljast ved forholdstalsval, blir valet halde som *avtaleval* etter føresegnene i kommunelova § 38a, jf. pkt. 1.1 foran. Reglane inneber ei lovfesting av den ordninga som tidligare blei kalla "fleirtalsval som forholdstalsval".

Ved avtaleval gjeld følgjande reglar:

### *Samrøystes vedtak*

Framgangsmåten er avhengig av oppslutnad frå ei *samrøystes* forsamling. Dersom ein medlem krev forholdstalsval, må valet haldast etter dei reglane som er omtalt foran i punkt 1.5. Fleirtalet kan *ikkje* avvise eit krav om forholdstalsval.

### *Innstilling*

Det blir lagt fram ei innstilling med forslag på kandidatar. Dette kan til dømes gjennomførast på den måten at ei valnemnd som er sett ned av kommunestyret eller fylkestinget legg fram eit forslag til personsamansetjing i formannskapet eller fylkesutvalet. Forslaget er basert på ei avtale mellom gruppene i kommunestyret eller fylkestinget, der ein legg til grunn at ei gruppe får ein representasjon som svarar til forholdstalsprinsippet – eventuelt sett i samanheng med fordelinga av medlemsplassar i øvrige folkevalde organ. Innstillinga frå valnemnda skal splittast opp, slik at ein nemner medlemmer og varamedlemmer frå kvar gruppe, med parti- eller gruppenemning. Varamedlemmene blir dermed ikkje varamedlemmer for andre enn dei faste medlemmene frå vedkomande gruppe.

### *Røysting og valoppgjær. Kjønnsbalanse*

Innstillinga må vedtakast samrøystes.

Ved forholdstalsval stiller kommunelova krav om kjønnsmessig balanse *blant kandidatane* på listeforslaga, jf. § 36 nr. 2, og *blant dei som blir valde inn som representantar* for kvar liste, jf. § 37 nr. 3. Ved avtaleval stiller kommunelova § 38a nr. 3 krav om at det skal vere *kjønnsmessig balanse blant dei medlemmene som blir valde, når ein ser på organet under eitt*. Dette inneber følgjande:

Der formannskapet/fylkesutvalget har *fem* medlemmer, skal *kvart kjønn* i utgangspunktet vere representert med *minst to*. Der formannskapet/fylkesutvalget har

*sju* medlemmer, skal *kvart kjønn* i utgangspunktet vere representert med *minst tre*. Der formannskapet/fylkesutvalget har *ni* medlemmer, skal *kvart kjønn* i utgangspunktet vere representert med *minst fire*. Der formannskapet/fylkesutvalget har *fleire enn ni* medlemmer, skal *kvart kjønn* i utgangspunktet vere representert med *minst 40 %*.

Formannskapet/fylkesutvalet skal ifølgje *lova* berre ha medlemmer frå kommunestyret/fylkestinget. Difor fastset kommunelova § 38a nr. 3, siste punktum, at reglane om kjønnsmessig samansetjing skal føljest *så langt det er mogeleg*. Dette inneber at krava om representasjon frå begge kjønn ikkje gjeld *absolutt* ved val til formannskap og fylkesutval. At kravet likevel gjeld *så langt det er mogeleg* medfører at ein må kvotere inn personar frå det underrepresenterte kjønn, såframt det er nokon som kan veljast, uavhengig av kva for parti eller gruppering dei representerer. Vi viser til pkt. 1.8. om utskifting av medlemmer til formannskap/fylkesutvalg etter kommuneloven § 16 nr. 2.

Reglane om kjønnsmessig balanse blant dei som blir valde som medlemmer av formannskapet/fylkesutvalet gjeld tilsvarande for varamedlemmene.

Innstillinga kan til dømes se ut slik når det skal veljast eit formannskap med sju medlemmer:

Medlemmer	Varamedlemmer:
Hans Olsen, Arbeiderpartiet Liv Pedersen, Arbeiderpartiet Karl Nilsen, Arbeiderpartiet	Trine Vik, Arbeiderpartiet Ole Andresen, Arbeiderpartiet Hjalmar Lunde, Arbeiderpartiet Kari Olsen, Arbeiderpartiet Eva Nilsen, Arbeiderpartiet
Fredrik Lange, Høyre Kristine Lund, Høyre	Iver Ramm, Høyre Hanne Svendsen, Høyre Richard Os, Høyre Anne Bergli, Høyre
Knut Fredriksen, Fremskrittspartiet	Per Strøm, Fremskrittspartiet Frank Aakre, Fremskrittspartiet Stein Lind, Fremskrittspartiet
Berit Holm, Sosialistisk Venstreparti	Tone Green, Sosialistisk Venstreparti Liv Pedersen, Sosialistisk Venstreparti Hanne Aall, Sosialistisk Venstreparti

Her er det fire menn og tre kvinner blant medlemmene. Kravet i *lova* om minst tre av kvart kjønn er oppfylt. Blant dei 15 varamedlemmene er det sju menn og åtte kvinner. Det følgjer av *lova* at det blant vararepresentantane skal vere minst 40 % av kvart kjønn, av di det er 15 vararepresentantar i alt. Dette kravet er oppfylt (det er ikkje i strid med *lova* at eit parti har berre menn, og eit anna har berre kvinner, i gruppa av

varamedlemmer).

*Kan ein velje felles vararepresentantar for heile organet, når valet blir gjort som avtaleval?*

Det følgjer av lova § 38a nr. 2 at innstillinga til val av folkevalde organ skal innehalde så mange namn som svarar til talet på medlemmer i organet, med nemning av den gruppa medlemmene høyrer til. I tillegg kan innstillinga innehalde så mange vararepresentantar *for kvar gruppe*, som svarar til det talet medlemmer gruppa skal ha, med tillegg av to.

Departementet har fått spørsmål om det er høve til å ha ei felles vararepresentantliste for heile utvalet. Vararepresentantane vil då ikkje bli knytta til ei gruppe, men vere vararepresentantar for heile organet. Ved forfall vil då den vararepresentanten som står først på lista bli kalla inn, utan omsyn til kva for gruppe som har forfall. Bakgrunnen for ei slik ordning kan vere at vil sikre større stabilitet ved at *ein* vararepresentant i realiteten blir fast møtande ved forfall.

Den ordninga som er omtala i avsnittet over svarar i realiteten til ordninga med fleirtalsval so blei oppheva i 2006, samstundes med vedtakinga av reglane om avtaleval. I forarbeida til lovendringane – Ot.prp. nr. 96 (2005 – 2006) side 60 – uttalar departementet:

*”I høringsnotatet uttalte departementet:*

*«Dersom det blir lovfestet regler om avtalevalg, vil det etter departementets syn være lite behov for regler om tradisjonelt flertallsvalg av nemnder. Departementet foreslår ikke noen endring av bestemmelsene i kommuneloven § 35 nr. 4 og § 38 i dette høringsnotatet. Med mindre det kommer innvendinger i høringsrunden, vil imidlertid departementet vurdere å foreslå at adgangen til å velge nemnder ved «rent» flertallsvalg oppheves når odelstingsproposisjonen om endringer i kommuneloven blir lagt frem.»*

*Det er ikke kommet noen høringsuttalelser som går inn for å opprettholde prinsippet om flertallsvalg til folkevalgte organ. Departementet vil derfor fremme forslag om at denne valgformen oppheves som et alternativ ved valg til folkevalgte organ. Flertallsvalg som valgform skal opprettholdes når det gjelder valg av leder/nestleder til folkevalgte organer og ansettelser, jf. loven § 35 nr. 3. Denne valgformen vil være aktuell også i andre situasjoner der det er snakk om å velge enkeltrepresentanter, for eksempel som kommunens representant i et organ utenfor kommunen eller ved suppleringsvalg til folkevalgte. Gjeldende § 38 endres i samsvar med dette.*

*Departementet foreslår at loven § 35 nr. 4 endres, slik at valg av folkevalgte organ holdes som avtalevalg dersom ikke noe medlem av den velgende forsamlingen krever forholdsvalg. Reglene om avtalevalg foreslås tatt inn i en ny § 38 a i loven. I denne paragrafen foreslås tatt inn bestemmelsene i gjeldende § 38 nr. 2 og 3, om kjønnskvotering.”*

Departementet viser til dette. Vi finn at ei ordning der ein gjennomfører avtaleval med ei felles vararepresentantliste for heile organet ikkje vil vere i samsvar med reglane i lova § 38a.

### 1.7 Opprykk og nyval

Etter kommunelova § 16 nr. 1 skal varamedlem innkallast når ein medlem av formannskap eller fylkesutval har forfall til eit møte. Dersom organer er vald ved forholdstalsval, kallar ein inn varamedlem frå den gruppa der det er forfall.

Dersom ein medlem av formannskapet/fylkesutvalget trer endeleg ut eller får varig forfall, skal det veljast ny medlem, sjølv om det er valt varamedlem. Suppleringsval skal skje frå den same gruppa som den som trer ut, jf. lova § 16 nr. 3. Med gruppe meiner ein den gruppa som stiller til val av formannskap, ikkje gruppe ved kommunestyrevalet. Dette gjer det mogeleg – dersom den som trer ut tilhøyrrer ei gruppe som er basert på samarbeid mellom fleire parti ved forholdstalsval – å velje ein ny medlem frå det same partiet som den som trer ut.

Prinsippet om kjønnsmessig representasjon gjeld óg ved *utskifting* av medlemmer av formannskapet/fylkesutvalet i valperioden. Føresegner om dette er tatt inn i kommunelova § 16 nr. 3. Den nye medlemmen skal kome frå det kjønn som er underrepresentert, dersom ikkje begge kjønn vil vere representert med minst 40 % etter utskiftinga. (Lovteksten sine krav til den kjønnsmessige samansetjinga er her utforma noko annleis enn det som gjeld ved det opphavlege valet, jf. § 37 nr. 3 og punkt 1.5 ovanfor.) Krava om representasjon av begge kjønn gjeld her i høve til *heile organet*, ikkje i høve til den einskilde gruppa.

Dette dømet kan illustrere føresegna:

Det er ni medlemmer i formannskapet: tre kvinner og seks menn. Ein mannleg representant får varig forfall, og det må haldast eit suppleringsval. Det følgjer av § 16 nr. 3 siste punktum at ein, dersom det er mogeleg, skal velje ei kvinne (frå den same gruppa som den som trer ut), som blir den som trer inn i formannskapet. Etter utskiftinga vil dermed formannskapet bestå av fire kvinner og fem menn.

Det følgjer av føresegna at ein representant for det underrepresenterte kjønn skal tre inn "så langt det er mulig". Reservasjonen er naudsynt fordi val av medlemmer til formannskap og fylkesutval skjer på grunnlag av lovfastsett gjennomgåande representasjon. Det vil difor kunne oppstå tilfelle der det ikke finst nokre representantar for det underrepresenterte kjønn frå den aktuelle gruppa som kan erstatte den medlemmen som trer ut.

Føresegnene om representasjon frå begge kjønn gjeld óg ved suppleringsval av

varamedlemmer, jf. kommunelova § 16 nr. 5.

## **1.8 Retting av feil ved valet**

Val av formannskap kan bringast inn for fylkesmannen og val av fylkesutval kan bringast inn for departementet etter reglane i kommunelova § 59. Ved ei slik lovlegheitsklage skal fylkesmannen/departementet oppheve vedtaket hvis det er gjort slike feil at det er *ugyldig*. Det vil seie at det er gjort feil som kan ha hatt innverknad på resultatet av valet.

Dersom det er på det reine at valet er ugyldig, må kommunestyret/fylkestinget på eiga hand kunne erklære valet ugyldig og halde nytt val eller valoppgjjer. Det er då ikkje naudsynt å vente på avgjerda frå fylkesmannen/departementet. Det er likevel eit vilkår at valet må reknast for heilt eller delvis *ugyldig*. Forsamlinga kan ikkje fritt gjere om eit gyldig val, til dømes fordi nokon er misnøgd med resultatet.

Eit feilaktig val skal berre kjennast ugyldig så langt det er naudsynt for å rette den feilen som er gjort, i tråd med prinsippet i vallova § 13-2 (4). Dette inneber – ved forholdstalsval – at ikkje heile valet er ugyldig, dersom listeframlegga oppfyller krava i lova til representasjon av både kjønn, men plasseringa av kandidatane på listene har ført til at samansetjinga ikkje fyller krava i kommunelova § 37 nr. 3 og 4. Valoppgjeret skal gjennomførast på nytt berre så langt det er naudsynt for å rette opp ei ulovleg kjønnssamansetjing. Dette skjer ved at ein bytter ut overtallige representantar for det kjønnnet som er overrepresentert med representantar for det andre kjønnnet. Dei øvrige representantane må vere lovleg valde. Dersom eitt eller fleire listeframlegg ikkje oppfyller kravet i kommunelova § 36 nr. 2 første og andre punktum, er heile valet ugyldig og det må haldast nytt val med lovlege lister. Ved valoppgjeret må ein sjå til at gruppene får ei samansetjing som oppfyller krava i lova.

Dersom eit val blir gjennomført som avtaleval, vil det vere ugyldig dersom kjønnssamansetjinga ikkje er i samsvar med krava i lova § 38a.

## 2 PARLAMENTARISME. VAL AV KOMMUNERÅD OG FYLKESRÅD

### 2.1 Aktuelle lovreglar

Kommunelova har i kapittel 3 reglar om kommunal og fylkeskommunal parlamentarisme. Det er i tillegg tatt inn føresegner om parlamentarisme i flere einskildparagrafar i lova.

For dei kommunar og fylkeskommunar som har innført parlamentarisk styreform skal det haldast val av *kommuneråd/fylkesråd*. Dette organet erstattar formannskapet/fylkesutvalet, og er den øvste administrative leiinga i kommunen/fylkeskommunen.

### 2.2 Valtidspunkt

Ved *vidareføring* av parlamentarisk styreform skal det veljast eit kommuneråd/fylkesråd i det konstituerande møtet etter kommunestyre- og fylkestingsvalet, jf. kommunelova § 19 nr. 3.

*Innføring* av parlamentarisk styreform kan tidlegast bli vedteke på det nyvalde kommunestyret/fylkestinget sitt konstituerande møte, jf. kommunelova § 18 nr. 2. Vedtaket om parlamentarisk styre må vere gjort og sett i verk innan *det andre året* i valperioden tar til. Departementet har lagt til grunn at skjæringstidspunktet for vedtak og iverksetjing er 31. desember året etter valet. Det vil seie at den einskilde kommune/fylkeskommune må ha innført styreformen pr. 1. januar 2013.

Ved ønske om *utskifting* av heile rådet eller leiaren av rådet, må det veljast eit nytt råd. Val av nytt råd skal seinast skje i det neste møtet. Dersom ein medlem av rådet fratrer etter vedtak eller eige ønskje, skal det veljast ein ny medlem etter framlegg frå rådet, jf. kommunelova § 19 nr. 5 og 6.

### 2.3 Kven er valbare?

Det er ikkje særskilde valbarheitsreglar for val av rådet. Dette inneber at dei vanlege reglane i kommunelova § 14 gjeld. I tillegg gjeld det ein regel om at tilsette i rådet ikkje er valbare dersom dei har fått mynde delegert frå rådet, jf. lova § 14 nr. 1 b siste punktum, og punkt 2.5 nedanfor.

### 2.4 Kven kan krevje seg fritatt?

Kommunelova § 14 nr. 1 bokstav c omtalar kven som har rett til å krevje fritak, jf. pkt. 1.4.

I § 15 er det reglar om uttreden i valperioden.

## 2.5 Kven er utelukka?

I § 14 nr. 1 bokstav b er det ei oversikt over dei som er utelukka frå val. Denne paragrafen gjeld òg ved val av råd. I den siste setninga er det ein særregel om valbarheit i kommunar og fylkeskommunar med parlamentarisk styreform. Etter denne føresegna er "ansatte i sekretariatet til rådet som har fått myndighet delegert fra rådet" ikke valbare.

Tolking av omgrepet "rådets sekretariat" vil tilliggje kommunestyret eller fylkestinget som skal foreta val til dei organa som er nemnde i § 14 nr. 1 første ledd.

Kva for personar i rådet sitt sekretariat som kan utøve delegert myndigheit, vil framgå av interne instruksjer og reglement. Slik myndighetstildeling bør skje skriftleg for å sikre notoriteten ved bruk av valbarheitsreglane.

Det følgjer av kommunelova § 14 nr. 4 (nr. 5 frå 1. desember 2012) at ein kandidat som elles ville vore utelukka frå val pga. si stilling, likevel kan veljast dersom vedkomande har fratrudd stillinga når organet trer i funksjon.

## 2.6 Fleirtalsval

Val av råd skjer som *fleirtalsval*. Rådet utgår frå den delen av kommunestyret/fylkestinget som klarer å mønstre sterkast støtte for alternativet sitt.

Kommunelova § 19 har føresegner om val av kommuneråd/fylkesråd. Etter § 19 nr. 4 vil forslagsstillarane ha rådvælde over størrelsen på og samansetjinga av rådet, herunder kven som skal vere leiar og nestleiar for rådet. Eit forslag til råd skal innehalde namna på dei personane som ein ønskjer i rådet. Retten til å foreslå medlemmer vil tilliggje det partiet/dei partia som ønskjer å danne råd.

Lova fastet at reglane i § 38 nr.3 gjeld for den kjønnsmessige samansetjinga av rådet. Dette inneber:

Skal rådet ha *to eller tre medlemmer*, skal *kvart kjønn* vere representert. Skal rådet ha *fire eller fem medlemmer*, skal *kvart kjønn* vere representert med *minst to*. Skal rådet ha *seks til åtte medlemmer*, skal *kvart kjønn* vere representert med *minst tre*. Skal rådet ha *ni medlemmer*, skal *kvart kjønn* vere representert med *minst fire*. Skal rådet ha *fleire enn no medlemmer*, skal *kvart kjønn* vere representert med *minst 40 prosent*.

Reglane i nr. 4 fastset framgangsmåten ved røystinga. Desse reglane er meint å vere uttømmende ved val til kommuneråd og fylkesråd. Det er høve til å røyste blankt, jf. også kommunelova § 40 nr. 2 andre punktum. For øvrig røyster ein under eitt på heile rådet, ikkje over forslaga på kvart medlem for seg. Det framlegget som får flest røyster



er vald. Ligg det føre meir enn to framlegg, må eit framlegg likevel ha tilslutnad frå fleitalet av røystene. Får ingen av framlegga slik tilslutnad, må det haldast ei ny røysting over dei to framlegga som fekk flest røyster. Ved denne røystinga er det framlegget vald som har fått flest røyster.

## **2.7 Skifte av råd i valperioden**

Kommunelova § 19 nr. 3 inneheld ei føresegn om skifte av råd i valperioden. Denne regelen må sjåast i samanhang med nr. 5, der det blir slått fast at val til nytt råd som hovudregel ikkje skal haldast i det same møtet som der det blir reist mistillitsframlegg, med mindre saka er førebudd og står på dagsorden til vedkomande møte i kommunestyret eller fylkestinget.

Siste punktum i nr. 3 om rådet si tiltreding vil gjelde både ved skifte av råd og ved val til råd fyrste gang. Indirekte fastset denne føresegna óg at eit sitjande råd som skal fratre etter mistillitsvedtak/forslag eller av eige ønskje, plikter å halde fram som "forretningsministerium" inntil det blir vald eit nytt råd.

Valreglane i § 19 nr. 4, jf. pkt. 2.6, gjeld óg ved skifte av råd i perioden.

Regelen i § 19 nr. 5 må sjåast i samanhang med føresegna i nr. 3 og § 34 nr. 1 og inneber at mistillitsforslag mot eit råd, som blir sett fram i møtet utan at dette står på møtekartet, ikkje kan realitetshandsamast, med mindre to tredjedelar av dei som er til stades røyster for realitetshandsaming. Hovudregelen vil dermed vere at votering over eit mistillitsforslag skjer i det  *neste*  møtet i kommunestyret eller fylkestinget.

Etter kommunelova § 19 nr. 7 fråtrer ein rådsmedlem sine øvrige kommunale og fylkeskommunale verv i funksjonsperioden. Det er opp til den einskilde kommune eller fylkeskommune om ein vil bruke settemedlemmer for dei valde eller velje nye faste medlemmer til dei verva kommunerådane eller fylkesrådane fråtrer. For vervet som kommunestyremedlem eller fylkestingsmedlem skal ein følgje dei vanlege reglane i kommunelova § 16 om opprykk av varamedlem for den tida ein fast representant er medlem av et kommuneråd eller fylkesråd.

## **2.8 Retting av feil ved valet**

Når det gjeld spørsmål om ugyldig val og klage, viser vi til det som er sagt foran under pkt. 1.8 om val av formannskap/fylkesutval, som gjeld tilsvarende for val av kommuneråd og fylkesråd.

### **3 VAL AV ORDFØRAR/FYLKESORDFØRAR OG VARAORDFØRAR**

#### **3.1 Aktuelle lovreglar**

Val av ordførar/fylkesordførar og varaordførar blir regulert av kommunelova §§ 9 og 38, jf. § 35 nr. 3. Kommunestyret/fylkestinget vel sjølv ordførar/fylkesordførar og varaordførar i det konstituerande møtet, jf. § 17 nr. 2 i kommunelova.

#### **3.2 Valperiode**

Ordførar/fylkesordførar og varaordførar skal veljast for *heile* valperioden, jf. kommunelova § 9 nr. 1. Det er altså ikkje tillatt at to kandidatar deler på vervet med ein toårsperiode på hver.

#### **3.3 Kven er valbare?**

Valbare til verva som ordførar/fylkesordførar og varaordførar er dei *faste* medlemmene av formannskapet/fylkesutvalet. Varamedlemmer til formannskapet/fylkesutvalet er ikkje valbare. I kommunar og fylkeskommunar med parlamentarisk styreform, er kravet at ein er fast medlem av kommunestyret/fylkestinget.

#### **3.4 Kven kan krevje seg fritatt?**

Den som har vore ordførar/fylkesordførar eller varaordførar dei siste fire åra kan nekte val til det same vervet, jf. kommunelova § 9 nr. 1. Fritaksretten er avhengig av at ein har fungert i vervet i *heile* den førre valperioden. Den som har vore ordførar eller varaordførar i ein kommune kan ikkje nekte å ta i mot verv som ordførar eller varaordførar i fylkeskommunen, og omvendt.

Krav om fritak må setjast fram før valet blir halde.

#### **3.5 Framgangsmåten ved valet**

Valreglane framgår av kommunelova § 38 nr. 1 og § 40 nr. 2, jf. § 35 nr. 3.

Den som skal veljast etter berre éi røysting, må ha fått fleirtal, dvs. meir enn 50 prosent av røystene i første runde. Blanke røyster skal òg reknast med når ein skal avgjere om fleirtalskravet er oppfylt. Dersom ingen oppnår tilstrekkeleg røystetal, må det haldast ei ny røysting i same møte (det konstituerande møtet). Alle kandidatar, også dei som ikkje fekk nokon røyster ved den første røystinga, er med i den nye røystinga.

Kommunestyret/fylkestinget kan ikkje vedta at den andre røystinga skal haldast berre mellom to eller fleire av dei som fekk flest røyster ved den første røystinga.

Ved andre gongs røysting er den vald som får *enkelt fleirtal*, det vil seie flest røyster. Det er altså ikkje eit krav om 50 prosent eller meir av røystene i denne omgangen. Dersom det blir gitt i same følgd 12, 11 og 10 røyster for ordførarkandidatane A, B og C, vil A vere vald. Har to eller fleire kandidatar fått like mange røyster ved denne avstemminga skal valet avgjerast ved loddtrekking mellom desse.

Departementet har tolka reglane om val av ordførar/fylkesordførar og varaordførar slik at det er høve til å halde uforpliktande prøverøystingar, og at det er høve til å trekkje kandidatar før ein går til formelt val. Prøverøysting kan likevel ikkje reknast som ei gyldig første røysting etter reglane i lova.

### **3.6 Retting av feil ved valet**

Når det gjeld spørsmål om ugyldig val og klage, viser vi til det som er sagt foran under pkt. 1.8 om val av formannskap/fylkesutval. Prinsippa der gjeld tilsvarande for val av ordførar/fylkesordførar og varaordførar.

## 4 VAL AV FASTE UTVAL M.M.

### 4.1 Aktuelle lovreglar

Uttrykket "*nemnd*" i kommunelova er ei fellesnemning som omfattar:

- Faste utval
- Styre og råd for kommunale/fylkeskommunale institusjonar
- Inter(fylkes)kommunale samarbeidsorgan
- Kontrollutval
- Kommunedelsutval
- Styre for kommunale og fylkeskommunale foretak

Reglane om oppretting og val av kommunale/fylkeskommunale nemnder finn ein i kommunelova §§ 10 – 12, 14, 27 og 35 – 38a. Når det gjeld oppretting av folkevalde organ, gir lovgjevinga stor fridom til den einskilde kommune/fylkeskommune til å organisere strukturen slik ein finn det passande ut frå lokale tilhøve.

#### *Lovpålagte nemnder*

Nokre nemnder er pålagt i særlov. Desse nemndene kan vere kommunale, fylkeskommunale eller statlege.

Lovpålagte *kommunale* nemnder:

- råd (eller anna representasjonsordning) for menneske med nedsett funksjonsevne. (Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne m.m.)
- eldreråd (Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd)
- valstyre og røystestyre (vallova)

Lovpålagte *fylkeskommunale* nemnder:

- råd (eller annen representasjonsordning) for menneske med nedsett funksjonsevne. (Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne m.m.)
- eldreråd (Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd)
- fylkesvalstyre (vallova)
- yrkesopplæringsnemnda (opplæringslova)

Lovpålagte *statlige nemnder på kommunenivå*:

- heimevernsnemnd (heimevernlova)
- fjellstyre – i kommuner der det er statsalmenning (fjellova)

### *Kommunale/fylkeskommunale nemnder*

Med unntak av dei lovpålagte nemndene er det kommunestyret/fylkestinget som fastset kva for nemnder det skal vere i kommunen/fylkeskommunen. Når det gjeld komitear etter kommunelova § 10 nr. 5 kan det delegerast til andre folkevalde organ å opprette desse.

Det er lagt til kommunestyret/fylkestinget å

- fastsetje *kva for oppgåver* den enkelte nemnd skal ha
- fastsetje *talet på medlemmer* (det er likevel ofte lovfesta ei nedre grense, jf. t.d. kommunelova §§ 10 – 11 og § 65)
- føreta *val* av medlemmer/varamedlemmer, leiar og nestleiar. Denne kompetansen kan i visse høve delegerast.

Kommunal- og regionaldepartementet har vore i kontakt med Lovavdelinga i Justisdepartementet med spørsmål om kommunelova gjeld når kommunestyret/fylkestinget oppretter *statlege nemnder på kommunenivå/fylkesnivå*.

Lovavdelinga konkluderte – under ein viss tvil – med at reglane i kommunelova eller likestillingslova ikkje gjeld direkte når kommunane vel medlemmer til statlege nemnder på kommunalt nivå, med mindre det følgjer av regelverket for vedkomande organ at reglane skal gjelde tilsvarande. Derimot talar reelle omsyn for at både reglane om kjønnsfordeling og dei andre reglane om personval i kommunelova blir brukte tilsvarande på desse organa, i den grad dette ikkje er i strid med reglane i særlovgivinga.

Kommunal- og regionaldepartementet tilrår at reglane i kommunelova blir lagde til grunn også ved val av medlemmer til statlege nemnder.

### **4.2 Valtidspunkt**

Kommunelova § 17 nr. 2 fastset at val av nemnder *bør* haldast i kommunestyret/fylkestinget sitt konstituerande møte. Det er altså ikkje noko absolutt krav om at nemndene blir valde samstundes med at kommunestyret/fylkestinget vel formannskap/fylkesutval, men det er ein fordel at flest moglege folkevalde organ trer i funksjon nokonlunde samstundes.

### **4.3 Valperiode**

Valperioden for nemndene følgjer valperioden for kommunestyret/fylkestinget, med unntak av komitéar, jf. § 10 nr. 5, som kan opprettast for eit stuttare tidsrom. Dersom nyval ikkje blir halde i det konstituerande møtet, blir funksjonstida for dei sitjande nemndsmedlemmene automatisk forlengt fram til nyval er halde.

Reglane om valperiode er ikkje til hinder for at ein legg ned eller omorganiserar nemndene i perioden, (med mindre desse er lovpålagde).

#### **4.4 Kven er valbare?**

Valbare, og pliktige til å ta imot val, er alle som oppfyller følgjande vilkår, jf. kommunelova § 14 nr. 1:

- har røysterett ved val til kommunestyre/fylkesting
- står innført i folkeregisteret som busett i vedkomande kommune/ein av kommunane i fylket på det tidspunkt valet finn stad
- ikkje er utelukka eller fritatt

Det følgjer av det andre kulepunktet at det er folkeregisterføring på tidspunktet for valet av nemnda som er avgjerende for valbarheita. Det er ikkje eit krav at vedkomande har hatt røysterett i kommunen/fylkeskommunen ved kommunestyrevalet/fylkestingsvalet. Dette inneber at ein person som har flytta frå ein kommune til ein annan etter valdagen 12. september i år, kan veljast som medlem av ei nemnd i innflyttingskommunen, dersom vedkomande er blitt registrert som innflytta før kommunestyret føretar valet.

Personar som ikkje har nådd røysterettsalderen, kan veljast, såframt dei fyller dei øvrige vilkåra for valbarheit, jf. kommunelova § 14 nr. 1 bokstav a andre leddet. Det gjeld inga nedste aldersgrense her. Den som ikkje har nådd røysterettsalderen, er imidlertid ikkje pliktig til å ta imot val. Dei treng ikkje vise til annan fritaksgrunn enn den unge alderen. Ut fra samanhengen må denne føresegna forståast slik at ho ikkje omfattar dei som fyller 18 år i løpet av valåret. Dei er røysteføre ved valet og dermed óg pliktige til å motta val til nemndene.

Det er berre ved val til faste utval, kommunedelsutval, kontrollutval, kommune- og fylkesråd og kommunale eller fylkeskommunale nemnder oppretta i medhald av andre lover, at ein er pliktig til å motta vervet, jf. § 14 nr. 1. Ved val til komitéar, styre for kommunale og fylkeskommunale føretak eller styre for inter(fylkes)kommunale samanslutningar, ligg det soleis ikkje føre noka plikt til å la seg velje/oppnemne. Ved val til kommunestyrekomitear/fylkestingskomitear etter kommunelova § 10a er det berre medlemmene av kommunestyret/fylkestinget (med unnatak av den som er medlem av kontrollutvalet) som er valbare. Dei er og pliktige til å ta imot valet.

#### **4.5 Kven er utelukka?**

Ved val av faste utval, kommunedelsutval, kontrollutval, kommune- og fylkesråd, kommunale eller fylkeskommunale nemnder oppretta i medhald av andre lover er følgjande utelukka frå val etter kommunelova § 14 nr. 1 bokstav b:

- Fylkesmannen og assisterande fylkesmann
- Administrasjonssjefen i kommunen/fylkeskommunen og assisterande administrasjonssjef
- Sekretæren for kommunestyret/fylkestinget
- Leiar av forvaltningsgrein i kommunen/fylkeskommunen
- Den som er ansvarleg for rekneskapsfunksjonen i kommunen/fylkeskommunen
- Den som føretek revisjon for kommunen/fylkeskommunen

Når det gjeld val til kontrollutval viser vi til punkt 4.10 nedanfor.

Det kan oppstå tvil om korleis uttrykket *leiar av forvaltningsgrein* skal tolkast. I utgangspunktet må kommunen/fylkeskommunen sjølv ta stilling til dette ut frå korleis administrasjonen er organisert i den aktuelle kommunen/fylkeskommunen. Eit viktig utgangspunkt i vurderinga er at færrest mogeleg skal utelukkast frå val til kommunale/fylkeskommunale organ. Ein bør difor – i tilfelle av grunnleggjande tvil – leggje til grunn at ein stillingsinnehavar er valbar.

Med uttrykket "forvaltningsgrein" blir det sikta til eit større, avgrensa og utadretta funksjonsområde i den kommunale/fylkeskommunale forvaltninga. For å kunne bli rekna som "leiar av forvaltningsgrein", må det dreie seg om ein kvalifisert leiarfunksjon, der vedkomande stilling er tillagt eit sjølvstendig ansvar. Stillingar som har leiarfunksjonar innan ein sentral del av kommunen/fylkeskommunen sin administrasjon, må etter departementet si oppfatning bli omfatta av uttrykket. Andre moment kan vere om etaten har eige kontorbudsjett, og tittelen og avlønninga til vedkomande.

Omorganiseringar i kommunesektoren, med mellom anna utbreidd bruk av resultatetiningar som inneber at ein mange stader ikkje lenger har tradisjonelle etatar, førte til at fleire personar enn tidligare blei rekna å vere leiar av forvaltningsgrein, og difor ikkje var valbare. Stortinget ønskte ikkje ei slik utvikling. Stortinget vedtok difor ein regel i den nye vallova i 2002, og i kommunelova, om at leiar av forvaltningsgrein framleis ikkje skal vere valbar, men at dette ikkje gjeld leiar av einskildståande verksemdar.

I ein kommune med ein tradisjonell organisasjon av administrasjonen i etatar vil etatsjefane (skulesjef, teknisk sjef osv.) vere utelukka frå val. Tilsette på eit lågare nivå i organisasjonen, som leiar av dei einskilde verksemdene innan etatane, er som før valbare.

I ein kommune som er organisert etter to-nivåmodellen, vil imidlertid leiarane av dei einskildståande verksemdene vere valbare i og med at det er presisert i lova at leiarar av slike verksemdar er valbare. Dette fører til at rektorar, barnehagestyrarar og

liknande vil vere valbare. Uttrykket "leiar av einskildståande verksemd" må etter departementet si meining innebere at det óg omfattar personar som er leiar ikkje berre av éin, men óg to av fleire verksemdar av en særskilt type i kommunen/fylkeskommunen.

I ein kommune som er organisert slik at administrasjonen er delt opp i ei rekkje likestilte resultateiningar/verksemdar, vil utgangspunktet vere at leiarane er valbare, sjølv om dei og må reknast som leiar av forvaltningsgrein. Døme her kan vare rektorar, barnehagestyrarar og styrar ved institusjonar som sjukeheim.

Valbarheit må avgjerast konkret ut frå skjønn og ei konkret vurdering i kvart einskild høve, og etter korleis administrasjonen er organisert i kommunen. Det avgjerande vil vere det reelle innhaldet i stillinga, ikkje stillingsnemninga. Det at kommunen nemner stillinga som "virksomhetsleder" er ikkje avgjerande. Spørsmålet må vurderast ut frå den funksjonen vedkomande har i den aktuelle stillinga.

Dersom kommunen er organisert slik at éin person leiar alle verksemdene innan ein sektor – t.d. at alle skulane i kommunen har same rektor – er det mest nærliggjande å sjå på vedkomande som leiar av forvaltningsgrein, og dermed ikkje valbar. Dersom ein person – i tillegg til å vere leiar av ei verksemd – har andre leiaroppgåver som det ikkje er naturleg å knytte til verksemda, kan dette føre til at vedkomande vil vere utelukka frå val.

Det er viktig å presisere at grensa for når ein går frå å være "leiar av einskildståande verksemd" til "leiar av forvaltningsgrein" vil måtte avgjerast konkret ut frå ei skjønnsmessig heilheitsvurdering i kvart einskilt høve. Kommunen må sjølv ta denne avgjerda.

Det er tilsettingstilhøvet når organet *trer i funksjon*, det vil seie den dagen det har det første møtet sitt, som er avgjerande for valbarheita, jf. kommunelova § 14 nr. 4 (nr. 5 fra 1. januar 2012). Ein person som på grunn av stillinga ikkje er valbar, kan veljast som medlem av organet dersom vedkomande *fråtrer* stillinga *før* organet trer i funksjon. Det er ikkje tilstrekkeleg med permisjon. Dersom vedkomande ikkje har tiltrådt stillinga, og har fått innvilga permisjon for heile valperioden, meiner departementet at han/hun likevel er valbar.

Kommunelova § 14 nr. 2 fastset at den som føretek revisjon for ein kommune/fylkeskommune er utelukka frå val også til andre folkevalde organ enn dei som er nemnde i kommunelova § 14 nr. 1.

Kommunelova § 14 nr. 3 inneheld følgjande regler når det gjeld valbarhet:

- Den som er ansvarleg for rekneskapet for eit (fylkes)kommunalt føretak eller ei verksemd etter kommunelova § 27, er utelukka frå val til styret for føretaket eller



verksemda.

- Den som føretek revisjon for ei interkommunal /interfylkeskommunal verksemd etter kommunelova § 27, kan ikkje veljas til styret for verksemda.

Personar som på grunn av si stilling i kommunen er utelukka frå val til kommunale nemnder, er likevel valbare til fylkeskommunale nemnder. Tilsvarande gjeld for personar som på grunn av si stilling i fylkeskommunen er utelukka frå val til fylkeskommunale nemnder. Disse er altså valbare til kommunale nemnder.

Departementet presiserer at *statleg* tilsette (med unntak av fylkesmann og assisterande fylkesmann) ikkje vil vere utelukka val til kommunale/fylkeskommunale nemnder.

#### **4.6 Kven kan krevje seg fritatt?**

Ved val til faste utval, kommunedelsutval, kontrollutval, kommuneråd og fylkesråd, kommunale eller fylkeskommunale nemnder oppretta i medhald av andre lover gjeld dei same fritaksgrunnene som for val til formannskap/fylkesutval, sjå pkt. 1.4 foran.

Ved val til komitear, styre for (fylkes)kommunale bedrifter, (fylkes)kommunale føretak og styre for inter(fylkes)kommunale samanslutningar finst det inga plikt til å la seg velje som medlem av denne type organ. Ein treng difor ingen spesiell fritaksgrunn for å sleppe å bli vald inn i eit slikt organ. Det er nok at ein ikkje vil.

Ved val til kommunestyrekomitear og fylkestingskomitear kan ordføreren/fylkesordføreren bli gitt fritak av kommunestyret/fylkestinget, jf. kommunelova § 10a nr. 2.

#### **4.7 Framgangsmåten ved valet**

Kommunestyret/fylkestinget fastset medlemstalet i nemndene og vel medlemmer, varamedlemmer, leiar og nestleiar, men nemndene skal minst tre medlemmer, jf. kommunelova § 10 nr. 1.

Kommunelova § 35 nr. 4 fastset at val av medlemmer til folkevalde organ går føre seg som *forholdstalsval* etter føresegnene i kommunelova § 36, dersom minst ein medlem av den veljande forsamlinga krev det. Viss ikkje, haldast valet som *avtaleval* etter føresegnene i kommunelova § 38a. Vi viser til det som er sagt om forholdstalsval og avtaleval, samt kjønnsrepresentasjon og kjønnsmessig balanse foran.

Når det gjeld val av kommunestyrekomitear og fylkestingskomiter, viser vi til punkt 5.1 nedanfor.

#### 4.8 Suppleringsval

Etter kommunelova § 16 nr. 3 skal det, dersom ein medlem trer endeleg ut eller får varig forfall, veljast ein *ny* medlem. Føresegna gjeld óg for formannskapet/fylkesutvalet. Er organet vald ved forholdstalsval, skal nytt medlem kome frå den *same* gruppa som medlemmen som trer ut. Fører suppleringsvalet til at eit kjønn blir representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i *organet*, skal det veljast ein ny medlem frå det underrepresenterte kjønn.

Det følgjer av kommunelova § 16 nr. 5 at desse reglane óg gjeld for nyval av varamedlemmer.

Kommunelova § 16 nr. 6 inneheld føresegner om korleis eit suppleringsval skal gjennomførast:

Den gruppa som har ein ledig plass, peiker sjølv ut kandidaten til plassen. Kommunestyret/fylkestinget – eller formannskapet/fylkesutvalet etter delegert mynde, jf. § 16 nr. 5 – vel deretter vedkomande dersom dei formelle vilkåra for valbarheit er oppfylde.

Departementet meiner at uttrykket ”den ledige plassen” i lovteksten ikkje kan forståast slik at dersom ein plass i ei nummerert rekkjefølgje av vararepresentantar – t.d. nr. 3 – er blitt ledig, skal den nyvalde gå inn på denne plassen. Vedkomande vil måtte plasserast sist i rekkjefølgja.

#### 4.9 Retting av feil ved valet

Når det gjeld spørsmål om ugyldig val og klage, viser vi til det som er sagt ovanfor under pkt. 1.8 om val av formannskap/fylkesutval. Prinsippa der gjeld tilsvarande for val av faste utval m.m.

#### 4.10 Særleg om val av kontrollutval

##### *a. Føresegner i kommunelova*

Etter kommunelova § 77 nr. 1 vel kommunestyret/fylkestinget sjølv eit kontrollutval som på vegner av kommunestyret/fylkestinget har det *løpande tilsynet* med forvaltninga i kommunen/fylkeskommunen. Utvalet sine oppgåver er nærare omhandla i forskrift om kontrollutval, fastsett av departementet 15. juni 2004.

Etter § 2 i forskrifta skal kontrollutvalet ha minst tre medlemmer. Minst ein av medlemmene i utvalet skal veljast blant medlemmene av kommunestyret/fylkestinget. Kommunestyret/fylkestinget vel medlemmer og varamedlemmer til utvalet, og vel også leiar og nestleiar blant medlemmene.

Kommunestyret/fylkestinget kan når som helst halde nyval av medlemmene i kontrollutvalet, jf. kommunelova § 77 nr. 3. I motsetnad til det som gjeld for faste utval – jf. lova § 10 nr. 6 – kan kommunestyret/fylkestinget ikkje vedta å leggje ned kontrollutvalet i løpet av valperioden.

Kven som er utelukka frå val til kontrollutvalet, går fram av § 14 og § 77 nr. 2 i kommunelova. Dei vanlege reglane om kven som er utelukka frå val, gjeld óg for val til kontrollutvalet. Vi viser til det som er sagt under punkt 4.5 foran.

Etter § 77 nr. 2 er dessutan følgjande personar i tillegg utelukka frå val til *kontrollutvalet*:

- Ordførar/fylkesordførar og varaordførar
- Medlem og varamedlem av formannskapet/fylkesutvalet
- Medlem og varamedlem av kommunal/fylkeskommunal nemnd med avgjerdsmynde
- Medlem av kommuneråd/fylkesråd i kommunar og fylkeskommunar med parlamentarisk styreform. Dei tilsette i sekretariatet til rådet er heller ikkje valbare, dersom dei har fått mynde delegert frå rådet,
- Tilsette i kommunen/fylkeskommunen

*b. Kan eit fleirtal i kommunestyret/fylkestinget fastsetje kven som skal vere mindretalet sin representant i utvalet?*

Fire stortingsrepresentantar fremja i Dok. 8:4 (2008 – 2009) framlegg om å styrke mindretallsrettigheter i kommunale og fylkeskommunale kontrollutvalg. Mellom anna vart det fremja følgjande: *”Stortinget ber Regjeringen om å endre kommuneloven slik at et flertall i et kommunestyre ikke kan plassere et partis eneste representant i kontrollutvalget mot denne representantens vilje.”*

Stortinget handsama framlegga våren 2009. Framlegget om å endre kommunelova fekk ikkje støtte frå fleirtalet i Stortinget, jf. Innst. S nr. 192 (2008 – 2009) frå Stortingets kommunal- og forvaltningskomite.

Departementet har følgjande kommentarar til denne problemstillinga:

Dersom eit parti, A, har berre ein representant, X, i kommunestyret, og fleirtalet vil velje X inn i kontrollutvalet mot hans/hennar vilje, kan X krevje forholdstalsval, jf. kommunelova § 35 nr. 4. Valet må då gå føre seg på den måten kommunelova § 36 føreskriv. Dersom parti A lét vere å levere inn listeframlegg, kan X ikkje veljast inn i kontrollutvalet, jf. kommunelova § 36 nr. 1 siste punktum.

*c. Når bør ein velje kontrollutvalet?*

Det er ikkje noko krav at kontrollutvalet skal veljast i det konstituerande møtet, og før kommunestyre vel andre folkevalde organ (utanom formannskap og ordførar), jf. kommunelova § 17 nr. 2.

Erfaring frå konstitueringa etter valet i 2007 viser at nokre kommunar hadde problem med å oppfylle kravet i kommunelova § 77 om at minst ein medlem av kommunestyret skal vere med i kontrollutvalet. Årsaka til dette var m.a. at kommunestyret valde kontrollutvalet etter at dei hadde vald nemnder og utval, og at alle kommunestyrerepresentane var ”brukt opp” som medlem av desse organa. Kommunestyra ynskte ikkje å gjere om på dei vala som var gjort. Dette førde til at fylkesmannen i nokre tilfelle måtte erklære vala av kontrollutval ulovleg.

Arbeidsgruppa som departementet sette ned for å føreslå tiltak som kan styrkje eigenkontrollen i kommunar og fylkeskommunar tok i sin rapport *85 tilrådingar for styrkt eigenkontroll i kommunane* opp spørsmålet om når kontrollutvalet bør veljast. Arbeidsgruppa uttalar: ” *For at ein skal sikre rett samansetjing av kontrollutvalet og andre folkevalde organ, bør kontrollutvalet veljast før andre utval og nemnder.*” og tilrår: ” *Kontrollutvalet bør veljast på det konstituerande møtet, saman med formannskap og ordførar. På dette uinktet bør kommunelova § 17 nr. 2 og 3 endrast.*”

I høyringsnotatet av 27. mai 2011 om oppfølging av rapporten frå arbeidsgruppa - Forslag til endringar i kommunelova og enkelte andre lover (eigenkontrollen i kommunane m.m.) – gir departementet støtte til framlegget om lovendring på dette punktet. Departementet vil difor tilrå at kommunane vel kontrollutvalet før dei vel nemndene, sjølv om dette ikkje er pålagt i lovteksten i dag.

## 5 KOMITEER PÅ KOMMUNALT OG FYLKESKOMMUNALT NIVÅ

### 5.1 Kommunestyrekomitear og fylkestingskomitear

Det har etter kvart blitt ganske vanleg å dele kommunestyret eller fylkestinget inn i komitear som førebur saker og innstiller til det øvste organet. Slike "reine" komitear – utan avgjerdsmynde og utan kompetanse til å sende ei sak tilbake til administrasjonen – er regulert i kommunelova § 10a om kommunestyrekomitear og fylkestingskomitear.

Kommunestyret/fylkestinget avgjer sjølv om slike komitear skal opprettast, og fastset kor mange medlemmer den einskilde komiteen skal ha. Komiteane kan ikkje ha avgjerdsmynde, men berre ha mynde til å gi innstilling i saker som skal avgjerast av kommunestyret eller fylkestinget.

I utgangspunktet er alle medlemmene av kommunestyret/fylkestinget valbare til komiteane. Kommunestyremedlem/fylkestingsmedlem som òg er medlem av kontrollutvalet er likevel utelukka frå val, jf. kommunelova § 10a nr. 2.

Kommunestyret/fylkestinget kan sjølv vedta at ordføraren/fylkesordføraren skal vere fritatt frå val.

Val til komiteane skjer på grunnlag av ei innstilling frå ei valnemnd, jf. § 10 nr. 3. I motsetnad til det som gjeld elles ved avtaleval, er det nok med vanleg fleirtal for å rekne valet som gjennomført, jf. § 10a nr. 3 siste setning. Det er soleis ikkje noko krav om samrøystes oppslutning frå den veljande forsamlinga. Vi viser her til grunngevinga som er gitt i forarbeida til kommunelova § 10a, sjå Ot.prp. nr. 96 (2005 – 2006) kapittel 3.9.

Innstillinga frå valnemnda skal innehalde så mange namn som svarar til talet på medlemmer i den einskilde komiteen, med opplysning om kva for gruppe medlemmet representerer. I tillegg kan innstillinga innehalde så mange vararepresentantar som tilsvarar talet på representantar kvar gruppe skal ha, med tillegg av to. Det er berre varamedlemmer til kommunestyret/fylkestinget som er valbare som varamedlemmer til komiteane.

Når det gjeld krav til kjønnsbalanse, fastset kommunelova i § 10a nr. 4 at komiteane kvar for seg skal ha den same kjønnsmessige samansetjinga som det veljande organet har. Val til alle komitear må difor skje samla. Regelen inneber at dersom det til dømes er 40 prosent kvinner og 60 prosent menn blant dei som skal veljast til komiteane, skal dette fordelingstalet leggjast til grunn ved valet til den einskilde komiteen. Den same fordelinga skal leggjast til grunn når det gjeld val av varamedlemmer.

Dersom ein medlem av kommunestyret/fylkestinget trer endeleg ut, skal vedkomande varamedlem tre inn, ikkje berre i den ledige plassen i kommunestyret/fylkestinget, men òg i den komiteen der han/ho som trer ut var medlem. Regelen om at det skal haldast nyval når ein medlem trer ut av eit fast utval, gjeld dermed ikkje for

kommunestyrekomiteane/fylkestingskomiteane.

## **5.2 Ad-hoc komitear**

Reglane i kommunelova omhandlar óg ein annan type komitear, jf. § 10 nr. 5. Slike komitear er ofte meint å vere meir ad-hoc-prega og av mellombels karakter. Dette blir gjort tydeleg mellom anna av at retten til å opprette slike komitear kan delegerast frå kommunestyret/fylkestinget.

Komiteane er ikkje omfatta av reglane om valbarheit i kommunelova § 14, med unnatak av forbodet mot å velje revisor, jf. § 14 nr. 2. Dette inneber til dømes at personar som er busett utanfor kommunen/fylkekommunen kan veljast som medlem av ein komite. Det er inga plikt til å ta imot val til ein komite. Reglane om framgangsmåten ved val – kommunelova §§ 36-38a – vil likevel alltid gjelde, jf. § 29 nr. 3 siste setning.

## 6 VAL AV STYRE FOR KOMMUNALE/FYLKESKOMMUNALE AKSJESELSKAP

Ved lov av 19. juni 2009 blei ny § 80a i kommunelova vedtatt.

Paragrafen lyder:

*”1. Reglene i aksjeloven § 20-6 om representasjon av begge kjønn i styret gjelder tilsvarende for aksjeselskap hvor kommuner og fylkeskommuner til sammen eier minst to tredeler av aksjene i selskapet. Departementet kan gi forskrifter om at reglene i første punktum også skal gjelde for aksjeselskaper som eies av kommuner eller fylkeskommuner med under to tredeler, når resten av selskapet er eid av staten eller selskaper som direkte eller indirekte, er heleid av staten.*

*2. For å legge til rette for at valget oppfyller kravene i nr. 1 kan departementet gi forskrift om den nærmere gjennomføringen av valget av styremedlemmer som velges av og blant de ansatte, jf. aksjeloven § 6-4, herunder også eventuelt i selskaper som nevnt i nr. 1 annet punktum.”*

Paragrafen blei sett i kraft 1. januar 2010.

Reglane gjeld alle aksjeselskap der minst to tredelar av aksjene blir åtte av kommunar/fylkeskommunar. Dei er ikkje avgrensa til å gjelde selskap som driv tradisjonell forvaltningsverksemd. Det følgjer av tilvisinga til aksjelova sine reglar at krava til kjønnsrepresentasjon óg gjeld for selskap som er heilåtte dotterselskap, i eitt eller fleire ledd, til selskap som blir omfatta av § 80a.

Reglane i aksjelova § 20-6 om representasjon av begge kjønn – som det blir vist til i lovteksten – tilsvarar reglane i kommunelova § 36 nr. 2, § 37 nr. 3 og § 38a nr. 3 om kjønnsrepresentasjon i folkevalde organ.

Dette inneber:

*Har styret to eller tre medlemmer, skal kvart kjønn vere representert. Har styret fire eller fem medlemmer, skal kvart kjønn vere representert med minst to. Har styret seks til åtte medlemmer, skal kvart kjønn vere representert med minst tre. Har styret ni medlemmer, skal kvart kjønn vere representert med minst fire, Har styret fleire medlemmer, skal kvart kjønn vere representert med minst 40 prosent.*

I samband med ikraftsetjinga av paragrafen blei det fastsett ein overgangsregel for selskap som er stifta og registrerte i Foretaksregisteret før 1. januar 2010. For desse selskapa gjeld at styret skal vere samansatt i samsvar med § 80a innan 1. januar 2012.

Reglane i kommunelova gjeld berre dei styremedlemmene som blir valde frå kommunane eller fylkeskommunane. Val av dei tilsette sine representantar blir regulert av representasjonsforskrifta (forskrift av 18. desember 1998 nr 1205, gitt av

Arbeidsdepartementet).

Vi viser ellers til Ot.prp. nr. 57 (2008 – 2009) og rundskriv H-11/09 når det gjeld nærare omtale av reglane i kommunelova § 80a.



## **7 VERKNADER AV AT EIT ORGAN SOM IKKJE ER SAMANSETT I SAMSVAR MED REGLANE OM KJØNNKVOTERING TREFFER VEDTAK**

Spørsmålet om eit folkevalt organ er samansett i samsvar med reglane om kjønnskvoltering, og kva følger eventuelle feil i samansetjinga kan få for dei vedtaka organet har gjort, kan typisk dukke opp i to samanhanger. For det fyrste kan det vere sett fram krav om lovlegheitskontroll etter kommunelova § 59. For det andre kan det vere klaga på eit vedtak etter føresegnene i forvaltningslova § 28 andre ledd

Departementet meiner at feil med omsyn til kjønnsmessig samansetjing ikkje automatisk fører til at alle dei vedtaka organet har gjort blir ugyldige. Ein må gjere ei konkret vurdering av kvart enkelt vedtak. Dersom det er grunn til å rekne med at ei feilaktig samansetjing av utvalet ikke har hatt noko å seie for innhaldet i vedtaket, vil det vere gyldig, jf. prinsippet i forvaltningslova § 41.

## 8 IKRAFTSETJING AV ENDRINGAR I KOMMUNELOVA (MØTEOFFENTLEGHEIT)

### 8.1 Innleiing

Føremålet med dette kapitlet er å orientere om iverksetjinga av endringar i kommunelova. Lovendringane byggjer på Prop. 152 L (2009-2010) *Endringar i kommuneloven (møteoffentlegheit)*. Kommunal- og regionaldepartementet fremja proposisjonen for Stortinget 18. juni 2010. Lovendringane blei vedteke av Stortinget 14. desember 2010, på bakgrunn av innstillinga frå Kommunal- og forvaltningskomiteen, jf. Innst. 118 L (2010-2011). Lovvedtaket blei sanksjonert av Kongen i statsråd 14. januar 2011, som samstundes vedtok at lovendringane **setjast i kraft frå 1. juli 2011**.

### 8.2 Hovudinnhaldet i lovendringane

Eit sentralt føremål med lovendringane har vore å gjere reglane om møteoffentlegheit meir presise og enklare å praktisere for kommunane. Det er gjort fleire endringar i kommunelova § 31, som inneheld reglar om opne/lukka møter i kommunane. Nokre av endringane er av teknisk og redaksjonell karakter, medan andre er realitetsendringar.

I samband med lovrevideringa er det vedteke ein ny paragraf (§ 31 a). Etter endringa fastsett lova § 31 hovudregelen om opne møte og på kva grunnlag det kan gjerast unntak frå dette, medan den nye paragrafen (§ 31 a) inneheld prosedyrereglar mv.

På eitt område inneheld lovendringane ei monaleg innstramming når det gjeld høve til å lukke møte. Retten kommunestyret har til å lukke møte i andre organ når organet ikkje skal gjere vedtak i saka, er oppheva. Denne endringa vil medverke til større openheit om den førebuande handsaminga av viktige saker i kommunen. Særleg gjeld dette når formannskapet skal handsame innstillinga til årsbudsjettet.

Departementet vil i det følgjande gjere kort greie for innhaldet i §§ 30 nr. 1, 31 og 31 a etter lovendringa.

### 8.3 Møteprinsippet (§ 30 nr. 1)

Det er presisert at folkevalde organ, i tillegg til å gjere vedtak, skal *handsame sakene sine i møte*. Denne presiseringa er ei lovfesting av gjeldande rett, men departementet vil understreke viktigheita av at også handsaminga av sakene skjer i møte. Eit samkome i eit folkevalt organ vil vere eit "møte" når det er fastsett på førehand at medlemmene skal tre saman som folkevalt organ for å forhandle, drøfte, gjere vedtak eller på annan måte handsame saker og spørsmål som det etter lov, forskrift eller delegert avgjerdsrett har som oppgåve å handsame.

#### **8.4 Prinsippet om møteoffentlegheit (§ 31 nr. 1)**

I § 31 nr. 1 er prinsippet om møteoffentlegheit slått fast. Føresegna inneber ingen endringar i gjeldande rett, men framhevar at prinsippet om møteoffentlegheit er ei føresegn som gjev allmenta rettigheitar. Det inneber at alle som ynskjer det, har rett til å vere til stades på møte i folkevalde organ, så lenge ikkje organet med heimel i lov har vedteke noko anna. Lukking av møte skal eller kan skje med heimel i § 31 nr. 2-5 og § 31 a nr. 1.

#### **8.5 Teieplikt som lukningsgrunnlag (§ 31 nr. 2)**

Når organet skal handsame opplysningar som er underlagde teieplikt i lov, pliktar organet å lukke møtet. Lovendringa inneber ikkje nokon endringar i gjeldande rett, men føresegna presiserar at det må gjerast eit vedtak for at møtet skal kunne lukkast.

#### **8.6 Personalsaker som lukningsgrunnlag (§ 31 nr. 3)**

Når eit folkevald organ skal handsame personalsaker skal dette skje i eit lukka møte. Dette er ei vidareføring av gjeldande rett, men det er gjort einskilde justeringar i ordlyden i føresegna. Omgrepet "personalsaker" blir erstatta av "sak som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold". Som i nr. 2 er det presisert at lukking av møte skal skje på grunnlag av eit vedtak. Uttrykket "tjenstlige forhold" omfattar saker om tilsetjing, oppseiing, lønnsvilkår, permisjonar osv. Saker av meir overordna, generell og arbeidsgivarpolitisk karakter vil derimot falle utanfor denne føresegna. Slike saker kan til dømes vere generelle saker om lønnspolitikken i kommunen, organisasjonsmessige tilhøve eller sakshandsamingsruinar.

#### **8.7 Personvern som lukningsgrunnlag (§ 31 nr. 4)**

Også personvern blir vidareført som eit lukningsgrunnlag. Ordlyden er likevel innskjerpa. For å vedta lukking etter føresegna, er det teke inn eit vilkår om at omsynet til personvern *krev* det. Dette signaliserar at terskelen for å lukke møte av omsyn til personvern skal vere høg. I motsetnad til lukningsgrunnlaga i nr. 2 og nr. 3, er dette ei "kan-føresegn". Det inneber at organet ikkje *pliktar* å lukke møte sjølv om omsynet til personvern krev det, men det har rettsleg høve til å gjere det. Døme på opplysningar som kan danne grunnlag for å lukke møtet etter denne føresegna, er opplysningar som det ikkje er knytt teieplikt til, men som likevel er av personleg og sensitiv karakter, slik at personen som opplysningane gjeld, bør skjermast mot at dei blir offentleg kjende.

#### **8.8 Tungtvegande offentlege interesser som lukningsgrunnlag (§ 31 nr. 5)**

Også tungtvegande offentlege interesser blir vidareført som eit lukningsgrunnlag. Det er to vilkår som må vere oppfylte. For det første må tungtvegande offentlege omsyn tilseie lukking. For det andre må det i offentleglova vere ein heimel om unntak frå innsyn dersom opplysningane hadde stått i eit dokument. Det folkevalde organet må altså finne at begge vilkåra er oppfylte, før det kan vedta å lukke møtet. Vilkåret som omhandlar offentleglova er nytt. I vilkåret ligg det at organet, dersom det kjem til at tungtvegande offentlege interesser tilseier lukking, må identifisere kva for ein unntaksheimel i offentleglova som gjer at vilkåret er oppfylt. Her vil dei mest aktuelle heimlane vere dei som er gitt av omsyn til offentlege interesser. Som særleg praktiske unntaksgrunnlag i offentleglova kan det peikast på § 23 (omsynet til dei økonomiske interessene det offentlege har i forhandlingar), § 18 (omsynet til partsinteressa det offentlege har i sivile søksmål) og § 24 (omsynet til gjennomføringa av lovpålagde kontroll- eller reguleringstiltak). Denne føresegna er ei kan-føresegn på same måte som lukningsgrunnlaget i kommunelova § 31 nr. 4. Organet pliktar altså ikkje å lukke møtet sjølv om vilkåra for lukking er til stades.

## **8.9 Unntaksheimlar som er blitt oppheva**

### *Kommunestyret si lukking av møte i andre organ av omsyn til den interne sakshandsaminga*

Før lovendringa hadde kommunestyret heimel til å lukke møte i andre organ når det aktuelle organet ikkje sjølv skulle gjere vedtak i saka. Kommunestyret sitt vedtak om lukking måtte ha som grunn ”et bestemt angitt forhold ved den særskilte sak eller sakstype”, jf. § 31 nr. 5 slik den lydde før lovendringa. Denne unntaksheimelen blei i hovudsak nytta til å lukke møte i formannskapet under handsaminga av budsjettinnstillinga. Denne føresegna blir no oppheva. Kommunestyret har etter dette ikkje lenger høve til å lukke møte i andre organ på grunn av ”et bestemt angitt forhold ved den særskilte sak eller sakstype”, og såleis heller ikkje høve til å lukke møte i formannskapet når det skal handsame budsjettinnstillinga. Bakgrunnen for opphevinga er at mange høyringsinstansar i høyringsrunden uttrykk for at det ikkje er nødvendig å ha denne unntaksheimelen. I tillegg er årsbudsjettet kommunen si viktigaste sak, noko som tilseier at ålmenta bør kunne vere til stades også når budsjettet handsamast i andre folkevalde organ enn kommunestyret.

### *Kommunestyret si lukking av møte i andre organ av omsyn til personvern*

Før lovendringa hadde kommunestyret heimel til å gje føresegner om at møta i eit organ eller handsaminga av visse typar saker i eit organ skulle handsamast i lukka møte når det kunne grunngjevast med omsynet til personvernet, jf. § 31 nr. 4 slik den lydde før lovendringa. Heimelen kunne nyttast til å lukke møte i organ til dømes innanfor helse- og sosialsektoren, som handsamar saker der omsynet til personvernet ofte er gjeldande. Denne føresegna er no oppheva. Bakgrunnen for at føresegna blei oppheva er at det ikkje er noko stort behov for ho. Det vil ikkje innebere urimeleg mykje arbeid for det aktuelle organet å ta stilling og avgjere ved kvart enkelt møte om det skal

lukkast eller ikkje. Ei slik ordning vil òg gjere organet og den enkelte folkevalde medvitne om reglane for møteoffentlegheit.

#### *Lukking av møte av omsyn til tungtvegande private interesser*

Tungtvegande private interesser blir ikkje vidareført som lukkingsgrunnlag, sjå § 31 nr. 3 slik den lydde før lovendringa. Bakgrunnen for at denne unntaksheimelen blei oppheva, er at personalsaker og personvern utgjer sjølvstendige lukkingsgrunnlag, i tillegg til lukkingsgrunnlaget som knyter seg til teiepliktreglane. Det blei lagt til grunn at desse reglane i tilstrekkeleg grad tek vare på private interesser.

### **8.10 Prosedyrereglar mv.**

#### *Debatt om lukking av møte (§ 31 a nr. 1)*

Regelen om at debat om lukking av eit møte skal haldast i eit lukka møte dersom møteleiaren eller organet krev det, blir vidareført. Samstundes er det teke inn ei *ny* føresegn som slår fast at sjølve avrøystinga skal skje i ope møte. Eit organ som har debattert om eit møte skal lukkast, pliktar såleis å opne møtet før avrøystinga skjer.

#### *Opptak og overføring av møte*

Regelen om opptak og overføring av møte er ei vidareføring av gjeldande rett, men med ein noko endra ordlyd. Møteleiaren kan berre nekte å tillate å gjere opptak mv. dersom dette verkar forstyrrende på gjennomføringa av møtet.

#### *Møte i kommuneråd*

Regelen om at møte i kommunerådet i utgangspunktet er lukka, blir vidareført. Ordlyden har blitt noko endra for å presisere at rådet sjølv bestemmer om møta deira skal vere opne. Til liks med andre folkevalde organ er rådet pålagt å lukke møtet når det ligg føre teieplikt fastsett ved lov, eller når det skal handsame ei sak som gjeld tenestlege tilhøve hos ein arbeidstakar.

## 9 ENDRINGAR I FØRESEGNENE OM INHABILITET

Stortinget vedtok våren 2009 nye og skjerpa føresegner om inhabilitet for offentlege tenestemenn og folkevalde som óg er leiar eller medlem av styre eller bedriftsforsamling i offentlig heilåtte selskap. Forvaltningslova § 6 første ledd bokstav e blei endra på bakgrunn av Ot.prp. nr. 50 (2008 – 2009).

Dei endra føresegnene om inhabilitet i forvaltningslova § 6 første ledd bokstav e inneber at inhabilitet inntreir automatisk for ein tenestemann eller folkevald, som óg er leiar eller medlem av styre eller bedriftsforsamling i offentlig heilåtte selskap, når saker der selskapet er part skal handsamast i folkevalde organ eller administrasjonen i kommunen. Hovudgrunningvinga for lovendinga er å medverke til større klårleik om kva for roller ein tenestemann og folkevald har i ein gitt situasjon, når vedkomande óg er leiar, styremedlem eller medlem av bedriftsforsamlinga i eit offentlig heilått selskap. Klårleik med omsyn til kva for interesser ein person representerer i ein gitt situasjon vil medverke til å redusere risikoen for uheldige rollekombinasjonar. Regelendinga skal ikkje berre hindre interessekonfliktar, men óg medverke til å vise omverda at det er ryddige og klare ansvarstilhøve internt. Lovendinga kan på den måten medverke til å oppretthalde den tilliten ålmenta har til forvaltninga.

Endringane i forvaltningslova § 6 første ledd bokstav e blir sett i verk **1. november 2011**. Tidspunktet for iverksetjinga har samanhang med avviklinga av kommunestyre- og fylkestingsvalet hausten 2011 og føresegna om at nyvalde kommunestyre og fylkesting held konstituerande møte innan utgangen av oktober, jf. kommunelova § 17 nr. 1 andre punktum. Kommunal- og regionaldepartementet vil før kommunestyre- og fylkestingsvalet publisere ein ny rettleiar om inhabilitetsreglane i kommunelova og forvaltningslova.

## VEDLEGG 1

### Oversyn over aktuelle føresegner i kommunelova og forvaltningslova

#### Kommunelova

##### § 8 nr. 2. *Valg av formannskap og fylkesutvalg*

Medlemmer og varamedlemmer til formannskap eller fylkesutvalg velges for fire år av og blant medlemmene av kommunestyret eller fylkestinget. Valget holdes som forholdsvalg når minst ett medlem krever det, og ellers som avtalevalg.

##### § 14. *Valgbarhet. Plikt til å ta imot valg.*

###### 1. Ved valg til

- formannskap og fylkesutvalg
  - faste utvalg
  - kommunedelsutvalg
  - kontrollutvalg
  - kommuneråd og fylkesråd
  - kommunale eller fylkeskommunale nemnder opprettet i medhold av andre lover
- gjelder følgende regler:

- a) Valgbar og pliktig til å ta imot valg er den som har stemmerett ved valg til kommunestyre og fylkesting, og som når valget finner sted står innført i folkeregisteret som bosatt i vedkommende kommune eller i en av kommunene i fylket. Ved valg til kommunedelsutvalg kan kommunestyret vedta at bare de som er innført i folkeregisteret som bosatt i vedkommende kommunedel, er valgbare. Den som ikke har nådd stemmerettsalder, er valgbar, men ikke pliktig til å ta imot valg.
- b) Utelukket fra valg er fylkesmannen, assisterende fylkesmann, og den som i vedkommende kommune eller fylkeskommune er administrasjonssjef eller dennes stedfortreder, er sekretær for kommunestyret eller fylkestinget, er leder av forvaltningsgren, har ansvaret for regnskapsfunksjonen i kommunen eller fylkeskommunen, eller foretar revisjon for kommunen eller fylkeskommunen. Leder av enkeltstående virksomheter er likevel ikke utelukket fra valg. I

kommuner og fylkeskommuner med parlamentarisk styreform er ansatte i sekretariatet til rådet som har fått myndighet delegert fra rådet, ikke valgbare.

Rett til å kreve seg fritatt fra valg har den som har gjort tjeneste som medlem av vedkommende organ de siste fire år. Den som er medlem av et parti som er registrert etter partiloven kapittel 2, kan nekte valg på grunnlag av listeforslag som ikke er framsatt av dette partiet.

2. Den som har tapt sin stemmerett eller foretar revisjon for vedkommende kommune eller fylkeskommune, er utelukket fra valg til også andre folkevalgte organer enn nevnt i nr. 1.

3. Den som er ansvarlig for regnskapet i kommunalt eller fylkeskommunalt foretak eller for interkommunal eller interfylkeskommunal virksomhet som omhandlet i § 27, er utelukket fra valg til styret for foretaket eller den interkommunale virksomheten. Den som foretar revisjon for interkommunal eller interfylkeskommunal virksomhet som omhandlet i § 27, kan ikke velges til styret for virksomheten.

4. Kandidat som er oppført på valgliste ved kommunestyrevalget, kan ikke velges til stemmestyremedlem i vedkommende kommune. Kandidat som er oppført på valgliste ved stortingsvalget eller fylkestingsvalget, kan ikke velges til stemmestyremedlem i kommunene i vedkommende fylke.\*

5. En kandidat som ellers ville vært utelukket fra valg på grunn av sin stilling, er likevel valgbar, hvis han eller hun har fratrudd stillingen når organet trer i funksjon.

**\*i kraft frå 1. januar 2012**

### **§ 17 Konstituerende møte mv. i kommunestyre og fylkesting**

1. Så snart valgoppgjøret er avsluttet, innkalles til konstituerende møte i det nyvalgte kommunestyre og fylkesting. Møtet kalles sammen av tjenestegjørende ordfører eller fylkesordfører med minst 14 dagers varsel, og holdes innen utgangen av oktober måned. Det er vedtaksført når minst 2/3 av medlemmene er til stede.

2. Som første sak i det konstituerende møtet tar kommunestyret og fylkestinget stilling til om kommunestyrevalget eller fylkestingsvalget er gyldig, jf. valgloven § 13-4 første ledd. Dersom kommunen har avholdt direkte valg til kommunedelsutvalg, tar kommunestyret stilling til gyldigheten av dette valget før øvrige valg foretas. Når det er avgjort at valg som nevnt i første og annet punktum er gyldige, foretas valg av formannskap eller fylkesutvalg, ordfører eller fylkesordfører og varaordførere for den nye valgperioden. I møtet bør det også velges medlemmer av kommunale eller fylkeskommunale nemnder, og ledere for disse, hvis det ikke er overlatt til vedkommende nemnd selv å foreta dette valget.



3. Kommunestyre og fylkesting, formannskap og fylkesutvalg, trer i funksjon fra det konstituerende møte. Ordfører, fylkesordfører, varaordfører og andre folkevalgte organer trer i funksjon fra det tidspunkt de er valgt.

4. For nemnder som ikke blir valgt i det konstituerende møtet, forlenges de sittende medlemmers funksjonstid inntil nyvalg foretas.

Det nyvalgte kommunestyre eller fylkesting treffer se lv vedtak om neste års budsjett.

### **§ 18. Innføring og oppheving av kommunal eller fylkeskommunal parlamentarisme.**

1. Kommunestyret eller fylkestinget kan selv vedta å innføre parlamentarisk styringsform etter reglene i dette kapittel. Slikt vedtak må treffes med tilslutning av minst halvdel av kommunestyrets eller fylkestingets medlemmer.

2. Forslag om innføring av parlamentarisk styringsform må være fremmet og votert over i kommunestyret eller fylkestinget senest 31. desember i nest siste år av valgperioden. Det kreves ikke at forslaget oppnår flertall. Innføring av parlamentarisk styringsform kan tidligst vedtas på det nyvalgte kommunestyrets eller fylkestingets konstituerende møte. Styringsformen må være vedtatt og satt i verk når det andre året av den nye valgperioden tar til.

3. Kommunestyret eller fylkestinget kan selv vedta å gå tilbake til ordinær styringsform etter reglene i denne paragraf. Slikt vedtak må treffes med tilslutning av minst halvdel av kommunestyrets eller fylkestingets medlemmer.

### **§ 19. Kommuneråd. Fylkesråd.**

1. Kommunestyret og fylkestinget skal selv opprette et kommuneråd eller fylkesråd som øverste ledelse av kommunens eller fylkeskommunens administrasjon.

2. Når det innføres kommuneråd eller fylkesråd, bortfaller ordningen med administrasjonssjef.

3. Ved videreføring av parlamentarisk styreform velger kommunestyret eller fylkestinget selv et råd i det konstituerende møtet etter et kommunestyre- eller fylkestingsvalg. Når kommunestyret eller fylkestinget selv har vedtatt at det sittende rådet skal fratres eller er blitt meddelt at rådet vil fratres, skal valg av nytt råd foretas senest i det neste møtet. Rådet tiltrer straks det er valgt.

4. Et forslag til råd skal inneholde det antall navn som ønskes i rådet og skal angi hvem som skal være rådets leder og nestleder. Bestemmelsene om kjønnsmessig balanse i § 38 a nr. 3 første og andre punktum gjelder tilsvarende. Det må enten stemmes for et av forslagene eller stemmes blankt. Det forslaget som får flest stemmer er valgt.

Foreligger det flere enn to forslag, må et forslag likevel ha tilslutning fra flertallet av de

avgitte stemmene for å være valgt. Får ingen av forslagene slik tilslutning, skal det stemmes på nytt over de to forslagene som fikk flest stemmer. Det forslaget som ved denne avstemningen får flest stemmer er valgt.

5. Et forslag om at rådet skal fratre må fremsettes i møte. Forslaget skal behandles i neste møte med mindre to tredjedeler av de møtende krever umiddelbar avstemning. Meddelelse fra rådet om fratreden skal gis i møte.

6. Fratrer et medlem av rådet etter vedtak eller eget ønske, skal det velges et nytt medlem etter forslag fra rådet. Dersom lederen fratrer skal det velges nytt råd.

7. Den som velges som medlem av kommuneråd eller fylkesråd, fratrer sine øvrige kommunale eller fylkeskommunale verv i funksjonsperioden. Kommunestyret eller fylkestinget kan velge settemedlemmer for andre verv enn kommunestyre- eller fylkestingsmedlem for den tid vedkommende er medlem av kommunerådet eller fylkesrådet.

### **§ 30 nr. 1** *Møteprinsippet\**

Folkevalgte organer behandler sine saker og treffer sine vedtak i møter.

### **§ 31.** *Møteoffentlighet\**

1. Enhver har rett til å overvære møtene i folkevalgte organer

1. Et folkevalgt organ skal vedta å lukke et møte når det foreligger lovbestemt taushetsplikt

3. Et folkevalgt organ skal vedta å lukke et møte når det skal behandle en sak som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold.

4. Et folkevalgt organ kan vedta å lukke et møte når hensynet til personvern krever det.

5. Et folkevalgt organ kan vedta å lukke et møte når hensynet til tungtveiende offentlige interesser tilsier det, og det vil komme fram opplysninger i møtet som kunne ha vært unntatt offentlig innsyn etter lov 19. mai 2006 nr. 16 (offentleglova) dersom de hadde stått i et dokument.

### **§ 31a.** *Prosedyreregler mv\**

1. Hvis møtelederen eller vedkommende organ krever det, skal debatten om lukking av et møte holdes i lukket møte. Avstemningen skal skje i åpent møte.

2. Møtelederen skal etter anmodning gi tillatelse til å gjøre opptak av eller overføre lyd eller bilde fra åpne møter, såfremt dette ikke virker forstyrrende på gjennomføringen av møtet.

3. Kommunerådet eller fylkesrådet bestemmer selv om deres møter skal være åpne, såfremt § 31 ikke er til hinder for åpenhet.

\* (i kraft frå 1. juli 2011)

#### **§ 35 nr. 4. Valgmåte**

Valg av medlemmer av nemnder holdes som forholdsvalg når minst ett medlem krever det, og ellers som avtalevalg.

#### **§ 36. Forholdsvalg – listeforslag.**

Ved forholdsvalg følges denne framgangsmåten:

1. Valg foregår på grunnlag av på forhånd innleverte lister med forslag til kandidater. Partier eller grupperinger som er representert i det velgende organ, kan bare levere ett listeforslag hver. Listen kan inneholde inntil dobbelt så mange forskjellige navn som det skal velges medlemmer. Kandidater fra et parti eller en gruppering kan bare føres opp på partiets eller grupperingens listeforslag, eller på en fellesliste som utgår fra flere partier eller grupperinger.

2. Skal det velges to eller tre medlemmer, skal hvert kjønn være representert på den enkelte liste. Skal det velges fire eller fem medlemmer, skal hvert kjønn være representert med minst to. Skal det velges seks til åtte medlemmer, skal hvert kjønn være representert med minst tre. Skal det velges ni medlemmer, skal hvert kjønn være representert med minst fire, og skal det velges flere medlemmer, skal hvert kjønn være representert med minst 40 prosent. Ved valg til folkevalgte organer som etter lov bare består av medlemmer av kommunestyre eller fylkesting, og ved valg av arbeidsutvalg for folkevalgte organer, skal disse reglene følges så langt det er mulig. Når det gjelder representasjon av begge kjønn i styret i selskaper som er eid av kommuner og fylkeskommuner i fellesskap, vises til kapittel 12 A.

3. Listeforslaget skal være underskrevet av minst ett medlem av det parti eller den gruppering som framsetter forslaget. Den som underskriver må være medlem av det velgende organ. Foreslås kandidat som kan kreve seg fritatt fra valg, skal det være innhentet samtykke fra denne.

### **§ 37. Forholdsvalg – valgoppgjøret.**

1. Ved valgoppgjøret fordeles medlemsplassene på listene i forhold til det antall stemmesedler hver liste har fått, ved bruk av delingstall 1, 2, 3, 4 osv. Har flere lister samme kvotient, tilfaller plassen den av listene som har størst stemmetall. Har de samme stemmetall, avgjøres valget ved loddtrekning.

2. Når det er avgjort hvor mange medlemsplasser en liste vil få, foretas en ny stemmeopptelling for listens kandidater. En går fram slik:

Først telles de navn som står som nr. 1 på stemmesedlene. Den kandidat som får flest stemmer ved denne opptellingen, er valgt. Skal listen ha mer enn én plass, teller en deretter opp de navn som står som nr. 2 på stemmesedlene. Den kandidat som får flest stemmer ved de to opptellingene, når en ser bort fra den allerede valgte, er valgt. På samme måte fortsetter en inntil alle plasser listen skal ha er besatt, med de modifikasjoner som følger av bestemmelsen i denne paragrafs nr. 3. Hvis flere kandidater har fått like mange stemmer, anses den valgt som står først i rekkefølgen på listen.

Ved opptellingen ses bort fra andre navn enn de som står på den innleverte valgliste.

3. Viser det seg at et kjønn etter denne fremgangsmåte vil bli representert med færre medlemmer fra en liste enn det som følger av kravene i § 36 nr. 2, rykker kandidater fra det underrepresenterte kjønn så langt mulig opp på listen i det omfang som er nødvendig for å oppnå slik balanse.

4. Hver liste skal såvidt mulig tildeles så mange varamedlemmer som den får medlemmer, med et tillegg av to. Varamedlemsplassene fordeles ved fortsatt opptelling på samme måte som bestemt for medlemmene i pkt. 2 og 3 ovenfor.

### **38a. Avtalevalg.**

1. Kommunestyret eller fylkestinget kan selv enstemmig vedta at valg til folkevalgte organer skal foregå som avtalevalg etter denne paragrafen.

2. Valget gjennomføres på grunnlag av innstilling med forslag til medlemmer og varamedlemmer til organet. Innstillingen skal inneholde et antall navn som tilsvarer antall medlemmer i organet med angivelse av den gruppe medlemmet representerer. I tillegg kan innstillingen inneholde et antall varamedlemmer for hver gruppe som tilsvarer antall medlemmer gruppen skal ha, med tillegg av to. Innstillingen vedtas enstemmig av kommunestyret eller fylkestinget.

3. Kravene til kjønnsbalanse i § 36 nr. 2 gjelder tilsvarende. Viser det seg at et kjønn vil få færre medlemmer enn det som følger av første punktum, skal kandidater fra det underrepresenterte kjønn settes inn i det omfang som er nødvendig for å oppnå slik balanse. Ved valg til folkevalgte organer som etter lov bare består av medlemmer av

kommunestyre eller fylkesting, og ved valg til arbeidsutvalg for folkevalgte organer, skal disse regler følges så langt det er mulig.

4. Ved valg av varamedlemmer gjelder nr. 3 tilsvarende.

**§ 40 nr. 2 andre punktum.** *Stemmegivning ved valg*  
Ved valg og ansettelse er det adgang til å stemme blankt.

**§ 68 nr. 5 siste punktum.\*** *Styremøter i kommunale/fylkeskommunale foretak*  
§ 31 gjelder tilsvarende.

**§ 77 nr. 8 tredje punktum.\*** *Møter i kontrollutvalg*  
§ 31 nr. 3 gjelder tilsvarende.

\*(i kraft frå 1. juli 2011)

**§ 80a.** *Representasjon av begge kjønn i styret for aksjeselskap der kommuner/fylkeskommuner eier minst to tredeler av aksjene*

1. Reglene i aksjeloven § 20-6 om representasjon av begge kjønn i styret gjelder tilsvarende for aksjeselskap hvor kommuner og fylkeskommuner til sammen eier minst to tredeler av aksjene i selskapet. Departementet kan gi forskrifter om at reglene i første punktum også skal gjelde for aksjeselskaper som eies av kommuner eller fylkeskommuner med under to tredeler, når resten av selskapet er eid av staten eller selskaper som direkte eller indirekte, er heleid av staten.

2. For å legge til rette for at valget oppfyller kravene i nr. 1 kan departementet gi forskrift om den nærmere gjennomføringen av valget av styremedlemmer som velges av og blant de ansatte, jf. aksjeloven § 6-4, herunder også eventuelt i selskaper som nevnt i nr. 1 annet punktum.

## Forvaltningslova

**§ 6 første ledd bokstav e.** *Habilitetskrav*

En offentlig tjenestemann er ugild til å tilrettelegge grunnlaget for en avgjørelse eller til å treffe avgjørelse i en forvaltningssak

e) når han leder eller har ledende stilling i, eller er medlem av styret eller bedriftsforsamling for

1. et samvirkeforetak, eller en forening, sparebank eller stiftelse som er part i saken,  
eller

2. et

selskap som er part i saken. Dette gjelder likevel ikke for person som utfører tjeneste eller arbeid for et selskap som er fullt ut offentlig eid og dette selskapet, alene eller sammen med andre tilsvarende selskaper eller det offentlige, fullt ut eier selskapet som er part i saken.

## VEDLEGG 2

Døme på valoppgjjer ved forholdstalsval til formannskap/fylkesutval og nemnder

### Døme 1

Kommunestyret har 45 representantar. Det skal veljas ei nemnd med 13 medlemmer. 6 lister (A, B, C, D, E og F) stiller ved valet. Dei får i same følgd 18, 14, 7, 3, 2 og 1 røyst(er).

Valgoppgjjeret vil da bli slik:

Divisjon med:	1	2	3	4	5	6	7
A .....	18	9,0	6,00	4,50	3,6	3,00	2,57
B .....	14	7,0	4,66	3,50	2,8	2,33	2,00
C .....	7	3,5	2,33	1,75	1,4	1,16	1,00
D .....	3	1,5	1,00	0,75	0,6	0,50	
E .....	2	1,0	0,66				
F .....	1	0,5	0,33				

Fordelinga i nemnda blir slik:

- A: 6 representantar
- B: 4 representantar
- C: 2 representantar
- D: 1 representant

B er nærast til å ta eit mandat. D har sistemandatet på grunn av lågare røystetal enn A.

### Døme 2

Kommunestyret har 25 representantar. Det skal veljast ei nemnd med 7 medlemmer. 4 lister (A, B, C og D) stiller ved valet. Dei får i same følgd 13, 5, 4 og 3 røyster.

Valgoppgjjeret vil da bli slik:

Divisjon med:	1	2	3	4	5	6
A .....	13	6,5	4,33	3,25	2,6	2,16
B .....	5	2,5	1,66	1,25	1,0	0,83
C .....	4	2,0	1,33	1,00	0,8	0,66
D .....	3	1,5	1,00	0,75	0,6	0,50

Fordelingen i nemnda blir slik:

- A: 4 representantar

B: 1 representant

C: 1 representant

D: 1 representant

D har sistemandatet. A er nærast til å ta mandat.