
REVIDERT PLANPROGRAM

56321001

REGULERINGSPLAN FOR BUKTAMOEN STEINBRUDD, MÅLSELV KOMMUNE



PLANPROGRAM REVIDERT ETTER INNspill I HØRINGSPERIODE 23.02. – 10.04.2018

30.07.2018

Sweco Norge AS

VEDTATT AV KOMMUNESTYRET I MÅLSELV, SAK 104/2018,
DEN 05.12.2018

PROSJEKTBEKRIVELSE	
Plannavn	REGULERINGSPLAN FOR BUKTAMOEN STEINBRUDD
Arkivsak ID	
Plan ID	19242017003
Formål/Hensikt	Utvidelse av steinbrudd og etablering av asfaltfabrikk.
Planavgrensning	Plangrensen omfatter det eksisterende steinbruddet på eiendom 57/30, veikryss Karlstadveien (FV 855), samt deler av eiendom 57/3,28,30.
Sammendrag	<p>Veidekke Industri AS planlegger utvidelse av eksisterende steinbrudd i Takholmbukt. Det eksisterende steinbruddet ble regulert i 2014, men etterspørsel etter råvarer for asfaltverk har økt og det ønskes derfor å utvide dagens brudd. Regulering åpner for etablering av asfaltfabrikk innenfor steinbruddets areal, slik at avstand mellom råvarer og produksjon reduseres. Grunnet etablering av asfaltfabrikk foreslås det flytting en del av dagens veg.</p> <p>Utvidelse av steinbruddet foreslås i et område som i dag er regulert til LNFR-formål i kommuneplanen. Størrelse på reguleringsplan er totalt ca. 200 daa.</p> <p>Planen omfattes av krav om konsekvensutredning etter vedlegg 1. punkt 19. «Uttak av malmer, mineraler, stein, grus, sand, leire eller andre masser dersom minst 200 dekar samlet overflate blir berørt eller samlet uttak omfatter mer enn 2 millioner m³ masse, eller uttak av torv på et område større enn 200 dekar. Mindre tiltak omfattes av vedlegg II nr. 2a.»</p> <p>Planprogrammet legger opp til konsekvensutredning av seks temaer: trafikk, naturmangfold, landbruk, reindrift, vann og avløp, og forurensning. Utredninger vil belyse tålegrense og eventuelle avbøtende tiltak.</p>
Forslag for framdriftsplan	<p>Fastsettelse av planprogram: april 2018</p> <p>Utarbeidelse av planforslag: desember 2018</p> <p>Høring av planforslag: januar 2019</p> <p>Godkjenning av planforslag: mars 2020</p>
Organisering	Arbeidet er organisert som ett prosjekt, ledet av Sweco Norge AS. Prosjektgruppen er sammensatt av fagpersoner fra flere avdelinger og faggrupper.

INNHOLDSFORTEGNELSE

1	Innledning	4
1.1	Mandat	4
1.2	Formål med planarbeidet	4
1.3	Organisering	4
1.4	Planavgrensning	4
1.5	Beskrivelse av planområdet	5
1.6	Eiendomsforhold	6
1.7	Lovgrunnlaget	6
1.8	Planer og utredninger som ligger til grunn for planen	7
2	Planprosess	7
2.1	Fremdrift	8
2.2	Medvirkning	8
2.3	Utredningsbehov i planprosessen	8
3	Alternative planforslag	9
4	Viktige problemstillinger i forhold til miljø og samfunn	9
4.1	Fareområder	10
4.2	Forurensing og støy	10
4.3	Vann og avløp	10
4.4	Bygningsmiljø og estetikk	10
4.5	Teknisk infrastruktur	10
4.6	Næringslivsinteresser	11
5	Metode	11
6	Risiko og sårbarhet	11
7	Oppfølging av planforslaget	11

1 Innledning

1.1 Mandat

Sweco er engasjert av Veidekke Industri AS for å utarbeide reguleringsplan for utvidelse av steinbrudd og etablering av asfaltfabrikk ved Buktamoen i Målselv kommune. Dagens steinbrudd ble regulert i 2014, men ny regulering og utvidelse av steinbruddet er nødvendig på grunn av økt etterspørsel. Reguleringsplanen gir mulighet for etablering av asfaltfabrikk innenfor bruddet. Planstørrelse er på ca. 200 daa.

Målselv kommune har satt krav om detaljregulering med konsekvensutredning da forslaget er omfattende og ikke i samsvar med gjeldende arealformål i kommuneplanens arealdel.

1.2 Formål med planarbeidet

Veidekke Industri AS planlegger utvidelse av det eksisterende steinbruddet på Buktamoen. Utvidelsen omfatter et større areal som i dag i kommuneplanens arealdel er avsatt til landbruks-, natur- og friluftsområde, samt reindrift (LNF-R-område).

Formålet med planarbeidet er å detaljregulere det utvidete steinbruddet på Buktamoen. Planarbeidet og konsekvensutredning vil utrede konsekvenser for miljø og samfunn ved utvidelse av steinbruddet, etablering av asfaltfabrikk og endring av dagens privatvei.

Planarbeidet vil avdekke eventuelle konsekvenser forslaget kan ha for trafikk, naturmangfold, landbruk og reindrift, vann og avløp, og forurensing. Utredninger vil belyse tålegrense og eventuelle avbøtende tiltak knyttet til tiltaket.

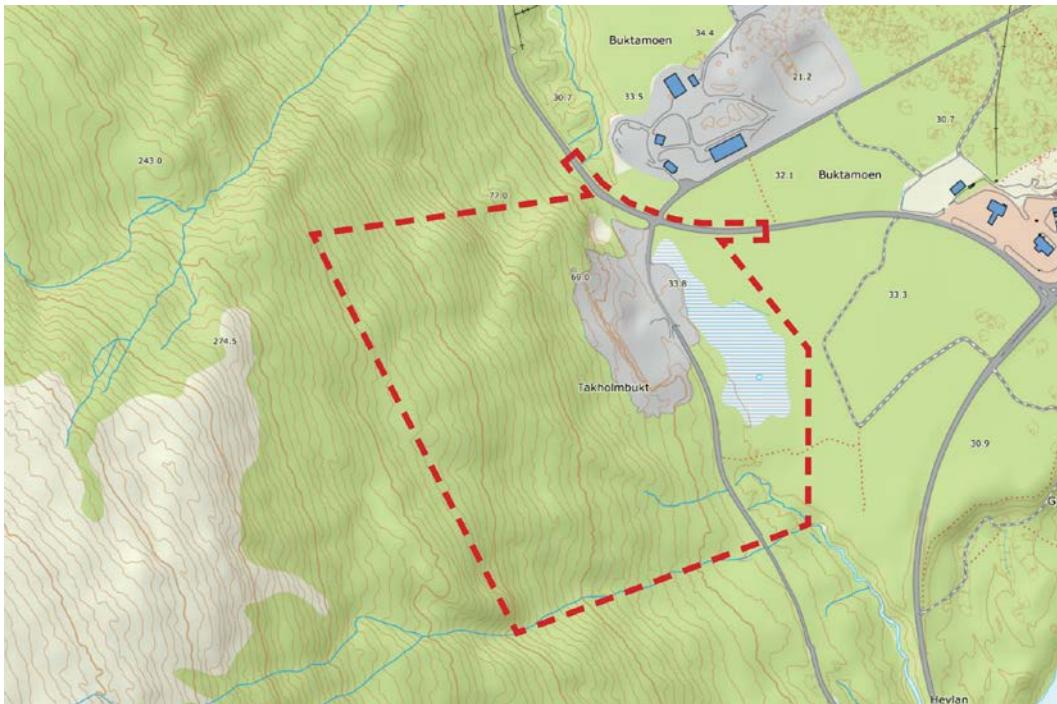
1.3 Organisering

Sweco Norge AS er forslagstiller på vegne av Veidekke Industri AS. Oppdragsleder er Milan Dunderović. Prosjektmedarbeidere Erik Roalsø, Vegard Saga Brun og Torbjørn Sellæg. Rollene er vist i tabellen under.

Rolle	Navn
Oppdragsleder:	Milan Dunderović
Fagansvarlig KU trafikk	Vegard Saga Brun
Fagansvarlig KU naturmangfold, jordbruk og reindrift	Erik Roalsø
Medarbeider:	Torbjørn Sellæg

1.4 Planavgrensning

Planområdet omfatter det eksisterende steinbruddet og veikryss på RV 855, samt deler av eiendom 57/3,28,30. Avgrensningen i oppstartsfasen er noe upresis, men vil kartfestes i detalj senere i prosessen. Planområdet har størrelse på ca. 200 daa.



Figur 1-1 Oversikt over planområdet.

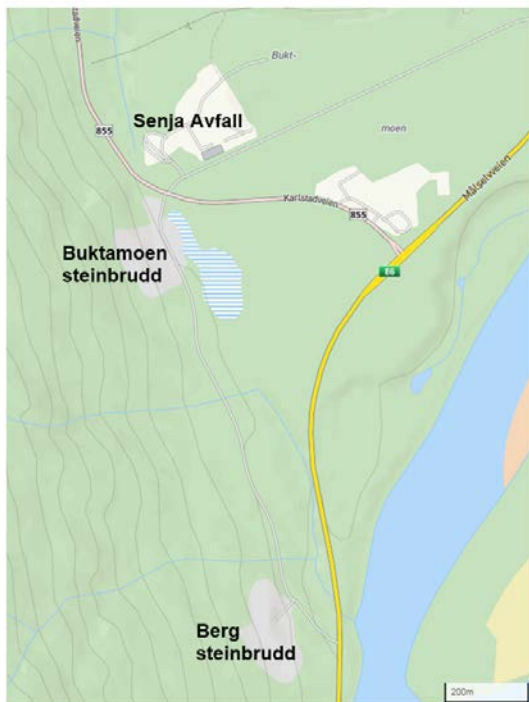
1.5 Beskrivelse av planområdet

Planområdet omfatter krysset E6/Fv.855 og store deler av området som strekker seg sør og vest for eksisterende Buktamoen steinbrudd. Steinbruddet er omfattet av reguleringen, samt areal øst for Fv 855.

Planområdet er ca. 200 daa stort. Planområdet omfatter det eksisterende steinbruddet på Buktamoen/Takholmbukt og veien som leder til dagens steinbrudd og steinbruddet på Berg (annet steinbrudd). Videre omfattes planområdet hovedsakelig av furuskog og myr.

Terrenget i planområdet er stort sett kupert og dels bratt fra privat vei og opp i retning Andsfjellet. Planområdet strekker seg fra ca. kote 33 til 140. Øst av den private veien er terrenget flatt, og omfatter bl.a. skog og myr. Det eksisterer flere fukt/bekkedrag innenfor og i nærheten av planområdet som drenerer mot Målselva.

Området er allerede preget av menneskelige inngrep som steinbrudd, tipp, mellomlager for steinmasser, og veinett. Det er ingen bebyggelse innenfor planområdet. Nærmeste bygninger er knyttet til Senja avfall (avfallsmottak) på motsatt side av Rv. 855.



Figur 1-2 Oversikt over eksisterende infrastruktur.

1.6 Eiendomsforhold

Planområdet inngår i Veidekke Industri AS sin eiendom 57/30, samt Statskogs eiendom 57/3. Tiltaksområdet grenser mot eiendom 57/1 i sør og Fylkesveggrunn (Rv.855) i nord.

1.7 Lovgrunnlaget

Planforslaget vil bli behandlet etter Lov om planlegging og byggesaksbehandling (PBL), samt forskrifter om konsekvensutredning for planer etter PBL. En slik prosess vil belyse planens virkninger og konsekvenser for miljø og samfunn.

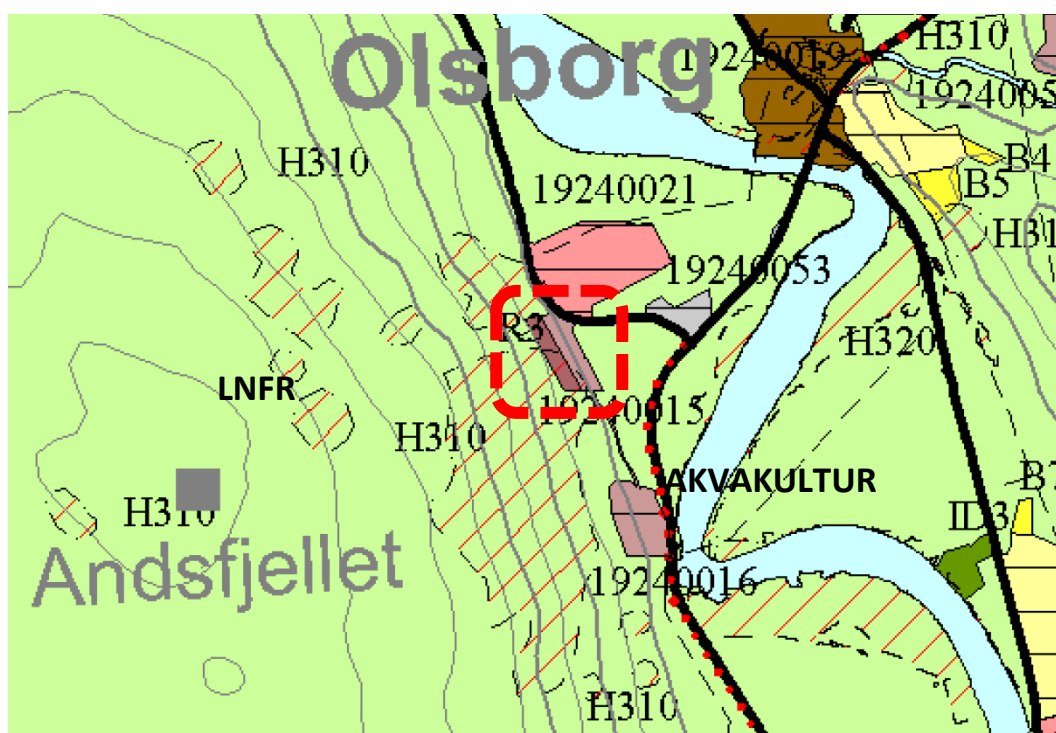
I tillegg til PBL vil planen ta høyde for flere andre lover og rikspolitiske retningslinjer (RPR) som kan være aktuelle for området og tiltaket.

- Minneraloven av 19. juni 2009
- Lov om vassdrag og grunnvann av 24. november 2000
- Lov om vern mot forurensing og om avfall av 13. mars 1981
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (Naturmangfoldloven) 19.juni 2009
- Lov om friluftslivet av 28. juni 1957
- Lov om kulturminner av 10. juni 2005
- RPR areal og transport i planleggingen

1.8 Planer og utredninger som ligger til grunn for planen

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i kommunestyret desember 2012, og kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2015. Planene legges til grunn i all planlegging i Målselv kommune.

I kommuneplanens arealdel er planområdet regulert til Råstoffutvinning (eksisterende reguleringsplan, 2014) og Landbruk-, natur- og friluftsføremål, samt reindrift (LNF-R), delvis med hensynssone for Ras- og skredfare.



Utklipp fra kommuneplanens arealdel (Målselv kommune, 2012). Rødt polygon viser areal regulering til råstoffutvinning.

I KPA er Buktamoen steinbrudd regulert under betegnelse R3. Kommuneplanen forutsetter at utvidelse av areal og volum for videre kommersiell drift, må reguleres gjennom detaljregulering. KPA ble vedtatt i 2012. Den gjeldende reguleringsplan for Buktamoen steinbrudd ble vedtatt i 2014. For en ny utvidelse av steinbruddet er kravet om detaljregulering fortsatt gjeldende.

2 Planprosess

Sweco foreslår en fremdriftsplan som er i samsvar med de rammer som gis i plan- og bygningsloven (PBL). Det forutsettes at kommunen og de øvrige myndigheter deltar i prosessen i henhold til de fristene som er gjeldende for detaljregulering med konsekvensutredning.

2.1 Fremdrift

Fase	Aktivitet	Uke	Kommentar
Oppstartsmøte	Oppstartsmøte med Målselv kommune	47-2017	Gjennomført 22.11.2017
Annonsering av oppstart		3-2018	19.01.2018
Planprogram	Høring av planprogram	3-9	19.01 - 02.03.2018
	Fastsettelse av planprogram		April/Juni 2018
Planforslag	Utarbeidelse av planforslag		Desember 2018
	Høring av planforslag		Januar 2019
	Godkjenning av planforslag		Mars 2020

	NOV 17	JAN 18	JAN 18	FEB 18	MAI 18	DES 18	JAN 19
Oppstart							
Annonsering							
Planprogram							
KU							
Reguleringsplan							

2.2 Medvirkning

Planprosessen legger til rette for gode rammer og for medvirkning. Det er ikke planlagt folkemøter i forbindelse med planprosessen. Dette anses som unødvendig bl.a. grunnet lav konfliktgrad og begrenset antall berørte parter. Planprogrammet og planforslag vil sendes på offentlig høring og vil sådan sørge for at berørte parter får mulighet til medvirkning.

Medvirkningsprosessen vil sikre at planen legger til rette for at alle berørte og interesserte aktører kan komme til orde, bidra, fremme kreativitet og engasjement, og være en arena for demokratisk deltakelse i et lokalsamfunn. Forslagsstiller håper at en slik prosess vil være formålstjenlig og resultere i en løsning som er akseptabel for alle.

2.3 Utredningsbehov i planprosessen

Tiltaket som omsøkes er ikke iht. dagens arealformål på Buktamoen (KPA) og omfatter et areal på ca. 200 daa, inkludert dagens steinbrudd. Aktivitet og omfang i dagens steinbrudd er i henhold til den gjeldende reguleringsplan vedtatt i 2014. Grunnet økende etterspørsel etter steinmassene er det behov for å utvide steinbruddet for å sikre videre drift ved anlegget. Eventuell utvidelse av anlegget vil også medføre etablering av asfaltindustri innenfor steinbruddets plangrense. Det er også foreslått å endre den interne veien i området. Dagens vei strekker seg fra FV855 til Berg steinbrudd, det andre steinbruddet i området. For å unngå en eventuell konflikt med fremtidig drift og industri foreslås det å flytte en del av veien nedenfor Buktamoen steinbrudd. Fremtidig vei foreslås over myrområdet. Kvalitet på veien vil være lik den det er i dag. Trafikkutredning vil avklare belastning på veien og krav som må tilfredsstilles. Endring av arealformål, samt tiltakets størrelse, utløser

krav om konsekvensutredning etter konsekvensutredningsforskrift (jf. Vedlegg 1, punkt 19). Det er planområdets størrelse i forhold til tiltak som utløser automatisk krav om konsekvensutredning. Annonsert plan for Buktaemoen steinbrudd har en arealstørrelse på ca. 200 dekar.

3 Alternative planforslag

Planen vil ikke ha noen alternative planforslag, utover 0-alternativet og hovedalternativ. 0-alternativet er den gjeldende reguleringsplan for steinbruddet og kommuneplanens arealdel (KPA). 0-alternativet vil være sammenlikningsgrunnlag.

4 Viktige problemstillinger i forhold til miljø og samfunn

Det planlagte tiltaket vil kunne påvirke flere miljø- og samfunnsaspekter. I gjennomført oppstartsmøte med Målselv kommune ble det besluttet at flere miljø- og samfunnstema skulle utredes, enten gjennom konsekvensutredning eller behandles i planbeskrivelsen.

Tiltaket størrelse og konflikt med KPA utløser et behov for å redegjøre hvilke følger det vil ha for miljø og samfunn. Det er seks tema som vi anser som særlig viktige for denne planen og som det derfor er ett behov for å konsekvensutrede.

Tema	Beskrivelse
Trafikk	Trafikkutredning i forhold til mengde trafikk til og fra området. Utvidelse av steinbruddet, samt etablering av asfaltverk vil føre til økt trafikk. I driftsperioden, særlig i sommerhalvåret kan trafikken øke betraktelig. Tema avklarer hva slags veiklasse/kryssløsning bør reguleres i planen.
Landbruk	Det er registrert landbruksressurser innenfor det aktuelle planområdet og i områdene rundt, bl.a. skogressurser og areal med potensial for oppdyrking. Tema vil utredes etter SVV Håndbok V712 (SVV, 2014).
Naturmiljø	Biologiske verdier i og rundt planområdet skal utredes. Blant annet vil det være behov for å vurdere hvordan myrområdet øst av dagens steinbrudd vil bli berørt av de planlagte tiltakene. Det vil også vurderes hvordan avrenning fra anlegg og forurensning fra planlagt asfaltfabrikk vil påvirke nærliggende resipienter. Det vil opprettes kontakt med Fylkesmannen i Troms, Målselv kommune og andre ressurspersoner/organisasjoner for informasjon om tiltaksområdet og eventuelle biologiske verdier som finnes der. Skal utrede konsekvenser av tiltaket for Målselva, Ramsar-området og nærliggende våtmark. Tema vil utredes etter SVV Håndbok V712 (SVV, 2014).
Reindrift	Planområdet ligger innenfor Fagerfjell reinbeitedistrikts konsesjonsområde. Det vil opprettes kontakt med reinbeitedistriktet for informasjon om bruk i og rundt planområdet. Det vil også opprettes kontakt med regional reindriftsmyndighet for informasjon om områdets verdi for

	reindrift. Tema vil utredes etter SVV Håndbok V712 (SVV, 2014).
Vann og avløp	<ul style="list-style-type: none"> • Behov for vann og avløp • Kapasitet på eksisterende ledninger • Infiltrasjonsanlegg ble diskutert, men i utgangspunktet anbefales kommunalt avløp • Vann til forbruk (sanitærforhold) og vanning for å unngå støv på tørre dager
Forurensing	<p>Det finnes bekker og sig som drenerer mot Målselv, som er nasjonal lakselv. Det er viktig i konsekvensutredningen å vise hvordan elven er ivaretatt, bl.a. med oljeutskiller.</p> <p>Utrede utvidelsen av bruddet ift. vannforekomsten.</p> <p>Utredning av støy og støv fra anlegget, samt vise samlet konsekvens for støy og støv ved bruddet og Senja Avfall.</p>
Landskap	Utredning av landskapsbilde (nær- og fjernvirkning). Visse innsyn fra bolig og fra ferdselsårer kan unngås. Vurdere eventuell skjerming av området. Temaet vil vurdere en buffersone i form av vegetasjonsskjerm, samt forming av terreng for å i minst mulig grad vise inngrep i landskapet.

4.1 Fareområder

Ras- og skredfare er avmerket i kommuneplanens arealdel (2012) og temaet må beskrives i planforslaget.

4.2 Forurensing og støy

Det er ikke registrert noen forurensningskilder per dags dato i området, men ved etablering av fremtidig asfaltfabrikk vil det være nødvendig å vurdere forurensning til grunn og vann (inkludert nedbørsfeltet til Målselva), samt støy fra det nye anlegget.

4.3 Vann og avløp

Vann- og avløpsløsninger til og fra det planlagte anlegget må vurderes og beskrives i planforslaget etter gjeldende krav fra kommune og brannvesen.

4.4 Bygningstilstand og estetikk

Ingen bebyggelse. Området er ubebygget. Temaet er ikke aktuelt.

4.5 Teknisk infrastruktur

Anleggelse av asfaltfabrikk beskrives i planforslag. Planlagt veganellegg og VA-løsning beskrives i konsekvensutredning og i planbeskrivelse. Planlagt drift av steinbrudd beskrives i driftsplan som utarbeides for utvidet steinbrudd, men inngår ikke i planforslaget.

Driftsplan skal vise hvordan tiltaket skal gjennomføres for å sikre hensyn til landskap og avslutning.

4.6 Næringslivsinteresser

Det er andre næringslivsinteresser i området knyttet til naturressurser, bl.a. nærliggende steinbrudd, skogressurser og reindrift som vil bli berørt av planen.

Temaet vil utredes under landbruk og reindrift i konsekvensutredning, samt som eget tema i planbeskrivelse.

4.7 Planforum og møter

Etter anbefaling fra Fylkesmannen kan planen legges fram i Planforum før den eventuelt legges ut til offentlig ettersyn og høring.

I løpet av høringsperioden for planprogram har Statens vegvesen og Statskog uttrykt behov for å bidra med faglige innspill i løpet av planprosessen. Begge de to statlige instansene vil få tilsendt rapporter og relevante faglige vurderinger i løpet av planprosessen. Eventuell møter med instansene kan avklares.

5 Metode

Utredningen av de forskjellige fagtemaene skal ta utgangspunkt i Statens Vegvesens håndbok V712 Konsekvensanalyser og gjeldende håndbøker for trafikkutredning. Håndboka ivaretar kravene til utredninger gitt i utredningsinstruksen og forskrift om konsekvensutredninger, som er begrunnet i Plan- og bygningsloven.

Det er vesentlig å sikre god medvirkning i planprosessen og å formidle resultatene på en enkel og forståelig måte. Dette gir forståelse for valg av løsninger både hos politikere og lokalbefolkning. Planprogrammet gjøre rede for planprosess med frister, deltakelse og opplegg for medvirkning, spesielt for grupper som antas å bli særlig berørt. For å oppnå godt samarbeid og reell medvirkning i planprosessen legger vi opp til større grad av involvering og medvirkning gjennom høringsprosessen. Ved eventuelle innspill kan vurderes naboskapsmøte med de nærliggende eiendommene.

6 Risiko og sårbarhet

I forbindelse med planarbeidet skal det lages en risiko- og sårbarhetsanalyse. Denne vil bli utarbeidet i henhold til Direktoratet for sikkerhet og beredskap sine retningslinjer. ROS-analysen innarbeides som en del av planbeskrivelsen.

7 Oppfølging av planforslaget

Dersom planforslag for steinbruddet blir vedtatt så kan det åpne for ny konsesjonssøknad for anlegget. Det er ingen automatikk at søknaden vil bli innvilget tross at reguleringsplanen blir vedtatt. Realisering av planen vil skje etter at konsesjonssøknaden er innvilget.

Mineralloven gir Direktoratet for mineralforvaltning myndighet til å godkjenne uttaks- og avslutningsplaner og til å føre tilsyn med virksomhetene. For uttak større enn 10.000 m³ kreves det driftskonsesjon fra Direktoratet for mineralforvaltning. Driftsplan og konsesjonssøknad utarbeides på bakgrunn av godkjent reguleringsplan.