

REGLEMENT FOR DELEGERING AV MYNDIGHET

*Sist revidert i tråd med vedtak i kommunestyret 28.11.19 i sak 108/19.
Med redaksjonelle endringer januar 2020.*

Kommunestyret er kommunens øverste organ og innehar all myndighet som ikke positivt er tillagt andre organer.

I dette reglementet er myndighet delegert så langt det er mulig etter kommuneloven og de enkelte særlover. Visse oppgaver er imidlertid etter loven tillagt hhv. kommunestyre og formannskap og kan ikke delegeres.

Delegering av myndighet til faste organer opprettet med hjemmel i kommuneloven § 5-7 skal være ihht. den til enhver tid gjeldende politiske organisering i Lillehammer kommune. Ved endringer i den politiske organisering skal delegeringsreglementet endres tilsvarende.

Generelle prinsipper for utøvelse av delegert myndighet:

- All utøvelse av myndighet som skjer på kommunestyrets vegne og ansvar skal utøves i henhold til lover, forskrifter og de retningslinjer som er gitt av kommunestyret. All myndighetsutøvelse skal skje innenfor budsjettets rammer og forutsetninger.
- Delegert myndighet kan når som helst trekkes tilbake, og delegerende organ kan selv treffe vedtak i saken. Delegerende organ kan overprøve og omgjøre underordnet organs vedtak innenfor rammen av forvaltningsloven § 35.
- Myndighet som er delegert til kommunedirektøren, kan kommunedirektøren delegere videre så langt det er lovlig adgang til det og annet ikke er positivt bestemt. Ved eventuell inhabilitet for kommunedirektøren etter forvaltningsloven § 6, så skal kommunedirektørens myndighet utøves av ordføreren.

Myndighet som etter kommuneloven skal utøves av kommunestyret selv:

- Endring av kommunestyrets medlemstall, kml. § 5-5, fjerde ledd.
- Valg av formannskap og ordfører, kml. §§ 5-6 og 6-2.
- Opprettelse og nedleggelse av faste utvalg, kml. §§ 5-7 og 5-9.
- Opprettelse av styre for kommunal institusjon, kml. § 5-10.
- Opprettelse og nedleggelse av kommunedelsutvalg, kml. § 5-8.
- Gi formannskapet myndighet i hastesaker, kml. § 11-8.
- Vedta å innføre og avskaffe parlamentarisk styreform, kml. § 10-1.
- Ansettelse av kommunedirektør, kml. § 13-1.
- Vedta åremål for ledende stillinger, kml. § 13-2.
- Valg av kommunens representanter til administrasjonsutvalget og valg av utvalgets leder, kml. § 5-11.
- Opprettelse av interkommunale politiske råd, samt gi styret myndighet til å treffe avgjørelser, kml. §17-1 og 18-1.

- Gi instruks til egen administrasjonssjef om delegering av myndighet til administrasjonssjef i vertskommune ved administrativt vertskommunesamarbeid, kml. § 20-2, andre ledd.
- Delegere kompetanse til felles folkevalgt nemnd ved vertskommunesamarbeid, kml. § 20-3, andre ledd.
- Vedta skriftlig samarbeidsavtale for vertskommunesamarbeid, kml. § 20-4, andre ledd.
- Vedta deltakelse i interkommunalt samarbeid, vedta samarbeidsavtale for samarbeidet, kml. §§ 18-4 og 19-4.
- Enstemmig vedta at valg til folkevalgte organer skal foregå som avtalevalg, kml. § 7-7.
- Fastsettelse av reglement for saksbehandlingen i folkevalgte organer, kml. § 11-12.
- Vedta reglement for delegering av avgjørelsesmyndighet og for innstillingsrett, kml. § 5-14.
- Bestemme at det skal avholdes rådgivende lokale folkeavstemninger, kml. § 12-2.
- Opprette eller slutte seg til en pensjonsordning for folkevalgte, kml. § 8-7.
- Vedta økonomiplan og endringer i denne, kml. § 14-2, bokstav a.
- Vedta årsbudsjett og endringer i dette, kml. § 14-2, bokstav a.
- Vedta årsregnskapet, kml. § 14-2, bokstav b.
- Vedta regler for kommunens finansforvaltning, kml. § 14-2, bokstav e.
- Opprettelse av kommunale foretak, herunder valg av styre, fastsettelse av vedtekter og valg av styrets leder og nestleder, kml. §§ 9-1, første ledd, og 9-5, første ledd.
- Valg av kontrollutvalg, kml. § 23-1.
- Avgjøre om kommunen skal ansette egne revisorer, delta i interkommunalt samarbeid om revisjon, eller inngå avtale med annen revisor, samt ansettelse av revisor, kml. § 24-1, første til tredje ledd.

Myndighet som etter særlover skal utøves av kommunestyret selv:

I noen særlover fastslås at kommunestyret selv har kompetansen, herunder:

- Motorferdselloven § 5, gi forskrift om landing og start med luftfartøy og bruk av motorfartøy på innsjøer mindre enn 2 kvadratkilometer.
- Plan- og bygningsloven § 3-3, ha ansvaret for og lede det kommunale planarbeidet, samt sørge for at plan- og bygningslovgivningen følges i kommunen, vedta kommunal planstrategi, kommuneplan og reguleringsplan, jfr. §§ 10-1, 11-15 og 12-12, § 11-16, ved innsigelse vedta at de øvrige delene av kommuneplanens arealdel likevel skal ha rettsvirkning, § 12-11, behandle avslag på private reguleringsplanforslag hvis forslagsstiller krever det, § 12-12, behandle klage på reguleringsplan, § 12-13, ved innsigelse på reguleringsplan bestemme at øvrige deler av planen likevel skal ha rettsvirkning, § 12-14, endre og oppheve reguleringsplan, § 16-2, 3. ledd, utvide ekspropriasjon utenfor reguleringsområdet, § 16-3, 2. ledd, ekspropriere til regulering av strøk som er ødelagt ved brann eller på annen måte, § 16-4, foreta ekspropriasjon til vann- og avløpsanlegg for å regulere strøk, utenfor veggrunn, § 17-2, vedtak om utbyggingsavtaler, § 33-1, vedta forskrift om gebyr. Kommunen organiserer arbeidet med den kommunale planleggingen etter kapittel 10 til 12 og oppretter de utvalg og treffer de tiltak som finnes nødvendig for gjennomføringen av planleggingen.
- Lov om interkommunale selskaper, vedta selskapsavtale, § 4, oppnevning av representanter til representantskapet, § 6, vedtak om oppløsning av selskapet § 32.

- Domstolloven, valg av medlemmer og varamedlemmer til forliksråd, § 57, valg av medlemmer til utvalgene av lagrettemedlemmer og meddommere hvert fjerde år, § 66.
- Helse- og omsorgstjenesteloven, inngå samarbeidsavtale med regionale helseforetak, § 6-1.
- Folkehelseloven, begjære offentlig påtale ved overtredelser der overtredelse ikke har medført helseskade eller kun ubetydelig fare for helseskade, § 18.
- Brann- og eksplosjonsvernloven, gi lokale forskrifter ift. meldeplikt ved større arrangementer, § 7, bestemme at det skal føres tilsyn med andre byggverk gjennom lokal forskrift eller enkeltvedtak, § 13, fastsette lokal forskrift om gebyr for feiing og tilsyn med fyringsanlegg, § 28.
- Valgloven, velge valgstyre, § 4-1, samt velge at også søndag skal være valgdag, § 9-2, vedta lengre åpningstid ved valglokalene, § 9-3.

Listen er ikke uttømmende.

Myndighet som for øvrig behandles av kommunestyret selv:

- Utarbeide alkoholpolitisk handlingsplan, jfr. alkoholloven § 1-7d, samt retningslinjer for salg og skjenking av alkoholholdig drikk for bevillingsperioden.

Myndighet som etter kommuneloven skal utøves av formannskapet:

- Fremme forslag til økonomiplan, kml. § 14-3, tredje ledd, første punktum.
- Fremme forslag til årsbudsjett, kml. § 14-3, tredje ledd, første punktum.
- Fremme forslag til årsregnskap og årsberetning, kml. 14-3, tredje ledd, første punktum.

Myndighet som delegeres til formannskapet:

Etter kommuneloven:

- Kan tildeles vedtaksmyndighet i alle saker hvis ikke annet følger av lov, kml. § 5-6, femte ledd.
- Treffe vedtak i saker som skulle vært gjort i et annet organ når det er nødvendig at vedtak treffes så raskt at det ikke er tid til å innkalle dette, kml. § 11-8, første ledd.
- Behandling av økonomisaker som nevnt i § 14-3 tredje ledd og til skattevedtak, kml. § 5-6, femte ledd.

Etter særlover:

- Formannskapet er Lillehammer kommunes kommuneplanutvalg, og har ansvar for koordinering og overordnet planlegging av kommuneplanarbeid etter plan- og bygningsloven § 3-3, jfr. kml. § 5-7.
- Tildeling av salgs- og skjenkebevillinger i prinsipielle saker etter alkoholloven §1-7.
- Klageorgan ift. kommunedirektørens delegerte vedtak etter alkoholloven.
- Eventuelle andre lover som forutsetter politisk behandling, men ikke nødvendigvis av kommunestyret selv.

Myndighet som delegeres til klagenemnda:

- Forvaltningsloven § 28, andre ledd, klageinstans for enkeltvedtak truffet av organ opprettet med hjemmel i kommuneloven.
- Klageinstans for kommunedirektørens delegerede vedtak der ikke annen klageinstans følger av den aktuelle særlov, med unntak av alkoholloven og plan- og bygningsloven.

Myndighet som delegeres til administrasjonsutvalget:

Administrasjonsutvalget behandler saker som omhandler forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, jfr. kml. § 5-11, første ledd.

Myndighet som delegeres til lønnsutvalget:

Lønnsutvalget behandler kommunens overordnede lønnspolitikk, jfr. kml. § 5-7.

Myndighet som delegeres til planutvalget:

- Planutvalget delegeres myndighet ift. saker hjemlet i plan- og bygningsloven så langt loven gir adgang til delegering, jfr. kml § 5-7, andre ledd, med unntak av koordinerende og overordnet planlegging av kommuneplanarbeidet.
- Planutvalget delegeres myndighet til å vedta mindre reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven § 12-12, andre ledd.
- Planutvalget delegeres myndighet til å avgjøre saker etter forskrift av 15.05.1988 om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6, samt i øvrige saker så langt forskriften gir adgang til delegering og der myndigheten etter forskriften ikke kan delegeres til kommunedirektøren.
- Planutvalget er høringsinstans ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel, og innstiller til kommuneplanutvalget i slike saker.
- Klageorgan for kommunedirektørens delegerede vedtak etter plan- og bygningsloven.

Myndighet som delegeres til kontrollutvalget:

Kontrollutvalget skal forestå det løpende tilsyn med den kommunale forvaltningen på kommunestyrets vegne, jfr. kml. § 23-1.

Myndighet som delegeres til skattetakstnemnda:

Taksering av eiendommer med tilhørende bygninger etter eiendomsskatteloven, jfr. kml. § 5-7.

Myndighet som delegeres til overskattetakstnemnda:

Klageorgan for skattetakstnemndas vedtak, eiendomsskattelova § 20.

Myndighet som delegeres til kommunedirektøren:

Etter kommuneloven:

- Treffe vedtak i enkeltsaker og typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning, kml. § 13-1, sjette ledd.
Ved avgjørelsen av hvorvidt en sak er av prinsipiell betydning må sees hen til vedtakets karakter og konsekvenser samt til i hvilken utstrekning skjønnsmessige sider av den aktuelle avgjørelsen må anses klarlagt gjennom politiske vedtak, instruks eller tidligere praksis.
- Myndighet til å opprette og nedlegge stillinger og treffe avgjørelser i personalsaker, jfr. kml. § 13-1, sjuende ledd.

- Budsjetmyndighet i henhold til kommunaldepartementets forskrift om årsbudsjett (Forskrift av 15.12.2000). Fra 01.01.2020 gjelder budsjettmyndigheten i henhold til Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. (Forskrift 07.06.2019).
- Myndighet til økonomiske disposisjoner ihht. det til enhver tid gjeldende økonomireglement for Lillehammer kommune.
- Kommunedirektøren kan delegere myndighet til administrasjonssjef i en vertskommune i forbindelse med etablerte vertskommunesamarbeid etter instruksjon fra kommunestyret i det enkelte tilfelle, jfr. kml. § 20-2.

Etter særlov:

Planutvalget delegerer myndighet etter plan- og bygningsloven til kommunedirektøren i enkeltsaker som ikke er av prinsipiell betydning, jfr. kml. § 13-1, sjette ledd.

Kommunedirektøren gis delegert myndighet etter alkoholloven § 1-8 og alkoholforskriften kapittel 10 som begge gjelder inndragning av salgs- og skjenkebevillinger.

Kommunedirektøren gis myndighet som etter særlov er tillagt kommunen, og som etter delegeringsreglementet eller særlov ikke skal utøves av kommunestyret selv, formannskapet eller faste utvalg etter kml. § 5-7, bl.a. i forhold til følgende lover:

- Alkoholloven (Lov av 02.06.1989)
- Arbeidsmiljøloven (Lov av 17.06.2005)
- Arkivlova (Lov av 04.12.1992)
- Barnehageloven (Lov av 17.06.2005)
- Barnevernloven (Lov av 17.07.1992)
- Ligestillings- og diskrimineringsloven (lov av 16.06.2017)
- Eierseksjonsloven (Lov av 16.06.2017)
- Ferieloven (Lov av 29.04.1988)
- Film og videogramlova (Lov av 15.05.1987)
- Folkebibliotekloven (Lov av 20.12.1985)
- Folkehelseloven (Lov av 24.06.2011)
- Forurensningsloven (Lov av 13.03.1981)
- Forvaltningsloven (Lov av 10.02.1967)
- Friluftsløven (Lov av 28.06.1957)
- Grannelova (Lov av 16.06.1961)
- Gravferdsloven (Lov av 07.06.1996)
- Helse- og omsorgstjenesteloven (Lov av 24.06.2011)
- Helsepersonelloven (Lov av 02.07.1999)
- Hundeloven (Lov av 04.07.2003)
- Husbankloven (Lov av 29.05.2009)
- Vannfallrettighetsloven (lov av 14.12.1917)
- Jordlova (Lov av 12.05.1995)
- Jordskifteloven (Lov av 21.06.2013)
- Konesjonsloven (Lov av 28.11.2003)
- Matloven (Lov av 19.12.2003)
- Motorferdselsloven (Lov av 10.06.1977)

- Naturmangfoldsloven (Lov av 19.06.2009)
- Odelslova (Lov av 28.06.1974)
- Offentleglova (Lov av 19.05.2006)
- Opplæringslova (Lov av 17.07.1998)
- Oreigningslova (Lov av 23.10.1959)
- Pasient- og brukerrettighetsloven (Lov av 02.07.1999)
- Personopplysningsloven (Lov av 15.06.2018)
- Plan- og bygningsloven (Lov av 27.06.2008)
- Serveringsloven (Lov av 13.06.1997)
- Siviltbeskyttelsesloven (Lov av 25.06.2010)
- Skattebetalingsloven (Lov av 17.06.2005)
- Skjønnsprosessloven (Lov av 01.06.1917)
- Smittevernloven (Lov av 05.08.1994)
- Sosialtjenesteloven (Lov av 18.12.2009)
- Straffeloven (Lov av 20.05.2005)
- Tobakkskadeloven (Lov av 09.03.1973)
- Veglova (Lov av 21.06.1963)
- Vegtrafikkloven (Lov av 18.06.1965)
- Viltloven (Lov av 29.05.1981)
- Eventuelle andre lover som pålegger kommunal, men ikke politisk behandling.

Myndighet som delegeres til kommunelegen:

Folkehelseloven (Lov 24.06.2011) §§ 9, 13 og 27, hastevedtak knyttet til miljørettet helsevern.

Øvrige bestemmelser

Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjøre redaksjonelle endringer i delegeringsreglementet, herunder supplering av aktuelle lover og lovbestemmelser, så fremt slike endringer ikke endrer vedtatte prinsipper for delegering av myndighet.