



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg Natur	12/20	10.02.2020
Kommunestyret	10/20	24.02.2020

Andregangsbehandling detaljplan GS-veg fv.755 Tømte - Kvamshaugan

Rådmannens forslag til vedtak

Detaljreguleringsplan for gang- og sykkelveg langs f.v. 755 fra Tømte til Kvamshaugan vedtas slik den er vedlagt med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-12.

Rådmannen gis fullmakt til å avklare finansiering dersom kommunen må delta med egenandel i prosjektet.

Behandling i Hovedutvalg Natur - 10.02.2020

Saksordfører: Bjørg H. Olsrud

Avstemming

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt

Innstilling i Hovedutvalg Natur - 10.02.2020

Detaljreguleringsplan for gang- og sykkelveg langs f.v. 755 fra Tømte til Kvamshaugan vedtas slik den er vedlagt med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-12.

Rådmannen gis fullmakt til å avklare finansiering dersom kommunen må delta med egenandel i prosjektet.

Behandling i Kommunestyret - 24.02.2020

Saksordfører: Bjørg H. Olsrud

Avstemming

Innstilling fra hovedutvalg Natur ble enstemmig vedtatt

Vedtak i Kommunestyret - 24.02.2020

Detaljreguleringsplan for gang- og sykkelveg langs f.v. 755 fra Tømte til Kvamshaugan vedtas slik den er vedlagt med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-12.

Rådmannen gis fullmakt til å avklare finansiering dersom kommunen må delta med egenandel i prosjektet.

Vedlegg

- 1 2018007 Plankart Tømte Kvamshaugan vestre- vedtak
- 2 2018007 Plankart Tømte Kvamshaugan østre- vedtak
- 3 2018007 Planbestemmelser andregangsbehandling
- 4 2018007 Planbeskrivelse andregangsbehandling
- 5 Geoteknisk vurdering GS-veg fv 755
- 6 Arkeologisk rapport m høringsinnspill GS-veg fv 755

Bakgrunn

Gang- og sykkelveg langs fv. 755 ligger inne i kommuneplanens arealdel. FV 755 er en av kommunens aller mest trafikkerte veger og har stor andel tungtrafikk.

Detaljplan for gang- og sykkelveg for strekningen Kvistadbakkan til Tømte ble vedtatt av kommunestyret den 27.mai 2019. Arbeidet med den videre strekningen fra Tømte til Kvamshaugan ble framskyndet med håp om at det skal være mulig å bygge denne delstrekningen sammen med første delstrekning. Begge strekningene ligger langs f.v. 755 mellom Straumen og Utøy skolekrets i Inderøy. Utbygging av disse to g/s-vegene vil bidra til at syklistene og fotgjengere kan gå fra Utøy skole, langs g/s-veger og kommunal veg Kvamshaugan, helt fram til kommunesentrum på Straumen.

Oppstart av planarbeidet ble i henhold til plan- og bygningslovens § 12-8 varslet og kunngjort i desember 2018 med frist for innspill 10. januar 2019.

Planforslaget ble bestemt lagt ut til offentlig ettersyn av Hovedutvalg Natur i sak 38/19, den 03.06.2019. Høringsfristen var 16.08.2019. Kulturminnemyndighetene varslet behov for nærmere registreringer med prøvesjaking. Disse ble gjennomført og rapport ble mottatt av kommunen 18.12.2019.

Totalt kom det 5 uttalelser til planarbeidet (4 om en regner den generelle uttalelsen fra FK og kulturminnerapporten som 1 uttalelse).

Vurdering

Forhold til overordna plan

Gang- og sykkelvegen ligger inne i kommuneplanens arealdel, nord for f.v. 755 som i dette forslaget. Arealet for øvrig er satt av til LNF- formål med spredt bebyggelse.

Generelle utredningskrav etter Plan og bygningsloven

Siden ny gang- og sykkelveg er vurdert i kommuneplanens arealdel, anses planprogram som unødvendig etter PBL § 4.1.

Planen har vedlagt planbeskrivelse og planbestemmelser etter PBL § 4.2. Planbeskrivelsen har en fullgod beskrivelse av planområdet og trafikkforholdene innenfor reguleringsplanen. Dette gjelder miljø- og samfunnsmessige forhold der området er mellom annet er vurdert etter Naturmangfoldlovens §§ 8-12. Det er ingen lokalt kjente eller registrerte naturverdier. Tiltaket vil berøre dyrkamark. Dette er avklart i forhold til regionale myndigheter.

Det er gjennomført kulturminneregistrering med prøvesjaking og funnet ett kulturminne. Dette ble frigitt med krav om markering i plankart og tilhørende bestemmelse, noe som er lagt inn. Aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminnelovens § 8.2 gjelder fortsatt.

Planbeskrivelsen inneholder ROS-analyse. Asplan Viak har foretatt grunnundersøkelser for området, rapport er datert den 31.10.2018. Den konkluderer med at:

«Utførte grunnundersøkelser har påvist betydelige variasjoner i løsmassemektighet og løsmassekarakter langs strekningen. Der løsmassemektighet er størst er det også påvist den bløtteste og mest sensitive leira. Det anbefales at man i de første 300 meterne fra øst etablerer gang- og sykkelvegen uten å endre terrengbelastningen vesentlig (dvs. legge den mest mulig på dagens terreng uten bruk av store fyllinger). Det samme gjelder mellom ca. borpunkt A25 og AV28 der det også er påvist dype, middels faste leirmasser, og man samtidig er nært en ravinedal sør for fylkesvegen. Videre må det øvre laget (inntil ca. 0,5 m) med organisk materiale (matjord/torv) fjernes før etablering av gang- og sykkelvegen.

Gang- og sykkelvegen er ikke dimensjonert og planlagt per dags dato. Forholdet mellom skjæring/fylling, høyder i forhold til dagens terreng og bredde på både gang- og sykkelveg og grøft må planlegges med bakgrunn i de geotekniske forholdene. Det er derfor viktig at geotekniker bistår vegplanlegger ved endelig planlegging av gang- og sykkelvegen.

Dersom sprøbruddmateriale/kvikkleire oppdages under graving/bygging av gang- og sykkelvegen skal geotekniker kontaktes umiddelbart.»

Planforslaget må ivareta dette og rapporten legges til grunn i planbestemmelsene § 3.1.

Videre viser ROS at selve anleggsperioden kan medføre fare for trafikkulykker. Dette skal reduseres med HMS- plan og skilting, som er hjemlet i planbestemmelsene § 9.1. Når det gjelder støy og støv, er det bolighusene langs vegen som blir mest berørt under anleggsperioden. Beregningene for støy i området gir ikke grunnlag for nye støytiltak.

Medvirkning og kunngjøring av planarbeidet er i henhold til PBL § 5.1. Igangsettelse og høring av planarbeidet er annonsert og gjort tilgjengelig i elektroniske medier i henhold til PBL §§ 12-8 og 12-10. Det er kommet inn 4 høringsuttalelser til planarbeidet. Det kom inn 4 innspill i høringsfasen. Mattilsynet, NVE og DirMin hadde ikke ytterligere merknader. Høringsuttalelse fra Trøndelag fylkeskommune hadde kun merknad om kulturminner. Som følge av søkesjaking fant de en lokalitet:

ID 266263: 3-5 cm svart jordlag med brent leire. Under dette laget var det partier med biter av brent leire oppå leireundergrunnen. Undergrunnen har mest sannsynlig blitt utsatt for høy varme i forbindelse med aktiviteten som har avsatt kulturlaget.

Fylkeskommunen stilte som følge av registreringen følgende krav som er oppfylt i endelig planforslag:

Kulturminnet, id 266263, skal merkes i plankartet som Bestemmelsesområde og gis nr. #1 (eller slik markering som planlegger finner hensiktsmessig).

Følgende tekst skal tas inn i reguleringsplanens Fellesbestemmelser:
«Det berørte kulturminnet, id 266263, som er markert som Bestemmelsesområde (#1 / slik markering som planlegger finner hensiktsmessig) i plankartet kan fjernes uten ytterligere arkeologisk undersøkelse.»

Dette er ivaretatt i plankart og i bestemmelsene § 8.2.

Rådmannen vurderer også at hensynet til jordvern ikke har vært ivaretatt i den grad det er ønskelig sett i lys av målet om å ha en bærekraftig håndtering av ressursene og kvaliteten på jorda som omdisponeres. Det er derfor foreslått noen tillegg til bestemmelsene/ planbeskrivelsen for å spesifisere ønsket håndtering av dyrkingsjord. De baserer seg på veilederen «Jordmasser – fra problem til ressurs» som er utgitt av Norsk landbruksrådgivning og NIBIO. Rådmannen finner at tilleggene bygger opp om intensjonen og de andre bestemmelsene i planforslaget.

Konklusjon

Planforslaget kan vedtas slik det foreligger. Det har følgende tillegg i forhold til høringsforslaget:

- Kulturminne ID 266263 er markert i plankartet.
- Ny planbestemmelse om kulturminne er lagt inn som § 8.2 Registrert kulturminne #1 slik:

«Det berørte kulturminnet, id 266263, som er markert som bestemmelsesområde #1 i plankartet, kan fjernes uten ytterligere arkeologisk undersøkelse.»

- Nytt tillegg: 2.ledd, 2.setning i planbestemmelse § 3.4 Terrenginngrep og matjord slik: «... Dyrkingsjord skal fjernes og flyttes sjikt-vis i etapper. Jorda skal ikke utsettes for unødig komprimering og det skal ikke kjøres med anleggsmaskiner oppå dyrkingsjord.»

- Nytt tillegg: 2.ledd, 1.-3. setning i planbestemmelse § 8.1 Midlertidig anlegg- og riggområde slik:

«All berørt dyrkingsjord på dyrket og dyrkbar jord skal tas av sjikt-vis i etapper og ivaretas i egne hauger for hvert jordsjikt. Jorda tilbakeføres, også sjikt-vis, når arealene er ferdig arrondert. Det skal ikke kjøres med anleggsmaskiner oppå dyrkingsjord.»

- Nytt tillegg: nytt 2.ledd i planbestemmelse § 9.1 Bygge og anleggsperioden slik:

«Før oppstart av anleggsfasen skal det foreligge en enkel matjordplan for ivaretagelse og flytting av matjord. Planen skal sikre at matjorden fortsatt vil bli benyttet til matproduksjon og angi hvor varig fjerna masser skal benyttes og hvordan massene skal håndteres undervegs.