



**Saksframlegg**

<b>Utvalg</b>	<b>Utvalgssak</b>	<b>Møtedato</b>
Utvalg for areal og samfunnsplanlegging	79/20	19.11.2020
Formannskapet	103/20	23.11.2020
Kommunestyret	111/20	07.12.2020

**Forslag til gebyrregulativ for 2021 - tekniske tjenester**

**Vedtak i Kommunestyret - 07.12.2020**

1. Forslaget til gebyrregulativ 2021 for tekniske tjenester vedtas.
2. Gebyrregulativet gjøres gjeldende fra 1. januar 2021.

**Behandling i Kommunestyret - 07.12.2020**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

**Innstilling til kommunestyret fra formannskapet - 23.11.2020**

1. Forslaget til gebyrregulativ 2021 for tekniske tjenester vedtas.
2. Gebyrregulativet gjøres gjeldende fra 1. januar 2021.

**Behandling i formannskapet - 23.11.2020**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

**Innstilling til formannskapet fra utvalg for areal og samfunnsplanlegging - 19.11.2020**

1. Forslaget til gebyrregulativ 2021 for tekniske tjenester vedtas.
2. Gebyrregulativet gjøres gjeldende fra 1. januar 2021.

## **Behandling i utvalg for areal og samfunnsplanlegging - 19.11.2020**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Rådmannens innstilling:**

1. Forslaget til gebyrregulativ 2021 for tekniske tjenester vedtas.
2. Gebyrregulativet gjøres gjeldende fra 1. januar 2021.

### **Vedlegg:**

1. Forslag til gebyrregulativ 2021 - tekniske tjenester
2. Oversikt endring gebyrer 2020-2021 byggesak, plan, oppmåling og seksjonering
3. Oversikt endring gebyrer 2020-2021 vann, avløp og feieing

### **Saksdokumenter (ikke vedlagt):**

[Gebyrregulativ 2020 - arealplaner, byggesaker, landbruk, miljø, kart og oppmåling](#)  
[Gebyrregulativ 2020 – vann-, avløp og feiegebyr](#)

Mest sentrale lover og forskrifter:

[Selvkostforskriften](#)

[Kommuneloven § 15-1](#)

[Plan og bygningsloven § 33 – 1](#)

[Vass- og avløpsanleggslova § 3](#)

[Forurensningsforskriften kap. 16](#)

### **Sammendrag:**

Saken gjelder forslag til gebyrer for tekniske tjenester i 2021. Herunder gebyrtjenestene byggesak, plan, oppmåling, og kommunale gebyrer for vannforsyning, avløp og feieing. Det er foreslått prisjusteringer i gebyrene for byggesak, seksjonering, kart og oppmåling med bakgrunn i nytt verktøy for gebyrberegning. Det er også foretatt en prisjustering av gebyrene for vann, avløp og feiegebyr basert på selvkostmodell utviklet av EnviDan Momentum AS.

### **Saksopplysninger**

Tidligere gebyrregulativ for arealplaner, byggesaker, landbruk, miljø, kart og oppmåling, og for vann-, avløp og feiegebyr foreslås fra 2021 å slås sammen til ett gebyrregulativ for tekniske tjenester.

*Gebyrer for plan, byggesak og oppmåling*

Gebyrer for plan, byggesak og oppmåling er hjemlet i [plan- og bygningsloven § 33 – 1](#), og skal gi grunnlag for inndekning av kommunens kostnader knyttet til det arbeidet som blir utført etter loven (selvkostprinsippet).

Rådmannen har i 2020 fått bistand fra EnviDan Momentum AS og tatt i bruk verktøyet EnviSak for en gjennomgang av kommunens gebyrsatser som omfattes av selvkostregelverket. Ved hjelp av dette verktøyet er det nå beregnet en timesats som gir full kostnadsdekning.

De fleste gebyrene for byggesak, seksjonering, kart og oppmåling er nå gjennomgått. Her er gjennomsnittlig tidsforbruk per tjeneste anslått i samarbeid med saksbehandlere, og ny timesats benyttet for å finne riktig gebyrstørrelse. Dette arbeidet videreføres i 2021 for de resterende områdene og verktøyet kommer til å bli tatt i bruk for en eventuell prisjustering årlig.

Alle foreslåtte endringer som følge av dette arbeidet er oppført i vedlegg 1. For de tjenester der det ennå ikke er vurdert tidsforbruk tilstrekkelig er gebyrsatsen justert i tråd med anslaget for den kommunale deflatoren i 2021 på 2,7 prosent. Alle satser for plan, byggesak og oppmålingsforretninger er avrundet til nærmeste 10-krone.

#### *Gebyrer for vann, avløp og feiing*

Kostnader for vann, avløp og feiing dekkes av abonnentene etter selvkostprinsippet. Lovverket som regulerer gebyrene er omfattende. Det vises til [vass- og avløpsanleggslova § 3](#), [forurensningsforskriftens kapittel 16](#) og [selvkostforskriften](#).

Malvik kommune benytter selvkostmodellen Momentum Selvkost Kommune til for- og etterkalkulasjon av de kommunale gebyrene. Gebyrmodellen håndterer alle sider ved selvkostberegning. Modellen er oppdatert iht. regelverk og lovverk for selvkostberegning.

Nasjonale retningslinjer for selvkost legger opp til at hver tjeneste finansieres ved at gebyrene for abonnentene i størst mulig grad gjenspeiler kostnaden for å produsere tjenesten. For å oppnå dette benyttes todelt gebyrer for de tjenestene hvor dette gir et mer riktig gebyr. Todelte gebyrer har et fast gebyr og et gebyr basert på forbruk.

Lovverket som håndterer selvkost regulerer også bruken av disse midlene. Det er ikke anledning å bruke selvkostpenger innenfor andre tjenester enn hvor behovet for gebyret har oppstått. Tjenestene avregnes i selvkostfond hvor overskudd og underskudd dekkes eller tilbakeføres til abonnentene innenfor en tidsperiode på 5 år.

### **Økonomiske konsekvenser for kommunen**

Gebyret skal gi grunnlag for inndekning av kommunens kostnader for de ulike gebyrtjenestene. Foreslåtte endringer regulerer satsene slik at de skal være mer i tråd med faktiske kostnader.

### **Konsekvenser på klima og miljø**

Vann- og avløpsgebyrene rådmannen fastsetter kan virke regulerende på vannforbruket og dermed også avløpsmengden til abonnenten. Prisnivået på gebyrene kan påvirke hvorvidt abonnenten ønsker å installere vannmåler og beregne gebyret etter målt forbruk. Ved gebyrberegning etter målt forbruk kan abonnenten velge å regulere gebyret ved å redusere eller øke forbruket sitt. Abonnenter som ikke har installert vannmåler og får beregnet gebyr etter estimert forbruk vil ikke få noen endring i gebyrene uansett hvor mye eller lite vann de bruker.

### **Vurdering**

I det vedlagte forslaget til gebyrregulativ er alle nye satser markert med rød skrift. Endrede satser framgår av vedlegg 2 og 3.

Under følger forslag til endringer gebyrregulativets kapittel 1 – generelle bestemmelser, og forklaring til prisjustering av gebyrene som blir justert i henhold til selvkostmodellen Momentum Selvkost kommune i kapittel 11-13.

### 1.3 Betalingsbetingelser

Gebyr 2020	Gebyrforslag 2021
Gebyret skal betales til Malvik kommune etter utarbeidet faktura. Etter forfall oversendes kravet til innfordring for rettslig inndriving, jf. lov om inkassovirksomhet og annen inndriving av forfalte pengekrav. Ved for sen betaling kan det kreves forsinkelsesrenter etter lov om renter ved forsinket betaling.	Gebyret skal betales til Malvik kommune etter utarbeidet faktura. Etter forfall oversendes kravet til innfordring for rettslig inndriving, jf. lov om inkassovirksomhet og annen inndriving av forfalte pengekrav. Ved for sen betaling kan det kreves forsinkelsesrenter etter lov om renter ved forsinket betaling.  Klage på vedtak i sak, eller søknad om nedsettelse eller frafall av gebyr, utsetter ikke betalingsfristen.

#### Kommentar

Presisering om at klage på vedtak i sak eller søknad om nedsettelse eller frafall av gebyr, ikke utsetter betalingsfristen.

### 1.4 Betalingsplikt og timesatser

Det er etter gjennomgang av regulativet kommet fram til at timepris for utarbeid og innarbeid settes likt. I regulativet foreslås en sats på **1 240** kroner per time. Dette er et gjennomsnitt av reell timepris på byggesak, plan, oppmåling, utslipp og seksjonering.

### 1.7 Klageadgang og urimelig gebyr

Gebyr 2020	Gebyrforslag 2021
Om gebyret blir åpenbart urimelig ut i fra arbeid og kostnader med saken eller andre grunner, kan kommunen etter egen vurdering eller skriftlig søknad, endre gebyret fra det som står i regulativet. Personlige eller sosiale forhold kan ikke tillegges betydning i en slik vurdering. Søknad om endring av gebyret utsetter ikke betalingsfristen.  Kommunens avgjørelse av søknad om nedsettelse eller frafall av gebyr er å anse som et enkeltvedtak og du kan klage til kommunen etter reglene i forvaltningsloven.	Hvis gebyret anses å bli åpenbart urimelig i forhold til det arbeid og de kostnader kommunen har hatt med saken, eller anses åpenbart urimelig av andre grunner, kan kommunen, etter skriftlig søknad, fastsette annet gebyr enn det som framgår av regulativet. Søknad om nedsettelse av gebyret utsetter ikke betalingsfristen.  Kommunens avgjørelse av søknad om nedsettelse eller frafall av gebyr er å anse som et enkeltvedtak og du kan klage til kommunen etter reglene i forvaltningsloven.

#### Kommentar

Mindre endring av formuleringer og at skriftlig søknad skal sendes uansett og ikke lenger etter egen vurdering.

### 1.9 Avbrutt sak

<b>Gebyr 2020</b>	<b>Gebyrforslag 2021</b>
Det skal betales gebyr for saker og planforslag som avsluttes på grunn av manglende komplettering av søknadsmateriale. Betingelser for de ulike fagområdene er beskrevet under kapittel 2, 3, 7 og 8.	Det skal betales gebyr for saker og planforslag som avsluttes på grunn av manglende komplettering av søknadsmateriale <i>eller ved trekking av søknad</i> . Betingelser for de ulike fagområdene er beskrevet under kapittel 2, 3, 7 og 8.

### Kommentar

Presisering av at gebyret også gjelder ved trekking av søknad.

### 11. Tilknytningsgebyr for vann og avløp

Gebyrene reduseres som følge av tilpasning til ny modell. [Ny lokal forskrift for vann- og avløpsgebyrer](#) legger andre føringer for beregningen av tilknytningsgebyret. Gebyret beregnes per i dag etter areal og det er i ny forskrift foreslått å kreve inn tilknytningsgebyr som et fast beløp fra 2022. Rådmannen ser derfor på 2021 som et overgangsår og for å tilpasse gebyret mest mulig til det reelle kostnadsnivået.

### 12. Årsgebyr vann og avløp

Fra 2020 til 2021 foreslås en samlet prisendring på null prosent for vann- og avløpsgebyrene. Korrigert for lønns- og prisstigning betyr dette en reell nedgang på 2,7 prosent. Det foreslås en vridning i sammensetningen i årsgebyret på bakgrunn av at andelen faste gebyrinntekter (abonnementsgebyret) fortrinnsvis skal dekke vann- og avløpstjenestens forventede kapitalkostnader (faste kostnader). Derfor legges det opp til en reduksjon av forbruksgebyret og en økning av abonnementsgebyret.

### 13. Feiegebyr

Gebyrene reduseres med 21,5 prosent. Korrigert for lønns- og prisstigning betyr dette en reell nedgang på 24,2 prosent.

Anne Irene Enge  
kommunalsjef samfunnsutvikling og tekniske  
tjenester

Hanna Floor Øian  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent og er uten underskrift.*