



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler
Sigrid Lund Drage
Miljøvernnavdeling

Innvalgstelefon
73 19 92 25

Vår dato
28.10.2011
Deres dato
02.09.2009

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2009/6407-473
Deres ref.

Norsk Metallretur Trondheim AS
Ladebekken 21
7440 Trondheim

Tillatelse til Norsk Metallretur Trondheim AS avd. Hommelvik – gnr 49 bnr 15, Malvik kommune

Norsk Metallretur Trondheim AS får tillatelse til mottak, lagring og behandling av returmetall, inkludert mottak, lagring og behandling av EE-avfall ved sitt anlegg på Djupvasskaia.

Tillatelsen forutsetter at området er regulert til formålet, at rammene for driften holdes i tråd med gjeldende plan, og at det er innhentet andre nødvendige tillatelser for virksomheten.

Denne tillatelsen erstatter tillatelsen av 22.4.2002, gitt til Mortensholm og Reppe AS for bedriftens avdeling i Hommelvik.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 2.9.2009 samt opplysninger fremkommet under behandling av søknaden. Vilkårene for utslippstillatelsen fremgår i vedlegget. Endringer som Norsk Metallretur Trondheim AS (NMT) ønsker å foreta i forhold til dette, må godkjennes av Fylkesmannen før iverksettelse.

Redegjørelse

Denne tillatelsen erstatter en "Tillatelse til innsamling, mottak, sortering og lagring av EE-avfall fra næringselektro", gitt Mortensholm og Reppe AS 22.4.2002. Den gamle tillatelsen er gitt både for anleggene i Hommelvik og på Lade i Trondheim, og den er fremdeles gyldig for anlegget på Lade.

Den 4.11.2008 ble bedriften kontrollert av Fylkesmannen. Kontrollen omfattet bedriftens avfallsbehandling og utslippsforhold. Som en oppfølging av kontrollen ble bedriften bedt om å sende en søknad om utslippstillatelse etter forurensningsloven. Fylkesmannen regulerer alle større bedrifter som driver mottak, lagring og behandling av returmetaller, og alle bedrifter som driver mottak lagring og behandling av EE-avfall, ved å gi utslippstillatelse på bestemte vilkår.

	Embetsledelse og administrasjonsstab	Kommunal- og beredskapsavdeling	Oppvekst- og utdanningsavdeling	Sosial- og helseavdeling	Landbruk og bygdeutvikling	Miljøvern-avdeling
Telefon	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00
Telefaks	73 19 91 01	73 19 91 01	73 19 93 51	73 19 93 01	73 19 91 01	73 19 91 01
E-post:	postmottak@fmst.no	Internett: www.fylkesmannen.no/st		Organisasjonsnummer: 974764350		

Reguleringsplanen med bestemmelser for området der bedriften er etablert er nå avklart. Planen ble vedtatt av kommunestyret i Malvik 26.4.2010, og stadfestet av Fylkesmannen 29.3.2011. Planen åpner for den omsøkte virksomhet på området.

Anlegget for mottak, mellomlagring og behandling av EE-avfall og returmetaller, er i drift på Djupvasskaia, i Hommelvik i Malvik kommune. Industriområde Djupvasskaia ligger på nordvestsiden av Hommelvik sentrum, mellom jernbanen og sjøen. Området K/I 1 og K/I 4 er i planbestemmelsene til Reg. 78 - Reguleringsplan for Djupvasskaia område for kontorbebyggelse, industri/lager og havnevirksomhet.

I planbestemmelsene § 3.3 Utnyttelse og gesimshøyder, områdene K/I 1 og K/I 4, åpnes det for skraphandlervirksomhet på inntil 15 000 tonn pr år for gnr 49 bnr 15, inkludert håndtering av inntil 6000 tonn EE-avfall pr år.

Avstand fra bedriftens eiendomsgrense til nærmeste bebyggelse er 0 meter, og nærmeste bolig er 30 m. Produksjonen gjennomføres 40-100 meter unna, og det skal gjennomføres støyreducerende tiltak iht. plan.

Attføringsbedriften Fretex Midt-Norge avdeling Malvik er lokalisert på området som nærmeste nabo til anlegget.

Bygningsmassen består av låsbare haller, og kontorlokaler. Det er etablert fast dekke på området med avrenning til oljeutskiller. Det er sluk- og sandfangsystem for oppsamling av alt overflatevann, det er avløp til sjø fra oljeutskilleren.

EE-avfallet som samles inn skal sorteres, deler av det behandles og miljøsaneres, før videre transport til godkjente behandlingsanlegg for de forskjellige fraksjonene. All sortering og behandling skal foregå innendørs.

Returmetallet som samles inn skal sorteres i fraksjoner og fraktes videre til forskjellige mottakere avhengig av type/kvalitet. Mye av transporten vil skje med båt.

Fylkesmannen er i møte den 7.9.2011 gjort kjent med at Norsk Metallretur AS er kjøpt opp av svenske Stena Metall AB, men at dette ikke vil påvirke forholdene rundt virksomheten i Hommelvik vesentlig.

Høring

Søknaden fra Norsk Metallretur Trondheim AS ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 11.12.2009 – 22.1.2010. Det har kommet 3 merknader til søknaden.

Fra Malvik kommune, datert 20.1.2010:

Kommunen vil ha en tidsbegrenset tillatelse ut 2011. Kommunen vil at all aktivitet ved demontering og lagring skal skje innendørs. Dette omfatter også kutting og skjæring av avfallet. Det området som skal benyttes til lagring og demontering skal være knyttet til godkjent oljeutskiller, og tiltakshaver skal etablere rutiner som sikrer godkjent drift av oljeutskilleren. Til slutt anbefaler

kommunen at avfallsmengden settes lik den mengde avfall som er tillatt ved Metallco AS.

Kommentar fra Fylkesmannen til Malvik kommune sin merknad:

Reguleringsplanen for Reg. 78 – Reguleringsplan for Djupvasskaia er stadfestet, og den omsøkte aktivitet er i tråd med plan. Behovet for en tidsbegrenset tillatelse faller dermed bort. Mengden tillatt returmetall inkludert EE-avfall er også fastlagt i bestemmelsene til reguleringsplanen. Dimensjonering og drift av oljeutskiller blir ivaretatt av forskriftsregulering og krav i tillatelsen fra Fylkesmannen. Kravet om innbygging av all støyende aktivitet blir også ivaretatt av reguleringsplanen.

Kommentar fra Frelsesarmeens eiendommer AS (FEAS), datert 18.1.2010:

FEAS bemerker at støy fra transport, lagring/deponering, komprimering, bearbeidelse og videreforedling av returmetallet er en utfordring for arbeidsmiljøet ved deres virksomhet på Djupvasskaia. Bedriften er også bekymret for sikkerheten i forbindelse med inn- og uttransportering, internflytting, bearbeidning, klipping, pressing og lagring av returmetall. De frykter en økning i transport på 50 %.

Bedriften er en arbeidsmarkedsbedrift med arbeidstakere med sammensatte problemstillinger i forhold til psykisk og fysisk helse i tillegg til ordinære arbeidstakere, kursdeltakere og de driver utleie av lokaler til eksterne.

Bedriften påpeker at planlagt støyskjerming vil gi økt støy i deres lokaler pga refleksjon av lyd.

FEAS forlanger at det skal opparbeides ny veg til lagringsplass, og at det skal utarbeides støymålinger som omfatter samlet belastning fra alle aktørene på kaia dersom søknaden skal godkjennes.

Kommentar fra Fylkesmannen til FEAS sin merknad:

Reguleringsplanen for Reg. 78 – Reguleringsplan for Djupvasskaia er stadfestet, og den omsøkte aktivitet er i tråd med plan. Ny veitrase er regulert i plan og det er utført støyberegninger for den totale belastningen i området. Bestemmelsene i planen § 1.2 sier at all aktivitet tilknyttet støyende virksomhet, som håndtering og lagring av metallretur skal foregå innomhus.

Kommentar fra AS Djupvasskaia, datert 20.1.2010:

Djupvasskaia AS er utleier til to bedrifter i samme bransje som søker. De forutsetter at Mortensholm og Reppe (nå Norsk Metallretur Trondheim AS (NMT)) får samme krav som deres leietakere i forhold til behandling av returmetall og EE-avfall innendørs, og samme krav til støyskjerming. De viser også til at deres leietakere har krav om at hele arealet skal være tilknyttet oljeutskiller. Djupvasskaia AS mener at det ikke er mulig for bedriften å oppfylle kravene og at Fylkesmannen derfor ikke kan gi NMT noen utslippstillatelse.

Kommentar fra Fylkesmannen til Djupvasskaia AS sin merknad:

Reguleringsplanen for Reg. 78 – Reguleringsplan for Djupvasskaia er stadfestet, og den omsøkte aktivitet er i tråd med plan. Dimensjonering og drift av oljeutskiller blir ivaretatt av forskriftsregulering og krav i tillatelsen fra Fylkesmannen. Kravet om innbygging av all støyende aktivitet blir også ivaretatt av reguleringsplanen.

Begrunnelse

Tillatelsen gis under forutsetning av at nødvendige miljøtiltak iverksettes og at utslippene fra anlegget reduseres i henhold til fastsatte krav i vedlegget.

Følgende momenter er tillagt avgjørende vekt når utslippstillatelse er gitt:

- Området er regulert til kontorbebyggelse, industri/lager og havnevirksomhet. Planbestemmelsene åpner for skraphandlervirksomhet, inkludert håndtering av EE-avfall.
- All aktivitet tilknyttet støyende virksomhet, som håndtering og lagring av metallretur, skal foregå i tråd med gjeldende reguleringsplan. Støybelastningen fra næringsområdet skal midles over driftstid.
- Arbeidstid for støyende virksomhet knyttet til bearbeiding, sortering og annen håndtering av metallretur og EE-avfall er 07.00-16.00. Det tillates ikke slik aktivitet på søn- og helligdager eller offentlige fridager.
- Havnevirksomhet som lasting og lossing av stykkgoods/varer skal begrense sin aktivitet på kvelds- og nattestid og i helger. Det tillates ikke slik aktivitet på helligdager eller offentlige fridager.
- Fylkesmannen kan ikke se at det foreligger sterke argumenter mot søknaden, og tillatelse er derfor gitt på bestemte vilkår.

Utslipp til vann

Kravene for utslipp til vann er bl.a. stilt med grunnlag i kravene i vannforskriften. Formålsparagrafen i vannforskriften er å gi rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene.

I følge vannforskriften § 4:

tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenoprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Virksomheten det her søkes om tillatelse for er vurdert til ikke å komme innunder unntaksbestemmelsene i vannforskriftens § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense utslipp fra aktiviteten slik at bestemmelsen i § 4-6 i vannforskriften kan overholdes.

Støy

Støy fra anlegget er isolert sett uønsket. Det skal utføres støyreducerende tiltak i tråd med reguleringsplan.

Prinsippene i naturmangfoldloven

I følge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Resipienten er allerede karakterisert til å ha dårlig økologisk tilstand. Fylkesmannen kan gi pålegg om undersøkelser.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Bedriften har fått krav om rensing av utslipp og prøvetaking i vilkårene, og det vil være mulig å sette strengere utslippskrav ved behov.

§ 10 – samlet belastning

Dersom et eventuelt utslipp fra virksomheten vil medføre ytterligere belastning kan det bli behov for overvåkning.

Bedriften må gjennomføre en miljørisikoanalyse og utarbeide nødvendig beredskap mot uønskede hendelser.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som utslippet medfører.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsrutiner som ut fra erfaring og kunnskap er best egnet til å ivareta bedriftens miljøhensyn. For øvrig skal virksomheten drives i samsvar med opplysninger gitt i søknaden.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert saken slik at det kan gis tillatelse for den omsøkte virksomheten. Bedriften må likevel ha en plan klar for å redusere evt. ulemper som følge av driften.

Dersom tillatelsen ikke er tatt i bruk innen ett 1 år etter ikrafttredelse bortfaller tillatelsen.

Frister

- § Innehaver av tillatelsen skal innen 3 mnd fra d.d. melde tilbake til Fylkesmannen hvilken form for økonomisk sikkerhet som bedriften har etablert.
- § Innehaver av tillatelsen skal innen 3 mnd fra d.d. gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Resultatene fra risikoanalysen skal oversendes Fylkesmannen innen fristen.
- § Innehaver av tillatelsen skal hvert år innen 1. mars sende inn årsrapport for foregående kalenderår. Rapporteringsmalen ligger på www.fylkesmannen.no under "skjema" og skal sendes til postmottak@fmst.no.

Ansvarsforhold

Den som har fått tillatelsen har ansvar for til enhver tid å overholde kravene og vilkårene som er satt i denne tillatelsen. Dette innebærer blant annet at anlegg og utstyr skal drives og vedlikeholdes slik at utslippene minimeres, og at de vilkår som er satt i tillatelsen er aktuelle i henhold til driftsform og lignende.

Den ansvarlige plikter gjennom instruksjer, kontroll og andre tiltak å sørge for at virksomheten innenfor området drives slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig. Ved skifte av ansvarlig for virksomheten skal det gis melding til Fylkesmannen så snart som mulig.

Utslippstillatelsen fritar ikke innehaver av tillatelsen for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningslovens § 10, annet ledd, eller erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf forurensningsloven § 56.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

I medhold av forurensningslovens § 73 kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt for å sikre at tiltakene gjennomføres som forutsatt i tillatelsen.

Utslippstillatelsen kan endres etter § 18 i forurensningsloven dersom Fylkesmannen finner det nødvendig. Tillatelsen kan i alle tilfeller tilbakekalles eller endres når det har gått 10 år etter at den ble gitt.

Fylkesmannen forutsetter at tillatelser for øvrige søknadspliktige forhold foreligger.

Gebyr for saksbehandlingen

Bedriften er i brev av 18.12.2009 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling. Fylkesmannen har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, er bedriften plassert i gebyrklasse 3, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Det betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr. 49.800,- for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif). Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Klif innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Klif imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Klif av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes om Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Klif kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
ass. miljøverndirektør

Sigrid Lund Drage
rådgiver

Vedlegg:
Tillatelse med vilkår

Kopi med vedlegg:
Malvik kommune, Plan, byggesak og landbruk, Postboks 140, 7551 Hommelvik
FEAS, Frelsesarmeens eiendommer AS, Postboks 6866 St. Olavs plass, 0130 Oslo
AS Djupvasskaia, Djupvasskaia, 7550 Hommelvik